

# 为新技术走向市场系上“保险带”

## ——“聚焦科技成果转化新实践”系列报道之三

◎本报记者 叶青

不久前，白马湖实验室节能技术团队负责人骆周扬为自研的防霜涂层项目买了一笔科技保险。保额为20万元，基本能覆盖成果转化过程中产生的人工、设备使用等成本。这也是浙江省杭州市首单落地的科技成果转化费用损失保险。

骆周扬日前接受科技日报记者采访时说，成果转化过程中存在较多不确定性。虽然在实验室完成了技术研发，但企业在中试试验中发现，成本远超预期，很多成果难以推广，最后项目只能草草结题，研究也因得不到资助而无法继续推进。这样的情况并不鲜见，如今有了科技保险，减轻了科研人员和科技企业的后顾之忧。

党的二十届三中全会提出，健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。

科技保险如何降低科研人员、科技企业的创新风险？科技保险体系建设如何更好为科技成果转化保驾护航？记者围绕以上问题采访了相关专家学者。

### 支持“放开手脚大胆干”

“目前我们正在加班加点赶进度，要利用冬季结霜环境进行测试。我们将把防霜涂层应用于商业热泵，以验证防霜涂层能否将热泵的能耗降低20%。我们前期已经完成了实验室的产品开发和性能测试，效果蛮不错。”说起工作，骆周扬干劲十足。

骆周扬放开手脚大胆干的底气，源于对团队技术的信心，也来自于科技保险的兜底。“这份保障极大增强了我们的抗风险能力，让我们能更大胆地把科研成果从‘实验室’带到‘生产线’。”他说。

根据国家金融监督管理总局制定的《科技保险业务统计制度》给出的定义，科技保险是指服务国家创新驱动发展战略，支持高水平科技自立自强，为科技研发、成果转化、产业化推广等科技活动以及科技活动主体，提供风险保障和资金支持等经济行为的统称。

一项新技术，从实验室走向市场，面

临诸多风险与挑战。尤其是高科技产业具有较高的技术壁垒，试错成本高、投入大、风险高，亟待建立风险分担机制。在科技保险的保障下，科技成果即使转化失败，也有保险可以理赔，能有效减轻经济负担。

“保险并不能阻止风险发生，而是在风险发生时能提供经济保障。”北京工商大学中国保险研究院院长王绪瑾说，科技保险能利用风险管理优势，为科技活动过程提供保险保障等服务，可以转移科技转化风险。

科技保险并非新生事物。早在2006年，科技部等部门发布《关于加强和改善对高新技术企业保险服务有关问题的通知》，开展科技保险发展新模式试点。2010年，科技部等部门印发《关于进一步做好科技保险有关工作的通知》，促进科技保险进入全面推广阶段。

近年来，我国科技保险领域的政策支持力度不断加大。2023年，国家金融监督管理总局发布《关于优化保险公司偿付能力监管标准的通知》，提出优化风险因子，引导保险公司服务实体经济和科技创新。今年初，国家金融监督管理总局又印发《关于加强科技型企业全生命周期金融服务的通知》等文件，不断提升金融支持科技型企业质效。

在国家政策的有力推动下，我国科技保险市场进一步发展壮大。国家金融监督管理总局数据显示，今年1—8月，我国科技保险保费达388亿元，为科技研发、成果转化和推广应用等科技活动提供了超过7万亿元的风险保障。

### 试水新产品新模式

当前，我国科技创新主体日趋活跃，金融市场体系日益成熟，科技保险服务体系愈发完善。保险公司根据科技创新活动全生命周期不同阶段的特点，纷纷试水科技保险新模式，落地科技保险产品。

11月14日，在第二十六届中国国际高新技术成果交易会上，由中国人民财产保险股份有限公司广东省分公司（以下简称“广东人保财险”）牵头开发的科技保险——广东省技术研发应用综合保险正式推出。这是国内首个保障技术研

发、成果转化全链条、全过程活动的综合性保险产品。

值得一提的是，这款保险产品引入“技术就绪度”作为评价科技活动的标准。技术就绪度是一种衡量材料、零件、设备等技术发展成熟水平的标准化等级体系，共分为9个等级。一般而言，实验室研发、小试处于技术就绪度的2级至4、5级，中试为5、6级至7、8级，8、9级为量产或货架产品阶段。只要技术就绪度达到2级及以上或者5级及以上的研活动，便可投保。

