

经济社会发展走向全面绿色转型

编者按 推动经济社会发展绿色化、低碳化,是实现高质量发展的关键环节。近年来,我国在生态环境精准管控、污染治理和节能降碳等方面持续发力,成就斐然。

8月15日是全国生态日。本版推出特别策划,聚焦各地全面绿色转型的生动实践,展示人与自然和谐共生的美好画卷。

精准管控 基础先行

◎本报记者 李禾

位于重庆市长寿区的中国石化重庆川维化工氢燃料提纯项目,每天可为当地供应高纯氢6400公斤,预计每年可减少二氧化碳排放量2.7万吨。“氢燃料提纯项目的顺利落地,与‘三线一单’减污降碳协同管控密不可分。”重庆市长寿区生态环境局副局长尤明刚说。

记者了解到,近年来,重庆市落实“三线一单”生态环境分区管控,即设定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,制定生态环境准入清单,将重庆市国土空间分为优先保护、重点管控、一般管控三大类。在此基础上,重庆各地在区域资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设、重大项目选址等方面,都将环境管控单元作为重要依据,在生态红线内做“减法”,在生态环境保护上做“加法”,助力经济社会高质量发展。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,完善生态文明基础体制。实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全生态环境监测和评价制度。

“生态文明基础体制是一个新提法。”中国法学会环境资源法学研究会副秘书长、北京大学法学院研究员巩固说,相比于以往“管理

体制”“基本制度”等表述,“基础体制”更具基础性和根本性,强调相关制度举措在生态文明建设中的基石作用,表明其重要性,以及坚持贯彻不动摇的决心。

生态环境质量实现稳中改善

生态环境部发布的《2023中国生态环境状况公报》显示,我国生态环境质量实现稳中改善。2023年,全国环境空气质量保持长期向好态势,优良天数比例为85.5%;地表水环境质量持续向好,优良水质断面比例为89.4%,同比上升1.5个百分点;全国自然生态状况总体稳定,生物多样性较丰富、自然生态系统覆盖比例较高,生态结构较完整、功能较完善;全国陆域生态保护红线面积约占陆地国土面积30%以上。

山东大学生态产品价值实现研究中心教授张林波说,我国在环境质量、生态保护、绿色转型、制度体系等方面取得重要突破。但生态文明建设是一项全方位融入经济、政治、文化、社会建设的系统工程,具有长期性、艰巨性和系统性。

“完善生态文明基础体制是实施生态文明制度的重要根基,是生态文明制度落地的重要保障,对于维持生态文明建设的有效性具有重

要作用。”张林波说,下一步,应加强生态环境立法和空间规划引领,完善自然资源资产产权制度,实施分区、差异化生态环境管理,将生态文明建设全面融入经济、政治、文化、社会建设的各个方面。

逐步摒弃粗放型治理模式

根据生态环境分区管控要求,山西省黄河干流及主要支流沿岸一定范围内禁止建设“两高一资”项目及相关产业园区。同时,当地推动高耗水、高污染企业迁入合规园区内。为更好实现生态环境分区管控,2022年山西省上线运行分区管控数据管理及应用平台,面向管理部门和社会公众提供生态成果展示、查询、智能研判等服务。

山西省生态环境厅副厅长张继平说,为落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,山西省黄河流域共划定环境管控单元1154个。同时,山西省制定《山西省黄河流域生态环境准入清单总体管控要求》,优化黄河沿岸资源能源开发布局,提高沿黄项目建设准入门槛,切实加强黄河流域生态环境整体保护和系统性治理。

我国生态环境问题复杂多样,具有显著的空间分异特征。针对单一区域、线、点上的局部微观管理已不能满足系统性治理需求。实施分

区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,成为提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

目前,全国各省区市生态环境分区管控信息平台的基本功能已建设完成并上线运行,实现了“一图全景、一键研判、一站服务”,为地方开发建设提供决策依据。部分地区项目的审批时间由以“周”计时缩短为按“天”计时。

巩固说,分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度既与今年国家正式推行的“生态环境分区管控”相呼应,也指明了未来生态环境保护的发展方向——精细化,以及对“运动式”“一刀切”等粗放型治理的摒弃。

张林波告诉记者,未来在生态环境管理的具体工作中,应通过生态环境分区管控,严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动;持续加强生态与环境监测能力建设,强化监测数智化转型和数据质量管控,构建现代化生态环境监测体系框架,科学评价生态环境质量水平,打好污染防治攻坚战。

