

(上接第四版)

专栏5：区域重大战略实施情况
<p>京津冀协同发展</p> <p>0 北京非首都功能疏解有序有序推进，首批标志性项目陆续在雄安新区落地，中国星网、中国中化、中国华能等3家央企总部启动建设，中国矿产资源集团注册落地，首批国家级高新技术企业、医院基本确定选址，出台医保、薪酬等政策，持续完善疏解政策体系。</p> <p>0 雄安新区高标准高质量起步建设，累计完成投资达5000亿元，骨干交通路网基本建成，启动骨干市政设施网络，起步区有序实现逐步完善，新区森林覆盖率达到34%，生态环境质量持续改善。</p> <p>0 北京城市副中心加快高质量发展，副中心站综合交通枢纽、东六环入地改造等重大基础设施加快建设。</p> <p>0 北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县一体化高质量发展持续推进，交通、产业等一体化项目加快建设。</p> <p>0 公共服务共建共享水平稳步提升，产业链创新链加速融合。</p> <p>0 京津冀生态环境联防联控机制不断完善，钢铁企业超低排放改造持续推进，顺利完成北京冬奥会和冬奥会等重大活动空气质量保障，区域生态环境持续改善，北京市细颗粒物(PM_{2.5})浓度实现“十连降”。</p> <p>0 京唐城际铁路、京滨城际铁路开通运营，北京新机场投入使用，津石高铁全线贯通，京唐滨海北线和北京段六环等项目加快建设，潮白河大桥开工建设，天津港北塘港区东突堤自动化集装箱码头完成升级改造，北京燃气天津南港LNG码头工程全面投产。</p>
<p>长江经济带发展</p> <p>0 长江经济带生态环境保护取得显著成效，长江经济带生态环境突出问题423个问题已完成整改371个，污染防治“4+1”工程深入实施，赤水河、嘉陵江、乌江等长江支流保护修复深入推进，水生生态系统稳定性和韧性逐步提高。</p> <p>0 长江入海排污口整治深入推进，印发实施长江入海排污口整治行动方案，基本完成排污口排查监测和溯源，各地解决2万余个长江入海排污口污水直排、乱排问题。</p> <p>0 长江经济带工作取得积极成果，生态环境安全保障工作稳步推进，长江水生生物多样性保护不断加强。</p> <p>0 “磁三角”污染防治扎实推进，83座城镇污水治理已完成43座，磁矿采选业和电解铝企业加快整治。</p> <p>0 综合交通立体网络体系加快建设，沿江港口化工产能逐步退出，战略性新兴产业集群和先进制造业集群加快发展，绿色发展理念和生态文明建设机制试点深入推进。</p> <p>0 大湾区综合国际科学中心先行启动区建设全面启动，科技创新驱动现代产业体系不断完善。</p> <p>0 基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”持续深化，大湾区市场一体化水平进一步提升。</p> <p>0 港澳居民在内地就业、创业、就读、参加社保更加便利，宜居宜业宜游宜居生活加快构建。</p> <p>0 横琴、前海开发开放深入推进，粤商务印实施广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案，重大平台平台深化交流合作。</p> <p>0 国家超级计算深圳中心(二期)、狮子洋通道项目开工；深圳机场三期扩建、珠海机场改扩建、深中通道、黄茅海跨海通道工程加快建设；南沙港铁路、未来网络试验设施、香港机场三跑道主体工程完工。</p>
<p>粤港澳大湾区建设</p> <p>0 长三角科技创新与产业融合不断深入，长三角科技创新共同体建设联合工作机制创新，G60科创走廊、沪苏产业创新协同加快发展。</p> <p>0 长三角生态绿色一体化发展示范区推出30项一体化制度创新成果，三年累计达到112项。</p> <p>0 上海自贸试验区临港新片区引领更高水平自贸开放能力稳步提升，虹桥国际开放枢纽“一核两带”发展格局日益完善。</p> <p>0 重点领域一体化水平持续提升，基础设施互联互通，生态环境共保共治，公共服务便利共享取得新突破。</p> <p>0 通苏嘉甬高铁、沪渝蓉高铁合肥至上海段、长三角枢纽创新港、长三角急救救援链公共服务平台等项目开工，合肥综合性国家科学中心、沪苏湖铁路、太湖湖水环境综合治理工程加快建设，白鹤滩至浙江800千伏特高压直流输电工程、黄山西岳湖流域生态修复工程开工。</p>
<p>长三角一体化发展</p> <p>0 深入推动黄河河流域生态保护和高质量发展规划落实，落实“1+N+X”规划政策体系基本形成，黄河保护法颁布。</p> <p>0 落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产“四水定产”原则，强化水资源刚性约束，流域水效不断提升。</p> <p>0 实施一批环境污染防治、水资源节约集约利用、生态保护修复重大工程，黄河口国家公园加快建设，大力开展黄河环境突出问题综合整治，黄河沿河流域生态环境质量持续向好。</p> <p>0 上中下游重大生态保障实施工程扎实推进，为全国能源安全保障作出重要贡献。</p> <p>0 黄河下游“十四五”防洪工程开工，内蒙古黄河、宁夏青铜峡等大中型现代化工改造，黄门口至东阿段治理工程，黄河上游治理、宁夏、宽裕地区大型风电光伏基地建设和河南、陕西黄河流域生态保护和修复投资贷款项目加快建设，全国首个百万吨级煤焦油利用与封存示范项目在山东东营投产运营。</p>

