



视觉中国

24条重点任务

用好“加减乘” 深化“放管服”

本报记者 李禾

近年来,我国不断放宽市场准入,大幅削减行政审批事项,并将“放管服”改革与大规模减税降费、对中小企业实行普惠性优惠政策、广泛开展大众创业万众创新等结合起来,有效激发了市场主体活力和社会创造力。

尽管如此,目前在市场管理、公共服务等方面还存在不少“短板”。为深化“放管服”改革,加快打造市场化法治化国际化营商环境,国务院办公厅日前印发的《全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》(以下简称《方案》),提出了24条重点任务,涉及发展改革委、商务部、市场监管总局等多个部门。

我国市场主体达一亿一千多万户

经济社会发展的动力,源于市场主体的活力和社会创造力,这在很大程度上取决于营商环境。而我国通过推进“放管服”改革等一系列措施,催生了大量市场主体。随着营商环境不断改善,国际营商环境排名大幅上升,增强了对外资的吸引力。

据统计,与2013年相比,目前我国市场主体数量增加了一倍,达到一亿一千多万户。其中,7600万是个体工商户,按一家个体工商户平均可容纳两三个人就业来计算,约容纳2亿左右人就业;企业3600多万户,其中90%是中小微企业,这对于扩大就业、拓展内需都起到了不可替代的作用。

能简则简、侧重公正、强调质量

在“放”上继续做“减法”,能简则简。比如《方案》要求,推行“全国一张清单”的负面清单管理模式,开展降低融资收费专项清理行动,压减企业资质认定事项,整治各类变相审批等。张亮亮说,与之前相比,简政放权的力度更大,接下来,落实放权将换来全社会,尤其是创新型企业创新创造活力的加速释放。

其中,《方案》提出,由市场监管总局牵头在

不过,我国在优化营商环境方面目前还存在一些问题,如各种市场准入限制、审批许可、不合理管理措施较多,影响企业投资兴业和大众创新创业;市场监管不公、执法不力等问题依然突出,一些领域竞争不公平、市场秩序混乱,假冒伪劣、坑蒙拐骗等问题仍然存在;一些政府和部门服务意识不强、办事效率不高,工作拖沓敷衍、推诿扯皮,对此企业和群众意见较多。

针对当前存在的问题,《方案》有针对性的提出了具体措施,牵头部门以及整改时间期限。“本次《方案》有四大亮点,即放、管、服、强。”首都科技发展研究院战略研究部主任张亮亮博士在接受科技日报记者专访时说。

2019年修订《公平竞争审查制度实施细则(暂行)》,修改、废止一批不利于公平竞争的政策措施,加快研究制定实施公平竞争政策的指导意见,着力于增强小微企业发展动力,激发市场主体活力,提振市场信心。今年初,重庆市税务局、市财政局出台《关于落实小微企业普惠性税收减免政策的通知》,明确对重庆市增值税小规模纳税人减按50%征收资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加,共有57.89万户小微企业享受到了“六税两费”减征政策,累计减税8.43亿元。

重庆新增减税189.59亿 小微企业普获利好

政策追踪

本报记者 雍黎 实习生 许力梨

近日,重庆市政府新闻办召开“全面实施减税降费 持续优化营商环境”新闻发布会,重庆市上半年新增减税189.59亿元。其中2019年新出台政策减税98.57亿元,2018年出台的减税政策在2019年的翘尾新增减税89.29亿元,2018年到期的减税政策在2019年延续新增减税1.73亿元。

深化增值税改革落地 市场活跃度得到提升

重庆市税务局党委委员、副局长周梁刚介绍,新增的减税额,由3部分构成,一是2019年新出台政策新增减税,该数值为98.57亿元,包含小微企业普惠性减税36.56亿元。其中,增值税小规模纳税人免税标准由3万元提至10万元后,享受减税纳税人新增20.58万户,户均减免增值税为9718.57元,小型微利企业标准大幅放宽后,5.33万户企业享受企业所得税减税,户均减税额达到1.41万元;深化增值税改革是本轮减税降费最多