节能降碳 变废为宝

◎本报记者 孙瑜

“今天的蓝天白云真好看!”随着咔嚓一声,家住北京首钢园附近的市民李瑞拿起手机,拍下美丽的天空。“每天抬头看到好天气,心情也变得更舒畅。”他说。

抬眼看到更多蓝天,出行乘坐新能源汽车,在街角公园休闲娱乐,分类处理家庭垃圾……近年来,简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为新时尚。持续健全的绿色低碳发展机制,让“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心。

碳市场更具活力

一个阳光明媚的春日,一位农民在云南播下了一粒咖啡豆种子。多年后,由这粒种子长出的咖啡豆,以“碳中和咖啡”的身份被来自北京的顾客享用。

“碳中和”咖啡和普通咖啡有何不同?一方面,通过使用清洁能源技术,“碳中和”咖啡的咖啡豆在生产、运输过程中减少了碳排放量;另一方面,“碳中和”咖啡厂家通过购买碳减排量或使用碳配额,中和了咖啡生产中实际产生的碳排放量。

“碳中和”咖啡的出现,得益于可用作交易的碳配额和逐渐完善的碳排放权交易市场。自2021年7月启动交易以来,我国碳排放权交易市场上线已满3年,年覆盖二氧化碳排放量约51亿吨。

近年来,我国充分发挥市场机制作用,加快打造更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。今年2月,国务院公布《碳排放权交易管理暂行条例》,首次以行政法规的形式明确了碳排放权交易制度,为碳市场健康发展提供了法律保障。

全国碳排放权交易市场的健康运行,在实现“双碳”目标、推动产业绿色低碳转型中发挥了重要作用。生态环境部气候司司长夏应显说,碳市场落实了企业行业的减排责任,树立了“排碳有成本、减碳有收益”的低碳意识,实现了对发电行业碳排放的有效管控。

同时,随着银行业绿色金融体系不断完善,绿色金融产品和市场规模不断扩大,有效推动了碳市场发展。

绿色金融机制下,一些容易被人们忽略的传统资产“变身”绿色资产。例如,不少百姓就通过林业碳汇实现了增收。“2023年,我们选取21887.2亩天然商品林开发第一笔碳普惠项目,涉及云南勐先镇和宁洱镇210户监测户和脱贫户。”云南省普洱市宁洱哈尼族彝族自治县县长张永华告诉记者,该项目预计产生5万吨二氧化碳减排量,扣除开发成本后,按林农方60%、开发方40%的比例进行分配,林农户均可增收2441元。

废弃物循环利用

由废弃塑料瓶制成的丝巾长什么样?在7月召开的新闻发布会上,生态环境部副部长郭芳展示了一条特殊的丝巾。它由3个废弃塑料瓶制成,主要配色为粉色和深蓝色,丝巾上还有小水母和小鱼的图案。

郭芳介绍,制作丝巾的塑料瓶来自广州市南沙区的公益净滩行动。目前,我国正在重点打造110余个美丽海湾,并在65个海湾拉网式进行海洋垃圾清理工作,推动海洋塑料垃圾的回收利用。

塑料摇身变丝巾,只是废弃物循环利用的一个案例。近年来,这类“变废为宝”的故事在全国多地上演。在湖北省老河口市仙人渡镇循环经济产业园,废旧铝材化身铝锭铝棒、废铅酸蓄电池实现循环利用、旧轮胎等废弃物走上循环经济新赛道;在江苏省常州市武进区德胜花园小区,装修产生的建筑垃圾经打包后送至小区内的建筑垃圾集中收集点,再由专门的运输车定期运往终端处置企业进行分拣、破碎、回收、利用……

推动利用废弃物的可再生资源,是实现碳达峰碳中和目标的重要举措之一。今年2月,国务院办公厅印发《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》,进一步明确循环经济体系建设的发展方向。在中国循环经济协会会长朱黎明看来,这一文件的落地实施将推动资源节约集约高效利用,对提升废弃物循环利用水平和协同推进降碳、减污、扩绿、增长具有重要意义。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系”“优化政府绿色采购政策”“加快规划建设新型能源体系”“构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系”。“加快这些改革措施落实落地,将推动我国经济社会绿色低碳发展迈上新台阶,以高品质生态环境支撑高质量发展。”习近平生态文明思想研究中心副主任俞海说。

