

## 专项担保计划首批业务落地——

## 撬动更多金融资源支持科技创新

## 新政

◎本报记者 刘垠

近日,山东省投融资担保集团有限公司通过全国政府性融资担保数字化平台,向国家融资担保基金(以下简称“国担基金”)提报了首批18笔业务,共计提供8133万元担保贷款支持。这标志着财政部等多部门发布的支持科技创新专项担保计划(以下简称“专项担保计划”)首批业务在山东成功落地。

此前,财政部会同科技部等部门印发《关于实施支持科技创新专项担保计划的通知》(以下简称《通知》),旨在有效发挥国担基金体系引领作用,加大对科技创新类中小企业风险分担和补偿力度,撬动更多金融资源投向科技创新领域。

党的二十届三中全会要求,构建同科技创新相适应的科技金融体制,加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。政府性融资担保体系如何破解企业融资难题?专项担保计划有哪些亮点?记者围绕相关问题进行了采访。

## 聚焦企业融资难题

财政部有关负责人表示,在各类科技创新企业中,中小企业创新活力强、发展潜力大,是强化企业创新主体地位的重要力量。这类企业普遍拥有的知识产权价值较高,但缺少足够抵押物,往往面临融资难、融资贵等突出问题。对此,财政部在深入调研、反复论证、充分征求意见、履行报批程序的基础上,于近日联合有关方面印发《通知》,实施专项担保计划。

记者了解到,政府性融资担保具有增信、分险、中介功能,是撬动金融资源支持实体经济发展的政策工具。目前,很多国家建立了小微企业政策性融资担保制度和融资担保机构,着力缓解银行等金融机构“不敢贷、不愿贷、不能贷”等问题。在我国,党中央、国务院高度重视融资担保有关工作,将发展融资担保作为缓解小微企业和“三农”融资难融资贵问题的重要手段和关键环节。

近年来,财政部会同有关方面持续健全完善政府性融资担保体系,构建了国担

基金—省两级再担保机构—市(县)直保机构三层组织体系,实现了全国市级机构全覆盖、县级业务全覆盖。通过政府性融资担保体系的介入,与银行原则上按照“二八分险”承担贷款的风险责任,即银行承担不低于20%的风险,担保体系分担剩余80%的风险,大大降低了银行承担的风险损失,银行贷款积极性明显提升。

财政部有关负责人介绍,财政部持续推动国担基金发挥“头雁”引领作用,带动合作机构持续为实体经济降费让利,推进银行和担保机构“总对总”批量担保业务合作,建立风险补偿机制,促进政府性融资担保体系可持续高质量发展。自2018年成立以来,国担基金再担保业务规模累计达4.73万亿元,服务经营主体约420万户次,服务就业人数超4000万人次,为满足普惠领域融资需求、助力小微企业发展壮大发挥积极作用。

## 精准“滴灌”经营主体

专项担保计划明确了支持对象、分险比例、担保费率、担保金额、代偿上限、补偿机制等要求,概括起来就是“精准、降费、创新、三提高”。

在精准“滴灌”经营主体方面,专项担保计划确定了7类支持对象,覆盖面较广,梯度跨度较大。从可自行申报纳入“全国科技型中小企业信息库”的科技型中小企业,到工业和信息化部培育的优质企业梯度中较低级别的创新型中小企业,再到创新能力强的专精特新“小巨人”企业等,均在政策支持范围内。

专项担保计划还划定了担保收费标准“红线”,降低科技型中小企业综合融资成本。例如,明确再担保业务单笔担保金额500万元以上的,再担保费率不高于0.5%;单笔担保金额500万元及以下的,再担保费率不高于0.3%。专项担保计划鼓励合作机构针对不同风险水平、不同资质的经营主体实施差异化担保费率,逐步将对科技创新类中小企业收取的担保费率降至1%以下。

在创新业务联动模式方面,专项担保计划鼓励有条件的政府性融资担保机构探索科技创新担保与股权投资机构的联动模式,带动各类金融资本和社会投资,为科技创新类企业提供全生命周期科技金融服务。企业在发展初期就获得“债权+股权”综合型金融服务,有利于投入更多资金开展科技创新。

