

聚焦自立自强 科技政策该如何发力

——专家解读中央经济工作会议中的科技元素

◎本报记者 刘垠

12月15日—16日，中央经济工作会议在京举行，分析了当前经济形势，并对2023年经济工作作出部署。

“中央经济工作会议对科技的要求一言蔽之，科技政策要聚焦自立自强。”中国科学技术发展战略研究院研究员丁明磊说，我们需要从国家强盛的历史逻辑、经济社会发展的现实逻辑、外部发展环境的倒逼逻辑来理解这一要义。

中国科学院科技战略咨询研究院研究员肖尤丹19日在接受科技日报记者采访时说，今年中央经济工作会议更加突出科技政策在宏观经济政策体系中的关键地位，更加明确科技政策支撑服务自立自强的目标方向，并强化科技政策与财政政策、货币政策、产业政策、社会政策等协调配合、共同发力。

“与去年强调‘科技政策要扎实落地’，重在制度实施不同，今年经济工作会议在科技政策方面强化主动布局、积极调控，突出以科技政策作为切入点开新局、蕴新机。”肖尤丹说。

“自立自强”有何衡量标准

此前，我国强调实现高水平科技自立自强，如何理解科技政策要聚焦自立自强，自立自强又有什么衡量标准？

在丁明磊看来，新发展格局下的自立自强要以关键核心技术自主可控，拥有强大的科学技术原创能力，可持续产出重大原创科学思想和科技成果，优质创新要素高度集聚，创新人才层出不穷，社会充满创新活力为标志，以坚持自主

创新与实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放合作的辩证统一为特征。

“当前我国科技政策要服务全面建设社会主义现代化国家的战略需求，强化科技创新的基础性和自主性。”丁明磊解释说，科技政策要聚焦自立自强，重点布局由点到线到面，依次为关键核心技术—创新全链条—教育和人才，进而走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的发展道路。

“更加强调科技政策的三个统筹”

针对中央经济工作会议对于科技的新提法新要求，肖尤丹将其归结为“特别强调科技政策的三个统筹要求，其本质是在科技发展中统筹协调不同政策要素、作用机制和政策工具。”这三个统筹分别为：统筹教育、科技、人才工作作为科技政策的首要任务，统筹发挥政府与市场作用作为科技政策实施的关键，统筹自主培养与人才引进作为科技政策的新重点。

党的二十大报告首次将教育、科技、人才进行统筹部署，强调教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。

“此次会议是进一步落实党的二十大提出的相关要求。我国的科技政策必须将科技与教育紧密结合，也应涵盖更具竞争力的人才政策。”丁明磊认为，当务之急是从改变教育和人才培养方式入手，强调把创新思维贯穿于学前教育、基础教育、高等教育，加强科教、产教结合培养人才，并能形成更好的人才制度优势，在世界范围吸引聚集顶尖科技人才。

此次会议特别提到“布局实施一批国家重大科技项目”，丁明磊说，通过实施一批国家重大科技项目，突破“卡脖子”技术，实现关键核心技术自主可控。

“这是对此前我国相关科技规划要求的进一步落地。”肖尤丹介绍，此前，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。

值得关注的是，在体制机制方面，此次会议亦有要求：完善新型举国体制，发挥政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。

“这意味着，我们要通过不断发展完善新型举国体制，重塑科技创新全链条。”丁明磊指出，要把政府、市场、社会力量有机结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关，推动有效市场和有为政府更好结合，提升体系化能力和重点突破能力，不断完善高效、协同、开放的国家创新体系。

“对政府而言，要发挥好有关关键核心技术攻关中的组织作用，加强组织科研，构建协同关的组织运行机制，加强战略科技力量建设，向体制化、体系化、协同化方向发展。”丁明磊表示，聚焦不断强化企业的科技创新主体地位，科技政策制定必须紧紧围绕培育和提升企业创新能力这一目标，市场在企业培养竞争过程中的决定性作用，发展高效强大的共性技术供给体系，提高科技成果转移转化成效，全面链接创新链、产业链、资金链、人才链，为自立自强提供强大内核和有力保障。



近日，受疫情影响，北京多区外卖企业订单配送压力较大，各家快递企业优化力量组织和末端投递方式，化解现存积压问题，优先保障药品和防疫物资等快件投递、满足全市需求。图为快递员寒夜加班加点忙送货。



近日，受疫情影响，北京多区外卖企业订单配送压力较大，各家快递企业优化力量组织和末端投递方式，化解现存积压问题，优先保障药品和防疫物资等快件投递、满足全市需求。本报记者 周维海摄

