

关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案提请十四届全国人大一次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展计划执行情况

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。一年来，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院决策部署，认真执行十三届全国人大五次会审议批准的《政府工作报告》和审查批准的2022年国民经济和社会发展计划，落实全国人大财政经济委员会审查意见，坚持稳中求进工作总基调，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动构建新发展格局，着力推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，持续做好“六稳”“六保”工作，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，坚持实现平稳运行，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，美丽中国建设扎实推进，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定，成功举办北京冬奥会、冬残奥会，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

(一)始终坚持以人民为中心、生命至上，取得疫情防控重大决定性胜利。坚持科学精准防控，因时因势优化调整防控措施，持续实施第九版防控方案和第九版诊疗方案，严格落实疫情防控“九不准”要求，打赢上海保卫战，经受住了武汉保卫战以来最为严峻的考验，迅速果断处置有关地区发生的局部聚集性疫情，成功避免了致病力较强、致死率较高的病毒株的广泛流行，为打赢疫情防控阻击战赢得了宝贵时间。常态化疫情防控和应急处置更加精准有效，强化学校、养老院、儿童福利机构等重点场所及重大活动、节日期间防控措施，加强陆路边境口岸地区疫情防控救治能力建设，开展“急急两用”隔离收治设施试点建设，着力做好生活物资保障。全力推进疫苗、药物等研发推广和生产保障，国产新冠疫苗药物研发取得新进展，抗疫国际合作持续深化。实施重点产业链供应链企业“白名单”管理，切实抓好交通物流保通保畅，确保重点产业链不被中断。11月以来，围绕“保健康、防重症”，不断优化调整防控措施，出台进一步优化疫情防控二十条措施和十八条措施，加强老年人、孕产妇、儿童等重点人群健康服务和保障，加快推进老年人疫苗接种，加强重点抗疫物资生产、调度和供应，有效遏制疫产品价格违法去行为，加强基层医疗服务保障，完善疫情应急处置体系建设，提升应急处置能力，2亿多人得到救治，近80万重症患者得到有效救治，为新冠病毒感染调整至“乙类乙管”和有效期间实现疫情防控平稳转段打下了基础，创造了条件。三年多我国抗疫防疫历程不平凡，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护了人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。实践证明，党中央对疫情防控形势的重大判断、对防控工作的重大决策、对防控策略的重大调整是完全正确的，措施是有力的，群众是认可的，成效是巨大的。

(二)实施稳健有效的宏观政策，保持了经济社会大局稳定。针对疫情反复延宕、乌克兰危机爆发等超预期因素冲击，果断加大宏观政策实施力度，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。2022年国内生产总值达到121万亿元，增长3.0%；全国城镇新增就业1206万人，年末全国城镇调查失业率为5.5%；物价总水平持续平稳运行，居民消费价格指数(CPI)单月同比涨幅始终运行在3%以下，全年上涨2.0%，与全球通胀水平达到40多年新高形成鲜明对比；国际收支状况良好，年末外汇储备规模为31277亿美元。

一是宏观调控持续创新完善。及时出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，加强对地方落实政策的督导服务，有效应对超预期冲击。积极的财政政策提升效能，更加注重精准、可持续。安排财政赤字3.37万亿元，保证财政支出强度，保持了对经济恢复的必要支持力度。安排新增地方政府专项债券3.65万亿元，依法盘活用好专项债务存量限额5029亿元，加快专项债券发行使用，有效发挥专项债券在稳投资稳增长中的积极作用。用好直达机制，提高财政资金精准有效性。切实兜牢基层“三保”底线，中央对地方转移支付规模9.71万亿元，增长17.1%，有效缓解市县财政增收减支压力。稳健的货币政策灵活适度，保持流动性合理充裕。两次下调存款准备金率，释放长期流动性。落实好普惠小微贷款支持工具、碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，新出台科技创新再贷款、交通物流专项再贷款、普惠养老专项再贷款等结构性货币政策工具，加大对经济社会发展重点领域和薄弱环节的支持力度。2022年末，广义货币供应量(M₂)余额和社会融资规模存量分别增长

11.8%和9.6%。全年新增人民币贷款比上年多增1.36万亿元，制造业中长期贷款比上年增加2.56万亿元。稳步推进汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。强化宏观政策统筹协调，高效开展新出台政策文件与宏观政策取向一致性评估，充分发挥宏观政策协调机制作用，政策协同效应明显增强。

