

首善之都持续焕发发生机活力

——“高质量发展调研行”主题采访活动走进北京

编者按 10月11日至17日，“高质量发展调研行”北京主题采访活动举行。本报报道小组一行五人，深入街巷，观察老城整治提升的成效；走进园区、企业，寻找产业快速崛起的秘籍；探访乡村，感受“百千工程”带来的蝶变……为了集中呈现记者们在这次采访活动中的所见所闻、所思所悟，分享北京高质量发展的成就和经验，现推出特刊，以飨读者。

科学理念引领城区更新提质

◎本报记者 孙明源 华凌 谈琳

“故教化之行也，建首善，自京师始。”

首都这一称号，表明了北京作为全国政治中心的地位。与此同时，在中国传统文化当中，首都之“首”还应该是风气开创、举措革新之首。如今，在我国城市纷纷转型发展的新阶段，北京也在城市更新、基层治理等方面贡献了高质量发展的“北京方案”。

近日，在北京“高质量发展调研行”主题采访活动中，记者看到，从通州区焕然一新的社区楼宇，到东城区舒适宜人的老城街区，再到丰台区拔地而起的新兴产业园区，北京用不同层次、不同区位的大量案例表明，科学理念是城市迈向“首善”的重要助力。

社区更新立足民生需求

社区建成30年，在2300余人的常住人口中，有6成是老年人……位于北京市通州区的云景里从各方面来看都是一个“老”小区，但是来到这里，却感受不到“暮气”。平整的道路、清爽的楼栋外立面、别致的绿地，无一不彰显着云景里小区的活力和综合整治的成功。

通州区重大项目协调服务中心副主任邱磊介绍，云景里小区综合整治项目实现了两个“双百”：居民上下水

改造率100%和外窗护栏拆除率100%。“双百”实现的背后，离不开居民的充分调研，以及小区居民对综合整治工作的高度理解与配合。

“整治过程中，工作人员做了大量调研。我们联合九棵樹街道共同组织了10余场居民见面会，利用小程序搭建了线上‘意见箱’，通过多渠道与600余人次沟通，共收集意见建议133条。”邱磊说，正是基于对居民真实需求和小区深层次问题的精准把握，才使得社区综合整治项目得以顺利完成。

“过去，我们的城市规划、社区建设就像是在白纸上作画，设计只要跟着城市扩张走就行。现在，特大城市已经建成，城市进入了提升质量、更新改造的新阶段。只有树立实事求是、以人为本的科学思维，用科学的方法做调研，获取人们的真实需求，才能做好规划设计工作。”中国城市规划设计研究院城市更新分院院长范嗣斌说。

街区改造注重统筹兼顾

朝阳门是北京面向东方的门户，如今，这里的街道已成为东城区环境整治提升的先锋。今年，历时近一年的朝阳门南、北小街整治提升工作圆满结束，这条有着700多年历史的老街完成了又一次转型。

北京市城市规划设计研究院名城所主任工程师李明扬告诉记者，2001年前后，原本狭长的“小街”逐渐变成

了多车道宽马路、大绿地。然而，小街格局“变大”的同时，“以车为本”的大路、封闭的绿地给行人和商户带来了诸多不便。

对此，东城区2023年底开展朝阳门南、北小街环境整治提升工作。通过打破隔离、禁烟，调整道路空间、细化交通组织、改造市政设施、提升景观节点、优化商业品牌形象等措施，实现了从道路空间到城市公园、从环境美化到社区营造的全方位改造。

“城市规划背后的科学理念，也体现在统筹性上。街区的景观、设施与社会治理存在普遍联系，好的改造提升能带来大的政治经济效益。摆脱孤立与片面的思维方式，在规划中引入多元、发展的理念，是做好工作的关键。”范嗣斌说。

回龙观、天通苑社区被戏称为“睡城”。旨在通过提升街区软硬件设施提升社会治理能力的“回天行动计划”正在如火如荼地开展。今年，“回天行动计划”在教育、交通、医疗卫生养老、文体绿化、市政基础设施、社会管理、城市更新等7个领域，全年滚动实施了105项重点项目。

曾经的高速发展阶段造就的“睡城”，正在被“唤醒”。

园区规划放眼今昔风物

曾几何时，主打服装产业的大红门地区是社会学家研究城市治理难题的重要场域。如今，这里正在转型成

为北京南中轴上的产业新高地。

过去10年，丰台区累计疏解一般制造业企业365家，疏解提升区域性批发市场216家，完成了大红门地区45家市场的疏解腾退。随着疏解腾退与转型升级，区域环境秩序明显好转，交通通行能力提升，拥堵报警数大幅下降。城管举报数、110平台接警数和刑事案件发案率都有了明显下降。