的一项,全市14.83万户纳税人受益,累计减税55.55亿元。

值得一提的是,今年以来,为支持小微企业发展,国家推出了一系列小微企业普惠性税收减免政策,着力于增强小微企业发展动力,激发市场主体活力,提振市场信心。今年初,重庆市税务局、市财政局出台《关于落实小微企业普惠性税收减免政策的通知》,明确对重庆市增值税小规模纳税人减按50%征收资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加,共有57.89万户小微企业享受到了“六税两费”减征政策,累计减税8.43亿元。

“政策利好真正正落到了广大小微企业手中,加之营商环境持续向好,今年以来,市场主体不断增加,市场活跃度也得到提升。”重庆市税务局减税降费办公室常务副主任王浩宇说,上半年重庆全市新增市场主体(含个体工商户)办理涉税事项的有10.3万户,月均新增达1.7万户。从数据来看,小微企业普惠性政策呈现覆盖面广、受益度大、指向性强等特点,为微观主体壮大发展释放出积极信号。

压减30种以上,减少认证证书种类数量等。

在“管”上继续做“加法”,侧重公正。张亮亮说,《方案》特别强调要坚持对新兴产业实施包容审慎监管,鼓励各地探索适应新业态特点、有利于公平竞争的公正监管办法。这是对一些地区在对新业态监管中,简单封杀做法的纠正,有利于新技术、新业态、新模式更健康的发展。

具体来说,《方案》提出,有关部门要分领域抓紧制定全国统一、简明易行的监管规则和标准,并向全社会公开。对创新创业企业,放宽新兴行业企业的名称登记限制,完善互联网平台企业用工、灵活就业人员相关政策,加强政府部门与互联网平台数据共享,2019年底前建成全国一体化在线政务服务平台电子证照共享服务系统。鼓励各地探索适应新业态特点、有利于公平竞争的公正监管办法等。

在“服”上继续做“乘法”,强调质量。张亮亮说,《方案》提出要建立政务服务“好差评”制度,压缩高价值专利审查周期,加快打造全国政务服

对新技术推广应用也要“服”起来

“总体来看,《方案》分工明确,亮点频出,措施极具针对性,有助于“放、管、服”在全国向更深层次协同推进,有助于激发和保护企业家精神、促进双创迈上新台阶,有助于加快培育壮大新动能、推动经济实现高质量发展。”张亮亮强调,在推进落实中,还需特别注意健全信用制度、分类监管等三方面问题。

首先是加快健全信用制度和产权制度,这涉及到如何处理好政府和市场的关系这一核心问题。传统的信用制度、产权制度还没有健全完善,进入数字经济时代,又出现了新的信用问题、新型产权问题。怎么对待公共数据治理、共享过程中的隐私问题,数字产权如何界定、保护,如何建立新时代的社会信用体系并实施信用监管,需

务“一张网”等系列增强服务意识、创新服务理念、提升服务能力和水平的举措,“这将加速形成服务型政府,极大改善科技企业、创业企业的创新环境和营商环境”。

如市场监管总局、国家知识产权局等部门负责试点建立统一的现代动产担保系统,2020年底前力争整合各类动产登记和权利担保登记系统,实现企业担保在一个平台上登记。国家知识产权局负责推广商标和专利电子化申请,2019年底前,将高价值专利审查周期压缩至17.5个月,商标注册平均审查周期压缩到5个月,消减发明专利审查积压10万件。

此外,《方案》还明确强化责任担当,支持各地大胆创新。一些地方部门受限于部门利益和治理能力,担心改革会出问题、担责任,不想创新不敢创新。比如推行电子发票本可以节约大量资源,但没有后续的电子人账改革配套,绿色环保的效果就大打折扣。张亮亮说,《方案》鼓励支持各地大胆创新将减轻地方上的后顾之忧,督查奖惩机制也将大幅提升地方推进改革的积极性。