“这款产品聚焦科技成果转化关键环节，保险责任涵盖实验室研发、小试及中试阶段的技术研发应用全周期，投保范围广，实现了对科技企业、科研院所、中试平台以及投资人等多元化科技创新主体的广泛覆盖。”广东省科技厅相关负责人介绍。

科技保险产品正在全国“多点开花”。今年9月，全国首批重大科技攻关综合保险在江苏苏州、无锡等地落地，全过程护航企业重大科技攻关，让研发转化无忧；10月，全国首单科技投资研发转化损失保险在河北签发，打破了由企业花钱买保险的传统路径，改由投资机构支付保费，实现投资机构和被投企业的双赢……

同时，多地纷纷出台政策支持科技保险发展，给科技人员和企业吃下“定心丸”。《广东省科技创新条例》今年10月1日正式实施，鼓励保险机构开发符合科技企业特点的科技保险产品和服务；山东省出台《关于加强科技财政金融协同服务企业创新发展的若干措施》，明确提出建立科技保险服务体系，并从保费补贴等方面给予支持；浙江省持续推动科技保险政策落地，其中杭州市正在全力推进科技成果转化首选地建设，积极探索建立科技成果转化失败后的风险补偿机制……

### 承保积极性亟需提高

随着政策红利持续释放，科技保险市场呈现出蓬勃发展的态势。但也要看到，科技保险在深入服务科技创新的过程中也面临着诸多挑战，主要表现为保险产品的设计难度大、产品普适性不强、创

新主体参与度不高等。

“财产保险的纯费率一般是根据损失率来确定的，而各类财产保险的损失率不同，确定每个险种损失率需要10年左右的数据积累。”王绪瑾说，我国大部分科技保险推出时间不长，且科技创新过程具有不确定性，短时间内难以准确评估损失率。

对科技保险产品设计的难点，广东人保财险机构部副总经理易小庆深有体会。“我们发现设计财产保险的思路无法直接套用到科技保险产品上，因为每个企业、每个行业面临的风险点大不相同。比如，适合低空经济的科技保险产品，并不适用于生物医药。尤其是科技研发项目大多具备前瞻性特点，保险公司难以提前知悉风险点。”易小庆说。

谈及如何突破瓶颈、推动科技保险发展，王绪瑾认为，应进一步加大政策支持力度。相关部门应出台税收优惠或者费用补贴政策，调动保险公司承保积极性，推出更多保险产品为创新主体服务。对于保额巨大的创新活动，可采用共保体形式，分担风险和费用，以提高保险服务的稳定性和可靠性。

易小庆也有相似看法，她直言：“我们非常需要政府搭台、政策推动，提升科技保险相关主体的共同认知。”

这方面，广东的做法值得借鉴。在推出广东省技术研发应用综合保险前，为了建立一套科技界、金融界认可的标准，广东省科技厅多次召集科研院所、科技企业、财险机构、再保机构等相关方举行可行性研讨会议，搭建平台了解各方需求。

在骆周扬看来，科技保险也要保障项目投资方、下游科技成果实证测试单位、科技成果转化单位等相关方利益。

回应业界期待的更多政策有望出台。在今年9月举行的国务院政策例行吹风会上，国家金融监督管理总局财产保险监管司司长尹江鑫透露，总局将会同有关部门加大对科技保险的政策支持，建立健全多层次、广覆盖、分类别的支持政策体系。同时，引导各地创新奖补机制、税收优惠、风险共担等政策支持举措，推动形成相关科技保险新路径、新模式、新方案，探索局部突破。

（本报记者江耘对本文亦有贡献）

## 国家发展改革委： 民营经济发展积极因素持续增多

科技日报讯（记者刘园园）“当前民营经济发展的积极因素持续增多。”11月19日，在国家发展改革委新闻发布会上，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超说。

李超介绍，从投资看，今年前10个月，制造业民间投资同比增长11.4%，比全部制造业投资增速高2.1个百分点，实体经济领域民间投资保持良好增长势头；从外贸看，前10个月，以人民币计价的民营企业进出口同比增长9.3%；从市场活力看，市场消费潜能正在加速释放，民营经济占比较高的网络零售增长明显加快，前10个月实物商品网上零售额同比增长8.3%，增速比前9个月加快0.4个百分点。

