

## 江苏打出政策“组合拳”

## 释放数据价值 涵养产业生态

◎本报记者 金凤

数据是数字化、网络化、智能化发展过程中形成的重要资源，是新型生产要素。无论是培育新动能、还是提高全要素生产率，都要向数据要动力、要潜力。

江苏是数字经济大省，发展数据产业兼具数据海量、场景丰富和产业基础扎实等多重优势。华东江苏大数据交易中心、苏州大数据交易所等已集聚数据商和第三方服务机构千余家，累计交易额超20亿元。如何进一步释放江苏数据要素价值？该省近日发布的《关于加快释放数据要素价值培育壮大数据产业的意见》(以下简称《意见》)和《江苏省公共数据授权运营管理暂行办法》(以下简称《办法》)给出了可行路径。

根据《意见》，到2027年，江苏数据要素市场体系基本建成，完成数据产业全链条布局，产业年均增速超过20%；引导1000家数据企业，形成1000个高质量数据集，打造2000个典型数据产品，建立50个数据产业公共服务示范平台，数据产业生态更加完备。

## 部署24项重点任务

“《意见》的出台是我们积极把握未来发展主动权、抢占数据产业新赛道、助力现代化产业体系建设的举措。”江苏省数据局副局长王万军介绍，为培育发展江苏数据产业，《意见》从夯实数据资源供给能力、促进数据资源开发利用、深化数据要素市场建设等方面部署了24项重点任务。

《意见》有4个特点。一是突出数据产业全链条培育思路，尤其注重做强经营主体，繁荣产业发展生态；二是突出持续深化改革和激励先行探索，构建统一的数据标准体系，健全公共数据标准规范，建立全省统一的数据交易制度体系；三是突出发挥制造强省和数据大省优势，鼓励互联网平台企业加强数据开放和开发运营，提升中小企业用数能力；四是突出数据产业生态和支撑体系构建，加强数据智



图为位于江苏省盐城市的大数据产业园。 蒋晓鹏/视觉中国

术的研究突破与融合创新，推进数据基础设施、产业公共服务体系建设，优化产业扶持政策等。

王万军表示，下一步，江苏省数据局将开展数据产业分类工作，编制数据产业图谱，常态化开展数据产业的监测评估。同时，聚焦数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全和数据基础设施等6类企业，江苏省数据局将建立完善数据企业认定机制，重点监测创新力强、成长性好、特色鲜明的数据企业，加强跟踪服务，积极研究支持数据企业发展的优惠政策。

## 确保安全规范供数

公共数据是国家重要的基础性战略资源。王万军介绍，《办法》是中共中央办公厅、国务院办公厅出台《关于加快公共数据资源开发利用的意见》后，全国首个省级层面印发实施的落实文件，对释放数据要素价值、繁荣江苏数据要素市场具有重要意义。

王万军介绍，《办法》具有全部整体授权、统筹力度大等特点。《办法》明确，

行业主管部门负责向数据主管部门供给本行业数据，数据主管部门负责向运营主体供给数据。运营主体向各类开发主体集中提供可开发利用的公共数据资源，避免“多头拿数”，把全省公共数据资源一次性以市场化、专业化方式向广大开发主体提供。“正门”打开，“旁门”“后门”关上，实现安全规范供数。

数据流通和使用可能会带来安全风险，尤其是个人隐私等需要重点保护。如何确保公共数据安全？王万军表示，江苏省数据局将落实“原始数据不出域、数据可用不可见”原则，规定授权运营必须在特定平台中开展。“在电子政务外网的公共数据授权域内建设系统平台，提供可信数据空间进行数据开发利用，保障数据‘不可见’。只有这样，开发出来的数据产品和服务才可以‘出域’对外提供，确保数据安全。”王万军说。

在压实运营主体和开发主体的安全合规主体责任方面，王万军介绍，江苏省数据局明确，运营主体应严格防控纳入授权运营范围的原始公共数据资源直接进入市场，不得超授权范围使用公共数据资源。网信部门和数据主管部门将分

别牵头行业主管部门和运行管理机构，每年度组织开展数据安全情况检查，并授权运营活动合规审查，确保其遵守国家和省相关法律法规及管理办法，规范数据开发利用行为。

## 壮大数据产业规模

数字经济时代，数据已成为重要的创新要素。江苏如何推动数据领域自主创新和产业发展？

江苏省科技厅副厅长赵建国介绍，“十四五”以来，江苏省科技计划围绕人工智能、区块链、隐私计算、数据安全等数智技术，已部署实施基础研究和关键技术攻关项目300余项。同时，聚焦算力网络和可信流通，江苏推动未来网络试验设施大科学装置建成并正式运行，构建国际首个网络内生安全试验场，为网络安全数据安全保驾护航。

