

国家发展改革委：

国债资金支持设备更新项目总投资投资近8000亿元

◎本报记者 刘园园

“初步测算，今年国债资金支持的设备更新项目，总投资近8000亿元，可以带动各类设备更新超过200万台(套)，形成节能量约2500万吨标准煤/年。”9月24日，国家发展改革委举行专题新闻发布会，介绍设备更新行动进展成效和典型做法，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长刘德春在发布会上表示。

大规模设备更新政策促进产业转型

“我国很多机器设备保有量位居全球第一，有关机构测算，目前全社会设备存量资产净值约40万亿元。随着新型工业化、城镇化持续深入推进，各类设备更新需求越来越大。”刘德春谈道。

刘德春介绍，大规模设备更新政策

促进产业转型，传统产业改造升级步伐加快，制造业技改投资持续两位数增长。8月份，装备制造业、高技术制造业增加值分别同比增长6.4%和8.6%，分别快于全部规模以上工业增加值1.9和4.1个百分点。

“在建筑市政领域设备更新方面，各有关部门各地区聚焦建筑市政短板领域、薄弱环节，扎实推进住宅老旧小区、环境基础设施等领域设备更新。”刘德春提到，今年1—8月，电力、热力、燃气及水生产和供应业、建筑业固定资产投资额分别累计增长23.5%、21.6%。

交通、农业领域设备更新同样成果显著。今年1—8月，城市公交车电气化替代、老旧营运货车更新、老旧营运船舶更新数量大幅增长；全国报废汽车回收量为421万辆，同比增长42.4%，已达到去年全年报废量的90%以上。老旧农机报废更新深入推进，带动1—8

月农林牧渔业投资同比增长5.2%。

地方设备更新工作成效可圈可点

设备更新行动启动以来，一些地区的设备更新工作成效可圈可点。

江苏省发展改革委党组书记、主任沈剑荣介绍，针对省情实际、企业所需，江苏省在今年3月率先出台了制造业设备更新贷款贴息政策，对符合条件的设备更新项目贷款，由省级财政贴息1个百分点，设区市统筹再贴息1个点，共2个点。

“随后，我们又围绕城市更新和建筑市政基础设施、环境基础设施、交通运输设备等领域，陆续出台设备更新贷款贴息政策，全方位、多领域有效降低设备更新融资成本。”沈剑荣说。

从成效来看，截至9月20日，江苏省全省累计完成更新工业领域设备21.9万台(套)，更新住宅老旧小区3000

余部，更新供水、供热、供气管网2027公里，更新教育科研仪器19.3万台(套)。1—8月江苏专用设备、纺织、金属制品、汽车等行业购置设备投资分别增加119.9%、69.5%、54.3%和36.4%。

“今年国家出台‘两新’政策以后，我们一直鼓励和引导民营企业要抓住政策机遇，不断加强对民营企业参与设备更新的支持力度。”浙江省发展改革委党组成员、副主任章春华说。

章春华介绍，浙江省多次组织民营企业“两新”工作政企座谈会，开展万家企业专题问卷调查，深入了解和倾听民营企业参与设备更新的意见和建议。同时，充分发挥“数字浙江”优势，率先上线省市“两新”政策集成专区，利用数字化平台加快政策直达。“在各方面共同努力下，重点领域设备更新工作取得积极进展，对稳增长、促转型的作用不断显现。”刘德春表示。

制定弹性退休具体办法，进一步明确弹性退休怎么办理。”李忠表示。

人力资源和社会保障部还将加强对延迟法定退休年龄改革政策的宣传解读。“我们将通过各地社保经办窗口、12333热线等渠道，为广大职工提供政策业务咨询，讲透彻政策考虑，讲明白保障措施，讲清楚办事流程，帮助职工更好了解掌握政策。同时做好经办服务的各项准备工作，按照‘高效办成一件事’的理念和要求，调整完善社保经办业务规程，加强部门信息共享，简化程序、优化流程，方便单位和职工办理相关业务。”李忠表示。

化激励。将年底前期的经营性物业贷款和“金融16条”这两项政策文件延期到2026年底。”潘功胜表示。

此外，中国人民银行还将创设新的货币政策工具支持股票市场稳定发展。“我们将创设证券、基金、保险公司互换便利，支持符合条件的证券、基金、保险公司通过资产质押，从中央银行获取流动性，这项政策将大幅提升机构的资金获取能力和股票增持能力。同时将创设股票回购、增持专项再贷款，引导银行向上市公司和主要股东提供贷款，支持回购和增持股票。”潘功胜指出。