要边实施边研究完善。

其次是对新业态也要分类监管。采取主动式监管还是跟随式监管,因业态而定。如网约车,就是在监管中找到了新生事物发展规律,也找到了合适的监管方式。而人工智能技术衍生的业态是另一种,如无人驾驶,已可以预见到来可能引发的安全、伦理、文化冲突,那就不能采用纯粹的跟随式监管,要有监管预案。

对一些新技术的推广应用还要“服”起来。一些新技术成果的转化产业化需要政府部门培育市场和应用生态,主动设计、提供应用场景,主动实施公共技术采购,这就不能把这种需求侧的创新政策看成是限制、壁垒,而是制度创新、责任担当。

新政一览

广州 三年行动计划 深化生活垃圾分类

据广州市政府新闻办消息,广州近日发布深化生活垃圾分类处理三年行动计划,提出到2021年力争居民生活垃圾分类知晓率达到98%以上,与生活垃圾分类相匹配的生活垃圾处理能力达到2.8万吨/日以上,生活垃圾回收利用率达到40%以上。

《广州市深化生活垃圾分类处理三年行动计划(2019—2021年)》共列举了9大项60小项的重点工作任务,包括完善制度体系、全市覆盖推进、实施源头减量、提升投放水平、规范分类收运、加快设施建设、推进资源化利用、发动社会参与、强化管理监督等,各项任务均设有完成时限。

根据该三年行动计划,广州在2019年全面启动与生活垃圾分类相适应的新一轮生活垃圾处理设施建设。

广州市城市管理和综合执法局局长陶镇广介绍,广州今年新增焚烧处理能力4500吨/日、生化处理能力2040吨/日,形成“焚烧为主、生化处理为辅、填埋兜底”分类处理格局。目前,广州生活垃圾回收利用率为35.6%,生活垃圾无害化处理率达100%。

山西 淘汰落后产能 煤炭洗选行业升级

山西省政府办公

厅日前印发的《关于推进全省煤炭洗选行业产业升级实现规范发展的意见》提出,今后山西原则上不再新建社会独立洗选煤企业,逐步淘汰落后过剩洗

选产能,提高清洁煤炭供给保障水平。

意见指出,到2020年,山西正常生产运行的洗选煤企业将控制在1200家左右,洗选能力控制在18亿吨/年以内,先进产能占比达到25%,全省原煤入洗率达到80%以上,加大环保整治力度,降低固体废物排放量。

山西将运用市场的、法治的办法,提高环保标准,淘汰洗选能力小、洗选装备落后、综合效益差的洗选煤企业。在保持煤炭洗选总能力不变的基础上,按照“减量置换”原则,鼓励现有社会独立洗选煤企业采用新工艺、新技术进行改扩建或技术改造。

意见要求,各地有关部门要立即停止以任何名义对社会独立洗选煤企业项目的审批、备案。今后,新建煤矿必须同步建设配套洗选煤企业,新建、改扩建洗选煤项目统一由山西省能源局审查、备案。

山东 暴雨受灾企业 可申请减免税收

建设的22条措施。

22条措施明确,企业因台风灾害遭受重大损失,经认定符合条件的,在落实增值税留抵退税等政策过程中优先予以支持。除国有粮食购销企业之外的其他粮食购销企业,经营救灾救济粮,免征增值税。企业因受灾造成的财产损失,可按规定予以税前扣除企业所得税。受灾企业缴纳城镇土地使用税、房产税确有困难的,经核准可按规给予减征或免征。因受台风灾害毁损不堪居住的房屋和危险房屋,经有关部门鉴定停止使用后,免征房产税。纳税人因台风灾害造成重大损失的,对于其2019年度取得的综合所得、经营所得,按照当年应纳税个人所得税款的90%减征个人所得税,减征税额不超过纳税人扣除保险赔款等后的实际损失额。

