

## 农村营养改善计划使 2240 万学生受益

教育部等部门近日通报我国农村学生营养改善计划情况。目前,全国 699 个国家试点县已有近 10 万学校开餐,2240 万学生受益。

一些国际组织对我国农村学生营养改善计划给予积极评价,认为中国政府在很短的时间内将学生营养改善计划覆盖到 2000 多万农村贫困地区义务教育阶段学生,效率非常惊人,与世界 90 多个实施学校供餐的国家相比,中国项目具有独特优势

新华网 2014.2.6 文 / 华春雨

## 发改委确定今年农村经济重点工作

日前,国家发展和改革委员会确定今年农村经济工作 7 大重点:加大强农惠农政策力度、提高粮食安全保障能力、加强以水利为重点的农业基础设施建设、加快构建农业可持续发展长效机制、完善农产品市场价格和调控机制、加大对新型农业经营主体的支持力度、加快推进农村各项改革。

新华网 2014.2.5 文 / 江国成

## 最高检:对未成年嫌犯进行社会调查可作为办案参考

最高检日前发布修订后的《人民检察院办理未成年人刑事案件的规定》,明确人民检察院根据情况可以对未成年犯罪嫌疑人成长经历、犯罪原因、监护教育等情况进行调查,并制作社会调查报告,作为办案和教育的参考。

新华网 2014.2.3 文 / 陈菲

## 3 年时间实现医保跨省即时结算

近日,国家发展改革委、财政部等 12 部门联合发布文件,全面部署实施信息惠民工程,启动信息惠民十大专项行动计划。计划用 3 年左右时间,实现 15 个省医保跨省即时结算,实现 100 个地市就医一卡通和病历互认共享。

中新网 2014.1.20

## 财政科研资金管理办法将改革

国务院总理李克强近日主持召开国务院常务会议,决定改革中央财政科研项目 and 资金管理办法,部署推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展,审议通过《南水北调工程供用水管理条例(草案)》。

会议指出,必须创新体制机制,改革科研项目和资金管理办法,使财政科研资金突出助优扶强,流向能创新、善攻坚的优秀团队和符合经济社会重大需求的项目,提高资金配置效率。

《京华时报》2014.1.23

## 公务活动中严禁公款消费烟草

据国家卫生和计划生育委员会网站消息,国家卫生计生委办公厅日前印发《关于进一步加强控烟履约工作的通知》。《通知》强调,各级各类卫生计生机构在公务活动中严禁吸烟,承办单位不得提供烟草制品,参加人员不吸烟、不敬烟、不劝烟,严禁使用或变相使用公款支付烟草消费开支。

《通知》要求,各级卫生计生行政部门要定期开展无烟环境监测,自觉接受群众监督和舆论监督,加强督导检查。

人民网 2014.2.7

## 农民工 125 万工钱变白条

王仲春,幼年家庭十分贫困,15 岁辍学后就开始外出到河北各地铁矿务工,一干就是 20 多年,“从 2010 年 3 月起,我和 10 多个工友在河北遵化市清东陵旁的一家矿业公司打工两年,到现在公司还欠我们 125 万元工资没有拿到。”42 岁的王仲春说,“公司欠我们 125 万一直不给,我们多次催毫无结果,后来矿业公司非把一口矿井做 125 万抵给我们。”

四川忠典律师事务所律师罗洪召表示:首先,依照《工资支付暂行规定》,工资应当以法定货币支付,不得以实物及有价证券代替货币支付,如果拿采矿权支付工资协议无效。

人民网 2014.2.7 文 / 李平

# 全球面临癌症大爆发

据香港大公报综合报道,世界卫生组织(WHO)此前发布研究报告,警告未来将出现癌症病例大爆发的情况,呼吁民众调整生活方式,必须考虑限制酒精和糖分的摄入,以及戒烟。报告说,中国的癌症在 2012 年的发病个案几乎占了全球一半,高居第一位,并预测 2035 年全球新癌症病例将增加近一半。

### 患癌人数 20 年增加五成

这份《世界癌症报告》由世卫下属的官方癌症机构国际癌症研究中心(IARC)负责,参与编撰的有来自 40 多国的 250 多位科学家,这也是 6 年来首篇概述全球癌症情况的报告。

报告主要以 2012 年的数据为主,当年有 1400 万人被诊断患癌,报告预测,到 2025 年,全球每年新增患癌病例将增至 1900 万,到 2030 年将增至 2200 万,到 2035 年将增至 2400 万,即 20 年时间将增加近五成。

