

# 国家医保局解读医疗服务价格项目立项指南—— 新技术应成为“加分项”而非“加钱项”

◎本报记者 张佳星

“我们明确如果(医学检查)影像不能上传到云端,就要减收一定费用。”11月23日,国家医保局举办首场解读会,对医疗服务价格项目立项指南进行解读,国家医保局医药价格和招标采购司医药价格处负责人蒋炳镇表示,群众都希望CT、核磁共振实现手机可查、跨医疗机构可用,因此指南对纳人服务范围却未纳人的内容在价格上做“减法”。

人工智能辅助诊疗能额外收费吗?中医拔罐既有火罐、电罐,还有磁疗罐、真空罐,这么多种类又该如何定价呢?

蒋炳镇表示,医疗服务价格长期以来实行各省属地管理,项目的数量、内涵、颗粒度差异大,不仅医疗机构计费负担增加,群众看不懂,而且无法兼容新技术。国家医保局推进深化医疗服务价格改革试点,组织专家团队研究编制立项指南,对存量价格项目进行系统性重塑,让收费项目更清晰、更具可行性,督促合法合规收费。

## 指南为新技术预留空间

“近几年,越来越多产妇选择无痛分娩,但分娩镇痛一直没有单独设立项目。”内蒙古自治区医疗保障局医药价格与招标采购处处长李树珍表示,有的医疗机构按照腰部硬膜外连续组织麻醉进行收费,有的则按照腰部硬膜外单次组织麻醉进行收费,这样的收费在医保飞行检查中曾被认为是套用项目的违规行为。

“远程胎心监护等由新技术支持的服务早已开展,却未纳入现有价格体系。价格项目不全的问题导致临床缺乏统一收费标准,易产生费用争议,也限制了新项目的开展。”北京大学第三医院妇产科医生魏媛表示,新指南将新技术纳入项目,在满足孕产妇个性化需求的同时,也促进医疗服务规范化。

据了解,国家医保局已编制发布的《产科类医疗服务价格项目立项指南(试行)》中,将“分娩镇痛”“导乐分娩”“亲情陪产”等项目单独立项,解决了无明确项目收费等问题。“指南的落地,鼓

励医疗机构提供以产妇为中心的人性化分娩服务,既满足产妇需求,也便于临床收费。”李树珍说。

无明确收费项目,使得新技术的临床应用积极性不高。“过去出现新技术,医疗机构往往需要申报新增项目,审批流程长。”国家医保局医药价格和招标采购指导中心价格管理技术专班负责人唐非表示,指南的编制充分考虑未来的技术发展和科学进步,通过提高兼容性为新技术的出现预留空间。

## “扩展项”不应额外加价

同样是诊断、同样是康复,如果利用了人工智能等先进技术,不应额外收费呢?

“我们在调研过程当中了解到,各方普遍认为人工智能技术在一定程度上可以帮助医生提高效率 and 准确率,但现阶段还不能实现‘平替’。”蒋炳镇说,因此,医疗机构在已经收取相关诊疗费用后,就不宜因人工智能技术再额外向患者收费。

那么,如何让相对成熟的人工智能

技术进入临床应用,成为医疗服务“加分项”而非“加钱项”呢?“指南以服务产出为导向,资源消耗为基础,技术和劳务分开为原则,在项目要素中设立了‘扩展项’。”唐非介绍,扩展项与主项服务的产出相同,不需要体现价格差异。

也就是说,医院利用人工智能进行辅助诊断或者康复服务,为患者提供的是同样的服务产出。为了降本增效,医院可以选择人工智能参与到诊疗过程中,但不应额外加价。

和人工智能辅助技术一同被列为“扩展项”的还有异种器官、不同的拔罐种类、羊膜腔穿刺注药等。“火罐、磁疗罐……无论是用哪种罐进行操作,最终目的都是中医拔罐,所以将其归为‘扩展项’,收费时不区分罐的种类。”唐非表示,这样既确保医院有项目可收费,也避免收费项目名目繁多。

据了解,国家医保局已印发护理、康复等17批立项指南,涉及271个主项目、250个加收费项、88个扩展项,形成609个收费编码。眼科、呼吸系统等立项指南后续也将陆续编制发布。

# 第三轮第三批中央生态环保督察完成进驻阶段工作

科技日报北京11月25日电(记者李禾)记者25日从生态环境部获悉,截至11月20日,第三轮第三批8个中央生态环境保护督察组共收到群众来电、来信举报19812件,受理有效举报16877件,经梳理合并重复举报,累计向

