



我国首份科学、全面的金融科技规划发布 金融机构科技转型有了“定心丸”

本报记者 李禾

中央人民银行日前发布了《金融科技(Fin-Tech)发展规划(2019—2021年)》(以下简称《规划》),明确提出未来三年金融科技工作的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和保障措施,特

别是要到2021年,建立健全我国金融科技发展的“四梁八柱”,确定了未来三年六方面的重点任务。

对此,南开大学金融发展研究院院长田利辉教授等专家表示,该规划明确了金融科技领域的发展方向 and 路径,是我国金融科技第一份科学、全面的规划,影响深远。

解决小微企业融资难、帮助中小金融机构完成数字化转型将会有广阔的发展前景。

比如利用人工智能、区块链技术等,对上链的物流、仓储、工商、税务等参与各方数据源实行智能交叉验证,极大解决银行与小微企业间的信息不对称、贸易真实性难核验等瓶颈,大幅提升银行的风控能力,降低了贷款风险和审核成本等。

而中小金融机构正在面临数字化转型的困扰,戴可说,金融科技重要的特点是开放、连接和分享。应对金融科技时代带来的挑战,中小银行可以选择“外部赋能”,着力与金融科技服务公司合作,以实现转型发展突破。《规划》的发布将利好金融行业科技能力的整体变革,尤其是帮助一些势力不强的中小金融机构实现“三升两降”的价值提升,即提升效率、收入和服务质量,降低风险、成本。

例如目前中小银行的数据治理基本处于萌芽期,内部数据缺失及外部数据质量低给中小银行后续的数据整合及处理带来了很大难题。《规划》的发布为这些中小金融机构发展指明了方向,合理借助科技力量切实解决中小金融机构遇到的难题,让企业和用户受益。

《规划》提出,推进人工智能金融应用。戴可说,这将全面推动金融科技赋能金融服务提质增效,将在金融机构的资产管理、授信融资、客户服务、精准营销、身份识别、风险防控等领域发挥更大作用。

不过,田利辉也表示,在推进人工智能金融应用的同时,还需加强金融领域人工智能应用潜在风险研判和防范,完善相关政策评估、风险防控、应急处置等配套措施,健全安全监测预警机制,确保把人工智能金融应用控制在安全可控范围内。

金融高质量发展的新引擎

当前,面对经济下行、金融防风险的复杂局势,新金融曾一度出现“污名化”迹象,连带金融科技也受到质疑,这给从业机构带来不确定性和压力。苏宁金融研究院发表文章表示,《规划》明确提出将金融科技打造成为金融高质量发展的“新引擎”,给金融机构的科技转型吃了“定心丸”,也给金融科技企业的科技输出吃了“定心丸”,有助于引导全行业集中精力发展金融科技,降本提质。

金融壹账通首席战略官戴可告诉科技日报记者,《规划》对金融科技行业的影响至少表现在五大方面:一是这是我国第一次制定的,将金融科技提到战略部署高度、自上而下的顶层设计和总体规划,是金融科技发展进程中的里程碑;二是《规划》明确了三年的发展目标,从长远

视角加强顶层设计,肯定了科技的引领和驱动作用,给金融机构的科技转型指明了方向;三是明确了大数据、云计算、人工智能、网络身份认证等核心技术及相对应的场景化应用;四是明确了金融科技的定位,以及其在提高金融服务效率、风控水平及监管效能等方面的价值;五是《规划》中还多次提到“先行先试”“试点”,表明监管机构灵活监管的态度,强调对应用的过程监管。

由于《规划》是顶层设计,着墨点多是基础夯实。戴可建议,《规划》指明发展方向,应尽快出台细化实施方案;尽快出台行业规则标准,统一接口、安全规范等;打造标杆企业,监管部门联合行业领先企业,采用“监管+行业”模式,细化具体实施路径步骤和时间计划等。