二是区域协调发展战略深入实施。西部地区发展协调性持续提升，400毫米降水线西侧区域保护发展稳步推进。支持东北地区振兴发展系列专项实施方案出台实施，东北地区维护国家粮食安全“压舱石”地位持续巩固。中部地区高质量发展重大工程加快建设，电子信息、新能源等战略性新兴产业集群快速发展。东部地区创新示范带动作用持续发挥，加大特殊类型地区振兴发展支持力度，革命老区振兴发展、资源型地区和老工业城市转型发展取得新进展，边境地区基础设施和城镇建设步伐加快。民族地区经济稳步发展。坚持陆海统筹，加强重点海域综合治理，海洋强国建设加快推进。

专栏6：区域协调发展战略实施情况
<p>西部开发</p> <p>0 西部大开发“十四五”目标任务稳步推进，生态安全屏障更加牢固，能源资源安全保障能力不断增强，安全保障体系持续完善，内陆开放型经济体系发展壮大，现代产业体系加快构建，支持西部在新发展阶段实现开局良好，云南加快建设我国西南重要枢纽中心，建设新时代西部大开发先行区，成渝地区双城经济圈建设加快推进，宁夏黄河河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得重大成果。</p> <p>0 乌鲁木齐、西安、重庆机场改扩建工程加快建设，拉林铁路、酒泉至额济纳铁路至武威段、西丽海南水利枢纽、拉洛水利枢纽及配套灌区工程、昭苏、阿图什、喀什库尔干机场主体工程开工。</p>
<p>东北振兴</p> <p>0 出台支持东北地区振兴发展系列专项实施方案，支持吉林省疫后经济社会加快恢复发展，扎实推进辽宁沿海经济带建设。</p> <p>0 东北三省全年粮食总产量达2869亿斤，占全国23%，粮食安全“压舱石”地位不断巩固。北方生态安全屏障加快建设，制造业创新发展加快推进，重点领域改革持续深化，重大项目建设持续推进，振兴发展基础不断夯实。</p> <p>0 哈尔滨至铁力高铁、辽宁徐大堡核电4号机组、大快铁路水二二期二、吉林石化转型升级等项目启动实施，沈阳至台湾高铁、哈尔滨机场二期扩建等项目加快建设，佳木斯至同江铁路扩能改造、辽宁红沿河核电、吉林敦化和黑龙江海拉尔输水管道等项目建成投运。</p>
<p>中部崛起</p> <p>0 中部地区经济增速持续领先，经济结构不断优化，长江中游城市群、中原城市群和长株潭、武汉等都市圈加快建设，中部崛起加快形成。</p> <p>0 山西太原武宿机场三期改扩建工程、沿江高铁武汉至宜昌段开工建设，平陆运河河口闸首、长赣高铁、岳岳铁路江西段、湖南岳阳地区100万吨/年乙烯炼化一体化项目、鄂北地区水资源配置二期工程加快建设，引江济淮工程一期实现通水通航。</p>
<p>东部率先</p> <p>0 东部地区经济总量领先，主要经济新增增量大多高于全国平均水平，高技术产业规模快速增长，新兴产业新赛道持续涌现，外贸增势强劲，为推动经济高质量发展作出重要贡献。浦东新区打造社会主义现代化建设引领区实现良好开局，深圳建设中国特色社会主义先行示范区取得积极成效，浙江高质量发展共同富裕示范区有序推进，福建深化闽台融合发展，山东深化新旧动能转换。</p>