《国际科技创新中心指数2022》发布

北京位列三甲

科技日报北京12月19日电（记者华凌）19日，清华大学产业发展与环境治理研究中心与施普林格·自然集团共同发布《国际科技创新中心指数2022》。在全球国际科技创新中心中，北京排名近年稳步前进，已位列全球第三名，并在创新生态指标上实现显著提升。

《国际科技创新中心指数2022》通过科

学中心、创新高地、创新生态3个维度的31项指标，对全球100个城市（都市圈）的创新能力进行评价，反映世界创新版图变化趋势以及国内重要城市的创新表现。评估显示，旧金山—圣何塞排名第一，实现三连冠，纽约蝉联第二，北京超越伦敦位列第三。亚洲城市在绿色低碳发展领域表现突出，在可再生能源技术专利上具有显著优势。

施普林格·自然集团大中华区总裁汤恩平表示，创新是经济增长和社会发展的关键引擎，国际开放合作对创新产生的支撑作用日益凸显。当前，中国创新实力不断提升，北京在全球创新网络中发挥着越来越重要的作用，期待有更多的中国城市成为国际科技创新中心。北京市科学技术委员会、中关村科技园

区管理委员会主任许强表示，开展科创中心指数研究具有十分重要的现实意义。北京作为全国科技基础最为雄厚、创新资源最为集聚、创新主体最为活跃的区域之一，具备建设世界主要科学中心和创新高地的有利条件。近年来，北京建设国际科技创新中心取得重要阶段性进展，在国家实验室、大科学装置集群、新型研发机构的布局实施，人工智能、量子信息等领域的重大原始创新突破方面，均取得标志性成果。

值得注意的是，北京、粤港澳大湾区、上海这三个我国规划建设国际科技创新中心全部进入前十名，粤港澳大湾区首次超越东京湾，成为亚洲新的价值链中枢。

更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

（上接第一版）

党的十八大以来，我们党高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

历史和现实告诉我们，保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

“坚持人民当家作主，一定要尊重人民主体地位，把维护最广大人民根本利益作为我们工作的出发点和落脚点，倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待。”河北省邢台市襄都区西门里街道党工委书记李东光说，在今后的工作中，我要进一步树立服务意识，深入基层，了解群众在想什么、干什么、盼什么，从办好事实事做起，从解决群众“急难愁盼”的事抓起，扎扎实实做好工作，提高人民群众的满意度和获得感。

不断提高党依宪治国、依宪执政的能力

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依宪执政首先要坚持依宪执政。习近平总书记指出，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。

在四川省成都市高新区，近年来，当地积极打造“四维基层法治治理体系”，依托广泛分布在园区中的区级法治中心、街道法治建设办公室、社区法治工作站、社会法治建设点“开门决策”，服务党委政府重点工作推进、重大项目建设和民生经济发展。

“习近平总书记强调，要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施政全过程，坚持依法决策、依法施政。作为基层政法工作者，我们要在今后的工作中进一步增强宪法意识，健全依法决策施政的工作制度，筑牢依法行政‘防火墙’，推动基层治理法治化水平不断提升。”成都高新区党工委政法委员会司法法治处处长鞠友志说。

以法为纲，循法而治。党的十八大以来，重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善发展，在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中发挥出巨大作用。

“习近平总书记指出，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。这对下一步的国家立法提出了更高要求。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌说，全国人大常委会将强化对国家重大发展战略的法治保障，积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重点领域立法，加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐，加强民生领域立法，回应人民群众反映强烈的突出问题，填补法律制度薄弱点和空白区。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。

新时代十年，我国宪法制度建设和宪法实施取得重大成效。统计显示，截至今年7月，全国人大常委会推动督促制定机关修改或者废止存在违宪、违法等问题的规范性文件2万余件，国务院备案审查法规规章

1.1万余件。

“习近平总书记强调，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量。这为我们法规规章备案审查工作的高质量发展指明了方向。”司法部法治督察局副局长李勇刚说，下一步，要稳步推进《法规规章备案条例》修改工作，进一步明确地方政府规章备案审查监督制度，强化备案审查工作的衔接联动机制，更好维护国家法制统一，推动宪法监督制度不断完善。

推动宪法实施成为全体人民的自觉行动

“在今年宪法宣传周活动中，形式多样的宪法宣传活动线上线下同步开展，突出数字化、互动化、沉浸式体验，掀起了宪法学习宣传的热潮。”福建省司法厅普法与依法治处处处长林晓霞结合福建省建设宪法宣传教育馆工作说，习近平总书记要求我们坚持立法步伐，加强民生领域立法，回应人民群众反映强烈的突出问题，填补法律制度薄弱点和空白区。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。党的十八大以来，设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，广泛开展宪法宣传教育，全社会宪法意识和法治观念显著增强。

习近平总书记强调，要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年、网民等重点群体，抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重