被督察对象转办15327件,被督察对象已办结或阶段办结9986件。

第三轮第三批8个中央生态环境保护督察组于今年10月18日至20日陆续进驻江苏、安徽、四川、贵州4个省,以及中国石化天然气集团有限公司、中国石油化工集

团有限公司、中国中化控股有限责任公司、中国化学工程集团有限公司4家中央企业,并于近日全面完成督察进驻阶段工作。

生态环境部公布了多个督察发现的问题,比如“安徽省安庆池州铜陵等地长江岸线保护不力”“四川省广元雅

安等地长江支流和自然保护区生态破坏问题多发”“贵州省安顺黔西南黔东南等地部分矿山开采破坏生态”等。

生态环境部有关负责人表示,各督察组把推动解决群众反映突出的生态环境问题作为督察工作的重点,抽查回访群众举报问题的整改落实情况,与群众面对面交流,听取意见建议;对已经转办、待查处整改的群众举报问题,均已安排人员继续督办,确保群众举报问题能够查处到位、整改到位、公开到位。

# 《用于药物性肝损伤评价的人肝器官芯片技术规范专家共识》发布

科技日报北京11月25日电(记者金凤)记者25日从东南大学获悉,由该校教授顾志泽牵头,我国多位来自器官芯片、临床医学、毒理学、药理学等领域专家共同完成的《用于药物性肝损伤评价的人肝器官芯片技术规范专家共识》,近日刊发于《中国生物医学工程学报》。记者了解到,这是我国在器官芯片用于药物安全性预测的首个专家共识。

药物性肝损伤(DILI)是由各类化学药物、生物制剂、传统中药和天然药等引发的肝损伤。在治疗过程中,一旦出现DILI,往往会严重影响原发病的治疗,严重时

还可导致急性肝衰竭,危及患者生命。

东南大学器官芯片研究院院长、中国生物医学工程学会类器官与器官芯片分会主任委员顾志泽介绍,在药物开发进程中,用模式动物检测评价药物安全性,与临床试验结果的一致性较低,致使药物研发效率欠佳,甚至导致上市药物撤市。

人肝器官芯片是借助微流控技术打造的仿真人器官芯片,能够模拟肝脏的结构、功能及代谢途径。“其不仅比2D细胞模型具有更完整的结构和功能,还能解决动物与人类之间的种属差

异问题,有效模拟人体生理状态,有可能为研究肝脏疾病、筛选肝毒性药物等提供一种高效、可靠的动物替代实验平台。”顾志泽说。

作为新型体外微生理系统,尽管人肝器官芯片在DILI检测领域仍处于初步发展阶段,但其所展现出的巨大潜力和应用前景备受瞩目。

东南大学教授、中国毒理学会类器官与器官芯片毒理学专委会秘书长张娟表示,美国食品药品监督管理局目前已开展肝芯片在食品、药物安全性领域的测试,以期在安全性测试中替代动物

毒理学实验的数据。我国也有众多专家学者在这一领域积极开展科研创新与应用研究。

2022年起,专家组整合国内外最新研究成果与技术经验,聚焦DILI预测方面的技术规范,并就人肝器官芯片的生物学规范、工程学规范、药物性肝损伤的毒性指标选择、测试药物集以及预测性能等方面给出了规范建议,以指导药物性肝损伤评价的人肝器官芯片技术发展。

顾志泽表示,《用于药物性肝损伤评价的人肝器官芯片技术规范专家共识》的发布,为药物研发以及化学品、食品的肝毒性评估,提供更可靠、高效的体外实验工具,同时也为器官芯片在医药领域的应用明确了要求,为推进人体器官芯片在医药领域的创新发展提供了关键支撑。

# 国内首个煤基PEN材料单体百吨级中试装置启动建设

科技日报讯(记者刘园园)记者11月21日从中国煤炭科工集团获悉,该集团所属煤炭科学技术研究院有限公司(以下简称“煤科院”)聚萘二甲酸二甲酯(PEN)单体百吨级中试项目,日前正式步入落地实施阶段。这是国内首个煤基PEN材料单体百吨级中试装置。该中试实验成功后,将极大提升我国对高端聚酯材料产业链的自主可

控能力,为战略性新兴产业和未来产业提供关键材料。

作为新型功能性材料,PEN材料在5G通讯、光伏及氢燃料电池膜电极、航空航天和原子能材料等领域拥有广阔应用前景。但其关键单体2,6-萘二甲酸的制备技术长期被国外垄断,严重制约着我国PEN产业的发展。