三是主体功能区战略深入完善。主体功能区战略和制度全面融入国土空间规划体系，“多规合一”的国土空间规划体系总体形成。全国国土空间规划纲要(2021—2035年)印发实施，全国“三区三线”划定工作完成，各级各类国土空间规划编制有序开展。

四是新型城镇化建设积极推进。国家新型城镇化规划(2021—2035年)，“十四五”新型城镇化实施方案制定实施。成渝地区双城经济圈“1+N”规划体系全面实施，长江中游、北疆湾、关东平原等城市群加快一体化发展步伐，一批都市圈有序培育。出台实施关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见，城乡融合发展体制机制和政策体系进一步健全，

城镇基础设施和公共服务持续向乡村延伸覆盖。

(八)加强生态文明建设,绿色循环低碳发展扎实推进。持续深化污染防治攻坚战,积极稳妥推进碳达峰碳中和工作,大力推动资源节约,绿色制造体系加快建设,绿色生产生活方式加快形成,生态环境治理成果巩固拓展。

一是生态环境质量不断改善。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。全国累计2.07亿吨粗钢产能完成全流程超低排放改造,挥发性有机物综合治理深入推进,移动源污染防治持续加强。加大重点流域水生态环境保护力度,实施重点海域入海河流水质改善行动,污水资源化利用扎实推进。严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理,组织实施土壤污染源管控项目,受污染耕地安全利用水平得到巩固提升。开展固体废物和新污染物治理,加强塑料污染全链条治理,开展商品过度包装治理,“无废城市”建设加快推进。加快构建国家生态安全屏障体系,启动实施一批重要生态系统保护和修复重大工程,中国山水工程入选联合国首批十大生态恢复旗舰项目,生态综合补偿试点取得显著成效。持续推动排污许可制改革。全面完成第二轮中央生态环境保护督察。全国地级及以上城市平均空气质量优良天数比率为86.5%,细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为29微克/立方米,比上年下降3.3%;地表水水质优良(I—III类)断面比例提高到87.9%,劣V类水质断面比例降至0.7%。

二是碳达峰碳中和积极稳妥推进。碳达峰碳中和“1+N”政策体系构建完成,重点领域碳达峰实施方案和配套保障措施制定出台,“碳达峰十大行动”扎实推进。全国碳排放权交易市场平稳运行。坚持“先立后改”,加快建设先进清洁能源煤电,推动煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”,积极发展新能源和清洁能源。第一批以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地加快建设,我国可再生能源总装机突破12亿千瓦。重点行业节能降碳大力推进,提高新建建筑节能水平,积极发展绿色建筑,大力推广新能源汽车,持续推动充电桩基础设施建设,加快推进大宗货物和中长距离货物运输“公转铁”、“公转水”。单位国内生产总值二氧化碳排放下降0.8%。积极参与联合国气候变化进程,沙伊赫大会各项谈判磋商,推动大会取得积极成果。

专栏7：积极稳妥推进碳达峰碳中和主要工作与成效	
构建政策体系	0 制定能源、工业、城乡建设、交通领域、农业农村等重点领域和领域、有色金属、建材、石化化工等重点行业碳达峰实施方案以及科技支撑、能源体系、生态能源、设计核算、标准计量等支撑保障政策,碳达峰碳中和“1+N”政策体系已经建成。各省市(区、市)均制定了本地区碳达峰实施方案。
推进能源绿色低碳转型	0 大力推动煤炭清洁高效利用,积极发展新能源和清洁能源,在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地。2022年,我国可再生能源装机突破12亿千瓦,水电、风电、太阳能发电、生物能源装机均创历史新高。
推进产业化升级	0 大力发展战略性新兴产业,2022年,高技术产业投资比上年增长18.9%,高技术制造业增加值增长7.4%,高技术产业规模以上工业增加值占工业增加值比重提高,加快传统产业节能降碳改造,引导产品设备更新升级。
推动重点领域绿色低碳发展	0 结合城市更新、老旧小区改造,推进既有建筑节能改造,2022年全国城镇新建绿色建筑面积占当年城镇新建建筑面积比例提升至90.5%。大力推广新能源汽车,新能源汽车产销量连续8年位居全球第一。
巩固提升碳汇能力	0 坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,科学推进大规模国土绿化行动,2022年,我国新增完成国土绿化1.1亿亩的既定目标。
加强绿色低碳科技支撑	0 在“十四五”国家重点研发计划中,部署碳达峰碳中和关键技术攻关项目,完善绿色低碳技术创新体系,建设国家绿色技术交易中心,加快推进创新成果转化,强化“双碳”专业人才培养,增设能源科学与工程专业、氢能科学与工程专业。
完善绿色低碳政策机制	0 设立碳达峰支持工具,煤炭清洁高效利用专项再贷款工具,完善全国碳排放权交易市场机制,到2022年底累计交易额2.3万亿元,成交额超过100亿元。