等细分领域。

其中,大数据战略将给小微企业融资市场带来重大利好。小微企业融资难,难在风控;风控之难,难在数据。大数据战略将打通政务数据孤岛和金融体系内部的数据孤岛,有助于解决信息不对称的问题,解决风控难题。戴可说,金融壹账通作为平安集团有金融背景的科技输出平台,已积极布局智能风控、监管科技、智能营销、智能合约、身份验证等多个业务板块。根据《规划》,

打破不同金融业态数据壁垒

当前金融数据的“孤岛”问题,已成为制约金融服务的“最后一公里”。于是,《规划》明确提出,打通金融业数据融合应用通道,打破不同金融业态的数据壁垒,化解信息孤岛,制定数据融合应用标准规范,发挥金融大数据的集聚和增值作用等。

田利辉说,《规划》强化了金融科技的合理应用,在重点发展技术及匹配场景方面强调了大数据、云计算、人工智能、分布式数据库、网络安全

本质是技术驱动的金融创新

关于金融科技的定义有很多,《规划》选择了金融稳定理事会的界定,并强调该定义“目前已成为全球共识”,即金融科技是技术驱动的金融创新,却不等于技术。

这些年,随着互金巨头转型金融科技公司,策略重点从金融产品转向科技输出。银行业成立金融科技子公司,把科技输出职能独立出来;大的互金巨头,也在刻意区分业务板块和科技板块。科技赋能于金融,也隐隐有科技独立于金融之意。

苏宁金融研究院表示,央行对金融科技定义的选择和强调,等于向市场重申:金融科技,本质上是一种金融创新,必然在金融监管的射程之内。

《规划》提出,到2021年,推动我国金融科技发展居于国际领先水平,实现金融科技应用先进可控、金融服务能力稳步增强、金融风控水平明显提高、金融监管效能持续提升、金融科技支撑

不断完善、金融科技产业繁荣发展。并要求强化金融科技监管,建立健全监管基本规则体系,加快推进监管基本规则制订、监测分析和评估工作,探索金融科技创新管理机制等。

“随着5G时代到来,物联网、虚拟现实等将加速应用。万物互联将改变金融产品和服务,重构金融业务模式;云计算的深入应用和大数据的跨界融合,金融与科技机构将更紧密合作,拥抱彼此。”田利辉说,金融业也随之兴起开放银行等模式,金融服务逐步会形成全面覆盖,无处不在、无微不至。区块链技术可以重构货币体系和信用体制,全面改革金融业态。同时,监管科技也亟须大力推进,提升当局的监管能力与效率,让金融强监管成为常态。

“《规划》让‘技术驱动的金融创新’定位明确,未来,金融机构和金融科技机构将更紧密合作,打破藩篱,拥抱彼此,跨界融合,共建生态。”戴可说。

让科研人员从“繁文缛节”中解放出来 重庆首次明确科研项目经费“三包干”

本报记者 雍黎 实习生 许力梨

近日,重庆市科技局发布《重庆市科研项目及经费管理改革试点方案》(以下简称《方案》)。对科研项目及经费管理中科研人员最关注的方面进行改革,即:科研经费“包干制”改革和科研项目管理“无纸化”,目的是进一步增强全社会创新活力,提升创新绩效,支撑经济社会高质量发展。

在具备条件的单位开展试点

2018年以来,重庆市围绕科研项目及经费管

理开展了多项改革,赋予科研人员更大自主权,让他们从“繁文缛节”中解放出来,集中精力搞科研,取得了一定成效。

“今年,国务院总理李克强在作政府工作报告时提到开展项目经费使用‘包干制’改革试点,一直以来也是我们最关注的问题之一。”重庆市科技局副局长陈军介绍,为了让“包干制”改革落地见效,此次《方案》针对市自然科学基金面上项目,在具备条件的科研单位开展“包干制”试点,首次明确了科研项目经费“三包干”:即用途包干、经费使用包干、项目实施包干。