二是减负纾困力度明显加大。全年新增减税降费 and 退税缓费退税超过4.2万亿元，其中增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费超过7500亿元。延续实施制造业中小微企业和个体工商户缓缴部分税费、阶段性缓缴部分行政事业性收费和保证金等支持政策，出台针对餐饮、零售、旅游、交通运输等服务业特殊困难行业和养老托育行业的纾困扶持措施等。对困难行业企业社保费实施缓缴。做好普惠小微企贷款延期支持工具和普惠小微企信用贷款支持计划接续转换，将普惠小微贷款支持工具激励资金支持比例由1%提高至2%，对普惠小微贷款在第四季度的利息减1个百分点。加大困难群众基本生活保障力度，阶段性“大保”等社会保障政策覆盖面，调整社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，适当降低启动条件，将更多低收入人群纳入补贴范围。

三是重要商品保供稳价进一步巩固。推进重要民生商品价格调控机制落地见效，加强产销衔接和进出口、储备吞吐调节，强化预期引导，促进价格平稳运行。坚持粮食最低收购价政策托底定位，适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定口粮生产。压实“菜篮子”市长负责制，加强生猪市场调控，缓解生猪猪肉价格大幅波动。规范价格指数行为，期现货市场联动监管明显加强。创新构建煤炭价格调控监管长效机制，引导煤炭价格在合理区间运行，积极应对国际油气价格大幅上涨，保障居民用电用气需求和价格稳定。

专栏1：重要商品保供稳价主要工作及成效

粮食	① 统筹推进粮食、小麦最低收购价，2022年早稻、中晚稻、粳稻、小麦最低收购价分别比上年每斤提高2分、1分、1分、2分，有力促进了口粮生产保供。
生猪	② 全年收购13批次52万吨，投放了批发14万吨中央储备冻猪肉，猪肉市场供应充足，价格保持平稳。
蔬菜	③ 持续压实“菜篮子”市长负责制，稳定生产供应，促进产销衔接，加强产销调节，开展平价销售，降低流通成本，价格基本平稳。
煤炭	④ 创新实施煤炭价格区间调控，并与煤炭上网电价机制充分衔接，实现保供、上网电价、用户电价通过市场化方式“三价联动”，有效缓解煤电矛盾，在保障能源价格总体平稳前提下，切实稳住了国内煤价、电价，稳定了企业用电成本。
油气	⑤ 明确国际油价调控上限后，国内成品油价格暂不上调，保持居民用气价格总体稳定，国内油气价格涨幅明显低于国际。

(三)坚定实施扩大内需战略，内需潜力持续释放。扎实推进构建新发展格局“1+N”政策体系落实落地，制定实施扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)和“十四五”扩大内需战略实施方案，聚焦重点领域扩大投资稳消费，进一步激发国内需求潜力，促进国内大循环加快畅通。

一是投资带动作用充分发挥。建立并高效运转推进有效投资重大项目协调机制，强化用地、环评、用能等要素保障和重大问题协调，做到“资金、要素跟着项目走”，加快推进重点任务落实和重大项目建设，努力形成更多实物工作量。创新设立政策性开发性金融工具，分两批投放资金7400亿元，为重大项目建设和补充资本金，支持的2700多个重大项目已全部开工。通过专项再贷款和财政贴息配套支持重点领域设备更新改造，推动加大制造业中长期贷款投放。适度超前开展基础设施投资，推进“十四五”规划102项重大工程实施，新型基础设施加快布局，川藏铁路全面建设取得良好开局，装机规模全球第二大的白鹤滩水电站全面投产，白鹤滩至江苏、浙江特高压直流输电工程运行，小洋山北侧面集装码头(陆域部分)、平湖运河工程、南水北调中线引江补汉工程等开工建设。发挥中央预算内投资撬动作用，加快地方政府专项债券发行使用并进一步扩大支持范围。鼓励引导社会资本盘活老项目，投入新项目，促进存量资产和新增投资良性循环，已累计发行上市基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点项目24个，总发行规模超过780亿元。全面推进城镇老旧小区改造，全国实际开工老旧小区改造5.25万个。城市基础设施补短板加快补齐，城市燃气管道等老化更新改造加快建设。全国固定资产投资(不含农户)57.21万亿元，增长5.1%；其中，基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，一定程度上弥补了消费收缩缺口。