“煤科院技术团队历时6年攻关,

研发了国内外首创的微通道反应器连续合成煤基2,6-萘二甲酸成套新工艺及装备。”煤科院相关负责人介绍,煤科院以国家PEN产业发展需求为导向,聚焦绿色低碳,从源头创新工艺,探索煤炭由传统燃料向高值原料的转型路径。煤科院利用自身在煤转化领域的技术积累,顺利突破煤基2,6-萘二甲酸合成制备技术,建立了年吨级煤基

PEN单体全过程制备平台,并形成微通道反应器连续合成煤基2,6-萘二甲酸成套新工艺及装备。在此基础上,煤科院加快步伐建设PEN单体百吨级中试示范装置。

上述负责人介绍,煤科院针对煤基PEN材料关键单体技术路线,不断强化知识产权布局,建立了完备的知识产权体系。目前,该技术已取得国内授权专利20余项;开发出2,6-萘二甲酸国家标准样品1项,填补国内PEN单体高纯样品空白;建立了煤基PEN单体全过程的分析表征和质量控制新方法。

## (上接第一版) 三、全民节粮意识提升行动

(五)减少家庭和个人食品浪费。深化中国居民健康膳食研究,发布谷薯类、蔬菜水果类、畜禽鱼蛋奶类、大豆和坚果类及烹调用油盐等5大类食物摄入量建议范围,倡导营养均衡、科学适量的健康饮食习惯,引导家庭按需采购、储存食材。持续推进移风易俗,倡导文明节俭办婚事,遏制大操大办、铺张浪费等行为。

(六)加强引导规范。将粮食节约和反食品浪费融入市民公约、村规民约、行业规范,纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园建设工作内容。在全国甲乙级旅游民宿评定中重点检查反食品浪费等情况。将制止餐饮浪费有关要求纳入全面提高中央和国家机关党建质量行动方案和年度工作安排。

(七)强化青少年教育和勤俭节约家风建设。开展“青春守护中国粮”全国青少年节约粮食行动,将粮食节约作为共青团、少先队组织生活重要内容,推广开展“节约章”等红领巾奖章争章活动,常态化开展粮食节约志愿活动。把粮食安全教育、勤俭节约教育融入大中小学思政课、国情教育等教育教学活动,通过学习实践、体验劳动等形式,开展反食品浪费专题教育活动,培养学生形成勤俭节约、珍惜粮食的习惯。结合“最美家庭”、“巾帼大宣讲”、“巾帼兴粮节粮”、中

## 四、餐饮行业反浪费行动

(八)深化“光盘行动”。引导餐饮服务经营者加强按需适量点餐提醒,明确标示并合理配置菜品和主食规格数量,积极推广小份餐品,主动提示剩余食物打包。鼓励餐饮服务网络平台支持商户积极参与反食品浪费。鼓励通过建立环保虚拟账户、授予节约积分、发放优惠券等方式引导消费者购买小份餐品。支持食品生产经营者、零售商等直接将符合安全和质量要求的食品定期捐赠给所在地的有关福利机构、救助机构。严格落实明码标价规定,餐饮服务经营者向消费者明示所提供餐饮及服务价格、套餐内各菜品价格。鼓励承办宴会的餐饮服务经营者与消费者约定反餐饮浪费义务,签订合同的可单列反浪费条款。鼓励消费者在外卖订餐时选择“无需餐具”、消费后参与“光盘打卡”等,探索在消费者反馈评价机制中完善反餐饮浪费有关内容。建立健全厨余垃圾分类收集、投放、运输、处理体系,推动厨余垃圾资源化利用和无害化处理。

(九)强化违法惩治。在餐饮行业食品安全监督检查中同步制止餐饮浪费,对不遵守反食品浪费有关规定的餐饮服务经营者按规定提醒约谈、督促整改。指导推行反食品浪费“简案

## 快办”,从速依法纠正查处违法行为,公开曝光浪费食品等典型案例。

(十)促进行业自律。支持食品、餐饮行业协会等发布反餐饮浪费倡议,依法制定、实施反食品浪费等相关团体标准和行业自律规范,宣传、普及防止食品浪费知识,引导食品、餐饮行业协会会员自觉反食品浪费。推广《餐饮业减少食物浪费实施指南》等行业规范。规范外卖餐饮行业营销行为,将反食品浪费举措落实到业务全流程各环节。

