

# 完善研发准备金制度 激发企业创新活力

## 为新质生产力发展厚植法治沃土

◎ 诚然 甘继磊

党的二十届三中全会提出，强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。

企业研发投入的规模、强度与效能在一定程度上决定了企业科技创新的能力，也将直接影响国家创新体系效能。建设企业研发准备金制度，有利于在制度层面为企业研发活动提供稳定、可持续的资金支持，进一步激发企业的内生动力和创新活力，不断塑造发展新动能新优势，引领和推动新质生产力发展。

### 核心在于“预备”与“专款专用”

企业研发准备金是指企业根据研发计划及资金需求，结合企业研发实际情况按一定比例预先提取的专门用于企业技术研究和科技成果转化储备的资金。研发准备金制度是指规范企业研发准备金的计提、分配、使用、管理、核算、信息披露等事项的管理措施。对已建立研发准备金制度的企业，各级政府通过预算安排对企业实行普惠性财政补助，引导企业有计划、可持续地强化研发投入。这一制度的核心在于“预备”与“专款专用”，确保企业在面对研发周期长、风险高、投入大的项目时，能够有稳定的资金来源，避免因资金短缺而中断研发进程。引导和鼓励企业建立研发准备金制度，有利于强化企业创新主体地位，提升企业科技创新能力、规范企业研发资金使用管理、促进科技成果的转化与应用。

研发准备金最早由韩国以“技术开放准备金”的概念提出，其规定企业按收入总额的3%—5%缴纳研发准备金，在保留期的3年内用于技术开发、技术培训、技术革新及购置研究设施等，形成稳定的研发投入现金流，保障研发投入强度保持在较高水平。我国自2005年起先后出台多个政策文件鼓励企业建立研发准备金制度，以促进企业真正成为创新决策、创新投入、创新活动和创新收益的主体。

### 有利于提升企业自主创新能力

企业研发准备金制度为企业研发工作提供了专项资金保障，也为各级政府了解、支持、补助企业研发工作提供了窗口和抓手，保证了企业研发工作的组织性、协调性和持续性，有利于加快提升企业自主创新能力，提升国家创新体系整体效能。其发挥的作用主要体现在以下几个方面。

激发科技创新活力。企业研发准备金制度是企业安排研发活动和研发计划的管理工具，企业可以根据研发准备金制度要求计提研发准备金，进而更加合理地统筹企业研发资金，安排企业科技创新活动，推动企业研发活动管理的规范化，降低研发活动的资金风险，合理监控企业战略目标的实施进度，使企业能够更加自信地投入研发领域。这种制度性保障有利于激励企业进行更加科学和前瞻性的研发规划，为企业提供良好的研发氛围，推动企业研发人员安心专心

# 培养适应融媒体时代的科普人才

◎ 薛姝

随着互联网特别是移动互联网技术、数字技术的快速发展，线上与线下、传统媒体与新兴媒体的融合日益加深。以互联网为基础的多元化信息传播方式，既丰富了科普形式，也使公众有了更多选择和反馈的机会。这些变化，对科普人才的能力素质提出了新的要求。科普人才不但要向公众提供更多优质的科技知识和信息，更要适应信息传播方式的变化和公众需求的变化，对公众的反馈及时作出回应。

### 融媒体时代科普人才特征

全国科普统计数据显示，2022年全国科普专、兼职人员199.67万人，其中，科普专职人员27.39万人，科普兼职人员172.28万人。注册科普志愿者规模达到686.71万人。以往，科普工作主要由科普场馆、高校、科研机构 and 科技型企业等承担，随着互联网的发展，自由科普爱好者也在不断增加。科普人才呈现以下几个特征。

一是科普人才素质高端化。由于融媒体为科普提供了更便捷的方式，高水平科技人才可以利用碎片、闲暇时间参加科普活动，提升了他们的科普参与意愿和参与力度。越来越多的高水平科技人才参与到科普的行列中，其中不乏教授甚至院士等顶尖科学家的身影。