三是节能工作持续推进。优化节能目标考核,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制的实施方案出台,国家重大项目能耗单列有序实施,重大项目合理用能需求得到切实保障。设置重点行业能效标杆水平、基准水平,明确重点用能产品设备能效先进水平、节能水平、准入水平,节能标准更新升级和应用实施进一步加强。加快重点领域、行业和产品节能降碳更新改造,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。全国万元国内生产总值能耗比上年下降0.1%。

四是绿色产业体系快速发展。研究修订绿色产业指导目录,推动绿色产业示范基地建设。完善市场导向的绿色技术创新体系,推动绿色技术创新推广。国家节水行动持续实施,开展2022年度用水产品水效领跑者遴选,推动沿海缺水城市建设大型海水淡化工程,推进公共供水管网漏损治理重点城市(县城)建设。加强环境基础设施投资,城镇污水垃圾处理设施建设和运营水平逐步提高。循环经济加快发展,大宗固废综合利用深入推进,废旧物资循环利用体系加快建设,再生资源已成为工业生产的重要原材料。印发实施《生态产品总值核算规范(试行)》,推动建立生态产品价值实现机制。

(九)统筹发展和安全,安全发展基础进一步夯实。全面贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿经济社会发展各方面全过程,粮食、能源资源、产业链供应链安全得到切实保障。

一是粮食安全保障能力巩固提升。落实粮食安全党政同责,深入推进粮食储备和购销领域体制机制改革,更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系加快构建。扎实做好粮食调控工作,加强粮食进出口调节,合理安排政策性粮食库存销售,粮食市场平稳运行。充分发挥化肥保供稳价工作机制作用,积极稳妥做好化肥特别是钾肥保供稳价工作。粮食进口供应链体系建设持续加强,粮食进口来源多元化取得新进展。

二是能源资源安全得到切实保障。加强能源产供储销体系建设,积极有效应对极端高温干旱等严峻挑战,迎峰度夏、迎峰度冬等重点时段能源供应总体平稳。煤炭兜底保障能力不断提升,电煤中长期合同实现全覆盖,电煤供应稳定保障。强化煤电非计划停运和出力受阻管理,发挥大电网优势组织开展跨区域跨省互济支援,华东、华中、西南等地区供电紧张形势得到大幅缓解。大力推进石油、天然气增储上产,国内油气勘探开发力度加大,探明储量规模提

升,投产达产进度加快,石油天然气稳定供应基础不断夯实。组织各地上游供气企业完成全年及供暖季天然气合同签订,民生用气需求得到保障。推动宁波舟山大宗商品储运基地建设。

三是产业链供应链安全稳定运行。建立健全重要产业链供应链风险识别、预警、处置机制,形成多层次监测体系,提升风险及时识别发现、精准有效处置能力。统筹推进重点领域产业链供应链自主可控,风险应对能力持续提升。大力开展国际产业链供应链合作,构筑安全稳定、互利共赢的产业链供应链合作体系。

四是经济金融领域风险有效防范化解。稳妥处置房地产、地方中小银行、地方政府债务等重点领域风险,打击非法集资和非法跨境金融活动,坚决守住不发生系统性风险底线。推出3500亿元专项债专项借款,设立2000亿元保交楼专项支持计划,实施改善优质房企资产负债计划,积极做好受困房企风险处置。全国一体化融资信用服务平台网络不断完善,“信易贷”模式深入推广,助力金融结构在防范风险前提下扩大中小微企业信用贷款规模,推动建立防范化解地方政府隐性债务风险长效机制,坚决遏制隐性债务增量。

