

# 关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告

## ——2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

财政部

各位代表：

受国务院委托，现将2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案提请十四届全国人大一次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、2022年中央和地方预算执行情况

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，为新时期新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。一年来，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情防住、经济要稳住、发展要安全的要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动构建新发展格局，着力推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会

（上接第六版）

二是持续深入实施区域重大战略。扎实推进京津冀协同发展，有序疏解北京非首都功能，高标准高质量建设雄安新区和北京城市副中心，加快天津滨海海新区和天津北方国际航运枢纽建设，强化京津冀生态环境联建联防联治。深入推进长江经济带生态优先绿色发展，大力推动生态环境系统综合整治和污染治理“4+1”工程，推动长江干支流和重要湖库、湿地、岸线协同治理，加强生物多样性保护，继续实施好长江流域重点水域十年禁渔。推进粤港澳大湾区重大合作平台建设，加快大湾区创新发展步伐，提升市场一体化水平。推动长三角一体化发展规划“十四五”实施方案落地，促进科创与产业深度融合，加快上海“五个中心”建设，深化长三角生态绿色一体化发展示范区等重点区域改革创新。持续推进黄河流域生态保护和高质量发展，深入推进实施黄河流域生态产业、城镇生活和尾矿“库产库”3+1”综合治理，全力打好黄河流域深度节水控水攻坚战和黄河流域生态保护治理攻坚战，持续加强中上游水土流失治理，支持宁夏开展“四水四定”先行先试。

三是健全主体功能区战略和制度。落实全国国土空间规划纲要，优化细化主体功能区划分，进一步健全主体功能区制度，完善国土空间用途管制制度，严格落实“三区三线”等空间管控要求，构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四是稳步推进以人为核心的新型城镇化。加快农业转移人口市民化，稳妥有序推进户籍制度改革，推动城镇基本公共服务均等化，强化农业转移人口就业、技能培训、社保等城镇基本公共服务保障水平。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，扎实推动成渝地区双城经济圈建设，有序培育现代化都市圈，加快转变超大特大城市发展方式，深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系。进一步提高城市规划、建设、治理水平，加强城市基础设施建设，深入实施国家公交都市建设、建设宜居、韧性、智慧城市。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。

（七）推进高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。

一是加快推进贸易强国建设。促进进出口贸易稳定发展，多元化开拓国际市场，提升加工贸易出口附加值。积极推进贸易创新发展，大力发展跨境电商、市场采购贸易方式等新业态新模式，更大力度支持海外仓发展。支持加工贸易向中西部和东北地区梯度转移。深化通关便利化改革，保障重要海港、空港货物流通顺畅。加快建设海南自由贸易港，积极推进进岛转运作业准备方案。实施自由贸易试验区提升战略，制定出台中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区建设行动方案。扩大服务贸易，创新发展服务贸易发展机制，建设国家服务贸易创新发展示范区，推动出台自由贸易试验区和全国版跨境服务贸易负面清单。积极发展数字贸易。

二是做好利用外资和境外投资工作。更大力度吸引和利用外资，深入实施外资准入负面清单和新版鼓励外商投资产业目录，扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度，落实好鼓励外商投资设立研发中心若干措施，完善外资促进服务，推动外资标志性项目落地、建设和达产，促进外资稳存量、扩增量。深化国家服务业扩大开放综合示范区建设。发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用，发挥好各类园区引资作用。依法保护外商投资权益，落实好外资企业国民待遇。完善全口径外债管理，实现提质增效。加强境外投资服务、监管和风险防范。提升对外投资管理数字化水平。促进海外矿产资源开发合作。稳步推进资本市场双向开放。

三是推动共建“一带一路”高质量发展。谋划做好共建“一带一路”十周年系列重点工作。聚焦重点区域、重点国家、重点领域、重点项目，巩固拓

发展，统筹发展和安全，严格执行十三届全国人大五次会议审查批准的预算，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，美丽中国建设扎实推进，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全 and 人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。

过去一年，财政工作面临不少挑战，财政运行处于紧平衡状态，经历了一个十分不易的过程。一季度经济开局比较平稳，全国一般公共预算收入增长8.6%。进入二季度后，受疫情反复、国际形势变化等影响，经济下行压力陡然加大，叠加实施大规模增值税留抵退税政策，财政收入大幅下滑，4月份全国一般公共预算收入下降41.3%。随着稳经济一揽子政策和接续措施出台实施，经济下滑势头得到遏制，5、6月份财政收入降幅分别收窄至32.5%、10.5%，加上大规模留抵退税政策上半年大头落地，下半年财政收入形势好转，增速8月份开始由负转正，增长5.6%，9月份以后进一步回升。预算执行中，财政部门坚决落实党中央、国务院决策部署，主动作为、应变克难，加强经济形势和财政收支分析研判，强化财政资源统筹，多渠道盘活国有资产资源，及时清理收回结转结余资金，科学调度国库库款，严

