



提高公共卫生事件中中医药参与度

徐兰宾 全国人大代表、江西中医药大学党委书记

在全球抗击新冠疫情的过程中，中医药交出了一份出色答卷。但目前，中医药参与重大公共卫生事件，现实中存在缺乏法律法规保障、传染病防治能力薄弱、中医学学科建设不足等问题。

我们要把中医药现代化放进中国式现代化的范畴中思索谋划，跑出中医药现代化发展的加速度。

为此，我建议加大对中医药科技创新的支持力度，创新中医药技术方法，为医疗

服务和产业发展等提供科学依据和技术支撑；并整合中医药标准相关管理部门力量，建立健全贯穿中药材种植、中药加工制造、中医药服务全周期、全链条的中医药标准、规范体系，特别是抢占中国传统医药国际标准的主导权。

我建议可以从加快推进传染病防治法、突发事件应对法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规的修订工作、提升医疗机构应对突发公共卫生事件的救治能力以及加强中医学学科建设与人才培养这三方面着力推进。

(本报记者 魏依晨整理)

下好碳普惠全国发展“一盘棋”

周云杰 全国人大代表，海尔集团董事局主席、首席执行官

当前，我国已建成多个成体系的碳普惠平台，但基本仅针对当地有限的碳普惠应用场景，且不同平台之间难以联通，导致市场参与主体有限，碳普惠减排量无法在全国范围内流通和消纳，整体碳普惠市场活跃度欠缺。

我建议推进碳普惠相关配套政策与措施出台，设立地区试点及项目试点，促进碳普惠朝着更加规范化的方向发展，下活碳普惠全国发展“一盘棋”。

具体来说，建议设立碳普惠

地区试点及项目试点，制订碳普惠促进法(草案)，不断完善顶层立法设计，推动各碳普惠试点进入统一而规范的新发展阶段。未来根据试点情况适时放开试点制度，逐步实现全国性的碳普惠制度建设。

此外，还要有科学统一的“数字账本”。建议建立标准化碳足迹核算机制和统一的碳普惠系统平台，以实现各试点碳普惠市场的互联互通。同时，依托与碳普惠试点运作相关的政府单位建立全国碳普惠管理及运营机构，承担全国碳普惠地区试点及项目试点的管理和运营职能。

(本报记者 宋迎迎整理)

解决乳制品包装材料技术难题

侯景滨 全国人大代表，中国乐凯集团有限公司董事长、党委书记

由于乳制品的特殊性，内包装需要使用具备阻水、阻氧等性能的高阻隔材料。一个牛奶盒的专利包含了5000多项。

奶制品包装由纸铝塑三种材质六层结构组成，结构复杂导致难以回收利用，每年浪费铝材20万吨以上，产生垃圾数百万吨；缺乏自主知识产权致乳制品包装成本高昂。国外企业通过早期研发和专利布局，垄断了国内70%以上的

常温牛奶包装市场，致使包装成本占到牛奶总成本的40%。

目前，国内企业已自主研发出高阻隔膜组成的全塑材质四层结构复合材料，有望替代纸铝塑复合包装，打破国外技术的垄断。但是，由于技术难度大、研发周期长、涉及企业多等原因，当前的研发探索还存在一定的不确定性。

对此，我建议国家有关部门统筹指导并设立研发专项资金，同时建立高阻隔材料相关标准、检测、评价体系，进一步完善乳制品可回收包装材料的市场准入制度。

(实习记者 陈汝健整理)

做好黑土地“土特产”文章

冷友斌 全国人大代表、飞鹤乳业董事长

中央农村工作会议提出，产业振兴是乡村振兴的重中之重，要落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章。“土”就是依托乡土资源禀赋，“特”就是彰显乡村产业特色，“产”就是推动产业链融合。

以黑龙江松嫩平原为代表的黑土核心区，是全球公认的黄金种植带和黄金奶源带。

我建议，建立国家级黑土地保护及乡村高端产业发展先导区，引领乡村振兴高质量发展。

一是实施黑土优势产业提升行动，打造乡村产业向标准化、绿色化、科技化、高端化转型升级新样板；二是实施黑土精优农产品提升行动，集中力量培育一批有国际竞争力的高端农产品，走好品牌强农新路径；三是实施黑土生态农业提升行动，促进秸秆和畜禽粪污资源化利用产业发展，探索黑土地保护利用提质增效新模式；四是实施黑土联农带农提升行动，深化企业下乡、村企联动，立足全产业链拓展富农增收的新机制。

(本报记者 李丽云整理)