在此基础上，大红门地区迎来了新的发展机遇。新建成的南中轴国际文化科技园，园区总建筑面积19.5万平方米，提供近10万平方米产业空间，3万平方米服务配套，近500套人才公寓。截至今年2月，南中轴国际文化科技园已入驻170余家高精尖企业，包括国家专精特新“小巨人”企业2家、上市公司子公司1家、国家高新企业40家。

回龙观、天通苑地区和大红门地区一北一南，都把发展前沿产业作为区域转型升级的重要助力。

海淀区的东升镇是中关村东升科技园的所在地，入驻了近400家企业，涉及大信息、大健康、新能源、新材料等领域。

东升镇党委书记赵仕伟告诉记者，回望历史，东升镇从以农业为主导产业的郊区农村，发展成为工业经济发达乡镇，又逐步转型升级成“高精尖”产业聚集、“产城人”融合发展的新型城镇。

城市形态与前沿产业彼此相因，正塑造着古都北京的新面貌。

重大工程加快乡村美丽蝶变

◎本报记者 马爱平 钟建丽 谈琳

在北京这座历史悠久又现代感十足的城市中，高质量发展的春风吹遍了每一寸土地，从繁华的都市中心到宁静的乡村田野，处处涌动着生机与活力。

近日，记者跟随“高质量发展调研行”主题采访团，深入探访了北京市丰台区玉泉营街道草桥村和平谷区南独乐河镇南山村。在“花园城市”“百千工程”等措施的推动下，两个村庄实现了美丽蝶变。

“花乡”身价大涨

位于北京西南三环边的草桥村自古就是北京的花乡，种花养花的历史可以追溯到春秋战国时期。

伴随着北京“花园城市”建设步伐的加快，如今，草桥村已从一个村庄蜕变成产值数亿元的集体经济综合体。

坐落在草桥村的北京花卉交易中心—昆明国际花卉拍卖交易中心北京分中心，不仅是北京首个花卉拍卖中心，也是全国首个“销地”鲜花拍卖中心。自拍卖中心运

营以来，已经有520多家商户入驻，个人用户超过11万，线下交易鲜花1.5亿枝，线上线下交易额超过2.4亿元。”北京花乡花木集团有限公司董事长林巧玲说。

草桥村不仅实现了经济高质量发展，也是北京“花园城市”示范片区之一。位于草桥村村委北侧的如琢园就是利用大兴机场线修建后恢复的边角地建成的，总面积达1.75万平方米。“它不仅集中展示了800余年花乡的花卉文化脉络，还将成为北京区域内最大的紫藤观赏区域。”丰台区玉泉营街道办事处主任曹雪峰告诉记者。

草桥村的变化只是北京建设“花园城市”的一个缩影。“如今，北京已经形成了各类大尺度绿色空间。同时，北京市1000余处公园绿地也将成为绿色空间与休闲、体育、科普等业态融合的‘城市会客厅’，满足市民的多样化需求。社区公园、小微绿地则将成为市民参与城市美化、扮靓生活居住环境的‘实践场’。”北京市园林绿化局城镇绿化处副处长付丽说。

“空心村”变身“网红村”

10月14日，记者来到“网红村”——平谷区南山村。村庄四面环山，桃树遍地，入村小道颇有陶渊明笔下“林尽水源，便得一山，山有小口，仿佛若有光”的意境。很难想象，一年

前，这一备受网友喜爱的“网红村”，还是一个经济薄弱的“空心村”。

平谷区南独乐河镇党委组织委员贾静宇介绍，像很多传统的山村一样，南山村曾深受“空心化”问题困扰，大量房屋闲置，资源资产未能得到有效利用，加之产业结构单一，村庄发展面临诸多挑战。

2023年9月，北京市启动“百村示范、千村振兴”工程，即新一轮“百千工程”，确定了第一批19个示范村、12个示范片区。

“乘着‘百千工程’的东风，平谷区在南山村推行新型乡村社区建设，旨在通过城乡融合破解发展难题。”平谷区副区长李予腾说，“在南山村，我们建设了‘平急两用’公共基础设施，打造了‘急时’的保障基础和‘平时’的高品质休闲综合体。通过平与急的结合，打造以平急急，以急固平的‘平急两用’新型乡村社区。”

如今，南山村不仅是全国首个“平急两用”新型乡村社区，同时也是北京市首批“百千工程”重点建设村。

今天的南山村，已逐渐构建起一个融合民宿、亲子活动、露营体验、研学教育等多功能于一体的新型乡村文化旅游产业体系。

“今年，南山村已接待游客3万人次。”清华大学美术学院教师、南山村第一书记孟超说，预计到2030年，南山村年均接待游客量将达到7万人次，同时还将为当地提供近百个就业岗位。

