

# 科技日报

SCIENCE AND TECHNOLOGY DAILY

2024年9月25日 星期三 科技日报社出版 国内统一连续出版物号 CN11-0315 代号 1-97 总第12816期 今日8版

## 中共中央办公厅 国务院办公厅关于 加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见

(2024年2月5日)

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列硬措施，坚守耕地保护红线。同时，我国人多地少的国情没有变，耕地“非农化”、“非粮化”问题仍较突出，耕地保护形势依然严峻、任务更加艰巨。为加强耕地保护，提升耕地质量，完善占补平衡，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

加强耕地保护、提升耕地质量、完善占补平衡，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实藏粮于地、藏粮于技战略，将耕地保护作为系统工程，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，充分调动各类主体保护耕地积极性，提高耕地生产能力，稳步拓展农业生产空间，把牢粮食安全主动权，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实粮食安全根基。

工作中要做到：

——坚持量质并重。在保持耕地数量总体稳定前提下，全力提升耕地质量，坚持高标准农田建设与农田水利建设相结合，真正把永久基本农田建成高标准农田。严格落实耕地占补平衡，切实做到数量平衡、质量平衡、产能平衡，坚决防止占多补少、占优补劣、占整补散。

——坚持严格执法。实行最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施保护耕地，分级落实各级党委和政府耕地保护主体责任，整合监管执法力量，形成工作合力，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”。

——坚持系统推进。把耕地保护放在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

——坚持永续利用。处理好近期与长远的关系，推进耕地用养结合和可持续利用，保持和提升耕地地力，既满足当代人的需要，更为子孙后代留下更多发展空间。

主要目标是：落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，全国耕地保有量不低于18.65亿亩，永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩，逐步把永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田；耕地保护责任全面压实，耕地质量管理机制健全，耕地占补平衡制度严密规范，各类主体保护耕地、种粮积极性普遍提高，各类耕地资源得到有效利用，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强，为保障国家粮食安全、建设农业强国奠定坚实基础。

### 二、全面压实耕地保护责任

(一) 坚决稳住耕地总量。逐级分解耕地和永久基本农田保护任务，纳入

各级国土空间规划，落实到地块并上图入库。各级党委和政府要将耕地和永久基本农田保护作为必须完成的重大政治任务，确保耕地保护红线决不突破。

(二) 持续优化耕地布局。南方省份有序恢复部分流失耕地，遏制“北粮南运”加剧势头。各地要结合第三次全国土壤普查，开展土壤农业利用适宜性评价，通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、优质耕地恢复补充等措施，统筹耕地和林地、草地等其他农用地保护。自然资源部会同农业农村部等部门制定永久基本农田保护红线管理办法，推动零星耕地和永久基本农田整合调整，促进集中连片。

(三) 严格开展耕地保护责任考核。全面落实耕地保护党政同责，国家每年对省级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行考核，对突破耕地保护红线等重大问题实行“一票否决”，严肃问责、终身追责。省级党委和政府对本省域内耕地保护负总责，对省内各级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制情况进行严格考核。

### 三、全力提升耕地质量

(四) 加强高标准农田建设。出台全国逐步把永久基本农田建成高标准农田的实施方案，明确建设内容、投入标准和优先序，健全与高标准农田建设相适应的保障机制，加大高标准农田建设投入和管护力度。(下转第二版)

## 向高质量、高效益深空探测之路继续迈进

——习近平总书记在接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表时发表的重要讲话引发热烈反响

◎本报记者 付毅飞

25年前，刚读研究生的左维听到老师欧阳自远、李春米等科学家畅想中国探月任务，觉得这是件遥不可及的事情。“现在看，中国探月工程一步步走过来，每一步都走出了中国特色，取得了很大成功。”如今已是嫦娥六号任务地面应用系统总设计师的左维，深为自己是这项重大工程的一员而感到自豪。

令左维格外激动的是，9月23日上午，作为探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表之一，她在人民大会堂受到习近平总书记的亲切接见。

习近平总书记在接见参研参试人员代表时发表了重要讲话。他指出：“20年来，探月工程聚焦关键核心技术领域持续攻关，在科学发现、技术创新、工程实践、成果转化、国际合作等方面取得丰硕成果，走出一条高质量、高效益的月球探测之路，为我国航天事业发展、为人类探索宇宙空间作出了重大贡献。”

总书记的讲话让参研参试人员代表备受鼓舞。

“人民科学家”、中国航天科技集团五院技术顾问叶培建说：“回顾探月工程，我们能够高质量、高效益完成任务，

跟我们形成了一套科学的设计、管理、产品保证等方法密不可分。这是我们工作的法宝、自信的底气。”

国家航天局副局长卞志刚表示：“当前高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，我们要乘势而上，加快高水平科技自立自强步伐，把建成航天强国、科技强国的战略目标不断变为现实。”

“外国人没有做过的，我们可以做得很好”

习近平总书记指出，嫦娥六号完成了人类历史上首次月球背面采样，突破了多项关键技术，是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果，是我国探月工程的重要里程碑。