专栏2：推进有效投资重大项目协调机制

政策设计	① 协调机制及其保障措施的政策工具，明确了宏观政策和微观项目相结合，实体经济和金融市场相衔接，健全和投资相协调，发展和安全相统筹，对稳增长和长期高质量发展发挥了关键作用。
主要做法	② 协调机制工作突出在宏观调控制度安排，有力支持了投资和消费的稳定增长，有效发挥了稳增长、稳就业、稳物价、稳金融和稳外贸的支撑作用，为稳增长和高质量发展提供了有力支撑。
实际成效	③ 协调机制工作支持重大项目的需要手段，及时解决了项目资本金和要素保障问题，有效支持了一大批对经济社会发展具有重大带动作用的项目开工建设。

专栏3：重大交通基础设施项目建设进展情况	
铁路	① 建成和田至若羌铁路、中卫至兰州铁路、郑州至万州铁路等项目，重庆至昆明、福州至厦门、贵阳至南宁等高铁加快建设，浙江高铁上跨至南甬高铁、北京至雄安新区京雄城际铁路等工程开工建设。
公路	② 推进国家高速公路和普通国省道主干线扩容升级，完善国家高速公路网，沪陕高速安徽合肥至六安段、沪蓉高速广西钦州至北海段等项目改扩建完成，新福乐合杭至兰渝公路、二广高速内蒙古二连浩特至察哈尔右旗、北海至钦州公路改扩建通车，京雄高速北京大兴机场北线改线正式开通。
水运	③ 长江干流武汉、北部湾港、宁波舟山港、深圳港等水运港口稳步提升，广州港南沙港区4期扩建投产，深圳盐田港区东区东区开工。
机场	④ 积极保障保障能力和服务水平持续提升，厦门新机场开工建设，广州、深圳、重庆、武汉、昆明等机场改扩建工程抓紧实施，机场布局进一步优化，鄂州、赣州、定日等机场建成投运。
水利	⑤ 引江济淮工程实现通水试运行，湖南南洞庭湖永丰湖扩建工程、河南故黄引黄工程二期、四川武引二期工程、吉林松花江流域等10项重大水利工程完工投产，广西西江大藤峡水利枢纽工程开工建设。
西部陆新通道	⑥ 积极保障新通道骨干工程平陆运河开工建设，钦州港自动化码头二期、柳州至梧州铁路扩能改造工程开工建设，梧州至梧州至北海、梧州至百色等国家高速公路项目建设加快推进，兰州至海口高速钦州至北海段改扩建工程、重庆万州新田长江大桥等建成通车。

二是促进居民消费逐步恢复。完善促进消费的政策体系，制定出台进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见，综合施策释放消费潜力。阶段性对符合条件的乘用车减半征收车辆购置税，延续实施免征新能源汽车购置税政策。大力发展绿色消费，印发促进绿色消费实施方案，系统设计促进绿色消费的制度政策体系，推进新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材下乡活动。汽车、家电等大宗消费潜力有效释放，全年新能源汽车销售688.7万辆，比上年增长93.4%，市场占有率达25.6%，产销量连续5年保持全球第一。推进线上线下消费有机融合，促进网络消费，推动餐饮住宿、交通运输、文化旅游等接触性行业逐步回暖。支持县域商业体系、农产品供应链体系建设。全年社会消费品零售总额43.97万亿元，其中网上零售额达13.79万亿元。

三是经济循环进一步畅通。制定实施“十四五”现代物流发展规划，统筹推动国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、国家级示范物流园建设，促进物流业与制造业深度融合，加快打造“支点城市+骨干走廊”现代流通网络，深入实施国家综合货运枢纽补链强链，加快建设一批综合货运枢纽及集疏运体系重点项目，优化商贸流通基础设施布局，推进市场设施高标准联通，成立国务院物流保通保畅工作领导小组，打通“大动脉”、畅通“微循环”，保障生产生活物资供应和产业链供应链畅通。

(四)把握经济发展的着力点放在实体经济上，供给体系质量稳步提升。高水平科技自立自强成效明显，我国全球创新指数排名上升至第11位，产业链供应链安全稳定韧性持续增强。

