

不代位 不越位 更不能失位

两年近十二万件公益诉讼护住绿水青山

本报记者 陈瑜

“在推进公益诉讼检察工作中遇到了哪些突出问题...最高人民检察院打算如何攻坚克难...更好地开展公益诉讼检察工作?”

告。24日进行了分组审议,25日的联组会议以专题询问的方式继续深入审议。

“这次专题报告之前,全国人大监察和司法委专门做了非常深入实在的调研,指出存在的四方面问题,这也是我们深刻认识到问题。”

追偿修复生态、治理环境费用34.5亿元

探索建立检察机关提起公益诉讼制度,是党的十八届四中全会作出的一项重大改革部署。

2017年7月1日,修改后的民事诉讼法、行政诉讼法正式施行,公益诉讼检察工作全面推开。

张军在报告中提到,2017年7月至2019年9月,全国检察机关共立案公益诉讼案件214740件,其中生态环境和资源保护领域公益诉讼案件118012件,占立案总数的54.96%。

距离长江岸线不到200米的境外滩地,占地60余亩,严重破坏岸线环境。武汉市青山区检察院向区水务局、环境保护局发出检察建议,督促履行监管职责。

针对乱占乱采乱堆乱建损害黄河生态环境、威胁河道行洪安全等问题,自2018年12月起,黄河流域9省区检察机关与河长制办公室协作,共受理水利部门移交“四乱”问题线索2339件,立案公益诉讼案件1097件,督促清理污染水域1707亩、清理生活和建筑垃圾138.7万吨、拆除违法建筑80.8万平方米。

生态环境部、最高检共同督办大案要案

专题询问现场,全国人大常委会委员鲜铁可提问,在流域治理、环境保护方面,检察机关与有关部门如何互相配合,增强合力?

水利部部长鄂竟平在回答询问时,提到了几个案例。郑州市黄河滩区上的法莉兰童话王国儿童游乐园是个违建项目,规模非常大,水利部门先后9次处罚,仍没有制止住这个项目。

甘肃省岷县的一个“慕丽水岸”茶楼违建项目,水利部门处理起来阻力很大。但检察机关提起行政公益诉讼,就实现了快速强制拆迁。

“检察机关的介入有效解决了一些难题和阻力。”鄂竟平说,最高检与水利部去年联合在黄河

流域开展“携手‘清四乱’、保护母亲河”专项行动以来,水利部门及时向检察机关移交问题线索2339件,检察机关及时立案1097件,发出检察建议1029件,解决了黄河流域一大批老大难问题。

生态环境部部长李干杰表示,生态环境部门和检察机关加强五方面配合保护生态环境,包括完善协作机制,加强制度建设,提供案件线索和技术支撑,生态环境部今年5月首次将113个问题和线索移交给了最高检,共同督办大案要案,联合开展培训和调研。

最高检副检察长张雪樵表示,2018年1月,最高检与水利部、生态环境部等9个部委建立了协作沟通机制,向各部委借案源、借人才、借资源,互补短板促进共识,共同保护绿水青山。



2019年4月1日,重庆云阳县梅峰水库的取排水源地,公益诉讼检察专家和监测技术人员完成取样。

技术专家为办案提供专业指导

公益诉讼检察工作全面推开以来,整体发展态势良好,但张军说,由于尚处起步阶段,工作中还存在不少突出问题。

今年8月,全国人大常委会审议的水污染防治法执法检查报告,列举了部分黑臭水体整治滞后、城镇污水处理设施短板明显等6类问题57个线索。57个线索中,检察机关没有一个主动介入。

“这是批评,是对我们的监督。”张军说,自己专门去了57个线索之一的安徽铜陵。

当地一家公司磷石膏矿的矿堆严重威胁长江水道,如果有暴雨,巨大的尾矿堆就可能垮塌,造成长江水磷污染。

“在考察过程当中,当地市领导和企业领导详尽介绍了为什么会发生这样的矿堆?运用科技手段,怎么样把这个尾矿变废为宝?同时标本兼治,转移这个矿堆。”张军感慨,如果检察官没有一定的专业知识,可能提出来的检察建议不符合实际。