二是科普人才年轻化。进入融媒体时代，信息传播模式呈现多样化。青年人是利用融媒体的主要群体，而且青年人也十分愿意分享，因此以融媒体为载体开展科普活动的青年科普人才呈现增加趋势。

三是科普人才网红化。网红化是新媒体时代科普人才的一个重要特征，不少科普人才选择通过社交



视觉中国供图

媒体进行科普传播，创作权威而不失趣味的科普内容。如抖音科普账号“无穷小亮的科普日常”，截至今年8月15日，已有粉丝2499万人，共有作品392件，获赞1.9亿次。

四是科普人才商业化。围绕科普开展的商业活动逐渐出现，并受到公众的支持。融媒体平台缩短了科普与商业的距离。严肃的科学技术知识和信息，正以多元化的方式传递到公众端，并能够产生一定的经济效益，科普与产业之间呈现出越来越紧密的趋势。

### 加快建立企业研发准备金制度

现阶段，我国企业研发经费投入主要依赖于企业自身，政府资金支持相对有限。多数企业由于自身经济实力、股东要求等多方因素影响，更多考虑的是短期经济利润，对于需要大规模投资、周期长、见效慢的基础研究、应用研究往往缺乏积极性。此外，多数企业在研发项目管理方面还缺乏专业的研发项目规划、识别和管理能力，仍需进一步通过深化改革企业研发投入制度，强化企业科技创新主体地位。

面对新形势新要求，应不断激励引导企业加大研

发投入力度，发挥财政政策的托底效应与乘数效应，健全企业研发投入的全过程管理机制，着力提升企业自主创新水平，进一步探索创新驱动发展战略下的企业科技创新组织新模式。

一是政府搭台，奠定坚实政策基础。一方面，要加快制定和宣传相关政策法规，厘清研发准备金制度的适用范围、资金来源、监管机制等关键问题。另一方面，通过财政补贴、税收优惠等方式，为企业研发活动提供直接支持，特别是对于那些具有战略意义、市场前景广阔的研发项目，应给予重点扶持和倾斜。要建立各部门协调推进机制，优化申报和审批流程，明确责任分工和操作方法，提供标准化可实施的工作流程、制度模板和电子平台。同时要加强对督查、违规处理、产权保护，维护研发准备金的健康有序发展。

二是企业唱戏，共谋创新发展新篇。广大企业，尤其是科技类企业应积极建立研发准备金制度，明确研发项目并保障研发资金投入，健全研发准备金的预算、决算以及过程性管控手段。尤其要重点关注本地区、本行业财政补助和税收优惠政策，设置专人专岗，积极申报、合理参加，杜绝弄虚作假、骗取补贴等违法行为。同时企业要通过共享资源、优势互补、项目共担等方式，凝聚“条块”力量。

三是防范风险，保障研发行稳致远。任何制度的设计与实施都伴随着潜在的风险，企业研发准备金制度也不例外。资金筹集的不确定性、使用效率的低下、透明度不足导致的信任缺失，以及违规使用的法律风险，都可能成为制约企业研发活动顺利进行的障碍。为有效防范这些风险，企业应明确筹集原则和使用依据，确保资金来源合法稳定，并依据研发项目的实际需求合理使用准备金。根据研发项目的预算和进度，动态调整准备金的规模，避免资金短缺或冗余。制定准备金使用的条件，确保资金用于研发活动的实际需求，防止滥用。建立内部和外部监督机制，对准备金的使用进行定期审计和检查，确保合规性。

【作者单位：中国电信党校（人才发展中心）】

多措并举加强科普人才培养

当前科普人才队伍建设还存在专门培养的科普人才对公众科普服务比例不高、科普人才接受的培训系统性不够、科普人才培养尚未与融媒体时代需求紧密结合等问题。为此，应从以下几个方面发力。