展与共建国家务实合作。深入推进共建“一带一路”“小而美”项目建设，打造一批标志性工程，深化国际产能合作和第三方市场合作。稳步拓展合作新空间，深化健康、绿色、数字、创新丝绸之路建设。创建“丝路电商”合作先行区。优化区域开放布局，扎实推进福建、新疆核心区高质量发展，深入推进沿边重点开发开放试验区建设。扎实推进基础设施互联互通合作。巩固提升中欧班列良好发展态势，保障中欧班列安全稳定畅通运行。不断扩大“丝路海运”等品牌影响力，推动“空中丝绸之路”建设。完善风险防控体系，全面加强境外项目建设风险防控。筹备办好第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。加强和改进国际传播，共同讲好共建“一带一路”故事。

四是积极参与全球经济治理。坚定维护多边贸易体制，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。全面深入参与世界贸易组织（WTO）改革，持续推动高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），与更多国家和地区商签高标准自贸协定。深入推进全球发展倡议、加强与联合国、二十国集团（G20）、亚太经合组织（APEC）、金砖国家、东盟与中日韩（10+3）领导人会议、上海合作组织等多边机制合作。

（八）践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，积极稳妥推进碳达峰碳中和，实施全面节约战略，统筹产业结构调整、污染防治、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

一是支持绿色低碳产业发展。继续坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。修订发布绿色产业指导目录，进一步完善促进绿色产业发展的政策体系，鼓励环保技术研发和产品推广。积极推行绿色制造，全面推行清洁生产，开展重点行业清洁生产改造。加快工业、建筑、交通等重点领域绿色转型，支持开展节能降碳改造、设备更新、回收利用、工艺革新和数字化转型，推进重点领域循环化改造。推进水资源节约集约利用，建设公共供水管网漏损治理重点城市（县城），推动海水淡化规模化利用。大力发展循环经济，加快构建废弃物循环利用体系，加强废旧新能源设备和汽车电池、新能源汽车消费品质等回收利用，持续完善废旧家电回收处理体系。大力倡导绿色消费，治理商品过度包装。统筹推进“能水粮地材”一体化节约，推动各类资源节约集约利用，加快推进绿色生产生活方式转变。

二是扎实推进环境污染防治。继续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役，强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，持续改善空气质量。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进城市黑臭水体治理，深入开展入河入海排污口排查整治，建设污水处理绿色低碳标杆厂，持续推动污水资源化利用。深入实施重点海域综合治理攻坚战，推进建设美丽海湾。强化土壤污染源头防控，巩固提升受污染耕地和重点建设用地安全利用水平。推进农用地土壤污染防治和安全利用，实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动。持续打好农业农村污染治理攻坚战，实施好长江经济带和河流域农业面源污染综合治理，深入开展农业面源污染治理与监督指导试点，推进农村生活污水处理、生活垃圾分类与资源化利用。强化固体废物和新污染物治理，扎实推进“无废城市”建设，实现固体废物减量化、无害化、资源化，持续强化危险废物监管和利用处置能力。深入推进塑料污染全链条治理，加强城乡环境基础设施建设，提升环境基础设施能力建设水平。完善生态环境分区管控体系。深入推进中央生态环境保护督察。

三是加强生态系统治理和保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。持续实施重要生态系统保护和修复重大工程，科学开展大规模国土绿化行动，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，推行草原

落落实过紧日子要求，全力保障民生等重点支出需要，进一步严肃财经纪律，全年全国预算执行情况 and 经济发展状况基本匹配，中央财政收支符合预算、支出略有结余，为高效统筹疫情防控和经济社会发展提供了必要的财力支撑。

#### （一）2022年一般公共预算收支情况。

1.全国一般公共预算。全国一般公共预算收入203703.48亿元，为预算的96.9%，比2021年增长0.6%。其中，税收收入166613.96亿元，下降3.5%；非税收入37089.52亿元，增长24.4%，主要是盘活存量资源资产，国有资源（资产）有偿使用收入等增加较多。加上从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余24541.71亿元，收入总量为228244.48亿元。全国一般公共预算支出260609.17亿元，完成预算的97.6%，增长6.1%。加上补充中央预算稳定调节基金1185.31亿元、向政府性基金预算调出150亿元，支出总量为261944.48亿元。收支总量相抵，赤字33700亿元，与预算持平。