推动“科技—产业—金融”良性循环

宋华英 全国人大代表、河北省邢台市市长

2022年中央经济工作会议提出，要推动“科技—产业—金融”良性循环。这必将让科技创新、产业升级、金融赋能实现三角循环，为我国经济高质量发展注入强大动能。当前科技与产业还未实现精准深入对接，特色产业还缺乏技术创新和高端人才，中小型科创企业融资方

面还存有难题。

对此，我建议畅通产学研合作机制，建立高端院士、专家团队与重点产业集群的沟通对接机制，指导企业技术创新、推广应用、成果转化。同时，围绕企业切实困难征集技术需求，建立清单，为企业和大院所搭建起产学研合作桥梁。由市县党政负责人落实研发费用加计扣除、财政科技经费补助产业创新等政策，持续激励科技研发和成果转化。

完善科技金融体系势在必行。希望金融机构为科技型中小企业定制知识产权质押、高新技术企业股权质押等特色金融产品和服务，导入科技信贷、科技担保等服务工具，形成面向产业创新发展全过程的金融服务链，全方位拓宽创新投入的资金来源。同时，加大科技型中小企业、高新技术企业、专精特新“小巨人”企业上市培育指导，引导企业走上上市融资之路。

(实习记者 陈汝健整理)



出席十四届全国人大一次会议的黑龙江代表团审议政府工作报告。 视觉中国供图

布局生物农药产业创新链

刘晓艳 全国人大代表、国家生物农药工程技术研究中心副主任

生物农药作为农业绿色投入品的一种，具有对人畜安全、环境友好等特征，是保障农业绿色高质量发展的重要生产资料。然而，我国生物农药产业新研发与发达国家存在一定差距；生物农药产品市场占有率偏

低，在全球市场占比约为10%，且农药市场仍以化学农药为主；相关产业源头创新难、资源整合不够、国家级创新平台少；现有创新体系中，项目支持力度有限，关键核心技术亟须突破；生物农药领域人才成长缓慢，难以形成稳定的后发动力。

2017年以来，我国生物农药登记政策发生重大改进，登记管理为生物农药开通绿色通道、历史性登记成功第一例转基因工

程菌等，登记通过率大幅提升。

基于对生物农药产业发展的巨大潜力、广阔前景和制约因素的认识，我建议依托现有科研平台，以产业链布局创新链，在湖北等有条件的地区布局建设生物农药技术创新中心，参与国际生物农药领域竞争；加大生物农药研发投入，加强生物农药领域的人才培养，开展关键核心技术及产品攻关。

(本报记者 吴纯新整理)

建设一批高水平公共卫生学院

韩峰 全国人大代表、南京医科大学药学院院长

加快提升高水平人才供给和公共卫生事件应对处置能力，是当前公共卫生领域治理重要任务之一。我建议从几个方面发力。

一是构建覆盖“院校教育—毕业后教育—继续教育”的全链条公共卫生人才培养体系，优化

应急处演演练体系。稳步扩大公共卫生硕士专业学位(MPH)培养规模，拓展优化MPH招生领域，宽口径培养公共卫生应用复合型人才。

二是将我国高水平公共卫生学院融入区域医药科创中心建设。通过我国高水平公共卫生学院的建制化组织作用，进一步完善高级别生物安全实验室共享管理机制，统筹管理重大突发性传染病时快速反应和临机决策。

三是优先面向生物医药产业大省的高水平公共卫生学院，合理配置高级别生物安全实验室资源。在生物医药产业富集的区域如上海市张江生物医药集群、京津冀生命健康集群、江苏生物医药集群等，通过建设高级别生物安全实验室满足医药企业和科研机构需求，加强我国突发性重大传染病疫苗和相关创新药物研发的能力。

(本报记者 金凤整理)

完善工人创新工作室转化体系

何光华 全国人大代表，国网无锡供电公司电缆运检中心主任、党支部副书记

近年来，全国产业工人创新工作室发挥的作用不断显现，由各自创新的“点”，连成产学研联盟整合创新的“链”，是此类工作室的最大特点。这种创新模式有效激发了产业工人的创

新合力和动力，提升了工作室成果质量和产品可持续性。

下一步，我建议一是深化各级双创平台的开放共享建设，引导行业级别的双创平台共享对接，强化双创平台的数字化转型。

二是加大创新和成果转化转化的专业细分技能专场培训，加大专业细分，促进产品孵化转化、规范对接和技术转移能力培育以及后期的市场推广维护。

三是完善创新成果转化激

励制度，加强技术成果市场化转移能力建设，加快企业职务科研成果所有权或长期使用权试点推广，建立健全职务科技成果转化收益分配机制，使创新人员收入与对成果转化的实际贡献相匹配。