“国家层面的政策提出不设科目比例限制,我们在此基础上进一步放权,由项目组自行确定科目内容。”陈军表示,此次改革试点明确经费支出不设科目限制和具体比例限制,与项目研发活动直接相关的支出据实开支,也是重庆市“包干制”改革的重大亮点。

实验室主任自主权提高

在优化科研管理上,重庆市科技局重点选择了科研项目结题、国家重点实验室稳定支持和科研项目管理“无纸化”三个方面开展改革。

过去科研项目结题耗时长、程序繁琐等问题,这次科研项目结题备案制改革选择了量大面广的市自然科学基金面上项目开展试点。明确了其结题方式由项目承担单位自行确定,可以由单位组织实施,也可以授权项目负责人确定结题方式,结题方式更加灵活多样。

在国家重点实验室稳定支持改革上,除了明确给予重点实验室稳定的财政支持外,最大的亮点是探索实验室体制机制创新,强调实验室主任负责制,充分赋予实验室主任经费使用自主决策权和项目管理自主权,同时突出强调实验室的开放共享,推动实验室实现高水平管理和良好运行。

而在科研项目管理“无纸化”改革方面,将通过今年的系统优化升级,力争在明年项目申报时,实现全流程的“无纸化”管理,对所有项目成员签字一律实行电子签章。

关键技术项目将“张榜招标”

此次在自然科学基金项目和技术创新与应用

发展专项项目中,试点项目推荐立项机制和“张榜招标”机制。

据了解,非共研项目旨在鼓励科研人员开展颠覆式创新。申报单位可以结合实际情况,探索包括专家学者实名推荐在内的项目来源渠道,原则上申报人不受年龄、职称等条件限制,申报内容不受项目指南范围限制,项目任务书原则上不作约束性考核要求。

重大技术需求项目张榜招标改革试点主要是围绕行业产业关键技术,凝练技术需求,采取“张榜发布、公开招标”的方式,引入外部高端创新资源,探索建立“重庆出题,全球解答”机制,切实解决重庆市科技创新重大现实需求。

“此次改革的重点是围绕企业重大技术需求招标。”陈军介绍,行业龙头企业提出重大技术问题需求后,会编制项目招标书,确定项目经费额度、招标考核指标。

强调科研诚信建设和管理

在赋予科研机构和科研人员更大自主权的同时,《方案》也突出强调了科研诚信建设和管理。重庆市科技局今年专门成立了科技监督与诚信建设处,统筹推进科研诚信建设与管理,逐步实现科研活动和参与主体全覆盖。

此次改革试点的内容也将全部纳入科研诚信管理,同时科研诚信管理已纳入科研项目信息管理系统,对套取挪用科研经费、弄虚作假等严重违背科研诚信行为,实施“黑名单”管理,相应诚信记录纳入“信用重庆”数据平台,实行多部门联合惩戒。

新政一览

上海颁发智能网联汽车示范应用牌照

最新出台的《上海市智能网联汽车道路测试和示范应用管理办法(试行)》中规定,首次申请示范应用车辆最多可达50辆,满6个月且运行良好还可追加,产业的最终目的是走向规模化应用,让受益的群体越来越大。为此,上海嘉定前期积累了扎实的路测数据,开放道路测试安全里程累计超过2.4万公里,累计测试时长超过1200小时,无任何交通事故,测试结果有效支撑了示范应用牌照的顺利发放,形成产业的良性循环。

在近日由工业和信息化部与上海市政府主办的2019世界智能网联汽车大会上,上海市经信委、市交通委等部门正式颁发了智能网联汽车示范应用牌照。上海成为国内首个为企业颁发该项牌照的城市,获得示范应用牌照的企业可先行在城市道路中开展示范应用,探索智能网联汽车商业化运营。

据了解,与开放道路测试牌照不同,示范应用牌照标志着智能网联汽车领域从技术成熟向市场化、商业化跨出了坚实的一步,不局限于单纯的测试行为,开始尝试功能化的载人载货应用,智能网联汽车或将进入普通市民的生活。