一是打造具备规模优势的科普人才队伍。以专职科普人才为核心，扩大兼职科普人才规模，建设一支具备一定规模优势的科普人才队伍。通过高等院校培养专业的科普人才，打造科普人才的核心队伍。通过继续教育培养更多的科普人才，打造庞大的科普兼职队伍。充分运用各种方式，为科普人才提供基本科普知识和技能的培训，提升科普人才的基本能力。

二是加强科普人才融媒体技术培训。融媒体技术是科普人才开展科普活动、提升科普效果的有效工具。绝大多数科普人才本身不是融媒体技术相关行业的从业人员，总体上缺乏技术的使用能力，在融媒体时代科普做得好的科普人才，往往能有效利用最新的技术工具。因此，为提升科普人才技术应用的能力，需尽快加强对科普人才的融媒体技术培训。可向科普人才提供专门的系统性课程培训，也可向科普行

业提供融媒体技术培训资源，鼓励科普人才自学，提升技术水平。课程内容可涉及相关科学传播理论、图像与图形信息处理技术、声音信息处理技术、视频制作、人工智能写作、新媒体信息安全以及平台运营等，通过多种学习形式，帮助科普人才全面了解新媒体时代的信息传播特点，全面提升科普人才在融媒体时代所需的科普技能。

三是注重科普人才的创新、创意能力提升。融媒体时代，科普信息更需要创新性、趣味性，这样才能够有效吸引公众的注意力，使他们愿意去了解相关科普信息。这就要求科普人才在开展科普活动、创作科普作品时，要更加注重创新性，开发知识性和趣味性兼具的科普作品。各类娱乐信息、社会热点信息，本身就更容易抓取公众注意力，科普信息想要获得更多关注，必须增加自身吸引力。因此，需要科普人才提升创新、创意能力，适应融媒体时代需求。

四是促进科普人才交流。搭建科普交流平台，通过线下活动、线上交流等多种方式，为科普人才提供交流沟通的机会。促进高校和科研院所等单位的科普人才、科普场馆等单位的兼职科普人才等不同类型的科普人才开展有效交流，开拓各领域科普人才的视野，促进先进的融媒体技术和理念在科普人才之间有效传播，从整体上提升各类科普人才的基本能力和素质。

五是科普人才打造更多发挥作用的场景。当前科普产业也在逐渐做大做强，需充分发挥科普市场的作用，推动科普产业发展，为科普人才打造更多发挥作用的场景。支持科普人才有效利用各类信息传播工具和方式，打造多元化的科普信息供给，并在此过程中，加强与公众的沟通互动，及时了解公众的反馈，准确了解市场需求，提高科普人才能力，提升科普效果。

【作者系中国科学技术发展战略研究院研究员】

党的二十届三中全会提出，健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。此外，党的二十届三中全会还提出，全面推进国家各方面工作法治化。推动新质生产力发展，法治是重要保障。当前，必须充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的独特优势，加快构建与新质生产力相适应的法治体系，在法治轨道上推进高质量发展，开拓发展新领域、新赛道，塑造发展新动能、新优势。

法治是发展新质生产力的内在要求和重要保障。加强法治建设，以法律规范引导保障新质生产力健康发展，可以使其沿着正确方向阔步前行，更好服务经济社会发展大局。

厚植法治沃土，有利于充分调动经营主体积极性创造性，为新质生产力发展提供优良制度土壤。在法治轨道上统筹推进改革，坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，破除体制机制障碍，维护公平竞争秩序，营造稳定、公平、透明、可预期的一流法治化营商环境，是为新质生产力加速成长注入不竭动力的制度保障。与此同时，必须加大对科技创新成果保护力度，鼓励原始创新、集成创新，激发科研人员创新动力，以法治保障创新驱动发展。