一是创新引领作用显著增强。全社会研究与试验发展(R&D)经费投入首次突破3万亿元大关，与国内生产总值之比达到2.55%。社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制进一步健全，国家战略科技力量加快壮大，国家实验室体系加快建设，国际科技创新中心、综合性国家科学中心、国家制造业创新中心、区域科技创新中心加快建设，“卡脖子”关键核心技术攻关实现新突破。扎实推进创新创业创造，将科技型企业自主研发费用加计扣除比例提高至100%并阶段性扩大到所有适用行业，对企业基础研究、购置设备实施税收优惠，企业创新主体地位不断巩固。一批重大科技成果持续涌现，C919大型客机获得型号合格证并交付首架飞机，ARJ21支线客机实现百架飞机交付，中国空间站全面建成，神舟十四号和十五号载人飞船、“夸父一号”太阳探测卫星成功发射，国产10万吨级大型养殖装备开工交付，首艘自主研发的电磁弹射航母福建舰下水。

二是实体经济根基巩固壮大。深入实施促进工业经济平稳增长的系列政策措施，出台合力提振工业经济政策举措，扎实推进产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程、国家战略性新兴产业集群发展工程，多措并举促进制造业投资不断增长，制造业增加值占国内生产总值比重稳步提升。加快推动重点行业转型升级，深入实施智能制造、绿色制造，持续实现化解钢铁过剩产能成果，化工产业转移更为规范有序，乙烯等关键化工产品自主供应保障能力显著增强，钢铁、石化等重点行业节能降碳改造稳步推进。深入推进制造业和现代服务业融合发展试点，加快推进提升制造业专业化服务能力，服务业高质量发展迈上新台阶。高质量推进品牌建设工程，开展中国品牌创建行动。大力培育专精特新中小企业，推动大中小企业融通发展。

三是数字经济持续健康发展。制定实施构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的政策文件，加快完善数据基础制度体系，统筹推进数据确权、流通交易、收益分配、安全治理。数字经济和实体经济深度融合，发展“东数西算”工程全面实施，国家算力网络加快构建，加强对枢纽节点算力基础设施适度超前建设的政策支持，深入推进传统工业、中小企业数字化转型，“上云用数赋智”水平不断提升。信息通信设施加快发展，第五代移动通信(5G)建设全球领先，全年新建

5G基站88.7万个，累计建成231.2万个，占全球总数的60%以上。宽带光纤网络加速布局，千兆城市已超过110个。实现平台经济常态化监管，平台经济规范健康持续发展的基础进一步夯实。

专栏4：数字经济持续健康发展情况

数字经济顶层设计	① 中共中央、国务院发布关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见，初步构建了数据基础制度体系的“四梁八柱”，数字经济发展新格局基本形成，数字经济治理体系基本建立。
数字经济基础设施建设	② 建成全球最大的光纤和移动通信网络，信息基础设施加快建设，“双千兆”网络、千兆光网具备覆盖超过5亿户家庭的能力，全国一体化大数据中心体系基本建成。
数字产业创新发展	③ 量子计算、量子通信等基础前沿领域取得原创性突破，人工智能、区块链、物联网等新兴领域形成一批自主品牌软件平台和开源社区，关键核心技术人工智能、物联网、量子信息领域发明专利数量居世界首位。
产业数字化转型	④ 全国各省市、区域影响力工业互联网平台达248家，重点平台工业设备连接数超过9000万台套，服务企业超过160万家，电子商务、移动支付规模全球领先。智慧能源、智慧农业、智慧旅游等智慧农业新模式得到广泛推广，智能制造应用规模水平进入全球领先行列，累计建成近2000家高水平数字化车间和智能工厂，智能制造装备产业规模达3万亿元。
数字经济公共服务	⑤ “一网通办”、“跨省通办”广泛实践，智慧政务建设取得积极进展，智慧交通、医疗、广电等建设成效显著，数字乡村建设迈出新步伐，农村电商蓬勃发展。
数字经济国际合作	⑥ 已与16个国家签署数字经济领域合作谅解备忘录，与28个国家建立“丝路电商”双边合作机制。推进二十国集团(G20)、亚太经合组织(APEC)、金砖国家机制下数字经济合作，推动构建开放、公平的数字营商环境。

(五)持续深化改革扩大开放，发展活力和内生动力不断激发。坚持社会主义市场经济改革方向，重点领域和关键环节改革全面推进，加快打造更高水平开放型经济新体制，对外开放的范围、领域和层次持续拓展。