“下一步，省科技厅将遵循数字经济发展规律，发挥数据要素乘数效应，推动科学数据有序开放共享，促进重大科技基础设施、科技重大项目等产生的各类科学数据互联互通。要以科学数据支撑技术创新，培育做强数据科技领军企业，壮大数据产业规模，为打造具有全球影响力的产业科技创新中心和发展新质生产力的重要阵地贡献科技力量。”赵建国说。

江苏省工业和信息化厅副厅长池宇表示，接下来，省工信厅将聚焦“1650”产业体系，强化工业数据要素供给、工业大模型应用创新。同时围绕生物医药、新材料、高端装备、智能网联汽车等行业，省工信厅将推动龙头企业发挥数据、知识、场景等方面优势，与人工智能企业合作，面向制造业关键环节组织开展核心技术攻关，推动行业大模型研发创新。

此外，江苏省工业和信息化厅还将支持行业龙头企业、高校院所和第三方机构共建行业数据服务平台，提供数据清洗、标注、溯源、质量评估等服务，构建工业语料库、数据集，推动产业链、供应链数据融通，探索基于大模型的人工智能数据标注和数据合成，进一步释放制造业领域数据价值。

失败，以及不可预测的市场风险、经营风险、政策风险及其他不可抗力等因素造成项目投资减值的，重庆市科技局、服务机构及相关个人，若已严格按照相关规定、程序尽职履责，不涉及违法违规和其他廉洁风险、道德风险的，予以免责。

黄乐文说，《办法》是对重庆科技创新体系进一步完善，将更有力促进科技成果转化和人才创新创业。

在科技创新投资领域，重庆目前已建立起覆盖种子期、天使期、风投期和产业期的全阶段创投基金体系。除种子基金外，天使基金、风投基金和产业基金已累计发起设立78支子基金，参股子基金总规模达到644.17亿元。这些基金已投资本地项目408个，带动投资445亿元，并成功招引90个项目落地，实现投资129亿元，有效促进“四链”深度融合。

二是支持“晋创谷·太原”企业建设概念验证平台。太原市支持各类经营主体建设概念验证中心，对为实验阶段的科技成果提供概念验证、商业化开发等公共服务的概念验证中心，按其年度服务性收入的30%，给予最高100万元奖补。通过对科技成果原理或技术可行性评估、原型制造、性能测试、小批量试制、市场竞争分析等，提高科技成果转化效率。

三是支持建设创新平台。太原市支持企业与高校院所、投资机构等联合组建机制灵活的创新创业院、联合实验室等独立法人的新型研发机构，按照实际

投资额的20%给予一次性最高300万元奖励；支持山西省内外一流高校、科研院所聚焦主导产业和新兴优势产业等重点领域，在晋创谷建设产业(技术)研究院(所)，科研人员达到50人以上并投入运营的前3年每年最高给予500万元的研发及运营经费支持。

四是支持实施专利导航。围绕晋创谷内的先进制造、能源、新能源和新材料等产业领域，太原市实施重点产业专利导航项目，明晰产业发展定位，研判产业创新发展路径。对能为产业发展提供科学决策的，每个专利导航项目给予30万元资金支持。

“晋创谷·太原”已明确到2026年的发展目标：建设30个以上创新联合体、共性技术研发平台、中试基地及其余新型研发机构，推广转化科技成果1000项以上，引进培育科技型企业达到1000家。