加快构建新发展格局，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念的战略抉择，这对法治提出了更高要求。一方面，要健全社会主义市场经济法律制度，依法打破地方保护、行业垄断，建设高标准、公平竞争的全统一大市场，畅通国内大循环。另一方面，要用法治保障高水平开放，健全外商投资、跨境贸易等领域的法律法规，营造国际一流营商环境，塑造开放型经济新优势。同时，要积极参与全球经济治理，维护多边贸易体制，为构建新发展格局营造良好外部环境。

法治化建设是一项复杂的系统工程，需要在科技法治、经济体制改革、制度供给等多方面协同发力，形成推动新质生产力发展的合力。

一是健全完善科技创新法律制度。优化知识产权法律体系，强化知识产权司法保护，加大知识产权侵权惩罚力度，在激励创新的同时，规范和引导科技伦理。要推进数字经济、人工智能等新兴领域立法，研究制定一系列科技创新法律，推动数字经济健康发展，维护国家数据安全、网络安全，为新质生产力成长营造良好法治环境。

二是构建与新质生产力相适应的法治化改革体系。要依法推进产权制度改革和要素市场化配置，以法治化方式建设高标准市场体系，健全产权制度和要素市场化配置机制，打造一流营商环境。要完善以创新价值为导向的科技评价法规政策，以法治保障调动创新积极性。要以公平竞争审查等手段，反垄断、反不正当竞争，营造“创新友好”的制度生态和各类主体公平竞争的制度环境。

三是完善制度供给体系。要健全产权保护制度，依法平等保护各种所有制企业产权，增强经营主体活力。要完善创新创业扶持政策，推动科技成果转化速率为现实生产力。要建立容错纠错免责机制，完善创新审慎包容监管，营造鼓励创新、宽容失败的制度生态，为加快培育发展新质生产力提供有力制度保障。

【作者系西安交通大学城市学院经济系副主任】

◎ 白丹

党的二十届三中全会提出，健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。此外，党的二十届三中全会还提出，全面推进国家各方面工作法治化。推动新质生产力发展，法治是重要保障。当前，必须充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的独特优势，加快构建与新质生产力相适应的法治体系，在法治轨道上推进高质量发展，开拓发展新领域、新赛道，塑造发展新动能、新优势。

法治是发展新质生产力的内在要求和重要保障。加强法治建设，以法律规范引导保障新质生产力健康发展，可以使其沿着正确方向阔步前行，更好服务经济社会发展大局。

厚植法治沃土，有利于充分调动经营主体积极性创造性，为新质生产力发展提供优良制度土壤。在法治轨道上统筹推进改革，坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，破除体制机制障碍，维护公平竞争秩序，营造稳定、公平、透明、可预期的一流法治化营商环境，是为新质生产力加速成长注入不竭动力的制度保障。与此同时，必须加大对科技创新成果保护力度，鼓励原始创新、集成创新，激发科研人员创新动力，以法治保障创新驱动发展。

加快构建新发展格局，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念的战略抉择，这对法治提出了更高要求。一方面，要健全社会主义市场经济法律制度，依法打破地方保护、行业垄断，建设高标准、公平竞争的全统一大市场，畅通国内大循环。另一方面，要用法治保障高水平开放，健全外商投资、跨境贸易等领域的法律法规，营造国际一流营商环境，塑造开放型经济新优势。同时，要积极参与全球经济治理，维护多边贸易体制，为构建新发展格局营造良好外部环境。

法治化建设是一项复杂的系统工程，需要在科技法治、经济体制改革、制度供给等多方面协同发力，形成推动新质生产力发展的合力。

一是健全完善科技创新法律制度。优化知识产权法律体系，强化知识产权司法保护，加大知识产权侵权惩罚力度，在激励创新的同时，规范和引导科技伦理。要推进数字经济、人工智能等新兴领域立法，研究制定一系列科技创新法律，推动数字经济健康发展，维护国家数据安全、网络安全，为新质生产力成长营造良好法治环境。