此外,在此次世界智能网联汽车大会上,上海嘉定还联合上汽集团、华为、中国移动等行业单位,共同启动5GAA全球首个5G智慧交通示范项目。5GAA是跨国家、跨行业、跨领域的具有权威影响力的产业联盟组织,致力于探索5G在车联网通信解决方案中的全面合作,目前涵盖了全球主要整车企业、电信运营商、通信设备商。

海南发布产业准入负面清单 禁止低端制造业发展

为推进产业结构转型升级,确保生态环境质量“只能变好,不能变差”,海南省发展和改革委员会近日印发《海南省产业准入禁止限制目录(2019年版)》,明确建立产业准入负面清单制度,全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展。

据了解,该负面清单在国家市场准入负面清单上做加法,提出比国家更严格的要求。按照《国民经济行业分类》分为禁止类和限制类两类。其中,禁止类是指不允许新增固定资产投资,列明时间的现有产能要按期退出,共包括6大门类、19条管理措施。限制类主要包括区域限制、规模限制和产业环节、工艺及产品限制,包括两大门类、3条管理措施。

其中,房地产业方面的禁止类管理措施包括:建设房地产开发经营中的产权式酒店;生态保护红线区内建设商品房;利用海岸带可开发的一线土地、新批填海土地建设商品住宅;五指山、保亭、白沙、琼中4个中部生态核心区市县开展建设外销房地产项目。

其他方面的管理措施有:禁止农产品初加工活动的土法熏烤槟榔、胡椒传统泡水洗皮技术;禁止新建有色金属采选业(海域矿产资源除外);电力方面,禁止新建火力发电中的燃煤发电、水利发电中的小水电;医药制造方面,中药饮片加工、中成药生产须向产业园区集中布局等。

海南省行政区域内拟新增固定资产投资,拟新设立或新迁入法人单位,产业活动单位,个体工商户须执行该负面清单。经国家或省政府批准,需采取或享受专项政策的地区或行业按照相关政策执行。外商投资执行《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》。

云南完善制度补齐火灾防控“短板”

云南省消防救援总队日前发布了修订后的《云南省消防安全责任制实施办法》,完善了相关制度,对诸如电动自行车火灾防控等进行了详细规定,以补齐火灾防控工作的“短板”。

云南省消防救援总队队长赵文生介绍,《办法》将于10月1日起正式施行。该《办法》进一步将部门层面消防工作责任延伸至直属机构,全面明确市场监管、应急、公安、文化和旅游、住建、农业农村等27个部门及能源、通信、邮政等5家重点直属机构的消防工作责任,同时明确了火电水电、石油化工、物流行业、农村(社区)、文物古建、交通通信、A级景区等14个重点领域及人员密集场所、火灾高危单位的行业主管责任。

昆明市曾发生过因电动车违规停放、不当充电引起的火灾,导致多人死亡。对于类似这样的火灾防控工作“短板”,《办法》规定“村(居)民委员会在乡镇政府、街道办事处指导下,开展电动自行车、出租房等消防安全治理,在安全区域集中设置电动自行车停放点和安全的充电装置,规范电动自行车充电和车辆停放,保证疏散通道和消防车通道畅通。”同时,将近年来影响火灾稳定的因素纳入责任追究体系进行追责,通过倒追责任落的方式,抑制主要致灾因素的出现。

记者还注意到,《办法》还明确各级政府可建立消防安全责任落实容错纠错机制,对于“主动采取补救措施,减少火灾事故损失或者挽回社会不良影响;发生火灾事故以后,经查实已经全部履行实施办法规定的消防工作职责;发生火灾事故以后,经查实已经全面落实了党委和政府有关工作部署”等情形,可从轻、减轻或免于责任追究。

(以上均据新华社)

(本版图片来源于视觉中国)