## 五、单位食堂反浪费行动

(十一)机关食堂反浪费。全面推行机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度,强化结果应用,将反食品浪费情况作为公共机构节约能源资源考核等的重要内容。实施《机关食堂反食品浪费工作指南》,健全机关食堂反食品浪费管理制度。督促指导机关食堂通过多种措施加强对食品浪费行为的监督。各地区各部门要严格落实公务活动用餐管理,科学合理安排饭菜数量,坚决反对餐饮浪费。

(十二)学校食堂反浪费。加强学校食堂采购、储存、加工、烹饪、分餐、供餐管理,对学校用餐人员数量、结构进行监测、分析和评估,做到计划生产、按需供餐、物尽其用。建立健全校外供餐单位择优引进和退出机制。推动学校食堂、校外供餐单位改进供餐方式,科学

## 营养配餐,丰富不同规格和口味配餐选择,定期听取用餐人员意见建议,保证菜品、主食质量。强化学校就餐现场管理,加大就餐检查力度,落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度,鼓励大学食堂推行称重取餐。

(十三)企业食堂反浪费。完善国有企业食堂管理等制度,开展厨余垃圾分析评估,实地督导调研检查,及时纠正浪费行为。指导国有企业探索建立食品浪费与食堂经营管理责任、后勤人员薪资绩效挂钩制度。在有关国有企业内部巡视巡察、文明单位评选、年度评优评优中纳入反餐饮浪费要求。引导各类企业食堂加强反食品浪费工作。

## 六、加强损失浪费统计调查

(十四)建立健全统计调查制度。建立粮食损失和食品浪费统计调查制度,规范规范和指标体系。支持开展包括粮食、肉类、蔬菜、水果、水产品等在内的全口径食物损失浪费基础数据调查研究。

(十五)分领域开展专项统计调查。常态化开展粮食生产、储存、运输、加工等损失统计调查。常态化开展餐饮行业、机关食堂、学校食堂、国有企业食堂等食品浪费统计调查,组织青年志愿者开展食品浪费抽样调查。探索开展家庭及零售环节食品浪费评估,鼓励支持餐饮服务网络平台开展外卖食品浪费评估。

## 强信心 开新局

科技日报讯(记者刘垠)记者日前从国家税务总局获悉,今年1—9月,小微企业享受税费减免9461亿元,同比增长6.7%。最新税收数据表明,在一系列政策支持下,全国小微企业税负明显减轻,经营持续向好,活力有效释放,发展信心不断增强。

近年来,党中央、国务院持续实施一系列减税降费政策,支持小微企业纾困解难、恢复发展,税费优惠减免额从2019年的0.58万亿元增至2023年的1.3万亿元,年均增长22.1%,5年累计减免超5万亿元。企业税收负担指每百元营业收入中缴纳的各项税收占比。近年来,我国推出的税费支持政策力度大、范围广、精度高,进一步减轻了小微企业税收负担。税收数据显示,今年前三季度,我国小微企业税负为1.65%,同比下降9.6%。其中,主要行业税收负担显著减轻。如住宿餐饮、交通运输、居民服务、教育、卫生等民生领域税负大幅下降,较2019年降幅在40%上下,显示出减税降费政策对保民生、稳就业的重要作用。软件信息、文体娱乐、科学研究等国家支持发展的现代服务业税负,较2019年降幅均超30%。

政策红利的持续释放,增强了小微企业发展信心。近年来,小微企业数量不断增加。2019—2023年,全国新办小微企业累计近5000万户。今年前三季度,新办小微企业1245万户,同比增长4%。根据国家税务总局纳税申报数据,截至2024年9月底,全国共有小微企业和个体工商户8156万户,占全国经营主体总户数的96.5%。

个人所得税申报数据显示,2019—2023年,小微企业工资薪金申报人数占全国申报总人数的比重从38%升至43.2%,年均增长7.6%,明显快于大型、中型企业的4.1%和2.4%。同时,新产业、新业态、新模式加快发展,催生就业新岗位。2019—2023年,从事互联网和相关服务的小微企业申报人数年均增长13.6%。

国家税务总局有关负责人表示,一系列税收数据表明,在包括税费政策在内的政策“组合拳”支持下,量大面广的小微企业和个体工商户经营持续恢复向好,展现出较强的韧性和活力。

