



视觉中国供图

今年强农惠农新政增加了对优势特色产业的具体支持措施,体现了全产业链开发、全价值链提升的理念。这遵循了经济社会发展规律,给各地乡村产业振兴指明了一条道路。

2020年强农惠农新政来了 36项具体措施瞄准发展痛点

本报记者 王延斌

近日,农业农村部、财政部发布2020年重点强农惠农政策,6大类36项具体措施,条条瞄准了当下农业农村的发展痛点,特别是农业生产发展与流通、农业绿色生产与农业资源保护利用、农田建设、

新型经营主体培育、农业生产救灾、乡村建设六大领域将得到重点扶持。

专家认为,经历新冠肺炎疫情的考验,出台强农惠农新政,是国家对“三农”支持政策的一次系统梳理和精准细化,含金量很高,可操作性很强,体现了政策向基层下沉、让百姓受益的导向。

按照规划,到2020年底,高素质农民数量要达到2000万人。这也意味着要想方法创造条件,让农村的机会吸引人、农村的环境留住人,改善农村人力资源结构,以人才发展引领农村全面进步。

对症下药,2020年重点强农惠农政策特别强调了培育高素质农民,重点实施新型农业经营主体带头人、返乡入乡创新创业者、专业种养加能手等培养计划,加快培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民。

王祥峰认为,“针对难题,解决难题”体现出该政策的精准一面。比如,农业生产社会化服务方式聚焦农业生产托管,服务对象聚焦服务小农户,服务环节聚焦农业生产的关键薄弱环节和农民急需的生产环节;新型农业经营主体高质量发展政策聚焦鲜活农产品产地“最先一公里”问题,支持新型农业经营主体建设农产品产地仓储保鲜设施等。

同时,针对农业生产亟须解决的重大关键问题,新政也明确表示对先进适用技术提供落地支持。例如为促进旱区农业绿色高质量发展,今年新增了推广旱作节水农业技术支持政策,示范水肥一体化、集雨补灌、垄作(膜)沟灌、测墒节灌等高效节水技术。另外,还强调集成组装耕种管收全过程绿色高质高效新技术等关键技术问题。

“要建设好生态宜居的美丽乡村,让农民有更多的获得感。”农业农村部农村社会事业促进司司长李伟国表示,目前全国90%以上的村庄开展了清洁行动,农村卫生厕所普及率超过60%,生活垃圾收运处置体系覆盖84%以上的行政村,但“脏乱差”问题在一些地区还比较突出。

新政明确,中央财政对农村人居环境整治成效明显的县予以激励支持,主要用于农村厕所革命整村推进、村容村貌整治提升等农村人居环境整治相关建设。

强化可操作性,明确量化指标

“习近平总书记强调:‘越是面对风险挑战,越要稳住农业,越要确保粮食和重要副食品安全。’农业作为国民经济的‘压舱石’和社会发展的‘稳定器’,这种重中之重的位置不能动摇,而且只能加强不能削弱。”山东省农业可持续发展研究所副所长王祥峰向科技日报记者表示,今年强农惠农新政重点是促进农业高质量发展,加快补齐农村短板,确保如期实现全面小康目标。

一直以来,生猪稳产保供备受社会关注。该政策中,有关农业信贷担保服务政策的重点是服务家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等农业适度规模经营主体,突出对生猪等重要农产品生产的支持。记者注意到,政策明确对生猪调出大县实施奖励,明确推动畜牧业转型升级,支持开展畜禽粪污资源化利用,在生猪大县实施技术推广服务特聘计划。

“近期,有关部门落实生猪养殖用地、抵押贷款试点和环评等政策措施,我们感受到了国家对生猪生产的扶持政策很有力,规模养殖场的积极性很高。”江西省崇义县农业农村局负责人表示,在政策

带动下,该县完善现代生猪产业体系、优化生猪产业布局。今年生猪和能繁母猪存栏两项指标不断向好,全县已新建、扩建生猪规模养殖场6家,可新增年产能12.3万头。

“新政提升了政策落地的可操作性,多处明确了量化指标。”此举给王祥峰留下了深刻印象。

比如,政策提出的部分量化指标:2020年首批启动支持建设50个产业集群,继续创建31个国家现代农业产业园,支持259个镇(乡)开展农业产业强镇建设,确定20个农村人居环境整治激励县(市、区、旗)名单,卫生厕所普及率将达到85%左右等。

不仅要量化指标,更要质的飞跃。农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德在解读此政策时表示,优势特色产业要坚持以市场主导、政府扶持的原则,按照全产业链开发、全价值链提升的思路,着力解决好产业发展中的瓶颈制约和关键环节,推动产业形态由“小特产”升级为“大产业”,空间布局由“平面分布”转型为“集群发展”,主体关系由“同质竞争”转变为“合作共赢”。