今年以来，国家发展改革委会同有关方面，采取多项措施持续推动民营经济发展。李超介绍，一方面，持续完善法律政策，加快民营经济立法进程并公开征求意见，推动各地方各部门聚焦民间投资、公平准入、融资支持等出台支持民营经济发展的政策举措。另一方面，推动解决诉求，健全国家、省、市、县四级与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制。国家发展改革委主要负责同志主持召开6次民营企业座谈会，充分听取民营企业意见建议。



山东省日照市一民营企业的工作人员正在生产柴油机。  
新华社记者 郭绪雷摄

## 黑龙江： 28条举措支持民营经济健康发展

◎本报记者 朱虹

日前，《黑龙江省关于支持鼓励引导民营经济健康发展的若干政策措施》（以下简称《政策措施》）印发。《政策措施》围绕更大力度激发民间投资、增强民营经济发展要素保障等方面提出28条具体措施，为民营企业发展创造更加宽松和有利的环境。

### 激发民间投资活力

《政策措施》着眼于更大力度激发民间投资，为民间资本拓展发展空间，推动民营经济在更多领域发挥重要作用。《政策措施》明确提出，支持民间资本参与重大项目建设。

近年来，哈尔滨市积极推动民间资本参与城市轨道交通、高速公路等项目建设，不仅有效缓解了城市交通压力，还带动了相关产业链发展，为民营企业提供了更多机遇。根据《政策措施》的要求，黑龙江将推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家和黑龙江省重大项目建设长效机制。

推动民营经济提质升级也是《政策措施》的重要内容。其中，在支持民营企业建设科技创新平台、开展技术攻关、进行科技成果转化等方面，《政策措施》提出一系列务实举措。

记者从黑龙江省科技厅了解到，近年来，齐齐哈尔市积极鼓励民营企业加大研发投入，与高校、科研院所开展产学研合作，共同攻克技术难题。该市已有多家民营企业成功申报省级科技创新平台，不仅提升了企业自身技术水平，还为地方经济发展注入了新活力。

《政策措施》还提出，支持民营企业设备更新、数字化转型和技术改造。这将有助于民营企业转型升级，提高市场竞争力。同时，《政策措施》支持民营企业利用中俄博览会、哈洽会等平台开拓国际市场。

### 增强发展要素保障

为增强民营经济发展要素保障，《政策措施》针对民营经济发展过程中的痛点、难点问题精准施策。

在强化财税政策保障方面，黑龙江省财政厅税政处副处长唐守权介绍，黑龙江将重点支持小微企业、个体工商户等，对月销售额10万元以下的增值税小规模纳税人免征增值税；对小型微利企业减征企业所得税；对个体工商户应纳税所得额不超过200万元部分减半征收个人所得税；对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减半征收“六税两费”。

在融资支持方面，《政策措施》提出，健全民营中小企业增信制度，支持金融机构用好省融资信用征信服务平台，精准掌握民营企业经营状况，增加信用类贷款投放额度。

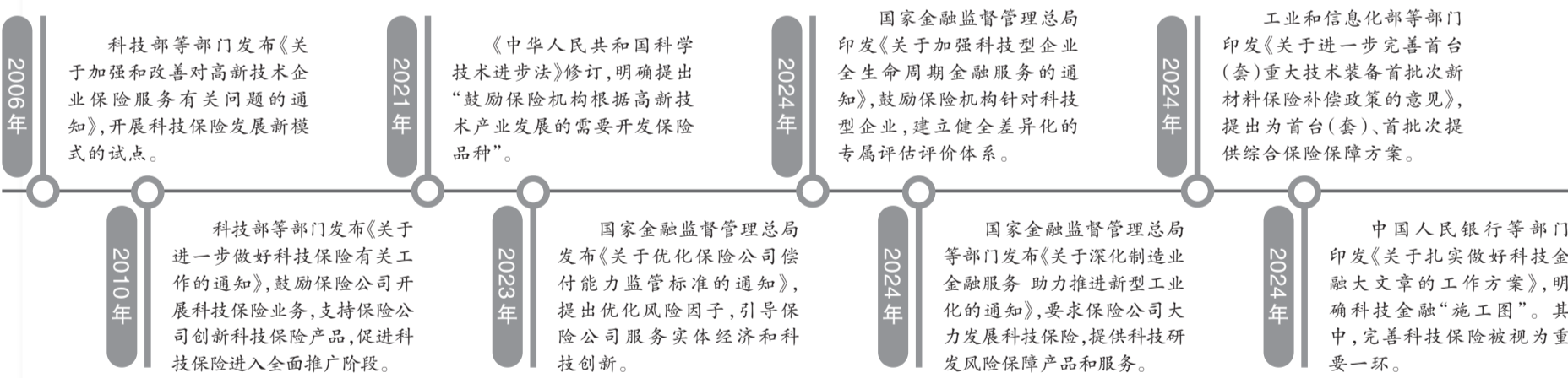
在强化政府投资基金引导作用方面，《政策措施》提出，加强财政金融政策协同，用好龙江现代产业投资引导基金，聚焦“投早、投小、投科技”，逐步构建以政府投资基金为引导、社会资本为主体、市场化运作的多元化金融投融资体系。