他认为,要解决这个问题,首先要组建专业化队伍。“一些检察人员司法理念跟不上,线索发现、

调查取证、庭审应对能力欠缺,尚不适应公益诉讼业务带来的新挑战。办案力量总体薄弱,有的基层检察院专门办案组不‘专’,适应不同领域案件特点的专业化人才储备不足。

谈及下一步工作,张军介绍,要加强专业培训,通过检察官教检察官、与行政机关双向干部交流等举措,不断提升业务能力。深化智慧借助,筹建公益诉讼检察专家咨询委员会,充实公益诉讼技术专家库,为办理重大疑难复杂案件提供专业指导。

张军同时强调,要明确权力的边界,检察机关不能代位,冲在行政执法的第一线。也不能越位,干预行政机关的正常履职,充实公益诉讼技术专家库,为办理重大疑难复杂案件提供专业指导。

专题询问时,张苏军追问,对身边的公益损害,人民群众是否有更加便捷的手段来反映?

“各级检察机关建立的12309检察服务中心就是最便捷的渠道。此外,群众还可以通过手机、网络反映问题,再有就是新闻媒体监督。”张军回答说。

“抢滩”氢经济先机,积极布局氢能产业

广东佛山打造氢能产业商业化发展引领区

周子健 麦洁怡 本报记者 叶青

10月26—28日,以“氢联世界 氢创未来”为主题的2019联合国开发计划署氢能产业大会在广东省佛山市南海区举行。

大会由科学技术部指导,联合国开发计划署、中国汽车工业协会联合主办,佛山市人民政府、佛山市南海区人民政府全面支持。

建研究院 破局氢能产业人才短缺

联合国开发计划署副助理署长兼亚太局代理局长 Valerie Cliff 在大会上表示,16年来,联合国开发计划署一直致力于在中国倡导低碳经济并探索以氢能为基础的清洁能源解决方案。

国绿色低碳经济的发展,助力实现联合国可持续发展目标。

世界汽车组织第一副主席、中国汽车工业协会原常务副会长董扬指出,中国要聚焦以商用车为主的燃料电池汽车示范推广路径,以2025年左右累计生产50万辆为规划目标,实现技术进步和成本下降。

在大会上,还正式发布了《氢燃料电池汽车安全指南》(2019版),并宣布成立 UNDP 氢能经济职业培训研究院。

人才是产业发展的第一资源,这恰恰是氢能产业发展面临的最大挑战。要找个加氢站工人,比找一个博士还难。众多嘉宾共同呼吁要加强氢能人才的培养。

UNDP 氢能经济职业培训研究院的成立,有望补上人才紧缺短板。据悉,该研究院由联合国开发计划署和南海区人民政府共同推进。将探索学历教育与职业技能培训并举的模式,培养氢能领域高素质复合型技术技能人才和专业型一线技术工人队伍。

的短板;同时也将成为首个融合国内外顶尖氢能领域师资力量,培训氢能专业型技术技能人才的国际一流氢能经济职业培训院校。

国际氢能协会标准与规范标准化委员会秘书长顾超华表示,氢能产业是一个新事物,并有它的特殊性。南海率先成立氢能研究院,对氢能产业的发展是一件非常重要的事。

一批氢能产业项目在大会上签约并落户南海区,这包括华南大数据服务与管理中心、攀亚风冷燃料电池电堆研发生产项目、氢能技术科创平台项目等。其中,佛山市南海区人民政府与上海攀亚氢能科技有限公司合作建设的“攀亚风冷燃料电池电堆研发生产项目”,计划总投资6亿元,共15条生产线,年产值超1000亿元,建成57座加氢站。

积极布局 推进氢能产业转化落地

“这是我们第三次参展,看到展会上国产零部件的‘身影’越来越多,让业界更加坚定了发展氢能信心。”广东爱德曼氢能装备有限公司董事长徐黎明说。他已是中国(佛山)国际氢能及燃料电池技术及产品展览会的“常客”。

作为国内最大的氢能与燃料电池产业专业展会活动之一,第三届中国(佛山)国际氢能及燃料电池技术及产品展览会展出面积约21000平方米,比上一届增加了近一倍。据介绍,展览会分为燃料电池馆、装备馆、南海+国际馆、户外展区四大展区,吸引了德国 An-leg、日本东丽、堀场、田中贵金属等一批国际知名企业参展。

据徐黎明介绍,这次他们带了燃料电池发动机前来参展。“与前几代产品相比,发动机体积变小功率变大,还更节能。以7.5吨的厢式物流车为例,搭载该发动机,百公里平均油耗为2.3公斤。”他表示,公司通过自主研发,不断缩短和世界顶尖氢能企业的差距。目前公司在创新方面的投入已占到总收入的20%。