(十)强化民生兜底保障,切实办好民生大事。落实以人民为中心的发展思想,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,人民生活持续改善。

一是稳就业促增收取得扎实成效。实施系列减负稳岗扩就业政策措施,大幅提高失业保险稳岗返还比例,增加稳岗扩岗补助,全年为企业减负4961亿元。举办全国双创活动周,深入开展创业带动就业示范行动,支持地方加强返乡入乡创业园、创业孵化基地等创业载体建设,落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。推动高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业,实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动,进一步支持农民工就业创业。推动就业公共服务优化升级,支持地方建设一批公共实训基地。有序推进浙江高质量发展建设共同富裕示范区。收入分配制度改革持续深化,城乡居民收入稳步增长,全国居民人均可支配收入实际增长2.9%。

二是促进教育公平和质量提升取得新进展。深入实施教育强国推进工程,促进县域义务教育优质均衡发展,实施学前和普通高中教育发展提升行动计划,学前教育短板不断补齐,九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到95.5%、91.6%,普通高等教育本专科招生和研究生培养超过1130万人。加强校外教育培训监管,全面加强和改进学校体育、美育、劳动教育。深化“产教融合、职业教育”类型定位不断深化,办学质量持续提升。启动第二轮“一流”建设,基础学科人才培养不断加强。

三是医疗卫生服务保障得到加强。健康中国建设持续推进,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,国家医学中心建设平稳起步,国家区域医疗中心全国规划布局基本完成,省级区域医疗中心建设全面铺开。公共卫生防控救治能力建设深入推进,疾控体系建设向纵深发展。促进中医药传承创新。全国药品和高值医用耗材集中采购范围继续扩大。疫情防控救治体系建设不断加强,推动超大特大城市、省会城市等重点地区建设一批大型应急救治设施。

四是社会保障体系进一步完善。社会保险覆盖面持续扩大,年末全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.53亿人、2.38亿人、2.91亿人。发展多层次、多支柱养老保险体系,推动个人养老金发展的意见出台实施,对个人养老金实行个人所得税优惠政策。提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。实施企业职工基本养老保险全国统筹,推进失业保险、工伤保险省级统筹。深入开展新就业形态人员职业伤害保障试点。延续执行失业保险保障扩围政策。落实医保待遇清单制度,促进医保基本公共服务均等化,完善异地就医直接结算服务。加快建设多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,因城施策优化完善房地产市场调控政策,支持刚性和改善性住房需求。推动扩大保障性租赁住房有效供给,着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题,全国开工建设筹集保障性租赁住房265万套(间)。

五是公共服务水平稳步提高。推进国家基本公共服务标准动态调整,长坡、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设有序推进。加强重点文物保护和考古发掘,中华文明探源等重大工程积极推进。国家旅游休闲发展纲要印发实施,推动露营旅游休闲健康有序发展,乡村旅游产品供给不断丰富。全民健身健身中心、健身步道、公共营地等全民健身场地设施项目建设。深化家政服务业提质扩容“领跑者”行动,推动家政进社区。积极应对人口老龄化国家战略深入实施,完善和落实积极生育支持措施,启动建设第一批国家儿童友好城市,支持社会力量发展普惠托育服务,推进基本养老服务体系建设,扩大普惠性养老服务供给。完善老年人健康支撑体系,深入推进医养结合。康复辅助器具产业加快发展。社会福利、残疾人服务、退役军人褒扬抚恤服务保障得到加强。扎实做好防灾减灾救灾和安全生产工作,平安中国建设迈向更高水平。

总的看,我们主动作为、应变克难,2022年在复杂多变的环境中基本完成全年主要目标任务,物价总体水平保持稳定,就业形势总体稳定,科技创新能力稳步提升,生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降,民生保障进一步加强,粮食能源生产稳步增长,我国经济展现出坚强韧性。但伴随新冠病毒变异和全球疫情反复,国内疫情反复延宕,导致消费收缩、经济循环不畅;世界经济增长放缓,乌克兰危机使外部环境更趋复杂,全球粮食和能源供需失衡,通货膨胀高企、保护主义加剧等现象叠加,主要经济体宏观政策调整外溢效应显现,持续冲击影响我国发展。在这样异常复杂严峻的形势下,经济实际增长以及与经济增速相关的部分指标,与预期目标有一定差距;由于能耗水平较高的服务业增速大幅回落,对完成能耗强度和二氧化碳碳排放强度下降目标带来较大影响。