二是构建与新质生产力相适应的法治化改革体系。要依法推进产权制度改革和要素市场化配置，以法治化方式建设高标准市场体系，健全产权制度和要素市场化配置机制，打造一流营商环境。要完善以创新价值为导向的科技评价法规政策，以法治保障调动创新积极性。要以公平竞争审查等手段，反垄断、反不正当竞争，营造“创新友好”的制度生态和各类主体公平竞争的制度环境。

三是完善制度供给体系。要健全产权保护制度，依法平等保护各种所有制企业产权，增强经营主体活力。要完善创新创业扶持政策，推动科技成果转化速率为现实生产力。要建立容错纠错免责机制，完善创新审慎包容监管，营造鼓励创新、宽容失败的制度生态，为加快培育发展新质生产力提供有力制度保障。

【作者系西安交通大学城市学院经济系副主任】

## 壮大耐心资本 助力高质量发展

◎ 巩斌

党的二十届三中全会提出，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。积极发展各类投资和壮大耐心资本是推动新质生产力发展的重要动能，对于加速科技进步、促进经济结构转型升级实现高质量发展，特别需要耐心资本的持续助力。

耐心资本指能稳定投入、可承受较高风险的长期资本。在一级市场，耐心资本指中长期投资的私募股权基金；在二级市场，它则包括养老金、保险资金、产业资本等。现阶段，我国正处于经济转型的关键时期，要大力推进产业结构转型升级实现高质量发展，特别需要耐心资本的持续助力。

原创性、颠覆性的科技创新活动，伴随着高风险，常常需要较大规模、周期较长的投资。耐心资本可以满足新质生产力发展需求，为技术创新、传统产业转型升级以及未来产业超前部署提供稳定的资金支持，助力企业创新和长期发展，发挥市场稳定器和经济发展助推器的作用，推进经济高质量发展。

近年来，我国风险投资和耐心资本市场快速发展，为创新型企业和高科技产业发展提供了强大的资金支持，促进了我国新质生产力的发展。但当前创业投资领域的实践中，耐心资本发展仍面临一些挑战。一方面，现有的投资评估体系未能充分满足对长期价值评估的需求，导致耐心资本在投资决策时面临信息不对称等问题，难以准确评估长期投资的潜力和回报；另一方面，当前政策对耐心资本的全面、系统支持力度还不够，在鼓励市场创新和保护投资者权益方面还有待进一步加强。此外，创业投资现行市场运作机制也不够成熟，特别是“退出难”等问题，制约了耐心资本的流动性和灵活性，影响了资本的高效配置。

壮大耐心资本，应从以下几方面发力。

一是政府和市场应共同努力，进一步优化政策环境和市场环境，鼓励和吸引更多私人资本进入风险投资和耐心资本领域。应引导更多资本向科技企业提供长期稳定的资金支持。通常来说，科技企业需要较长时间的研发周期和较高的前期投入，为此，应引导推进社保基金、职业年金、养老金等长期资金进入创投市场，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技，支持战略性新兴产业和未来产业发展，助力培育新质生产力。

二是需要进一步创新金融产品和服务，开发更多适应科技企业不同发展阶段需求的金融工具和解决方案。完善一、二级市场生态联动，增强耐心资本的托底保障。同时，建立多层次资本市场体系，加大新型金融产品供给，提升早期投资和长期投资的比重，促进科技金融的深度发展。利用天使投资、风险投资、私募股权、科技保险等多种融资方式，为处于不同发展阶段的企业提供全生命周期的资金支持。同时，对创业投资与主要面向成熟期企业的股权投资，采取差异化监管举措，引导创业投资坚持“长期主义”。

三是推进科技赋能金融，利用大模型、云计算、人工智能等技术，创新信贷评估、风险管理、投资决策等金融服务模式，提高金融服务的精准度和效率，降低交易成本，使资金更快、更准确地流向有潜力的企业。

【作者系安徽财经大学经济运行虚拟仿真实验室主任】