科学治污 多元修复

◎本报记者 李禾

“这里的河道经过整治后,建起了河堤护坡及人行道,河道变宽了,水质清澈了,居民的生活环境变得更漂亮了。”四川省广安市广安区井河镇的居民刘青,几乎每天都要到肖溪河畔散步、看景。在广安区大安镇,污水处理厂已投入使用,该镇上万人的生活污水处理问题得到解决。“以前大安镇污水横流,污水处理厂建好后就彻底改观了。”大安镇党委书记明星说。

肖溪河的生态治理与大安镇污水处理厂的投用,都是四川广安华蓥山区山水林田湖草生态保护修复工程(以下简称“广安山水工程”)的一部分。作为四川省第一个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程(以下简称“山水工程”),广安山水工程完成生态保护修复面积20.3万公顷,将“矿山”“荒山”重塑成“青山”,让华蓥山区水更清、田更美、天更蓝。

广安山水工程是我国健全生态环境治理体系,推动精准、科学、依法治污的生动写照。生态环境部党组书记孙金龙说,生态环境部将全面准确落实精准、科学、依法治污要求,不断提高生态环境治理

现代化水平,以更高标准谋划和推进生态环境保护工作。

“上门服务”助力企业减排

通过推进产能提升项目、接受北京市顺义区生态环境局的环评“上门服务”,北京三立车灯有限公司原有污染治理设施得到优化升级,所有产生有机废气的节点重新整合,通过集气罩收集后全部引至“高效过滤器+活性炭吸附+催化燃烧工艺”废气处理设施进行处理,最后经由排气筒排放。

“这种生态环境局专人指导的方式,有效减少了企业旧项目的排放量,同时为新项目落地腾出指标,扫清了项目落地的最大障碍。”北京三立车灯有限公司工作人员说。

记者了解到,这种“面对面”解难题、“手把手”定措施,体现了顺义区生态环境局服务方式的创新和转变。近年来,顺义区生态环境局实行建设项目前期方案论证等措施,预防项目出现触碰法律底线的“硬伤”;同时指定专人对接,跟进项目进展,针对建设单位诉求和难点,坚持应急咨询、分类施策等,为企业提供精准、科学的生态指导与

环评服务。

坚持精准治污、科学治污、依法治污,是推进蓝天、碧水、净土保卫战,加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。孙金龙说,坚持精准治污,要强化精准思维,做到精准施策;坚持科学治污,要尊重自然规律,自觉按照规律办事;坚持依法治污,必须依法行政,善于运用法治思维和法治方式开展工作,坚持在法治轨道上深化生态文明体制改革,统筹推进污染治理、生态保护、督察执法与应对气候变化等工作。

红色荒漠蝶变“绿色家园”

“天晴一把刀,下雨乱糟糟,天热一团火,煮蛋少柴火。”这句广东南雄市的本地民谣,形容的正是当地红砂岭地貌。南雄的土地半土半石,荒漠化严重,极易发生水土流失,严重影响了当地生态环境和经济发展。2018年,粤北南岭山区山水林田湖草生态保护修复试点工程获批,南雄市红砂岭综合治理工程项目是其中的重要支撑。

“山水工程”改变了以往单一治理的局面。“我们借‘山水工程’的契机,按照‘山水林田湖生命共

同体’理念,采取‘宜耕则耕,宜林则林,宜草则草’,以‘山上、山腰、山下’立体协同治理模式组织对南雄红砂岭的治理。”南雄市山水林田湖草生态修复工作领导小组办公室主任符加方说。

如今的南雄红砂岭焕然一新。约4.6万亩红砂岭得到了系统化治理,原本千沟万壑的红色荒漠,变成了生机勃勃的“绿色家园”。目前,南雄红砂岭建成2000亩嘉宝果种植基地、3000亩中草药种植研发基地、5000亩脐橙种植基地,出现了“山顶林木戴帽、山间果树缠绕、山下水田遍地”的景象,封育保护区植被覆盖率由原来70%上升到90.8%。同时,生态旅游等产业发展为乡村振兴吹来了一阵新风,给当地群众带来更多就业岗位。

2023年,南雄市红砂岭综合治理工程项目凭借突出的治理成效,入选全国首批山水工程优秀典型案例。

“山水工程”的实施,提升了我国重点生态地区生态系统质量,优化了生态系统空间格局,减少了生态安全隐患,整体增加了区域生态系统多样性、稳定性和持续性。”自然资源部国土整治中心高级工程师陈元鹏说。