过去5年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志

为核心的党中央坚强领导下,我们全力推进全面建成小康社会新征程,完整、全面贯彻新发展理念,主动构建新发展格局,着力推动高质量发展,经受住了世界百年变局加速演进、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验,有力有效应对各种困难和风险挑战,创新和加强宏观调控,“十三五”规划胜利完成,“十四五”规划顺利实施,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远、影响深远的重大经济社会取得举世瞩目的重大成就,我国作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、外汇储备第一大国等的地位进一步巩固提升。经济总量跃上新台阶。

5年来,我国经济年均增长5.2%,明显高于同期世界2.3%左右的平均增速;国内生产总值从2017年的12万亿美元增加到18万亿美元;人均国内生产总值从2017年的8800美元增加到1.27万美元,已超过全球平均水平,与高收入国家门槛的距离进一步缩小。特别是疫情暴发三年来,我们采取有力有效应对措施,在“六稳”基础上明确提出并强化“六保”,顶住了经济下行压力,三年经济年均增长4.5%,在世界主要经济体中处于领先水平。如期打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫,组织实施人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,近1亿农村贫困人口实现脱贫,832个贫困县全部摘帽,历史性地解决了绝对贫困问题,如期全面建成小康社会。创新型国家建设成果丰硕。研发经费投入稳居世界第二,在载人航天、探月工程、深海探测、超级计算、卫星导航等诸多领域取得突破性进展,新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色环保、新能源汽车为代表的战略性新兴产业发展迅速,成为引领高质量发展的重要引擎。

研发取得突破性进展,新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色环保、新能源汽车为代表的战略性新兴产业发展迅速,成为引领高质量发展的重要引擎,新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上。经济结构明显优化。粮食安全根基不断提升,城乡区域协调发展潜力不断释放。基础设施网络持续完善。北京大兴国际机场、白鹤滩水电站等一批重大基础设施建成运行。建成世界上现代化的铁路网和最发达的高铁网,全球规模最大的高速公路网络。万吨级以上泊位数、内河航道通航里程位居世界第一。5G网络、人工智能、大数据等新型基础设施建设加快推进。改革开放持续深化。聚焦重点领域和关键环节,牢牢把住全面深化改革总目标,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,高标准市场体系建设稳步推进,宏观经济治理效能日益提升,更大激发市场活力和创造力。坚持扩大对外开放,共建“一带一路”成果丰硕,互利共赢的国际经贸合作持续深化,更高水平开放型经济新体制加快形成,贸易和投资自由化便利化程度不断提升。生态文明建设成效显著。持续加强生态环境保护,促进绿色低碳发展,“绿水青山就是金山银山”理念深入人心,生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化,细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降27.5%,单位国内生产总值能耗下降8.1%,二氧化碳排放强度下降14.1%,全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%,生态系统质量和稳定性不断提升。人民生活显著改善。城镇新增就业年均1275万人,全国城镇调查失业率总体保持在较低水平。加大大型应急救治设施。

五是更好统筹发展和安全,安全发展基础进一步夯实。全面贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿经济社会发展各方面全过程,粮食、能源资源、产业链供应链安全得到切实保障。

一是粮食安全保障能力巩固提升。落实粮食安全党政同责,深入推进粮食储备和购销领域体制机制改革,更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系加快构建。扎实做好粮食调控工作,加强粮食进出口调节,合理安排政策性粮食库存销售,粮食市场平稳运行。充分发挥化肥保供稳价工作机制作用,积极稳妥做好化肥特别是钾肥保供稳价工作。粮食进口供应链体系建设持续加强,粮食进口来源多元化取得新进展。

二是能源资源安全得到切实保障。加强能源产供储销体系建设,积极有效应对极端高温干旱等严峻挑战,迎峰度夏、迎峰度冬等重点时段能源供应总体平稳。煤炭兜底保障能力不断提升,电煤中长期合同实现全覆盖,电煤供应稳定保障。强化煤电非计划停运和出力受阻管理,发挥大电网优势组织开展跨区域跨省互济支援,华东、华中、西南等地区供电紧张形势得到大幅缓解。大力推进石油、天然气增储上产,国内油气勘探开发力度加大,探明储量规模提