2012 年,全球最多人罹患的 3 大癌症为肺癌(180 万)、乳癌(170 万)、大肠癌(140 万),致死率前 3 名的癌症则是肺癌、肝癌、胃癌。每年全球有 420 万人死于癌症。每 5 名男性和每 6 名女性,就有 1 人在 75 岁之前患癌。

该报告又说,随着全球人口成长与老化,加上愈来愈多人染上不健康的生活习惯,癌症死亡人数可能从每年 820 万人增至 20 年之后 1300 万人。



### 发展中国家首当其冲

报告认为,全球癌症发病形势严峻,发病率与死亡率呈持续上升趋势,发展中国家首当其冲,占全球新增病例的 6 成,年度死亡病例的 7 成。这些地区的民众容易患上宫颈癌、肝癌和胃癌。在 2012 年,全球新病例有一半发生在亚洲,其中大部分发生在中国。其中,约一半的新增肝癌病例在中国出现,尤其是由乙型肝炎引起的肝癌。

各种癌症的患病率在各地区的分布情况不同。对大部分国家来说,乳癌在女性患者中很常见,但在非洲,宫颈癌夺走了更多妇女的性命。不过,从癌症的总发病率看,

## 不动产登记遇“房多多”阻击？

据新华社记者披露,一些媒体报道所谓“不动产登记局挂牌”、“将建信息公开查询系统”的报道不实。近期国土部表示,建立和实施以土地为核心的不动产统一登记制度,是我国产权管理体制机制的重大改革,涉及统一登记机构、统一登记依据、统一登记簿证、统一登记信息平台等工作,要逐一落实到位,任务极其艰巨(1 月 28 日新京报)。

大多时候的政府辟谣,公众其实是可以预料到的。那些新闻“长”得就是一副要被辟谣的样子;相比之下,不动产登记局挂牌的新闻被辟谣,就有点出乎预料。因为,建立和实施以土地为核心的不动产统一登记制度,已经明确写入十八届三中全会的决定。会议开过那么久,很多改革项目都已启动,也该是不动产统一登记制度有实质性动作的时候了。可是,国土部的辟谣让我们知道:公众想得太简单了。

所谓“任务极其艰巨”,翻译成大家都听得懂的话,大概就是“改革阻力极

大”。虽然决定已经作出明确部署,但要落实到位恐怕还得经过“九九八十一难”,还得应对沿路上神仙妖怪们设置的重重阻碍。在公众看来,不动产统一登记不过是一个技术性的问题;为什么落实起来却“任务极其艰巨”,背后究竟有着怎样的利益关系?对此,公众只能猜测和遐想。因为,虽然直接关涉公共利益,但是相关利益争斗,从未真正摆到桌面上来。

在没有摆到桌面的情况下,人们免不了要揣测。一个可以揣测的维度是,不动产统一登记将要挑战“房多多”们的既得利益。之前,全国住房信息联网工作,承诺了 N 次时间表又失信了 N 次;最后,40 个主要城市住房信息联网工作已经完成,却要“秘不外宣”。住房信息联网也好,不动产统一登记也好,虽然直接目的不是为了反腐败;但在一些官员“房多多”的背景下,却事实上能够成为反腐利器。楼市调控的基础信息于是成了反腐敏感问题,很多地方迅速

越发达的国家,癌症发病率越高,例如在北美和西欧,每 10 万人中就有 242.9 个人患癌,在中国官方数据为 200 人上下。

报告指出,随着越来越多发展中国家民众的生活水平改善,饮食结构发生变化,发展中国家民众患癌症的机会也大幅增长。

### 戒烟戒酒减糖 患癌机率减半

世卫专家认为,癌症难以治愈,治疗费用昂贵,所以对抗癌症,未雨绸缪更重要。

国际癌症研究中心主任克里斯·怀尔德说:“预防癌症绝对是关键性的,却有点受忽略。”

该报告的作者之一、澳洲新南威尔士大学的贝纳德·斯图尔特说,预防“在打击癌症浪潮中扮演了决定性角色”。斯图尔特说,人类行为是很多癌症背后的元凶,例如在澳洲,人们晒太阳晒到两边都均匀地黝黑就很危险。

专家更指出,如果人们遵循健康的生活方式,像 2012 年的新增癌症患者中,一半人都可以避免罹患癌症,戒烟、减肥以及戒酒都能有效预防癌症的发生。

斯图尔特说,“我们应该改变酒精售卖、酒精标签、酒精宣传和酒精价格等方面的规则—这些问题应提到议事日程上。”他认为,痴肥会增加癌症的风险,需要控制糖分摄取。

中新网 2014.2.5 文 / 江亚平

## “以人查房”

另一个可以揣测的维度是,不动产统一登记将要挑战相关部门的既得利益。之前的不动产登记有 N 个婆婆,现在要统一到一个婆婆下,有的部门扩权了,有的部门当然就削权了,于是就坚决不干——会不会真的是这样呢?要不然,为何“协调有关部门,建立部际联席会议制度”,都这般困难呢?