据悉，上述政策举措将于近期在人民银行网站上逐项发布政策文件或者是发布公告。

制，是张掖星座空间科技有限公司SAR(合成孔径雷达)卫星星座系统的首发星。卫星质量为285千克，最高分辨率1米，关键技术指标达到国际先进水平，并具备业务化重载InSAR(采用干涉测量技术的合成孔径雷达)成像能力，最高可实现毫米级地形表形变监测。

此次任务还发射了星时代-15/21/22卫星、取名二号05星、复旦一号卫星、天雁15星和吉天星A-01星。

人力资源和社会保障部：

抓紧制定完善“延迟退休”配套政策措施

科技日报北京9月24日电(记者马爱平)“从现在到明年1月1日改革实施的3个月时间，我们将会同有关部门，认真落实党中央、国务院决策部署，强化系统思维，把握改革重点，稳妥有序做好延迟法定退休年龄改革实施的各项准备工作。”在国新办24日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会

会上，人力资源和社会保障部副部长李忠表示。

9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议通过《关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》，明确了改革的目标原则、主要任务和保障措施。9月19日，国务院召开实施渐进式延迟法定退休年龄工作动员部署视频

会议，全面部署各项工作。

“我们将抓紧制定完善配套政策措施，根据各方面的意见建议，对需要制定的配套政策措施进行认真研究，比如促进就业、保障劳动者权益、高海拔地区职工退休等方面的政策。我们将会同有关部门，加快制定出台相关政策和

中国人民银行：

将降低存款准备金率和政策利率

科技日报北京9月24日电(记者马爱平)在24日国新办举行的新闻发布会上，中国人民银行行长潘功胜在介绍金融支持经济高质量发展有关情况时表示，近期中国人民银行将降低存款准备金率和政策利率，并带动市场基准利率下行；降低存量房贷利率，并统一房贷的最低首付比例；创设新的货币政策工具，支持股票市场稳定发展。

潘功胜介绍，近期，中国人民银行将

下调存款准备金率0.5个百分点，向金融市场提供长期流动性约1万亿元；今年年内还将视市场流动性状况，可能择机进一步下调存款准备金率0.25—0.5个百分点；降低中央银行的政策利率，即7天期逆回购操作利率下调0.2个百分点，从目前的1.7%调降至1.5%，同时引导贷款市场报价利率和存款利率同步下行，保持商业银行净息差的稳定。

其次，中国人民银行将降低存量房

捷龙三号“一箭八星”发射成功

科技日报北京9月24日电(记者付毅飞 张强)北京时间9月24日10时31分，我国太原卫星发射中心在山东海阳附近海域使用捷龙三号运载火箭，成功将天仪41星等8颗卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

记者从中国航天科技集团一院获悉，本次任务为捷龙三号运载火箭第4次发射，也是该型火箭首次在山东海阳近海海域实施太阳同步轨道发射任务。过去为确保航路区安全性，此类发射任务通常需要赴远海实施，用船等成本相较于近海任务大幅提高。型号团

队结合任务特点优化了发射点位，采用大偏航技术确保航路区的安全性，验证了在近海海域执行太阳同步轨道任务的可行性，提升了任务经济性。

记者从长沙天仪空间科技研究院有限公司获悉，天仪41星由该公司与张掖星座空间科技有限公司合作研

(上接第一版)开展整区建设示范，优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田。强化中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与机制，加强考核评价，对因不履行或者不正确履行职责而未完成年度建设任务的地方依规依纪严肃问责。建立健全农田建设工程质量监督检验体系，完善工程质量监督执法手段，确保高标准农田建一亩成一亩。各地要健全管护机制，明确管护主体，落实管护责任，合理保障管护经费，完善管护措施。高标准农田统一纳入全国农田建设监管平台，严禁擅自占用，确保各地已建高标准农田不减少。

(五)加强耕地灌排保障体系建设。科学编制全国农田灌溉发展规划，统筹水资源条件，推进灌溉面积增加。结合推进国家骨干网水工程建设和输配水工程，新建一批节水型、生态型灌区。加大大中型灌区现代化改造，配套完善灌排工程体系，提高运行管护水平。严格执行占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿制度。

(六)实施黑土地保护工程。统筹推进侵蚀沟治理、农田基础设施建设、肥沃耕层构建等综合治理，加强黑土地保护标准化示范建设。完善黑土地质量监测预警网络，加强工程实施评估和成效监测。适时调整优化黑土地保护范围，实现应保尽保。依法落实地方黑土地保护主体责任。健全部门协同机制，统筹政策措施、资金项目等，形成保护合力。依法严厉打击整治破坏黑土地等违法犯罪行为。

(七)加强退化耕地治理。实施酸化等退化耕地治理工程。对酸化、潜育化等退化耕地，通过完善田间设施、改良耕作制度、培肥耕作层、施用土壤调理物料等方式进行治理。加快土壤酸化重点县全域治理。对沙化、风蚀、水蚀耕地开展综合治理，防治水土流失。