## 政策速递

## 四川出台

## 职务科技成果单列管理操作指引

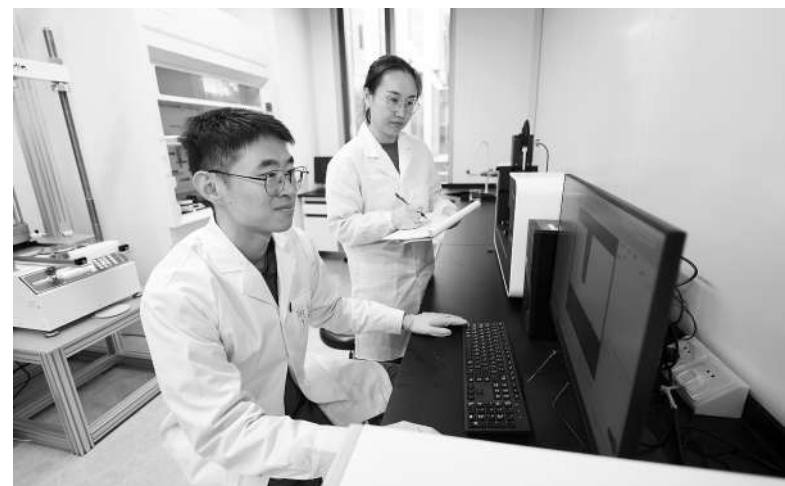
科技日报讯(刘侠 记者滕继濮)1月3日，记者从四川省科技厅获悉，该厅日前联合多部门印发《四川省职务科技成果单列管理操作指引(试行)》(以下简称《操作指引》)，聚焦职务科技成果“不敢转”“不愿转”问题，进一步为科研单位和科研人员松绑减负。

近年来，四川省坚持科技创新与制度创新“双轮驱动”，在全国率先探索开展职务科技成果权属混合所有制改革，着力破解科技和产业“两张皮”难题。2024年9月，四川省委十二届六次全会提出全面推行职务科技成果资产单列管理。为贯彻落实四川省委关于职务科技成果权属改革部署要求，建立健全职务科技成果区别于一般国有资产的管

理制度，四川省科技厅牵头起草形成了《操作指引》。

《操作指引》明确，职务科技成果在资产确认前实行台账登记管理，定期进行成果筛查评估、登记管理、转化服务等；职务科技成果形成无形资产的，在行政事业性国有资产管理系统中通过单独标识进行管理，其登记、下账等操作由单位自主进行，不再经财政部门、机关事务管理部门、主管部门等审批；科研单位享有职务科技成果管理自主权，不审批、不备案，职务科技成果以作价投资形成的国有股权不纳入国有资产保值增值考核范围，转化收入留归本单位。

据悉，《操作指引》自2025年1月23日起施行，有效期两年。



在位于四川天府新区的天府永兴实验室，科研人员正进行测试。 新华社记者 刘坤摄

## 《青岛市种业促进条例》施行

科技日报讯(记者宋迎迎 通讯员冯志)1月1日，《青岛市种业促进条例》(以下简称《条例》)正式施行。这是国内首部全面统筹农作物、畜禽、水产、林草、农业微生物等领域种业发展的促进条例，为推动山东省青岛市现代种业创新发展提供坚实法治保障。

青岛市农业农村局党组书记、局长袁瑞先介绍，《条例》立足“大种业”发展格局，以产业促进为主要内容，从青岛种业发展实际出发，将一系列推进种业振兴的政策要求和实践经验转化为制度措施。

“在强化育种创新方面，《条例》鼓励提高育种技术攻关能力、加强自主知识产权品种培育、开展种质资源保护利用科学技术研究等。《条例》明确设立种业科研项目，重点扶持本地优势特色品种选育、对育种周期长以及具有重大经济或者社会价值的项目予以长期稳定支持。”袁瑞先介绍。

青岛拥有各类种业持证企业1100余家。为加强育种创新，近年来，青岛支持企业牵头建设科创平台，目前已建成市级以上重点实验室、技术研究中心66个。《条例》支持科研院所、高等院校、种业企业加强关键技术攻关和前沿技术突破，鼓励将常规育种和生物育种有机结合开展育种创新，促进生物育种技术推广应用。《条例》还支持建立商业化育种体系，通过组建联合体、共建实验室和研发中心等方式开展育种创新合作。

“为进一步激发经营主体活力，《条例》紧扣产业发展关键环节，有针对性作了制度安排。聚焦种业企业做优做强，《条例》提出实行梯度培育、分类指导，推动不同层次和规



青岛海水稻研究发展中心的工作人员在国家南繁科研育种基地里收集水稻种子。 新华社记者 张丽芸摄

## 实施种子投资基金管理办法

## 重庆为科创团队提供创业“第一桶金”

◎本报记者 雍黎

为完善同科技创新相适应的科技金融体制，促进人才创新创业，推动科技成果在渝商业化、产业化，由重庆市科技局与重庆市财政局、市委金融办联合印发的《重庆市种子投资基金管理办法(试行)》(以下简称《办法》)日前正式实施。《办法》共7章23条，明确基金定位，强化基金管理、突出支持方式、拓展支持对象、提高投资额度、优化投资流程。