一是市场体系建设更加完善。加快建设全国统一大市场的意见出台实施，公平竞争审查制度有效实施，破除行政垄断和市场垄断成效显著。市场准入负面清单制度改革持续深化，市场准入效能评估试点稳步扩大，扎实开展违背市场准入负面清单案例归集通报，破除了一批典型市场准入壁垒。要素市场化配置综合改革试点取得积极进展，不同类型要素改革举措协同配合机制逐步完善，实现全国产权交易市场联通。公共资源交易平台整合共享持续深化，积极破除公共资源交易领域的区域壁垒。纵深推进招标采购全流程电子化，招标投标市场和政府采购市场环境不断优化。

二是重点领域改革向纵深推进。国企改革三年行动任务顺利完成，国有经济布局和结构不断优化；持续为民营企业改革发展营造良好环境，梳理推广民营经济联系点城市和促进民营经济发展壮大的典型做法；大力弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业的指导意见出台实施。深化电力、煤炭、水资源等价格改革，建立大型风光基地支撑调节煤电机组容量补偿机制，全面实施电网企业代理购电制度，完成第三监管周期省级和区域电网输配电、抽水蓄能电站电价成本监审；水利工程造价价格管理改革办法和成本监审办法修订出台，供水水价综合改革稳步推进。电力体制改革向纵深推进，全面推动电力现货市场建设和绿色绿证进市场，深化电网企业设计、施工改革。“X+1+X”油气市场体系改革加快推进，油气管网管理体制和运营机制改革不断深化，油气管理体制机制进一步完善。深圳综合改革试点首批40条授权事项加快落地。

三是营商环境不断改善。落实落细优化营商环境条例、促进个体工商户发展条例等，推动各地区加快清理与条例不相符的有关规定。推进社会信用体系建设高质量发展促进形成新发展格局的意见出台实施。深入开展“互联网+政务服务”，基本建成全国一体化政务服务平台，推进政务服务“跨省通办”扩面增效，政务服务“一网通办”能力显著增强。统筹推进市场监管、质量监管、安全监管、金融监管，提高监管效能。扎实开展涉企违规收费专项整治行动，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派行为。扎实推进营商环境创新试点，推动长三角、粤港澳大湾区、福建等重点区域优化营商环境一体化发展，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

四是稳外经贸外资成效明显。外贸新业态新模式加快发展，贸易投资自由化便利化持续提升。增设一批跨境电商综合试验区，支持跨境电商海外仓发展政策措施出台实施。积极应对免港口收费，持续做好清理规范海运口岸收费工作，进一步提升货物通关效率。以制造业为重点促进外贸增量大稳存提质量，修订发布新版鼓励外商投资产业目录。推进海南全面深化改革开放取得扎实成效，海南自由贸易港全岛封关运作配套设施、环热带雨林国家公园旅游公路、洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程开工。中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国国际投资贸易洽谈会、中国国际消费品博览会和中国—东盟博览会等重要展会成功举办。多双边经贸合作务实开展，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、中国—海合会等自贸协定谈判有序推进，中国—东盟自贸区3.0版谈判正式启动。全年货物进出口总额42.1万亿元，增长7.7%；服务进出口总额5.98万亿元，增长12.9%；实际利用外资1891亿美元，按可比口径比上年增长8%。

五是高质量共建“一带一路”取得新进

展。稳步推进商签共建“一带一路”合作文件，截至2022年末，已与150个国家、32个国际组织签署200多份合作文件。国际产能合作和第三方市场合作继续深化，境外投资成果丰硕。

中巴经济走廊实现高质量运行。积极推进中蒙俄三国合作，黑河公路大桥、同江铁路大桥开通运营。加强与哈萨克斯坦在交通运输等领域合作。中老铁路运营平稳，中泰铁路、匈塞铁路和雅万高铁项目建设取得新成果。健康、绿色、数字、创新丝绸之路建设加快推进，已与16个国家签署数字丝绸之路建设合作谅解备忘录，与15个国家签署数字经济、绿色发展领域投资合作备忘录，共建一批“一带一路”联合实验室。保障中欧班列安全高效畅通运行，已累计开行超过6.5万列，运送货物超过600万箱，通达欧洲25个国家的200多个城市。西部陆海新通道一批重点铁路、港航设施项目加快推进。统筹做好重大境外项目建设和风险防范，指导企业防范化解境外投资风险，境外项目风险监测评估预警综合服务平台加快建设。