(八)抓好盐碱地综合改造利用。全面摸清盐碱地资源状况，建立盐碱耕地质量监测体系。实施盐碱耕地治理工程，分区分类开展盐碱耕地治理改良，加强耕地盐碱化防治。梯次推进盐碱地等耕地后备资源开发。坚持“以种适地”同“以地

适种”相结合，培育推广耐盐碱品种和盐碱地治理实用技术。

(九)实施有机质提升行动。制定实施耕地有机质提升行动方案，改良培肥土壤，提升耕地地力，确保耕地有机质只增不减。加快推广有机肥替代化肥，推进畜禽粪肥就地就近还田利用等用地养地措施。建立耕地有机质提升标准化体系，加强示范引领。

(十)完善耕地质量建设保护制度。加快耕地质量评价立法。完善耕地质量调查评价制度，建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标。每年开展耕地质量变更调查评价，每5年开展耕地质量综合评价，适时开展全国土壤普查。建立健全国家、省、市、县四级耕地质量监测网络体系。完善耕地质量保护与建设投入机制，中央和地方财政要为提升耕地质量提供资金保障。

四、改革完善耕地占补平衡制度

(十一)改革占补平衡管理方式。将非农建设、造林种树、种草种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。补充耕地坚持以恢复优质耕地为主，新开垦耕地为辅的原则，自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地，严重沙化土地、严重石漠化土地、重点沙源区、沙尘传输通道、25度以上陡坡、河湖管理范围及重点林区、国有林场等区域原则上不作为补充耕地来源。改进占补平衡落实方式，各类实施主体将非耕地垦造、恢复为耕地的，符合规定的可作为补充耕地。坚持“以补定占”，在实现耕地总量动态平衡前提下，将省内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限，对违法建设相应冻结补充耕地指标。自然资源部会同有关部门制定完善耕地占补平衡管理配套政策。

(十二)完善占补平衡落实机制。建立占补平衡责任落实机制，国家管控各省(自治区、直辖市)耕地总量，确保不突破全国耕地保护目标；各省(自治区、直辖市)加强对省内耕地占补平衡工作的统筹，确保年度耕地总量动态平衡；市县抓好落实，从严管控耕地占用，补足补优耕地。各省(自治区、直辖市)要将补充耕地指标统一纳入省级管理平台，规范调剂程

序，合理确定调剂补偿标准，严格管控调剂规模，指标调剂资金纳入预算管理。坚决防范和纠正单纯追求补充耕地指标、不顾自然条件强行补充的行为。生态脆弱、承担生态保护重点任务的国家重点建设项目，由国家统筹跨省域集中开垦，定向支持重大耕地占补平衡。

(十三)加强对补充耕地主体补偿激励。各类非农建设、造林种树、种草种茶等占用耕地的，必须落实补充耕地责任，没有条件自行补充的，非农建设要按规定缴纳耕地开垦费。各省(自治区、直辖市)要结合实际，分类分主体制定耕地开垦费等费用标准并及时调整，统筹安排资金用于耕地保护与质量建设。各地可对未占用耕地但已实施垦造或恢复耕地的主体给予适当补偿。

(十四)健全补充耕地质量验收制度。农业农村部要会同自然资源部出台补充耕地质量验收办法，完善验收标准，强化刚性约束。垦造和恢复的耕地要符合高标准农田建设要求，达到适宜耕作、旱涝保收、高产稳产标准且集中连片、可长期稳定利用，质量不达标的不用于占用耕地的补充。完善补充耕地后续管护、再评价机制，把补充耕地后续监管管护资金纳入占用耕地成本。补充耕地主体要落实后续施肥管护责任，持续熟化土壤、培肥地力。

五、调动农民和地方保护耕地、种粮抓粮积极性

(十五)提高种粮农民收益。健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险政策。推动现代化集约化农业发展，实施多种形式适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。

(十六)健全耕地保护和粮食生产利益补偿机制。加大对粮食主产区支持力度，充分调动地方抓耕地保护和粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。实施耕地保护经济奖惩机制，对耕地保护任务缺口省份收取经济补偿，对多承担耕地保护目标的省份给予经济奖励。

(十七)加强撂荒地治理利用。以全国国土变更调查数据

国家勋章和国家荣誉称号获得者

◎本报记者 宋迎迎

“我的初心是做一个好工人。”记者面前的许振超，工装素朴，身材瘦削，话语极少。

许振超是山东港口青岛港青岛前湾集装箱码头有限责任公司工程技术部固机高级经理。只有初中文化的他，干一行、爱一行、精一行，从一名普通码头工人成长为“人民工匠”，成为“学习型、知识型、创新型”当代产业工人的杰出代表。