《政策措施》提出为各类所有制企业创造公平竞争的政策环境，要求持续破除民营经济发展壁垒和不合理限制，破除招投标领域隐性门槛，加大预防和清理拖欠账款工作力度。

“《政策措施》出台后，政策制定实施单位将充分利用黑龙江政务服务网、‘全省事’App、黑龙江省惠企政策服务平台等系统，为民营企业和个体工商户提供政策解读和申报指导。同时，我们还将强化惠企政策网上办理，持续提升惠企政策知晓度和企业满意度。”黑龙江省营商环境建设监督局监督处副处长李金良说。

## 延伸阅读

### 我国科技保险发展政策沿革



## 安徽技术经理人服务“有价可循”

科技日报讯（记者洪敬谱）11月22日，记者从安徽创新馆获悉，《安徽省技术经理人从业佣金参考标准》（以下简称《标准》）日前发布，这让技术经理人服务实现“有价可循”。

《标准》对技术开发、技术转让（许可）、咨询/服务的佣金进行了不同档次的分级。《标准》建议，技术经理人若完成10万—

50万元额度的技术开发项目，可收取5%的佣金；若完成5万—50万元额度的技术转让（许可）项目，可收取6%的佣金。

2020年起，安徽创新馆形成了具有自身特色的技术经理人培训模式，帮助技术经理人成为从研到产的“科技红娘”。4年来，安徽技术经理人队伍不断壮大。然而，技术经理人作为新兴职业，

还存在从业者职业认同感不强等短板，亟须从市场角度体现对技术经理人服务价值的认可。

安徽省技术经理人协会秘书长马玉平认为，《标准》规范了技术经理人这一职业的收入标准，有利于行业标准化、规范化、专业化发展。

安徽创新馆对外合作部主管陈昕介

绍，安徽创新馆现已面向全省培养技术经理人超3000人。下一步，安徽创新馆将重点培养实操型技术转移人才，深入推进技术转移人才市场化服务和专业化培养机制的改革；通过设立技术转移人才实践基地，拓宽技术经理人职业发展路径，建立全省统一的技术转移人才培养体系。

## 成都出台外资研发中心专项支持政策

科技日报讯（刘侠 记者滕继濮）11月20日，记者从成都市投资促进局获悉，该局联合成都市科技局日前印发《成都市鼓励外资研发中心设立和发展暂行办法》（以下简称《办法》）。《办法》旨在进一步推进成都高水平对外开放，扩大国际科技交流合作，鼓励外国投资者设立研发中心。

针对外资研发中心落地开办、投资到位、开展研发3个关键环节，《办法》以设立

奖励、投资奖励、研发资助等形式，给予外资研发中心真金白银的支持。

具体而言，《办法》提出，对总部在境外的世界500强、全球行业龙头等设立的外资研发中心，给予每年最高1000万元的设立奖励；对外商直接投资1000万美元以上的高技术研发中心，给予每年最高1000万元的投资奖励；按照研发投入强度、主导产业领域、技术先进性等方面进行综合评审，

择优给予外资研发中心200万元一次性研发资助。

同时，《办法》明确，申请奖励和资助的外资研发中心，应开展自然科学及其相关科技领域的研究开发和实验发展，研发内容包括基础研究、应用研究、产品开发等方面。

《办法》还聚焦外资研发中心关注的创新要素保障服务问题，落实财税支持、要素

保障，提高研发设备和数据跨境便利度，强化商业秘密与知识产权保护等方面的政策举措和便利化措施，形成综合支持网络，助力成都营造开放创新体系。

据悉，下一步，成都将组织政策解读宣传，做好惠企政策落实工作，为外资研发中心营造更好发展环境，同时积极引导外资研发中心与本地企业、高校、科研院所整合资源、协同创新，加快释放产业升级动力。