上海攀亚氢能科技有限公司与南海区合作的风冷燃料电池电堆研发生产项目正在有序推进中,生产的燃料电池已经出口到美国、加拿大、英国等地,运用到叉车、自行车、无人机、通讯设备等领域。

在佛山,氢能产业落地成果显著。在展区现场,有一辆氢燃料电池卡车,车上装载了3个储氢罐,每个储氢罐体积为140升,不到5分钟便可加满氢气。这是广东探索汽车有限公司联合中通客车共同制造的。

据了解,这辆氢燃料电池卡车最高行驶速度可达90公里每小时,续航里程可达350公里以上。目前已有390辆氢燃料电池卡车在佛山投入使用。2018年在南海区成立的研发中心将于明年正式投入使用。

此外,展览会还集中展示了氢能基础设施、产业合作及制氢、储运、运输、氢气利用等环节的先进技术和成果,形成完整的氢能产业链。

2018年,佛山市发布《佛山市氢能产业发展规划(2018—2030年)》。根据规划,佛山将氢能生产、氢能储运、燃料电池和氢能消费作为重点领域,将氢能产业做大做强。到2030年,佛山将培育氢能及燃料电池企业超过150家,龙头企业8家,形成氢能及相关产业累计产值超1000亿元,建成57座加氢站。

在这些利好政策环境下,越来越多企业把目光投向于此。参展企业均表示,十分看好佛山市南海区氢能产业雄厚的产业基础以及良好的产业生态环境。浙江大学高压过程装备与安全教育部工程研究中心佛山分中心、华南氢安全促进中心、广东省理工氢能产业技术研究院等11个企业机构一致选择进驻南海区的“仙湖氢谷”研发基地。

先行先试 精准化补全产业链

在大会上,南海区投运全国首批高密度商业化标准化加氢站,包括瀚蓝松岗禅炭路加氢站、瀚蓝狮山桃园加氢站、中国石化樟坑油氢合建站。



2019联合国开发计划署氢能产业大会现场。

受访单位提供

据悉,该区2018年推出全国首个加氢站建设运营及氢能车辆扶持政策,大规模推进商业化加氢站建设。目前,成功建成全国首批高密度商业化标准化加氢站和全国首座油氢合建站。其中中国石化樟坑油氢合建站加注压力为35兆帕,储氢能力可达712公斤。

梳理佛山氢能产业发展路线不难看出,早在10年前,南海区就“抢滩”氢经济的先机,积极布局氢能产业,打下了坚实的产业基础。

2009年,广东广顺新能源动力科技有限公司落户该区丹灶镇,随后丹灶镇先后引进泰罗斯、爱德曼、海德利森、广东探索等多个行业龙头企业。挂牌广东新能源汽车产业基地,建成全国首座商业化加氢站。通过10年的布局,丹灶镇从只有一家零部件企业,逐步发展成氢能产业新“硅谷”,雏形渐显。

2018年底,规划48平方公里的“仙湖氢谷”正式启动。规划建设北部园区、南部园区、东部园区三大园区。以氢能产业为方向,以人才和科技为动力,围绕氢燃料电池、核心部件、动力总成和氢动力汽车等氢能汽车智造产业链条。打造以氢能技术研发、智能

制造、展示交流、创新服务于一体的氢能源科技中心。

“仙湖氢谷”南部园区内正在建设南海日本中小企业工业园三期,计划投资金额为10亿元。将建成约18万平方米的工业载体,打造成为涵盖汽配、高端装备制造、电子数码、能源环保领域等先进制造企业的产业集聚区。

与此同时,自2015年以来,南海区聚焦加氢站建设审批和安全管理体制机制障碍,大胆先行先试开展“并联审批”等改革措施,探索打通商用加氢站审批流程,从制度上化解“有车无站”的难题。

发展氢能产业,南海的优势在工业基础,短板在氢源。国际氢能协会标准与规范标准化委员会秘书长顾超华在大会期间建议,南海氢能产业发展可以与广东省其他城市,如江门等氢能丰富的周边城市协同发展,形成差异化发展格局。

该区常务副区长蔡汉全表示,南海区下一步将瞄准弱项和短板,推进建设制氢项目,健全氢能产业链,力争将南海区打造成为中国氢能产业商业化发展引领区。



一批氢能产业项目在大会上签约落户佛山市南海区。

受访单位提供