当然,这些都只是公众的揣测,我们不愿相信不动产统一登记,或者被腐败利益绑架,或者被部门利益绑架;问题是,除了不为人知的幕后博弈,相关部门为何不能将不动产统一登记之难在何处,直接摆到桌面上来谈?如果仍旧相信公众雪亮的眼睛,相关部门就应该将不动产登记“烦恼”,摊开来向公众说说;让公正的舆论和理性的公众成为促进不动产统一登记更快实行的重要力量。——我们,等着相关部门来诉苦,请不要把我们当外人。

《检察日报》2014.1.29 文 / 舒圣祥

## 地方政府预算账本之谜

书记省长出国每年只 1 次,取消一般性公务用车,不准上鱼翅燕窝不准进高消费餐饮场所,接待要来函陪餐不超 3 人……按照中央要求,各地密集出台了厉行节约反对浪费的详细规定。最近在地方两会上亮相的新一年地方“三公”经费和行政经费预算,与往年相比数字上有一定降幅。然而,与公众的期望相比,却幅度不大。

### 禁令之下,“三公”经费未现大幅压缩

20 多个省市区陆续召开两会。从各地公开的政府工作报告和财政预算报告中可以发现,今年“三公”经费预算均有所下降。其中,广东、北京、湖北下降超过 10%,山东、江苏、青海等降幅约 5%。

过去一年,从中央到地方,制定了“相当严苛”的公务消费文件规定,吃、住、行、游无一例外不受限制,细化到连额外洗漱用品都明文禁止,可以说是事无巨细。

以出国为例,广东、山东等地明文规定,书记省长每年出国仅 1 次,每次出访限两个国家、不超 8 天,一国则 5 天;而

备受诟病的公车问题则“一刀切”:取消一般公务用车;公款接待既不准进高档场所,菜品也有禁令,还要求建立清单,如实反映接待对象、公务活动、费用等。

这一系列规定出台后,关注公共财政和“三公”消费的学者曾估算,若按规定执行,各地新一年的“三公”经费会有大幅下降。

然而,随着各地财政预算报告的出炉,这一乐观的预期面临较大落差。

### 预算宽松:制造“假节约”还是纵容浪费

每逢年关,一些地方和部门突击花钱,花得与年初预算相差不多,这造成巨大浪费,还容易滋生贪污腐败。

面对记者“严格执行公务消费规定,‘三公’经费预算是否有更大的压缩空间”的提问,广东省财政厅厅长曾志权说,“压缩空间最主要考虑的是适度问题,要确保正常的公务活动运转。这个不是大与小的问题,而应该根据实际需要,在节约原则下安排支出。”

过去一年,在中央厉行节约反对浪费的带动下,一些地方的“三公”经费的实际

支出数比预算数要少。广东省财政厅在预算审查座谈会上披露,2013 年省级“三公”经费与年初预算相比,应有所结余。

这在部分地方已公开的决算中也得到印证。2012 年广东省级“三公”经费实际支出 8.63 亿元,相对预算结余 1600 万元。同样的情况也发生在北京,2012 年市本级“三公”支出决算数为 10.1 亿元,比预算少花了 1.1 亿元。如此看来,撇开其中的奢侈浪费,“三公”支出的实际需求是小于预算安排的。

每每地方晒“三公”决算时,总能看到“节约多少”云云。公众费解的是,因为预算松给多了自然有结余,何来节约?实际支出不需要那么多,为何不直接在预算中砍掉?

长期关注预算公开的《第一财经》等报纸媒体特邀撰稿人吴君亮说,类似的节约只能说是一些地方和部门在打“小算盘”。按公务消费新规,实际支出还会大幅削减,那么预算更需“宜紧不宜松”。“这样相对宽松的预算约束,因为不愁没钱花,某种程度上意味着‘纵容’‘默许’公款乱消费。”

新华社 2014.1.22 文 / 叶前