点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续开展宪法宣传教育。

“这对我们党员干部提出了更高要求。”山西省高级人民法院刑事审判第三庭庭长王洪明认为，“宪法体现的是党和人民的共同意志。身为法院领导干部和一名从事刑事审判的法官，要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，筑牢学法懂法守法护法、依宪依法履职的责任意识。”

“开展宪法宣传教育，校园是重要阵地，青少年是重点群体。通过‘沉浸式’教育，系好青少年第一颗‘法治扣子’，用宪法护航青少年的成长之路，让孩子们成长为儒雅有礼、遵纪守法的合格公民。”北京市东城区府学胡同小学校长滕亚杰说。

“提炼标志性概念、原创性观点，加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设，巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。”习近平总书记对加强中国宪法理论研究工作提出明确要求。

“我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。”清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊表示，落实好习近平总书记重要指示精神，要深化我国宪法理论研究，充分发挥宪法条文背后的精神内核，为坚定走中国式现代化道路提供法理基础，增强宪法自信。

（记者刘奕湛 白阳 熊丰 刘懿德 王成）
（新华社北京12月19日电）

◎新华社记者

连日来，北京、广东、重庆、四川等地开展多种形式的宣讲活动，基层代表们用群众听得懂的语言，绘声绘色宣讲，让党的二十大精神走进社区、走进乡村，落地生根，形成生动实践。

“乡村振兴国富强，政策暖心像太阳。我来说说咱通江，旅游名县招牌亮……”近日，在四川省巴中市通江县民胜镇方山村新时代文明实践广场，一群身穿红马甲、肩挎帆布包的“背包宣讲队”，用“冒热气”的“快板说唱”宣讲党的二十大精神。

这支由通江县文化广播电视和旅游局成立的“背包宣讲队”，在农村、社区等基层一线开展了多场党的二十大精神宣讲活动。“背包宣讲队”成员、通江县文化馆馆长易强说，村里老年人居多，通过这种方式宣讲，说的是百姓事，讲的是大政策，大伙儿听了都很振奋。

群众在哪里，宣讲阵地就延伸到哪里，院坝、草场、田间地头等都是宣讲场所。四川还发挥“理响成都”“知客”“巴山挎包”等“地一品”基层理论宣讲品牌作用，采取云讲堂、三句半、快板、歌舞等群众喜闻乐见的形式广泛开展宣讲。

“竹板一打我们来啦！党的二十大报告快点学……”近日，在广东省江门市新会区，“党的二十大精神”“莫乡红声”快板文艺队走进乡村基层，用接地气的家乡话、朗朗上口的粤语快板歌，为群众送上一堂堂特别的“音乐党课”。

“音乐党课”的主创者是学习贯彻党的二十大精神江门市宣讲团成员、新会区新时代文明实践指导中心副主任陈晚翠。她不仅原创了《党的二十大精神粤语快板歌》，还组织起快板文艺队，把党的二十大精神中的新思想、新观点、新论断带到基层群众中间。

组建志愿者宣讲队伍、制作金句系列网课、开展多种形式文艺活动……记者了解到，自11月初以来，广东依托全省2.8万个新时代文明实践中心，推出一系列形式多样、内容丰富的学习宣传教育活动，深入基层各个领域开展分众化、互动化宣讲，推动党的二十大精神落地生根。

近日，在重庆市大渡口区，以党的二十大精神梅枚等450余人组成的“理论快递”宣讲团成员化身“理论快递员”，将党的二十大精神送到百姓身边。

大渡口区以“理论快递”宣讲团为依托，精心生产“快递”产品，内容上既全面覆盖，又分专题阐述。宣讲活动到新时代文明实践中心（所、站、点）到社区楼栋，从乡村院坝到企业车间，“理论快递”宣讲团努力打通理论服务群众的“最后一公里”。

“我们的宣讲既搞‘配送’，又搞‘接单’，群众可以根据自己对党的二十大精神中感兴趣的内容，精准选择宣讲内容及人员。由此，产生了非常好的宣讲效果。”梅枚说。

“能作为全国近400万‘快递小哥’的代

（上接第一版）

“六个‘更好统筹’为我们提供了科学的工作方法，这对出台措施、执行政策具有很现实的指导作用。”贵州黔东南州发改委副主任冯刚说，“我们要扩大内需发挥投资的关键作用，就要更好统筹当前和长远，合理安排好项目和资金。”

2022年，黔东南州谋划储备项目11026个，总投资2.17万亿元，实施重大项目和重点工程490个。2023年，当地500万元以上固定资产投资预期目标是同比增长8%，同时还加快推进剑黎高速公路等一批放眼长远发展需求的投资项目建设进度，为未来经济增长蓄力。