升,投产达产进度加快,石油天然气稳定供应基础不断夯实。组织各地上游供气企业完成全年及供暖季天然气合同签订,民生用气需求得到保障。推动宁波舟山大宗商品储运基地建设。

三是产业链供应链安全稳定运行。建立健全重要产业链供应链风险识别、预警、处置机制,形成多层次监测体系,提升风险及时识别发现、精准有效处置能力。统筹推进重点领域产业链供应链自主可控,风险应对能力持续提升。大力开展国际产业链供应链合作,构筑安全稳定、互利共赢的产业链供应链合作体系。

四是经济金融领域风险有效防范化解。稳妥处置房地产、地方中小银行、地方政府债务等重点领域风险,打击非法集资和非法跨境金融活动,坚决守住不发生系统性风险底线。推出3500亿元专项债专项借款,设立2000亿元保交楼专项支持计划,实施改善优质房企资产负债计划,积极做好受困房企风险处置。全国一体化融资信用服务平台网络不断完善,“信易贷”模式深入推广,助力金融结构在防范风险前提下扩大中小微企业信用贷款规模,推动建立防范化解地方政府隐性债务风险长效机制,坚决遏制隐性债务增量。

总的看,我们主动作为、应变克难,2022年在复杂多变的环境中基本完成全年主要目标任务,物价总体水平保持稳定,就业形势总体稳定,科技创新能力稳步提升,生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降,民生保障进一步加强,粮食能源生产稳步增长,我国经济展现出坚强韧性。但伴随新冠病毒变异和全球疫情反复,国内疫情反复延宕,导致消费收缩、经济循环不畅;世界经济增长放缓,乌克兰危机使外部环境更趋复杂,全球粮食和能源供需失衡,通货膨胀高企、保护主义加剧等现象叠加,主要经济体宏观政策调整外溢效应显现,持续冲击影响我国发展。在这样异常复杂严峻的形势下,经济实际增长以及与经济增速相关的部分指标,与预期目标有一定差距;由于能耗水平较高的服务业增速大幅回落,对完成能耗强度和二氧化碳碳排放强度下降目标带来较大影响。

过去5年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志

为核心的党中央坚强领导下,我们全力推进全面建成小康社会新征程,完整、全面贯彻新发展理念,主动构建新发展格局,着力推动高质量发展,经受住了世界百年变局加速演进、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验,有力有效应对各种困难和风险挑战,创新和加强宏观调控,“十三五”规划胜利完成,“十四五”规划顺利实施,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远、影响深远的重大经济社会取得举世瞩目的重大成就,我国作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、外汇储备第一大国等的地位进一步巩固提升。经济总量跃上新台阶。

5年来,我国经济年均增长5.2%,明显高于同期世界2.3%左右的平均增速;国内生产总值从2017年的12万亿美元增加到18万亿美元;人均国内生产总值从2017年的8800美元增加到1.27万美元,已超过全球平均水平,与高收入国家门槛的距离进一步缩小。特别是疫情暴发三年来,我们采取有力有效应对措施,在“六稳”基础上明确提出并强化“六保”,顶住了经济下行压力,三年经济年均增长4.5%,在世界主要经济体中处于领先水平。如期打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫,组织实施人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,近1亿农村贫困人口实现脱贫,832个贫困县全部摘帽,历史性地解决了绝对贫困问题,如期全面建成小康社会。创新型国家建设成果丰硕。研发经费投入稳居世界第二,在载人航天、探月工程、深海探测、超级计算、卫星导航等诸多领域取得突破性进展,新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色环保、新能源汽车为代表的战略性新兴产业发展迅速,成为引领高质量发展的重要引擎。