## 山西出台晋创谷建设工作方案

科技日报讯(记者赵向南)8月17日,记者从山西省政府办公厅获悉,《晋创谷创新驱动平台建设工作方案》(以下简称《方案》)近日公布。晋创谷是山西举全省之力打造的创新驱动平台,《方案》进一步明确了晋创谷的总体规划、建设布局与条件、重点任务、保障措施等,指导全省11市因地制宜高质量建设晋创谷,推动科技成果加快形成新质生产力。

目前,晋创谷已在太原、大同两市挂牌,其他9市也依托各自创新资源,筹建各具特色的晋创谷平台。《方案》提出,结合“晋创谷·太原”和“晋创谷·大同”工作经验,统筹全省和各市产业布局,重点选择工作主动性和积极性高、科技创新基础较好、科技成果转化特色突出、对周边区域辐射引领作用强的省级以上开发区、园区建设。其中,要以山西设区市、



2024世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上的交通银行科技金融展  
视觉中国供图

此外,专项担保计划明确,将国担基金的贷款责任分险比例从20%提高至不超过40%,单户担保金额上限由1000万元提升至3000万元,代偿率上限从4%提高至5%,有效提升了市(县)直接担保机构对科技创新类中小企业的担保积极性。

中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力接受媒体采访时表示,“分类提高分险比例”是专项担保计划的亮点之一。这明确了银行和政府性融资担保体系的风险分担比例,在降低金融机构贷款风险的同时,增强了科技型中小企业贷款意愿。

## 助力担保“轻装上阵”

值得关注的是,为支持政府性担保体系可持续发展,财政部建立了国担基金风险补偿机制,由中央财政每年安排预算资金,对国担基金因履行政策性职能、保持低费率所产生的代偿支出缺口予以适当弥补。此外,江苏、山东、湖北、山西等29个省份也建立了融资担保风险补偿机制,由省级财政每年安排预算给予风险补偿。

财政部有关负责人解释,此次出台专项担保计划,通过财政部门“做加法”,支持政府性融资担保体系“轻装上阵”。对于政府性融资担保体系进一步承担风险带来的资金缺口,财政部门将加大财政补偿力度。一方面,对于国担基金加大科技创新

类中小企业风险分担所新增的代偿,中央财政每年单独核算,在国有资本经营预算中安排资金,给予国担基金一定风险补偿。另一方面,对于支持科技创新类中小企业成效明显、风险代偿压力较大的政府性融资担保机构,鼓励地方财政部门结合当地实际,加大对政府性融资担保机构支持力度,给予适当风险补偿、奖补资金、担保费补贴等支持,推动政府性融资担保机构可持续经营。

财政部有关负责人介绍,为推动专项担保计划落地见效,将强化财政、货币、科技政策协同,形成合力,推动政策提质增效。

具体而言,要强化协同联动,各方同向发力。要指导国担基金深化体系合作,优化全国政府性融资担保数字化平台科技创新模块,助推政策落实落地。地方财政部门将会同有关部门加大政策宣传和舆论引导力度,推动银行和政府性融资担保、再担保机构主动对接有融资需求的科技创新类中小企业,实现政府和市场同频共振。

与此同时,要加强绩效引导,用好考核“指挥棒”;要聚焦四个环节,合理确定再担保业务总规模,严把企业入门关口,压实金融机构贷前责任、强化实施监督,筑牢风险防控防线。

来自科技部的信息显示,下一步,科技部将联合财政部、国担基金加快实施专项担保计划,指导地方科技部门与担保机构加强合作,畅通政策落实“最后一公里”,让政策红利快速直达企业。

创企业的引导和孵化,围绕产业创新推动科技成果转化转移等。

《方案》要求晋创谷建立“专业化+市场化+功能化”发展运营公司,面向省内外引进懂技术、懂资本、懂产业的核心运营管理人才,重塑科技成果转化管理服务流程,提升技术转移队伍服务能力,建成“创新+成果+资本+社会参与”全链条、全周期的专业化服务体系。

## 北京发布“人工智能+”行动计划

## 到2025年力争形成100个优秀行业大模型产品

科技日报讯(记者华凌)记者8月18日从北京市科委、中关村管委会获悉,北京市发展改革委、市经济和信息化局、市科委、中关村管委会近日联合发布《北京市推动“人工智能+”行动计划(2024—2025年)》(以下简称《行动计划》),从标杆应用、示范应用、商业应用三个维度推动人工智能应用落地,构建大模型赋能经济社会发展全景图。