南山村的美丽蝶变，正是北京市“百千工程”建设成效的生动写照。

据北京市农业农村局宣传与文化处二级调研员梁井林介绍，自北京市“百千工程”实施以来，市级出台55项政策专项支持示范创建，政府综合投入超过10亿元，带动社会资本投入约10亿元。截至目前，2024年度第一批示范片区200个项目全面实施，项目已经完成80%，预计10月底将全部完工。

按照“百千工程”的规划蓝图，到2027年，北京市将重点建设100个左右示范村，1000个左右提升村，引领其余2000个左右村庄巩固美丽乡村建设成效。

如今的北京乡村正绘就出一幅村美、民富、业兴、人和的乡村振兴新画卷。

城市高质量发展的辩证法

本报记者 谈琳 孙明源 马爱平 钟建丽 华凌

北京作为首都，无疑是在媒体镜头下曝光率最高的城市之一。但在“高质量发展调研行”主题采访活动中，北京给我们留下的最深印象，仍然是变化。

曾经拥挤喧嚣的动物园服装批发市场，华丽转身为国际化金融科技中心；原来聚集大量拔丝厂、锅炉厂、变压器厂的海淀区东升镇，蝶变为人工智能企业集聚的中关村东升科技园；曾以“西瓜地”闻名遐迩的大兴区一隅，崛起大兴国际机场临空经济区和国际氢能示范区……

除了这些“无中生有”的巨变，还有一些变化表面上波澜不惊，但实际上已是沧海桑田：历经700多年风雨的朝阳门南、北小街，在街巷整治提升中焕然一新；回龙观、天通苑地区的居民乘着“回天行动计划”的东风畅享美好生活；一度面临“空心”尴尬的南山村，在“百千工程”加持下成为“网红村”……

产业、民生齐头并进，经济建设、环境治理和历史文化传承相得益彰。作为记者，我们在忠实记录这些变化的同时，也在不停地追问：引发这些变化的原因是什么？促成变化的动力是什么？保证这些变化不背离初心的标尺又是什么？我们发现，在不同身份的受访者口中，几组词高频出现——

“有求必应与无事不扰。”“随时都在，无事不扰。”“要么不来，来了就是给你解决问题。”这是我们走访的几家高新园区管委会相关负责人高度一致的操作。在他们看来，高新技术企业运营有自己的逻辑，作为园区管理者最关键的是根据企业需求提供简洁高效的服务；企业不需要的时候，不折腾、不添乱，让企业专心致志搞研发、生产。亲清有为不乱为，让市场和政府两只手形成合力。这也许就是为什么园区产业能从零起步迅速壮大的重要原因。

刚性规划与柔性执行。在记者调研采访中，无论是城市更新还是产业开发，“落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》”被反复提及。“坚持一切从实际出发，贯通历史现状未来，统筹人口资源环境，让历史文化和自然生态永续利用，同现代化建设交相辉映。”这份规划不仅统领了北京的城市发展方向，更重要的是其理念被贯彻到了执行的细节。“我们有规划，但在执行中还会遇到问题，需要我们去发现、去沟通、分类施策，协调解决。”正如清华同衡设计张喆所说，调研发现问题和需求，按照规划的理念和方向去疏导、解决问题，才是执行的真谛所在。因此，北京为每个区都配备了责任规划师，随时调研对接需求；回龙观、天通苑地区通过居民代表协商议事，汇集社区治理的“金城良言”；为了保证稳妥推进整治提升，各级负责人不厌其烦地做群众工作，东城区常委、副区长孙扬就曾8次登门同一个单位进行协商……在科学规划执行的刚性背后，北京建设者坚持持力为民谋的韧性和担当。

积极作为与有所不为。在“高质量发展调研行”北京主题采访活动中，随处可见奋进的姿态：研发人员对标国际前沿分秒必争，管理部门智慧服务细致入微，工程推进昼夜兼程……然而，更为难得的是，在这发展的炙热中始终保有纵观全局的理性和克制。中国城市规划设计研究院城市更新分院院长范嗣斌说：“就像我们做规划设计，有的东西要结合资源和发展去做，不能一开始就填满，给未来留出空间，才能经得起历史的检验。”“腾笼换鸟”“留白增绿”，疏解非首都功能，忍受转型的阵痛，看准的强力推进，但尊重规律，不搞一哄而上，不追求一蹴而就。一路走来，我们看到，高质量发展的多元价值之间从来不乏冲突，北京的可贵之处在于努力平衡、兼顾，实现和谐统一，让城市的巨变不仅延展了历史的脉络，也落实成为人们可感可享的场景，保留未来无限可能。这正是高质量发展过程中鲜活的辩证法，因为这些，北京的发展才如此稳健有力，这座古老城市才如此朝气蓬勃。

图①为北京花卉交易中心—昆明国际花卉拍卖交易中心北京分中心。图②为钟鼓楼广场。图③为大美中轴线观光巴士。

本报记者 马爱平 谈琳 孙明源 钟建丽 华凌 受访者供图



①

②

③