(六)全面实施乡村振兴战略，农业农村现代化水平稳步提升。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乡村振兴战略规划(2018—2022年)顺利收官，乡村建设加快推进，农业农村经济发展总体平稳向好。

一是切实抓好农业生产。粮食生产再获丰收，总产量达到13731亿斤，连续8年稳定在1.3万亿斤以上。大豆油料扩种成效明显，夏收油菜籽实现面积、单产、总产“三增”。第三次全国土壤普查试点任务总体完成。加强高标准农田建设，支持新增高标准农田建设1亿亩，累计建成10亿亩高标准农田。国家黑土地保护工程扎实推进，完成东北黑土地保护性耕作8300多万亩。加强酸化、盐碱化等退化耕地治理，推进盐碱地综合利用试点。深入实施种业振兴行动，统筹推进现代种业提升工程、动植物保护等项目建设，着力夯实农业生产基础。加快发展新型农业经营主体，农业适度规模经营有序推进。积极推进生产托管、代耕代种、生产服务外包等农业社会化服务。绿色、有机、地理标志和达标合格农产品加快发展。深入推进农村产业融合发展，新建一批优势特色产业群、国家现代农业产业园、农业产业强镇、国家农村产业融合发展示范园、农业绿色发展先行区建设试点。

二是脱贫攻坚成果持续巩固。细化实化帮扶政策，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫动态监测和帮扶工作机制，推动落实对160个国家乡村振兴重点帮扶县帮扶政策，持续实施农村低收入群体危房改造和抗震改造，加大易地扶贫搬迁后续扶持工作力度，推动各类政策、资金、资源向安置点和搬迁群众倾斜，开展搬迁安置点乡村治理专项行动。在重点工程项目中大力实施以工代赈，用好帮扶车间和乡村公益岗位等，带动脱贫人口和返乡农民工等重点群体就近就近就业。培育壮大脱贫地区乡村特色产业，推动每个脱贫县都培育2—3个特色产业。加大脱贫人口就业帮扶、技能培训力度，脱贫人口务工规模达3278万人，比上年增长133万人。继续大力实施消费帮扶，助推脱贫地区产品销售和特色产业产业发展。

三是乡村建设稳步推进。乡村建设行动和农村人居环境整治提升五年行动深入开展。畜禽粪污资源化利用扎实推进。从农民实际需求出发稳步实施农村厕所革命，全国农村卫生厕所普及率超过73%。生活污水和垃圾治理力度加大，生活垃圾进行无害处理的自然村比例达到90%。强化水电路等农村基础设施短板领域和薄弱环节建设，推动农村公共基础设施管护重点任务落实，开展数字乡村试点，现有行政村全面实现村村通宽带，快递服务覆盖率达95%，农村自来水普及率已达87%。组织实施“四好农村路”重点工程，加快完善便捷高效、普惠公平的农村公路网络。开展第六批中国传统村落调查推荐。

(七)扎实推进重大战略部署落地，区域经济社会布局进一步优化。着力促进区域协调发展，扎实推进新型城镇化建设，优势互补、高质量发展的区域经济社会和国土空间体系加快构建。

一是区域重大战略扎实推进。京津冀协同发展水平不断提升，一批央企、医院、高校等疏解项目在雄安新区落地，津冀港口群基础设施不断完善，“轨道上的京津冀”更加便捷。长江经济带高质量高质量发展有力推进，长江保护法深入贯彻实施，生态环境突出问题整改、污染治理“4+1”工程成效明显，入河排污口整治等专项行动深入实施，长江流域重点水域十年禁渔进展良好。大湾区综合性国家科学中心先行启动区加快建设，设施联通和规则衔接不断深化，横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台加快建设，积极推进长三角科创与产业融合发展，G60科创走廊、沿沪宁产业创新带协同发展的创新空间布局不断优化，基础设施、生态环境、公共服务等重点领域一体化水平明显提升。黄河流域生态环境保护、水安全保障、文化保护传承弘扬等专项规划出台实施，黄河流域生态保护和高质量发展先行区加快建设，黄河生态保护和治理五大攻坚战启动稳步推进。

(下转第五版)