22条措施规定,资源税开采或者生产应税产品过程中,因台风灾害遭受重大损失的,按照《中华人民共和国资源税暂行条例》的规定给予减征或免征。用人单位因台风灾害遭受重大直接经济损失,可以申请减免或者缓缴残疾人就业保障金。同时,对其他各类惠及受灾纳税人的优惠政策,各级税务部门将严格全面贯彻落实。

四川 “双随机、一公开” 加强市场监管制度

四川省政府常务

会议近日审议通过相关意见,要求在全省市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管,即在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向全社会公开,避免多头执法、重复检查,减少对市场主体的正常生产经营活动的干预。

四川将依托国家企业信用信息公示系统和全国信用信息共享平台,建设全省统一的“双随机、一公开”监管工作平台。省级各有关部门将按照法律、法规、规章规定和国家相关部委下发的抽查事项清单,以行政权力清单为基础,制定本部门随机抽查事项清单。随机抽查事项分为重点检查事项和一般检查事项,其中,重点检查事项针对安全、质量、公共利益等领域,抽查比例不设上限;一般检查事项针对一般监管领域,抽查比例应根据监管实际情况设置上限。

四川明确,抽查可以采取实地核查、书面检查、网络监测等方式,涉及专业领域的,可以委托有资质的机构开展检验检测、财务审计、调查咨询等工作,或依法采用相关机构的鉴定结论,鼓励运用信息化手段提高问题发现能力。

四川将科学统筹部门联合抽查的事项,实现“进一次门、查多项事”,针对不同风险等级、信用水平的对象采取差异化分类监管措施,合理确定、动态调整抽查比例、频次和被抽查概率,既保证必要的抽查覆盖面和监管效果,又防止任意检查和执法扰民。

(以上均据新华社)

办税便利化纵深推进 营商环境向好

“目前税收营商环境持续向好,主要表现为纳税时间显著缩短,纳税次数有效控制,报税后流程进一步简化。”周梁刚介绍,征管体制改革后,重庆税务整合原国税、地税办税服务资源,依托“智慧税务”建设,各类征收管理信息数据高度聚合,纳税人、缴费人办税体验更加良好。

据了解,重庆税务部门已先后制定优化税收营商环境三年行动方案,2018年下半年,首次发布了重庆市优化税收营商环境三年行动方案,今年再次印发了2019年度优化税收营商环境工作方案,重点围绕重庆市营商环境评定指标体系中的涉税部分,分批次、有步骤地实施13类58项优化服务配套措施。

相关负责人介绍,重庆地区纳税申报业务办理实现“一表集成”,增值税一般纳税人申报增值税,从“填表申报”向“确认申报”转变,企业所得税纳税申报通过系统筛选必填项目,生成智能报表,自动审核数据,申报时间由户均40分钟压缩到10分钟以内,纳税人申报工作量减轻70%。今年6月,单

位社保费实现线上、线下“全城通缴”,社保费征缴更加便捷。

与此同时,办税渠道更加多元。网上办税为主、自助办税为辅、办税大厅兜底的征收模式正逐步形成。零接触、全天候、无人工、不打烊的24小时自助办税服务厅,正逐渐替代传统的窗口办税。电子税务局、手机APP、微信公众号的办税功能不断强化,目前90%以上耗时或经常办的涉税事项实现了网上办理。开通了网上政务大厅和“渝快办”的办税通道,还开通了支付宝城市服务、金融机构移动支付等掌上应用的办税通道。以发票业务办理为例,上半年代开发票、发票申领业务通过网络办理,总计362.8万户次,线上发票领用业务替代率已经超过了90%,纳税人单次发票申领时间平均缩短至3到5分钟。

在便捷纳税人、缴费人办税方面,重庆市税务局纳税服务处副处长徐翀表示,他们将集中检视继续推出更多新举措。如落实税收优惠清单式管理、推动办税事项容缺办理、提供应抵扣发票信息提醒服务、扩大出口退税无纸化申报范围等。其中,将规范统一自助办税事项,逐步实现90%以上的常办涉税事项可在自助办税终端(机)办理。