四是建立科技成果转化尽职免责机制，完善纪检、监察、财务等监督检查机制，免除创新人员“不愿转、不敢转”的后顾之忧。

(本报记者 过国忠整理)

开展“团队作战”应对疑难杂症

李燕 全国人大代表、齐鲁制药集团总裁

对付肿瘤、疑难杂症、多系统多器官疾病，某一学科、某一专家的“单兵作战”很难奏效，需要打破学科壁垒，开展多学科联合的“团队作战”。

截至目前，我国已有2000多家二级以上医院实施多学科诊疗模式。但我国人口基数庞大，多学科诊疗模式覆盖率仍然偏低。此外，缺乏制度保证、无固定团队组织形式等问题也制约了临床多学科诊疗的使用率。

我建议国家卫健委等相关部门发挥政策“指挥棒”作用，在前期开展部分肿瘤多学科诊疗

试点工作的基础上，逐步由消化道肿瘤、肺癌等拓展到更多癌种，同时探索在心脑血管、肾功能衰竭、神经系统、呼吸系统等疑难复杂疾病、多系统多器官疾病中的多学科诊疗试点工作。

国家层面可以通过明确多学科联合门诊的考核制度、评价标准、就诊流程、医保衔接、收费标准等，提升医院开展多学科诊疗的积极性、主动性；同时对多学科诊疗制度化运作加强引导和管理，组建人员固定、梯队合理的联合门诊团队，切实做到“患者不动专家动”，将多学科诊疗落实到患者的诊疗流程中，并持续开展。

(本报记者 张佳星整理)

鼓励国产医疗产品全链条创新

刘忠军 全国人大代表、北京大学第三医院脊柱外科研究所所长

近年来，医疗科技创新硕果累累。然而，当深入了解产品国产化状况时则会发现，一些产品的创新设计确实源于中国医学及工程技术专家，但关键生产设备与主要原材料仍在很大程度上依赖进口。同时，不少医疗科技创新项目还存在明显局限性，创新停留在产品制造全链条的某一环节。

我建议在国家医疗科技创新项目立项、审核与验收的各个环节中，将创新产品的自主创新水平及现有或可预期的国产化程度

作为重要评估指标，优先支持国产化程度高的科技创新产品项目，特别是那些从产品设计、原材料到制造装备均有国产化规划与前景的项目。

对已经成功应用于临床的医疗创新产品，我建议制定相应政策，鼓励其进一步拓展项目，深度研发，以提高国产化程度。多数创新型医疗产品由于技术复杂先进，对制造设备及原材料的要求较高，研发国产设备或材料需要较高资金及人力投入，如能对初期国产设备所生产的产品施行给予补贴或减免税收等政策，或可调动相关企业积极性，加速医疗创新产品国产化进程。

(实习记者 孙瑜整理)

建立海峡特色种质资源库

秦源 全国人大代表、福建农林大学生命科学院院长

种子是农业的“芯片”，种业是国家战略性、基础性核心产业。我国种质资源丰富，尤其台湾地区有多种独特的生物资源。福建省与台湾地区相邻，有独特区位优势和合作基础。

我建议大力推进闽台科创共同体建设，依托现有省部共建闽台相关实验室、海峡两岸特色省部共建协同创新中心、农业农村部海峡两岸农业技术合作中心等国家、省部级科研平台，全面加强闽台农业科技交流合作。

加速东西部数字化就业协作

梁倩娟 全国人大代表、甘肃省陇南市“陇上庄园”网店负责人

短视频、直播等新形态新场景现已成为鼓励青年返乡创业、促进东西部就业协作、解决工厂“招工难”和劳动力“就业难”的有效方式，为加速东西部数字化场景就业协作，我提出以下建议。

一是总结与推广“直播带岗”昆山模式，以数字化促进东西部就业协作。“直播带岗”是指邀请用人单位进入直播间，提供就业岗位，从而实现足不出户，

“码”上就业。建议鼓励更多地方政府与平台企业合作“直播带岗”，并给予一定的政策支持。

二是建议地方政府、行业协会与平台企业紧密合作，加大乡村数字化培训的密度和覆盖面，搭建返乡创业就业课堂与学习基地，为青年返乡就业创业赋能。

三是建议地方政府进一步支持和鼓励农村电商专业化、规模化和产业化发展，尤其是推动直播电商进一步提升供应链水平，规范直播电商生态，让优质产品优质主播获得更多流量与扶持。

(本报记者 马爱平整理)