#### 2.中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入94884.98亿元，为预算的100%，增长3.8%。加上从中央预算稳定调

节基金调入2765亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入9900亿元，收入总量为107549.98亿元。中央一般公共预算支出132714.67亿元，完成预算的99%，增长13.3%，主要是加大对地方转移支付力度，其中，本级支出35569.92亿元，完成预算的100%，增长3.9%；对地方转移支付97144.75亿元，完成预算的99.2%，增长17.1%（剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长6.8%）。加上补充中央预算稳定调节基金1185.31亿元、向中央政府性基金预算调出150亿元，支出总量为134049.98亿元。收支总量相抵，中央财政赤字26500亿元，与预算持平。

中央一般公共预算主要收入项目具体情况是：国内增值税24255.05亿元，为预算的77.1%，主要是加大力度实施增值税留抵退税政策增加当期减收。国内消费税16698.81亿元，为预算的111.6%，主要是成品油、卷烟等行业消费税增加。企业所得税27866.45亿元，为预算的97.4%。个人所得税8953.77亿元，为预算的96.8%。关税2860.29亿元，为预算的98%。进口货物增值税、消费税19994.78亿元，为预算的109.9%，主要是大宗商品价格上涨和一般贸易进口增长超出预期。

众生命财产安全。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。加强食品药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。维护网络安全，加强社会治安综合治理，扎实推进平安中国建设，确保不发生重大社会风险事件，维护社会大局稳定。

（十）实施更多惠民生暖民心举措，提高人民生活品质。坚持在发展中保障和改善民生，解决好群众急难愁盼问题，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感，保持社会和谐稳定。

一是稳定扩大就业岗位。完善重点群体就业支持体系，扩大高校毕业生市场化社会就业渠道，挖掘基层就业机会，稳定公共部门岗位规模；促进农民工外出务工和就近就地就业；做好退役军人安置和就业保障；持续开展就业困难人员、残疾人等就业兜底帮扶。促进创业带动就业，支持创新示范基地建设，实施重点群体创业推进行动，支持和规范发展新就业形态。优化失业保险稳岗还债政策，支持企业稳定岗位。健全终身职业技能培训制度，深入实施重点群体专项培训计划，促进公共实训基地共建共享，建设高技能人才培训基地。健全就业公共服务体系，提高就业创业服务质量提升工程，开展公共就业创业服务示范创建活动。破除妨碍劳动力、人才流动的体制机制障碍，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

高校毕业生	<ul style="list-style-type: none"> <li>全力稳定高校毕业生青年就业，实施2023届高校毕业生创业就业推进行动，组织见习见习和专项培训，优化青年就业服务线下窗口、线上平台，深化百万见习岗位募集计划，组织开展暑期岗位专项服务活动，稳定求职就业预期。</li> </ul>
农民工	<ul style="list-style-type: none"> <li>积极引导农民工有序流动，开展“春风行动暨就业援助月”活动，推介创业创业项目，精准开展劳务对接，全面落实帮扶政策和帮扶举措，在重点工程项目和农业农村基础设施领域大力实施以工代训，拓宽就地就近就业、增收空间，支持地方打造更多帮扶基地，高质量建设一批返乡入乡创业园。</li> </ul>
其他重点群体	<ul style="list-style-type: none"> <li>统筹推进退役军人就业工作，优化学历教育管理服务，稳定退役军人岗位供给。</li> <li>加强困难群体就业帮扶，落实失业保障扩围政策，强化“一对一”就业帮扶，确保帮扶就业家庭至少一人就业。</li> </ul>

二是着力促进居民增收。完善支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区“1+N”政策体系。健全工资合理增长机制，指导地方合理调整最低工资标准。完善按要素分配政策制度，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收，有效保障农民工工资发放。持续扩大中等收入群体。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制。规范培育发展慈善组织，健全慈善事业发展体制机制，充分发挥慈善事业第三次分配作用。

三是加快建设高质量教育体系。实施教育强国推进工程。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。坚持高中阶段学校多样化发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。引导规范民办教育发展。大力支持特殊教育。推进教育数字化。

四是进一步健全社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展。健全基本养老保险全国统筹制度，推动基本医疗保险省级统筹，强化工伤保险省级统筹。完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算。健全农民工、灵活就业人员、新业态形态劳动者等重点群体参加社会保险机制，深入开展新就业形态从业人员职业伤害保障试点。推进分层分类社会救助体系建设，创新多样化救助服务。扩大长期护理保险制度试点范围，统一规范政策。完善孤儿和事实无人抚养儿童保障制度。健全“弱有所扶”关爱服务体系。健全社保基金保值增值和安全运营体系。