《行动计划》明确了发展目标:2025年

底,通过实施5个对标全球领先水平的标杆型应用工程、组织10个引领全国的示范性应用项目、推广一批具有广泛应用前景的商业化应用成果,力争形成3—5个先进可用、自主可控的基础大模型产品,100个优秀的行业大模型产品和1000个行业成功应用案例。

“超大规模规模、海量应用场景,是我国发展人工智能的相对优势。”北京市发展改革委党组书记、副主任林剑华介绍,北

京将依托首都优势行业资源和科技创新能力,围绕机器人、教育、医疗、文化、交通等5个领域组织实施一批综合型、标杆型重大应用工程,促进大模型核心技术突破,增强人工智能工程化能力,提高重点行业科技水平和服务质量,形成大模型行业应用新生态。

具体来看,在“人工智能+机器人”领域,北京将整合创新资源,结合真实场景需求,推出融合具身智能的机器人,以应用牵引具身智能迭代演进;在“人工智能+教育”领域,北京将重点汇聚本市优质教学案例,讲义素材、施教方法以及学生心理健康、公序良俗常识等教学知识,培育跨学科、跨阶段的教育大模型平台;在“人工智能+医疗”领域,北京将构建医疗监管机制创新、医院与医生科研成果收益均衡以及医院信息系统智能化升级的三者合一“北京医生”医疗大模型平台;在“人工智能+文化”领域,北京将汇聚文学、历史建筑、文化遗迹、景点信息等优质文旅数据,推动人工智能与文旅深度融合,支撑文化大模型服务平台;在“人工智能+交通”领域,北京将基于大模型生成道路、车辆、人流、天气等仿真数

据,加快自动驾驶仿真训练,优化车路云网一体化技术路线,探索FSD、ASD等单车智能技术,建设智能、高效、安全的城市交通网络。

为了让标准化、可复制的大模型行业应用加快落地,北京还将围绕科研探索、政务服务、工业智能、金融管理、空间计算、数字营销、司法服务、广电传媒、电力保障、内容安全等10个行业细分领域,支持市级行业主管部门、相关区、行业应用企业与大模型企业联动结对,突破场景落地共性难点。

在商业化应用方面,北京市经信局总工程师唐建国介绍,北京将从小切口、实场景入手,重点面向教育、医疗、文化等行业细分应用场景,支持大模型企业、系统集成服务商、行业用户等开展应用,鼓励开发智能体、智能助手等大模型应用,发挥技术革新对行业应用的赋能作用。

北京市科委、中关村管委会有关负责人介绍,北京将布局建设一批人工智能应用场景联合研发平台,通过整合行业资源,开放行业数据,支持大模型企业、系统集成服务商、行业用户等开展应用,鼓励开发智能体、智能助手等大模型应用,发挥技术革新对行业应用的赋能作用。



科研人员在调试机器人。  
新华社记者 金立旺摄

## 政策速递

## 新疆“1+10+1”政策体系

## 推动设备更新

科技日报讯(记者朱彤 梁乐 实习生季亚楠 钟春平)记者日前从新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室举行的新闻发布会上获悉,为推动大规模设备更新和消费品以旧换新,新疆制定“1+10+1”政策体系。

其中,第一个“1”是《自治区推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》(以下简称《实施方案》);“10”是10项行动具体操作办法,包括工业、农业、建筑和市政基础设施等领域设备更新行动,节能降碳绿色发展行动以及消费品以旧换新行动等;最后一个“1”是财税支持政策。

《实施方案》提出,到2027年底,工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上;重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平,环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升,规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过57%、72%;报废汽车回收量较2023年增加约1倍,二手车交易量较2023年增长45%,废旧家电回收量较2023年增长30%,再生材料在资源供给中的占比进一步提升;自治区再生水利用率达到50%以上;地级城市生活垃圾分类体系基本健全,生活垃圾资源化利用比例提升至60%左右。

据介绍,未来一个时期,新疆将全力推动先进设备加快应用、先进产能比重持续提升、更多高质量耐用消费品进入居民生活,畅通资源循环利用链条,为加快培育发展新质生产力、推动八大产业集群高质量发展提供有力支撑。