# 5G+工业互联网带动辽宁工业数字化转型

◎本报记者 杨雷

钢条在机床上缓慢拉伸,自动导向车正在运送物料,车间大屏幕上显示着各组生产数据……近日,记者跟随中兴通讯“数字筑路行”主题探访活动来到辽宁,走进本溪工具股份有限公司(以下简称“本溪工具”),在这家有着70多年历史的老厂看到数字化转型新貌。

金属切削工具被称为工业的“牙齿”,其品质和性能直接影响产品加工的质量、精度和效率。作为切削工具生产企业,本溪工具专注于生产复合钢带、双金属带锯条和高精度硬质合金带锯条,是国家级专精特新小巨人企业、国家级高新技术企业。

“我们的产品属于钢铁深加工产品,要把两种不同性能的金属复合在一起,再加工成可以锯切金属的切削工具,对技术的要求非常高。”本溪工具副总经理夏长生介绍,传统的研发模式需要反复试验、反复调整。智能化升级改造之后,生产数据、检测数据、实验数据集中在一个平台上,大大提高了效率,减少了浪费。

自2020年起,本溪工具与中国移动辽宁公司、中兴通讯等打造5G+智慧工厂项目,对关键生产流程进行数字化改造,部署智能运营、智能仓储、智能检测等5G智能应用,成为辽宁省内首个国家级5G工厂。

随着数字化转型的深入实施,本溪工具产能增长50%,从年产1000万米增至1500万米。信息化管理使物料储备更加高效,原材料采购周期缩短40%,停工待料时间减少50%,交货

期缩短20%。5G+机器视觉技术的应用,将产品缺陷检出率提升至98%。

本溪工具是辽宁工业数字化转型的一个缩影。中国移动辽宁公司与中兴通讯在5G+工业互联网和多个数字化转型领域持续深化合作,为东北振兴战略不断注入新动能。

中国移动工业互联网创新研究院副院长崔锋介绍,辽宁的工业数字化转型总体来来说有三方面特色:一是东北重工业数字化转型的复制性,相较于消费品工业和轻工业难度大;二是由于东北重工业经济特质,产业特性,整体生产效益相较于南方地区要低,所以数字化转型的资金较匮乏;三是大企业多且比较重视数字化转型,小企业积极性低,数字化转型两极分化现象较严重。

“从2019年开始,通过政府主导,这几年整个数字化转型的氛围有了极大的好转。企业开始主动寻求数字化转型方案。”崔锋说,在这个过程中他们也收获了一些经验。譬如,面对大型国企带着众多民营中小企业这种产业结构,从链式转型上突破,抓住产业链龙头,带动上下游中小企业转型;政府主导构建产业大脑,划分重点集群,把共性需求和特点集中在一起,形成集群式转型,从而降低成本。

此外,中国移动辽宁公司也建立了自己的工业互联网平台,汇聚了100多个生态合作伙伴,现在已经服务了1000多家企业。“平台内有应用市场,提供产融服务、供应链金融服务等,为企业提供一站式转型。”崔锋说,链式转型、集群转型和平台式转型三种模式,正在推动整个辽宁的工业数字化转型。

## 七、保障措施

(十六)强化组织实施。各地区各部门要站在保障国家粮食安全的高度,不断增强使命感、责任感、紧迫感,常态化长效化推进粮食节约和反食品浪费工作。在粮食安全、乡村全面振兴等考核中突出粮食节约和反食品浪费要求,坚持党政同责、压实责任,融入日常、抓在经常。国家发展改革委、中央农办要加强粮食节约和反食品浪费工作的组织协调,统筹安排重点工作,细化分解目标任务,各有关部门要结合自身职责,综合施策,形成合力。推进落实中的重大事项,要及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十七)加大宣传力度。要采用活泼新颖多样、群众喜闻乐见的宣传形式,结合世界粮食日、全国粮食安全宣传周等重要时间节点,常态化开展爱惜粮食、反对浪费宣传活动。刊发粮食节约和反食品浪费相关报道与评论,在春节、端午、中秋等年节精心制作播出粮食节约和反食品浪费公益节目。加强与舆论监督,曝光食品浪费行为,严禁制作、发布、传播宣扬暴饮暴食等浪费食物行为的节目或音视频信息。

(十八)加强国际合作。举办好国际粮食减损大会。发挥国际粮食减损研发交流合作平台作用,鼓励支持多双边节粮减损联合研究、技术示范、人员培训等交流合作。积极参与减少食物浪费全球行动等,推动实现联合国2030年餐饮浪费减半目标。

前三季度享受税费减免九千四百六十一亿元

# 我国小微企业经营持续向好