重庆市种子投资基金(以下简称“种子基金”)为政府类、公共性专项资金，资金来源为政府出资、滚存收益。据了解，重庆市种子基金首期规模预计两亿元，主要以直接股权投资的方式支持企业，突出“投早、投小、投科技”。种子基金围

绕打造重庆“416”科技创新布局和“33618”现代制造业集群体系，重点支持拥有核心技术、人才的科创团队和初期科技企业，单个项目最高投资额度可达200万元。

“也就是说，只要拥有利于产业提升的核心技术，我们就想方设法提供创业的‘第一桶金’。”重庆市科技局科技企业创新发展处处长黄乐文介绍，《办法》的一大创新点在于不仅支持初期科技企业，还探索直接拥有过硬科技成果的人才团队。科创团队只需在确认接受投资后，6个月内设立企业即可。《办法》拓展了支持对象，切实支持拥有与主业相关的自主知识产权或掌握关键核心技术的科技人才团队开展成果转化。

“种子基金聚焦重点领域、重点区域、重点平台、重点团队，支持科技成果

验证和中试验证，助力科技企业和科创团队落户重庆。”重庆市科技局副局长田盈介绍，《办法》以重庆实施人才创新创业全周期服务机制改革为牵引，探索政府出资、滚存收益组建种子基金路径，聚焦破解科技人才创业早期融资难问题，着力激发人才活力，推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链”深度融合。

记者了解到，种子基金主要按照“政府引导、专业运营”的原则运行。种子基金股权投资期限原则上不超过3年。在对科创团队“扶上马，送一程”后，种子基金可以通过股权回购、股权转让、并购重组、挂牌上市、清算退出等途径实现项目退出。

为鼓励创新，《办法》提出建立种子基金尽职免责机制。种子基金运行过程中，因科技成果转化、中试验证、技术产品化

## “晋创谷·太原”跑出发展“加速度”的秘诀

◎本报记者 赵向南

晋创谷是山西举全省之力打造的创新驱动平台，是该省开辟新赛道、塑造新动能的重要载体和抓手。其中，2023年12月建成投运的“晋创谷·太原”是山西首个晋创谷示范项目。“晋创谷·太原”挂牌运行一年来，已签约企业180余家。入驻企业在技术攻关、产品研发、技术服务、合同交易等方面取得一定成绩。其中，知识产权申请数量达到49件，产品销售、预约采购、技术服务和技术交易合同签署1203件，合同总金额3亿余元，营收1亿多元，发展态势强劲。

“晋创谷·太原”跑出发展“加速度”，离不开系列政策措施的保驾护航。

为推进晋创谷建设，山西省和太原市先后出台行动计划、配套政策和实施方案等。“山西省政策更多从制度层面作

出安排，太原市出台的配套政策包含37条具体措施，是对省政策的有效补充，可形成省、市政策叠加效应，全方位支持‘晋创谷·太原’建设。”太原市科技局有关负责人向科技日报记者介绍。

“从企业入驻、科技成果转化、研发机构建设、高价值专利培育、人才引进、众创孵化机构发展、科技金融服务等方面，太原市制定了37条具体支持措施。我们不仅要把‘晋创谷·太原’打造成科技成果转化‘加速器’，还要在推动创新链产业链融合的基础上提升创新能级，将其建设成知识产权创造、运用、保护的高地。”山西省太原市科技局有关负责人说，37条具体措施的亮点体现在多个方面。

一是设立科技成果转化和产业引导专项。太原市创新财政资金投入方式，以“先投后股”模式，支持科技型

试及二次开发等项目，推动关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术取得重大突破并实现产业化。财政资金根据科技成果转化不同阶段，采用不同形式助力项目、企业成长，发挥资金最大效益。

二是支持“晋创谷·太原”企业建设概念验证平台。太原市支持各类经营主体建设概念验证中心，对为实验阶段的科技成果提供概念验证、商业化开发等公共服务的概念验证中心，按其年度服务性收入的30%，给予最高100万元奖补。通过对科技成果原理或技术可行性评估、原型制造、性能测试、小批量试制、市场竞争分析等，提高科技成果转化效率。

三是支持建设创新平台。太原市支持企业与高校院所、投资机构等联合组建机制灵活的创新创业院、联合实验室等独立法人的新型研发机构，按照实际