对此，参研参试人员代表感慨良多。卞志刚表示，新时代以来，正是在以习近平同志为核心的党中央引领下，国家航天局会同工程指挥部成员单位，发挥新型举国体制优势，近3000家单位约10万人共同完成嫦娥六号任务。工程全线集聚力进行原创性引领性科技攻关，以探月工程为代表的重大科技创新成果竞相涌现。

“嫦娥六号完成了人类首次月背采样返回，这正是坚持创新精神的体现。”

叶培建说。

“在航天领域，不可能依靠国外合作得到最新的技术。”中国航天科技集团嫦娥六号任务探测器副总设计师邓湘金说，“从嫦娥一号到嫦娥六号，所有关键技术我们都已经完全掌握。我们从新材料、新元器件开始突破，从最根本、最基础的地方开始掌握这些技术。这使我们的脚步走得更扎实，也让我们的路能走得更长远。”

回望中国探月工程走过的路，邓湘金表示，研制初期，我们有些地方借鉴了国外的资料和经验，但从嫦娥四号任务开始，许多成果都属于国际首创，依靠中国人的智慧来实现。“外国人没有做过的，我们可以做得很好，这是中国人的自信。”他说。

“我们要继续发扬探月精神，在每一项任务里挑战‘世界第一’”

习近平总书记强调，探索太空永无止境。希望航天战线同志们再接再厉、乘势而上，精心开展月球样品科学研究，接续实施好深空探测等航天重大工程，推动空间科学、空间技术、空间应用全面发展，为建设航天强国再立新功。(下转第三版)

## 坚持和加强党的全面领导

——新中国成立75周年光辉历程经验与启示述评之一

### 奋进强国路 阔步新征程

◎新华社记者

时间是最客观的见证者，也是最伟大的书写者。

75载风云激荡，中国共产党带领中国人民谱写了恢弘壮丽的史诗，铸就了人民共和国彪炳史册的伟业。穿越历史烟云，一个真理昭示未来——“没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。”

万山磅礴看主峰——

坚强核心凝聚力量，科学理论指引方向

九曲黄河，千回百转，奔流激荡。

一部治黄史，也是一部治国史。一组数据对比鲜明：新中

国成立前的2500多年间，黄河下游决溢1500多次，改道26次，给沿岸百姓带来深重苦难；新中国成立至今，黄河70多年伏秋大汛不决口，20多年不断流。

“只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变”，习近平总书记深刻指出。

党的十八大以来，习近平总书记30多次深入沿黄省区考察，深刻思考治黄和治国的紧密关联，在上中下游3次主持召开专题座谈会，深远谋划推进黄河安澜的长久之策。在党中央集中统一领导下，一曲生态优先、绿色发展的新时代“黄河大合唱”正在神州大地唱响。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。

坚决维护党的核心和党中央权威，是党的百年奋斗的重要历史经验，是中国共产党能够成功和继续成功的根本政治优势。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。(下转第四版)

## 信息通信：强劲高质量发展“信息大动脉”

◎本报记者 崔爽

近日，北京、上海、深圳等地运营商纷纷推出5G-A套餐，这预示着经过一年的建设发展，代表新一代移动通信技术的5G-A，开始进入寻常百姓家。

这是我国信息通信业高质量发展阔步向前的缩影。改革开放之初，我国被外商称为“几乎没有电话的国家”。来到新中国成立75周年的历史节点，我国已建成全球规模最大、技术领先、性能优越的数字基础设施，形成网络、算力、新技术基础设施全面发展的格局。从覆盖范围最广的5G网络、光纤宽带网络，到位居全球前列的算力基础设施规模和水平，再到蓬勃兴起的人工智能、区块链等新技术设施，一张张“金名片”越擦越亮。

更难能可贵的是，坚实的信息底座让数字时代“枝繁叶茂”，我国已成为全球数字经济发展的国家之一，数字经济规模稳居世界第二，数字技术融入经济社会发展的各领域、

全过程，亿万民众畅享数智红利。

畅通的信息“大动脉”正在迸发强劲动能，助推数字中国巨轮乘风破浪、扬帆远航。

### 基础设施持续建强 数字底座更加坚实

最新数据显示，我国已建成5G基站383.7万个，全球占比超过60%，实现“市市通千兆”“县县通5G”“村村通宽带”；算力总规模位居全球第二；5G标准必要专利声明量全球占比达到42%，5G基站和手机全球市场占有率均超过50%；工业互联网初步建成网络、标识、平台、数据、安全五大体系；5G应用融入千行百业，在工业、电力、矿山、医疗、教育等领域实现规模推广……

一串串数字背后，是信息通信业筚路蓝缕的征程。

“我国在1994年全功能接入国际互联网，当时仅有一条网速64K的网线，速率非常低。”工业和信息化部新闻发言人、总工程师赵志国曾谈道，经过30年的发展，我国已经拥有10.9亿网民，形成全球最大的数字消费市场。(下转第三版)