财政支持既要见物,又要见人

“乡村振兴关键在人”,眼下,这已成为共识。人才是乡村振兴的第一资源,但当前,缺人才、空心化、老龄化已成为制约乡村振兴的瓶

颈。农业农村部科技教育司司长廖西元坦陈,城乡发展差距导致人才虹吸效应,乡村振兴存在“缺人才”现象。

聚焦瓶颈制约,向产业集群发展转型

相对以往,新政传递出哪些新信息?这是很多人关注的重点。

“相对于去年的强农惠农政策,今年的新政增加了对优势特色产业的具体支持措施,体现了全产业链开发、全价值链提升的理念。”王祥峰注意到,去年政策仅在第4条国家现代农业产业园支持政策中提到“现代农业产业集群”的概念,但具体建多少、怎么建并未阐述。本次新政把优势特色产业作为第3条单独提出来,从操作层面作出了具体部署,聚焦瓶颈制约和新业态培育出台政策措施,引导区域农业从同质化企业集中向产业集群发展转型升级。这遵循了经济社会发展规律,给各地乡村产业振兴指明了一条道路。

作为来自科研院所的专家,王祥峰也关注到此次新政给农业院所带来的机会。

今年36条新政中,多条政策落地都需要科技

提供支撑。比如,“奶业振兴和畜牧业转型升级”“重点作物绿色高质高效行动”“推广旱作节水农业技术”“有机肥替代化肥行动”“农作物秸秆综合利用”“耕地质量保护与提升”“农业生产救灾”等,做好这些工作的根本依托在科技创新,需要科研院所从源头上寻求高科技含量的新品种、新技术、新设备、新模式作为支撑。

新政提出了问题,政府相关部门、来自农科战线的专家将和农民兄弟们一道去想办法,解决问题。

“我们农业科研单位的主责主业就是搞科研,为农业农村经济发展提供更多更优质的科技供给。搞什么科研?当然是搞生产急需的、农民关切的、党和政府关心的科学问题,研发‘接地气’的成果。”王祥峰强调,“从生产中来,再到生产中去,始终是我们搞农业科研坚持的理念。”

新政一览

农业农村部部署海参养殖违法违规用药专项整治行动

新华社讯(记者于文静)为加强海参养殖用药监管,加大对违法违规使用农药等行为的打击力度,农业农村部日前下发《关于加强海参养殖用药监管的紧急通知》,组织开展海参养殖违法违规用药专项整治行动。

这是记者7月20日从农业农村部了解到的消息。农业农村部有关负责人表示,根据通知,各地要在7月17日至8月31日的专项整治行动中,对海参养殖使用敌敌畏等农药、孔雀石绿等禁用农药、氧氟沙星等停用和假、劣兽药,以及无证经营兽药、销售原料药给养殖户和销售假、劣兽药等行为,进行拉网式、全覆盖的摸底清查。对检查中发现的违法违规用药、售药行为严厉打击,发现一个、查处一个,绝不姑息,严厉整肃海参养殖用药和兽药经营市场秩序。

通知强调,各地要加快健全海参养殖日常监管机制,认真查找日常监管工作中的漏洞和短板,加快建立长效机制。指导养殖户推行水产健康养殖,自觉规范海参养殖日常生产、用药行为,同时加强对养殖企业和养殖户的执法检查。积极开展水产养殖规范用药科普下乡活动,广泛向养殖户普及法律知识。

农业农村部将调度、督导各地整治情况,将相关违法行为查处情况及时向社会公布。

日前,有媒体曝光山东即墨海参养殖户在养殖前清理池塘时违规使用敌敌畏和个别农资店无证经营兽药等问题。农业农村部立即派出工作组赴山东指导后续查处工作。

据悉,在工作组指导下,山东省农业农村厅和当地有关部门对事发基地水体、底泥、海参进行了取样检测,抽检的66批样品未检出敌敌畏成分。山东已组织对全省海参养殖主体开展拉网式排查,截至目前,已排查海参养殖户1257家,暂未发现在养殖过程中违法违规使用投入品问题。山东省及沿海地方有关部门将及时受理社会举报,调查情况和依法查处情况将及时发布。

江苏发布通告

禁用“野生长江鱼”等作营销噱头

新华社讯(记者郑生竹)江苏省市场监督管理局等八部门日前联合发布关于禁止长江流域非法捕捞渔获物的通告,严禁在门牌、店招、户外宣传中使用“野生长江鱼”“野生江鲜”等字样开展经营活动。

通告称,严禁在生产企业、农(集)贸市场、批发市场、商超、餐饮服务单位、电商平台等,制造、加工、销售长江流域非法捕捞渔获物及其制品。严禁以“野生长江鱼”“野生江鲜”等作为营销噱头,对商品的来源、质量进行虚假或者引人误解的宣传。严禁发布有关捕捞、出售、购买、运输、转让、加工长江流域非法捕捞渔获物及其制品、禁用渔具、电鱼设备的违法广告。

通告还要求,严禁农(集)贸市场、商超、电商平台等交易场所违法出售、购买长江流域非法捕捞渔获物及其制品提供交易服务。严禁非法配载、运输、携带长江流域非法捕捞渔获物及其制品,严禁制造、销售、购买禁用渔具、电鱼设备以及小于最小网目尺寸的渔具。