求真务实 脚踏实地做好工作

今年以来，湖南株洲市加快产业体系现代化步伐，重点产业项目累计突破“卡脖子”技术46项，涌现了油电混合动力通用飞机、全自主研发商用磁浮3.0列车等一大批高端装备。

“落实中央经济工作会议要求，我们继续加快建设现代化产业体系，不仅要有量，更要量变促质变。”株洲市工业和信息化局局长宋长征说，明年株洲市将利用主特产业链大引擎，聚焦13条新兴优势产业链精准发力。同时，引导企业深度参与全球产业分工合作，推动轨道交通装备、中小航空发动机向世界级产业集群跃升。

中央经济工作会议提出的各项重大部署，为各地纲举目张做好工作定向领航。

在天津，天津自贸试验区正在抓紧制定促进外商投资的最新措施，不仅有吸引外资投资的新政策，还将打造规范透明的监管体系，积极实施外籍人才工作居留便利化举措。

在广东，发展数字经济，支持平台企业助力中小企业对内打通生产要素协同，对外打通上下游、供应链的连接。2023年，广东还要推动5000家规模以上工业企业数字化转型，带动超过10万家中小企业“上云用云”。

在江苏，苏州出台政策，对外资企业利润再投资给予税收优惠，对单个项目最高奖励1000万元。苏州市副市长唐晓东说，苏州将继续积极支持企业参与境外展会等订单、拓市场外贸，大力发展贸易新业态新模式，力争实现外贸规模总体稳定，质量持续提升。

“中央经济工作会议给大家吃了‘定心丸’。”前海开源基金首席经济学家杨德龙说，“我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变。我们相信明年一定会为全面贯彻党的二十大精神开好头、起好步！”

（新华社北京12月19日电）

宣讲绘声绘色，精神落地生根

北京、广东、重庆、四川组织开展多种形式宣讲活动

表参加党的二十大，令我倍感光荣。”在北京亦庄京东公司总部，党的二十大代表、京东物流快递员宋学文近日向线上线下100多位同事宣讲党的二十大精神。他说，这充分说明在新时代，任何人只要努力，不怕吃苦，都能在普通的岗位上发光发热，创造美好生活。

宋学文的分享真诚质朴、内容丰富，激起了不少同事的共鸣。他的同事们表示，党的二十大精神令人振奋，特别是报告里提到的“坚持多劳多得，鼓励勤劳致富”“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”等内容让大家对未来充满了信心和期待。

“我们一定要在党的二十大精神指引下，做好‘勤劳的小蜜蜂’，更好地为身边居民们服务！”宋学文说。

（记者邵恩聪 周颖 吴晓颖 李松）
（新华社北京12月19日电）

性强，可执行度高，效果可期。”红塔证券研究所所长李奇霖说。

开局起步 向着美好未来进发

明年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。中央经济工作会议的各项部署让人们把党的二十大精神所描绘的宏伟蓝图变为现实充满信心。

在印度尼西亚东南苏拉威西省科纳维工业园区，由陕鼓集团建成投运的发电项目正在保障园区的电量供应。借助“一带一路”东风，陕鼓集团正在积极参与全球产业分工，促进能源高效利用，推动我国传统装备制造业向服务型制造业转型。

陕鼓集团党委书记、董事长李宏安说：“作为国企，陕鼓坚持按市场化机制运营，持续打造全球化创新体系，提高核心竞争力，以新型能源互联岛方案的持续优化，为全球客户绿色低碳发展赋能，助推传统产业升级转型。”

切实落实“两个毫不动摇”，中央经济工作会议对支持民营经济和民营企业加快发展做出具体部署。

“中央经济工作会议强调坚持‘两个毫不动摇’，‘必须亮明态度，毫不含糊’，这为民营经济发展注入‘强心剂’。”福建晋江市委书记张文贤说，民营经济是晋江发展的优势所在、特色所在、活力所在。晋江将坚定贯彻“两个毫不动摇”，大力弘扬企业家精神，让企业家能心无旁骛强实体、矢志不移守主业。同时，党政领导干部必须按照党中央要求，建立亲清政商关系，为企业发展创造更好条件。

住房是民生之要。山西省明确提出建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。一些企业从盘活改造老旧小区着手，建设了一批高标准、低价格的租赁住房，助力保障新市民的基本住房需求。

中央经济工作会议明确提出，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

太原市房产管理局局长邓大亮说：“更好地统筹经济政策和其他政策，我们要在保障房建设中，全力完成既定目标，解决好新市民、青年人等住房问题，探索更多适应当地实际情况的长租房市场建设。”

“中央经济工作会议给大家吃了‘定心丸’。”前海开源基金首席经济学家杨德龙说，“我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变。我们相信明年一定会为全面贯彻党的二十大精神开好头、起好步！”

（新华社北京12月19日电）