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

科技体制改革是全面深化改革的重要组成部分。党的二十届三中全会《决定》提出“构建支持全面创新体制机制”，对深化科技体制改革作出系统部署。近年来，江西深入实施创新驱动发展战略，以鄱阳湖国家自主创新示范区建设为引领，以科技兴赣“六大行动”为抓手，大力推动以科技创新为核心的全面创新，一体推进教育科技人才改革，创新型省份建设取得明显成效，2024年综合科技创新水平指数居全国第16位、较2012年提升9位，为高质量发展提供了有力科技支撑。

一、加强战略科技力量建设，强化关键技术攻关。顺应国家战略科技力量调整布局，统筹各级各类科创平台建设。首个省实验室——南昌实验室启动运行，优化重组省重点实验室172家。深度融入新型举国体制，积极承担国家技术攻关任务，2023年牵头国家重点研发计划项目16个，争取国家自然科学基金支持项目1077项、创历史新高。完善重大科技项目凝练与形成机

## 深化科技体制改革 加快创新型省份建设

江西省委科技委主任、省人民政府省长 叶建春

制，催生了“S7系列高精度五轴数控机床”“AC313大型民用直升机”“高效N型TOPCon太阳能电池组件”等一批标志性重大创新成果，5项科技成果获2023年度国家科学技术奖，2023年万人有效发明专利拥有量增长31.7%。我们将持续优化重大科技创新组织机制，积极构建具有江西特色的战略科技力量，实施省级重大专项“2030先锋工程”，坚决打赢关键核心技术攻坚战，建设影响力更大、竞争力更强的创新型省份。

二、夯实企业科技创新主体地位，推动科技创新和产业创新深度融合。坚持从制度上强化企业的主体地位和主导作用，出台推动科技型中小企业高质量发展的若干措施，鼓励企业加大研发投入，支持企业牵头或参与科技攻关任务，全省有研发活动企业、有研发机构企业占比分别达29.2%和31.39%，省级

重点研发计划项目中由企业牵头或参与的项目占比超过70%，科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至100%。加强企业主导的产学研融通创新，围绕实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，由“链主”企业牵头组建24个科技创新联合体，协同推进从基础研究到产业化的全链条创新，国家创新型产业集群达8个，今年上半年高技术制造业增加值同比增长20.2%。实施科技型中小企业培育行动，累计培育高成长性科技型企业576家，有效期内高新技术企业6131家，入（国家）库科技型中小企业14528家。我们将积极引导各类创新要素向企业集聚，促进科技创新和产业创新深度融合，加快发展新质生产力，切实把科技创新“关键变量”转化为产业创新的“最大增量”。

三、完善科技成果转化体系，提高科技创新整体效能。坚持“有效市场”和“有为政府”共同发力，制定江西省科技成果转化产业化实施方案，成立省级科技成果转化转移转化中心，构建了“1+M+N”科技成果转化服务体系。实施重大科技成果转化与工程化研究项目，推进“先赋权后转化、先使用再收费”改革，建立科技成果转化常态化征集、发布和推介对接机制，推行职务科技成果转化尽职免责清单，促进更多科技成果从“抽屉”走向市场。今年上半年登记技术合同数、技术合同成交额同比分别增长36.9%、134.6%。依托国家03专项试点示范，开展数字技术攻关和成果转化应用，加快省先进算力中心建设，建成国内首个省级“科技创新产品直播数字产业基地”，2023年数字经济增加值突破1.2万亿元。大力培育社会化、市场

化、专业化中介服务机构，加强技术经理人队伍建设，设立并升级省政府采购电子卖场“首台套专区”，畅通科技创新产品产业化上市渠道。我们将持续推进企业主导的产学研深度融合和全链条科技成果转化，实施以创新成效为导向的省级科研院所分类评估，深化职务科技成果赋权改革，加快提高科技创新整体效能。

四、构建营造良好科技创新生态，激发创新创业创造活力。组建省委科技委，修订江西省科技创新促进条例，构建协同高效的决策指挥体系和组织保障体系，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。深化科技领域“放管服”改革，开展科研人员“减负行动”，推行科研项目经费“包干制”以及直接委托、公开竞争、“赛马”“悬赏制”等多元化项目计划管

理和组织方式，激发科研人员和创新主体的积极性创造性。出台支持青年科技人才九条措施，设立省青年类科技奖，40周岁以下青年科技人才担任省自然科学基金项目负责人比例超过70%。健全完善省级财政科技经费分配和管理使用机制，强化金融服务科技创新导向，发挥省现代产业引导基金、省科创基金等带动作用，引导各类资本“投早投小投长期投硬科技”。加强科技监督和科研诚信建设，倡导“三真两问”创新文化，建立科研领域失信责任主体联合惩戒机制，开展论文学术不端和挂名现象自查清理专项行动，有效扭转“重立项、轻管理、宽验收”现象。主动融入全球创新网络和全国创新版图，积极参与国家“一带一路”科技创新行动计划，对接G60科创走廊，加强与大院大所、名校名企共建高端研发机构，举办国家级大院大所成果进江西、“海智惠赣”“庐山对话”等活动，支持企业在发达地区设立“科创飞地”90个。我们将深化构建支持全面创新体制机制，扩大科技交流合作，加快建设具有全国竞争力的开放创新生态，为早日建成科技强国作出应有贡献。