五是加强重要民生商品保供稳价。强化生猪产

中央一般公共预算本级主要支出项目具体情况是：一般公共服务支出1578.54亿元，完成预算的104.7%。外交支出488.83亿元，完成预算的97.2%。国防支出14499.63亿元，完成预算的100%。公共安全支出1964.64亿元，完成预算的100.8%。教育支出1524.26亿元，完成预算的99.9%。科学技术支出3215.52亿元，完成预算的100.9%。粮油物资储备支出1169.34亿元，完成预算的102.9%。债务付息支出6523.99亿元，完成预算的102.2%。

中央对地方转移支付具体情况是：一般性转移支付80994.23亿元，完成预算的98.6%；专项转移支付7617.03亿元，完成预算的97.2%。此外，一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付8533.49亿元，完成预算的106.7%。

2022年中央一般公共预算超收收入4.98亿元、支出结余1180.33亿元，全部补充中央预算稳定调节基金。中央预备费预算500亿元，实际支出110亿元，主要用于支持地方做好抗旱减灾等工作，剩余390亿元（已包含在上述结余1180.33亿元中）全部补充中央预算稳定调节基金。加上中央政府性基金结转结余资金补充5.1亿元后，2022年末，中央预算稳定调节基金余额2351.63亿元。

（下转第八版）

能调控和猪肉储备调节，做好粮油肉蛋菜等重要民生商品保供稳价工作。布局建设城郊大仓基地，提高城市生活物资就近应急保障能力。做好农产品、煤炭等重要商品成本调查，为保供稳价提供支撑。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，按规定及时足额发放补贴。加大价格监管力度，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为。

六是健全公共服务体系。出台新版国家基本公共服务标准，开展基本公共服务均等化监测评估。持续推动生活性服务业补短板水平，研究出台推进高品质生活城市建设政策措施。加强农村公共设施建设，健全常态化提供基本公共服务制度。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，加强老年健康服务和管理，研究支持银发经济发展的政策体系。推动落实积极生育支持措施，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。持续完善“一老一小”服务体系，扩大养老托育服务供给。有序推进第二批国家儿童友好城市建设。大力发展社会主义核心价值观先进文化，实施文化保护传承利用工程，加大文物和文化遗产保护力度，健全现代公共文化服务体系，推进实施国家文化数字化，创新实施文化惠民工程，建好用好国家文化公园，推动智慧广电、智慧旅游建设，促进文化和旅游深度融合发展。繁荣发展哲学社会科学。实施全民健身设施补短板工程，推动构建更高水平的全民健身公共服务体系。推动家政进社区，提升基层家政服务水平。推动优抚医院、光荣院改革提质，加强烈士纪念馆设施提质改造，继续加强精神卫生福利设施、省级盲人按摩医院等建设。加强公共法律服务体系建设。

公共教育	<ul style="list-style-type: none"> <li>深入实施教育强国推进工程，支持欠发达地区巩固基础教育脱贫攻坚成果，优化区域教育资源配置。集中支持一批义务教育优质校，治理县域普通高中办学水平专业化产教融合实训基地，持续深化产教融合改革，加快建设一批“双一流”建设，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设。</li> </ul>
医疗卫生	<ul style="list-style-type: none"> <li>深入推进国家医学中心建设，加强国家和省级区域医疗中心、区域医疗中心等建设，加快优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加强国家区域医疗中心建设，提升预防控制体系等建设，启动国家区域公共卫生中心、国家传染病防治基地基地建设，推动新冠疫情防控应急能力建设。</li> </ul>
文化旅游	<ul style="list-style-type: none"> <li>实施文化保护传承利用工程，推进大运河文化带保护利用、长城国家文化公园建设，加强国家考古遗址公园考古发掘，推动重点地区公共文化设施资源系统建设。</li> </ul>
全民健身	<ul style="list-style-type: none"> <li>深入实施全民健身设施补短板工程，拓展全民健身新空间，推动健身场地设施开放共享，打造绿色便捷的全民健身新载体，持续提升户外运动发展。</li> </ul>
一老一小	<ul style="list-style-type: none"> <li>推动落实积极应对人口老龄化国家战略，培育普惠性托育、完善托育服务体系建设，加大普惠托育服务供给，完善普惠托育服务体系建设。</li> </ul>
关爱保障	<ul style="list-style-type: none"> <li>深入实施社会服务设施建设工程，加强社会福利设施，送教上门服务等，残疾人服务设施建设。</li> </ul>

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，巩固提升香港、澳门在国际金融、贸易、航运航空、科技创新、文化旅游等领域的地位，大力发展创新科技等新兴产业，支持澳门不断推进经济适度多元发展，深化香港、澳门同各国各地区更加开放、更加密切的交往合作。全面贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平统一进程，促进两岸经济文化交流合作，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，深化两岸各领域融合发展。

做好2023年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国政协的意见和建议，埋头苦干、奋勇前进，结合实际创造性地开展工作，努力完成全年目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

（新华社北京3月15日电）