## 最高奖补1000万元

## 山东青岛:“真金白银”激励研发投入

科技日报讯(记者宋迎迎)记者8月18日从青岛市政府办公厅获悉,《青岛市进一步提升全社会研发投入若干政策》(以下简称《若干政策》)近日发布。《若干政策》通过鼓励企业加大研发投入、构建多元化投入机制、建立研发投入激励机制等举措,充分激发各类创新主体和社会力量投入创新的积极性。

在鼓励企业加大研发投入方面,《若干政策》提出,实施企业研发投入财政补助政策,对符合规定的企业,按研发投入总量或增量给予分档分类支持(基础研究投入可按两倍计入)。例如,研发投入1000万元(含)—5000万元,且研发投入经费较上年度增长30%及以上的企业,对增量排名前50位的按不超过新增额的10%给予奖补,单个企业最高奖补150万元;研发投入5000万元(含)—1亿元,且研发投入经费较上年度增长20%及以上的企业,对增量排名前30位的按不超过新增额的10%给予奖补,单个企业最高奖补200万元;对研发投入10亿元(含)以上,且研发投入经费较上年度增长8%及以上的企业,单个企业一次性给予500万元奖补。

同时,《若干政策》多措并举支持企业开展研发活动,引导企业按照“有场地、有人员、有投入、有设备、有项目、有制度”的条件,加快建设企业内部研发机构。

具体来看,青岛支持企业研发总部建设,对新引进且年研发投入额达1000万元及以上的研发总部,按不超过当年研发投入额的5%给予一次性奖补,最高奖补500万元;实施企业研发活动“一清零一提升”行动,到2027年,力争全市营收5000万元以上规模以上制造业企业无研发活动企业实现“清零”,规模以上制造业企业研发活动覆盖率提升至70%左右。

为增强青岛高校院所、医疗机构研发能力,《若干政策》提出,积极引进国内外知名高校院所、科学家及科研团队等来青设立新型研发机构。同时,青岛将分级分类培育提升医疗机构创新能力,将科技创新、成果转化和人才培养作为医疗机构研发能力评价的重要因素。青岛还将搭建临床医学研究中心体系,对符合条件的国家临床医学研究中心分中心和省、市临床医学研究中心,给予最高200万元奖补,对新获批的国家临床医学研究中心给予最高1000万元奖补。

对于研发投入资金来源,《若干政策》提出,构建多元化投入机制。青岛将优化财政科技资金配置方式,带动企业和社会资本加大科技投入。例如,青岛将深化财政科技资金“拨改投”改革,每年以股权投资形式支持一批科技型企业开展科技研发。同时,青岛将适度提升企业研发项目投入比例,引导企业加大科研经费投入;鼓励金融机构加大对科技型中小企业信贷支持和保险保障力度,引“金融活水”灌溉“科技之花”。

## 甘肃定西培育壮大“三高”企业

科技日报讯(记者胡满斌 通讯员黄军德)记者8月17日从甘肃省定西市获悉,近日出台的《定西市培育壮大高技术高成长性高附加值企业实施方案(2024—2026年)》(以下简称《实施方案》)提出,遴选提升壮大一批高技术、高成长性、高附加值(以下简称“三高”)企业。此举旨在积极培育实体经济发展新动能,积聚高质量发展新优势,加快发展新质生产力。

根据《实施方案》,“三高”企业必须同时满足四大条件:企业为高新技术企业或“专精特新”企业或行业骨干企业,上年度主营业务收入达到1亿元以上,上年度主营业务收入增速高于10%或年度纳税总额超过500万元、上年度研发经费内部支出占主营业务收入比重不低于3%。

《实施方案》明确,对新认定的“三高”企业、高新技术企业分别给予10万元、5万元奖励资金,对新认定的国家级、省级技术创新中心等科技创新平台分别给予20万元、10万元奖励资金,对新认定的市级技术创新中心等科技创新平台给予2万元奖励资金。对新引进的“三高”企业,认定为国家高新技术企业的,一次性奖励100万元。

《实施方案》主要从创新主体不断壮大、创新能力明显提升、主导产业更加突出、带动作用更为明显四方面提出了培育目标。《实施方案》提出,到2026年,力争培育“三高”企业15家,科技型中小企业275家,省级科技创新型企业110家,“三高”企业研发经费内部支出占主营业务收入比重普遍达到3%以上;新增规模以上工业企业150家,新建创新联合体、产业研究院6个,全市企业研发经费支出占全社会研发经费支出比重超过65%。