研发取得突破性进展,新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色环保、新能源汽车为代表的战略性新兴产业发展迅速,成为引领高质量发展的重要引擎,新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上。经济结构明显优化。粮食安全根基不断提升,城乡区域协调发展潜力不断释放。基础设施网络持续完善。北京大兴国际机场、白鹤滩水电站等一批重大基础设施建成运行。建成世界上现代化的铁路网和最发达的高铁网,全球规模最大的高速公路网络。万吨级以上泊位数、内河航道通航里程位居世界第一。5G网络、人工智能、大数据等新型基础设施建设加快推进。改革开放持续深化。聚焦重点领域和关键环节,牢牢把住全面深化改革总目标,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,高标准市场体系建设稳步推进,宏观经济治理效能日益提升,更大激发市场活力和创造力。坚持扩大对外开放,共建“一带一路”成果丰硕,互利共赢的国际经贸合作持续深化,更高水平开放型经济新体制加快形成,贸易和投资自由化便利化程度不断提升。生态文明建设成效显著。持续加强生态环境保护,促进绿色低碳发展,“绿水青山就是金山银山”理念深入人心,生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化,细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降27.5%,单位国内生产总值能耗下降8.1%,二氧化碳排放强度下降14.1%,全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%,生态系统质量和稳定性不断提升。人民生活显著改善。城镇新增就业年均1275万人,全国城镇调查失业率总体保持在较低水平。加大大型应急救治设施。

五是更好统筹发展和安全,安全发展基础进一步夯实。全面贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿经济社会发展各方面全过程,粮食、能源资源、产业链供应链安全得到切实保障。

一是粮食安全保障能力巩固提升。落实粮食安全党政同责,深入推进粮食储备和购销领域体制机制改革,更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系加快构建。扎实做好粮食调控工作,加强粮食进出口调节,合理安排政策性粮食库存销售,粮食市场平稳运行。充分发挥化肥保供稳价工作机制作用,积极稳妥做好化肥特别是钾肥保供稳价工作。粮食进口供应链体系建设持续加强,粮食进口来源多元化取得新进展。

二是能源资源安全得到切实保障。加强能源产供储销体系建设,积极有效应对极端高温干旱等严峻挑战,迎峰度夏、迎峰度冬等重点时段能源供应总体平稳。煤炭兜底保障能力不断提升,电煤中长期合同实现全覆盖,电煤供应稳定保障。强化煤电非计划停运和出力受阻管理,发挥大电网优势组织开展跨区域跨省互济支援,华东、华中、西南等地区供电紧张形势得到大幅缓解。大力推进石油、天然气增储上产,国内油气勘探开发力度加大,探明储量规模提

升,投产达产进度加快,石油天然气稳定供应基础不断夯实。组织各地上游供气企业完成全年及供暖季天然气合同签订,民生用气需求得到保障。推动宁波舟山大宗商品储运基地建设。

三是产业链供应链安全稳定运行。建立健全重要产业链供应链风险识别、预警、处置机制,形成多层次监测体系,提升风险及时识别发现、精准有效处置能力。统筹推进重点领域产业链供应链自主可控,风险应对能力持续提升。大力开展国际产业链供应链合作,构筑安全稳定、互利共赢的产业链供应链合作体系。

四是经济金融领域风险有效防范化解。稳妥处置房地产、地方中小银行、地方政府债务等重点领域风险,打击非法集资和非法跨境金融活动,坚决守住不发生系统性风险底线。推出3500亿元专项债专项借款,设立2000亿元保交楼专项支持计划,实施改善优质房企资产负债计划,积极做好受困房企风险处置。全国一体化融资信用服务平台网络不断完善,“信易贷”模式深入推广,助力金融结构在防范风险前提下扩大中小微企业信用贷款规模,推动建立防范化解地方政府隐性债务风险长效机制,坚决遏制隐性债务增量。

总的看,我们主动作为、应变克难,2022年在复杂多变的环境中基本完成全年主要目标任务,物价总体水平保持稳定,就业形势总体稳定,科技创新能力稳步提升,生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降,民生保障进一步加强,粮食能源生产稳步增长,我国经济展现出坚强韧性。但伴随新冠病毒变异和全球疫情反复,国内疫情反复延宕,导致消费收缩、经济循环不畅;世界经济增长放缓,乌克兰危机使外部环境更趋复杂,全球粮食和能源供需失衡,通货膨胀高企、保护主义加剧等现象叠加,主要经济体宏观政策调整外溢效应显现,持续冲击影响我国发展。在这样异常复杂严峻的形势下,经济实际增长以及与经济增速相关的部分指标,与预期目标有一定差距;由于能耗水平较高的服务业增速大幅回落,对完成能耗强度和二氧化碳碳排放强度下降目标带来较大影响。

过去5年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志

(下转第六版)