勤学苦练，挺起工人脊梁

1974年，24岁的许振超进入青岛港，成为一名码头工人。“当时我们国家的码头已经开始机械化了，但是仅限于局部，基本上还是靠人拉肩扛。”回忆往昔，许振超感慨地说。

1984年，青岛港顺应集装箱装卸运输趋势，组建集装箱公司，许振超被选为青岛港第一批集装箱桥吊司机。

“公司创新求变，我们也要跟上。”许振超说，当时一方面感觉工人真的有了用武之地，另一方面感觉自己掌握的知识、技术和技能还差得很远。

立志当个好工人的许振超，开始“如饥似渴”地学习技术。彼时，进口桥吊的关键技术掌握在国外厂家手里，设备出现故障时只能高薪聘请外方专家修理……许振超发誓，一定要想方设法弄懂桥吊的构造和原理，挺起中国码头工人的脊梁。

下定决心的他一头扎进了攻关中。桥吊的说明书都是英文的，这对只有初中文化的许振超来说，难度可想而知。为了看懂英文说明书，许振超买来英汉词典从头学习。

“当时一有空我就学习英语，连走路都在背单词。经常刚背完的单词转头就忘了，没办法，那就接着背。”许振超说，弄懂桥吊的构造和原理，开桥吊的时候操作就更规范了，机器不容易坏，坏了自己也能修。

桥吊技术难题的答案都在控制板上。许振超每天下班时都会带上备用控制板，回家后对着台灯仔细观察，一笔一笔绘制电路图。凭着这股韧劲儿，许振超一边啃单词一边研究电路图，花了4年时间逐步掌握了各类桥吊技术参数和设备性能。此后，桥吊出了任何故障都难不倒他，他不仅能排除一般的机械故障，还能修复精密部件。

提升效率，九破世界纪录

对于港口码头来说，装卸效率是核心竞争力。青岛港桥吊投入使用第一年，集装箱装卸数量就达到1万箱。但受限于码头配套设施，集装箱经常无法按时运送到船上。

“当时有船员对我说，你们的装卸效率能赶上日本就好了。”许振超回忆说，从那时起他的心里就憋了一口气，一定要创造世界一流的装卸效率。

“干就干一流，争就争第一”，在这样的目标要求下，许振超和工友齐心协力提升装卸效率。2003年4月27日，在“地中海法米娅”轮的装卸作业中，许振超率团队创造了单船效率339自然箱的世界集装箱装卸纪录，“振超效率”由此诞生。

刷新世界集装箱装卸纪录，不仅让许振超提升了信心，也为整个码头的工人鼓了劲。此后，许振超带领团队又先后8次刷新集装箱装卸世界纪录，使“振超效率”成为港航界的一块“金字招牌”。

为了树立码头工人的新形象，许振超还给大家儿定下了“人人练技术、人人有绝活”的规矩。他不仅自己练就了“一钩准”“无声响操作”等拿手绝活儿，更致力于团队建设和技艺传承，先后培育了“王啸飞燕”“刘洋神绳”等一大批港口工人品牌，激励着一代又一代码头工人不断挑战极限。

矢志创新，成为能工巧匠

经过改革发展，港口生产方式逐步从劳动密集型向技术密集型转变。在这一过程中，许振超始终有着明确的人生追求：“咱当不了科学家，但可以做个能工巧匠，同样无愧于时代。”

轮胎吊“油改电”一直是困扰行业的一道世界性技术难题。2004年3月，青岛港成立了轮胎吊“油改电”技术攻关小组，作为带头人的许振超再次接受新的挑战。经过两年技术攻关，他提出移动滑触线的供电技术方案，成功实施轮胎吊“油改电”技术改造，填补了国际技术空白。这一创新不仅解决了废气污染和噪声污染两大难题，还助力港口实现年节约生产成本2000多万元。

“许振超技术大师工作室”获批成立后，创新更是成为常态。许振超带领团队开发出集装箱岸边智能操作系统，在世界集装箱码头率先实现“桥板头无人”，解决了集装箱桥板头作业人机交叉的风险问题。

近年来，许振超带领团队申报国家专利108项，完成技术革新项目998项，成为名副其实的“金牌工人”。2018年12月，许振超被授予“改革先锋”荣誉称号；2019年，他又获得“最美奋斗者”称号。

获得荣誉无数的许振超，始终有着一颗匠人的初心。他说，自己理解的工匠精神可以浓缩为16个字：坚守执着、精益求精、一丝不苟、追求卓越。这是许振超的成功之道，也是他告诉年轻人的肺腑之言。

许振超：以匠心守初心