江苏省各有关部门将依据《中华人民共和国渔业法》等法律法规,严厉打击涉及长江流域非法捕捞渔获物的各类违法行为,并向社会进行公示。构成犯罪的,司法机关将依法追究刑事责任。欢迎社会各界积极监督举报,举报电话为12315,有关部门查实后,将按照相关规定给予奖励。对情节严重涉嫌犯罪的,可按拨打110向公安机关报警。

江西创新政策

力促鄱阳湖自创区建设

新华社讯(记者李美娟 罗晨)允许鄱阳湖国家自主创新示范区范围内企事业单位领导人员作为职务科技成果主要完成人或对科技成果转化作出重要贡献人员,获得现金、股权或出资比例奖励;对科研人员离岗创业期从3年延长到6年……突破以往奖励规定,形成新的支持政策,江西省日前召开新闻发布会,通报颇有“含金量”的支持鄱阳湖国家自主创新示范区建设的若干政策措施。

为促进鄱阳湖国家自主创新示范区建设,新出台的若干政策措施较以往政策有不少突破和创新。在加速科技成果转化方面,若干政策措施明确,在赣高校院所科技成果主要完成人(含团队)按70%比例分割现有职务科技成果所有权,在赣高校院所科技成果转化向自创区企业转移转化的,由单位从成果转化所获净收入、股份或出资比例中提取60%至95%奖励给研究开发和科技成果转化团队,其中主要完成人不低于奖励总额的50%。

在完善创新创业服务方面,若干政策措施明确,对新获国家级认定的创新创业孵化载体,一次性给予50万元至100万元奖励,对符合一定条件的专业化众创空间一次性给予300万元奖励。同时,对获得省级认定且获评优秀的新型研发机构奖励由原来的50万元至100万元提高到50万元至200万元。

90%是激励政策,广西科改33条送出创新“大礼包”

本报记者 刘昊 通讯员 黎霞

对在科创板实现首发上市的企业,广西壮族自治区财政按阶段分阶段给予300万元奖补和500万元科研经费后补助;企业可用创新券抵付银行同期贷款市场利率的40%;探索项目申报直通卡制度;对参与获得国家科学技术奖的个人,按实际获得国家科学技术奖奖金的2倍给予奖励……

日前,广西印发《关于进一步深化科技体制改革推动科技创新促进广西高质量发展的若干措施》(以下简称广西科改33条),加速推动科技创新。

“这是近年来广西科技创新领域政策最全、突破最大、‘干货’最多的政策文件。”近日,广西科技

厅党组书记、厅长曹坤华表示,广西科改33条的出台必将有助于科技创新对广西经济社会发展实现从支撑到引领的跨越,有助于将广西建成立足国内面向东盟的区域性创新中心。

近90个政策点,打出“组合拳”

过去5年,广西科技创新进入快速发展的黄金阶段,科技创新支撑引领广西经济社会高质量发展的能力和作用日渐凸显,同时也存在一系列结构性问题。广西壮族自治区党委书记鹿心社指出,制约广西创新再提速的突出问题是企业创新创造不活跃,科研与产业发展“两张皮”,人才引进不进留不住,科研人员积极性不高。



广西科改33条包括多项激励企业加大研发经费投入的具体措施,助推企业加强创新能力建设。图为上汽通用五菱汽车股份有限公司智能化、信息化、现代化生产线。

受访者供图

围绕强化企业创新主体地位,深化科研机构体制改革、激发科技人员创新活力、加强科技成果转化激励、优化创新平台载体建设、完善科研管理机制、加大科技开放合作力度、强化科技体制改革保障8个方面,广西科改33条提出了具体政策措施。

曹坤华表示,广西科改33条坚持“补短板、破瓶颈、建机制”,形成了近90个政策点,重点解决企业创新能力不强、科研院所创新不平衡、科研人员创新活力不足、创新平台水平不高、科技计划管理科学性不够等方面的问题。

比如,针对企业创新能力不强的问题,广西科改33条进一步明确推行创新项目企业牵头制,通过支持企业联合科研单位组建产业技术创新联盟、新型研发机构等创新联合体,破解科技与经济“两张皮”问题。

与以往的政策相比,广西科改33条有哪些特点?曹坤华表示,该文件坚持用系统化思维分析科技创新面临的瓶颈制约和突出问题,内容涉及科技创新的各类要素,打出了政策“组合拳”。“广西科改33条措施力度很大,不是简单机械地贯彻落实国家政策,不是生抄硬搬复制兄弟省份的创新做法,而是在消化吸收国家政策、借鉴兄弟省份经验的基础上进行了探索性延展、灵活性落实。”曹坤华说,有许多政策点在广西甚至全国都是首次提出。

具体措施激励创新,实现有效链接

从企业创新到平台建设,从人才培养到成果转化,广西科改33条对各类创新要素都具有具体的激励举措,实现了产业链、创新链的有效链接。