



视觉中国

“此次《计划》强调,要推进工业绿色转型发展,加快形成人与自然和谐相处的绿色发展方式,实现环境、经济和社会效益多赢。”

工信部印发污染防治攻坚战三年行动计划

工业和通信业迎来绿色转型窗口期

本报记者 李禾

“到2020年,规模以上工业企业单位工业增加值能耗比2015年下降18%,单位工业增加值用水量比2015年下降23%,工业绿色发展整体水平显著提升……”这是工业和信息化部日前发布的《坚决打好工业和通信业污染防治攻坚战三年行动计划》

(以下简称《计划》)提出的总体要求。

随着近年来我国供给侧结构性改革的持续开展,作为社会发展基石的工业,也面临着更高的转型需求。此次《计划》提出,要在推动制造强国和网络强国建设中,全面推进工业绿色发展,这将会给地方政府和相关企业带来哪些影响?政策落地又是否存在难点?科技日报记者走访了相关企业和专家。

展,长江经济带发展也面临着一系列的瓶颈制约和矛盾挑战。此次《计划》提出,要优化产业布局,落实京津冀和长江经济带产业转移指南,并提出实施长江经济带产业发展市场准入负面清单。

“这是非常必要的,也将产生深远的影响。”袁祥飞分析说,对地方政府来说,这意味着转型的阵痛,部分企业转移致使短期税收、就业减少,会给地方发展造成一定压力;但新兴产业特别是绿色产业的转入及培育,会给地方经济发展带来更大可持续发展的机会;从另一方面看,这也要求政府转变管理方式,“负面清单”在明确企业不能干什么的同时也是政府的责任清单,要求政府要对负面清单更熟悉,提高行政效率。

“负面清单明确了生态环境风险的追溯,政府要从事前监管转向事中、事后监管,还需加强监管方式、标准设定等。”白卫国也表示,对

于企业而言,负面清单的出台除了意味着一些企业需要关停转移外,还意味着市场准入负面清单以外的企业,皆可依法平等进入。

“负面清单的提出是一个重要进步,但更为关键的是如何保证这个清单能有效落实下去。”袁祥飞说,制定“多赢的转移方案”是政策落地的难点。“企业转移涉及面非常广,企业家、职工、政府、银行等诉求不同,须尽量找出一条多赢的道路,满足大家不同的诉求。”此外还应对长江经济带的企业持续开展动态监测和监管,避免“运动式”执行。

“生态环境保护专业性强,项目甄别和监管都需要专业机构,但政府以及第三方市场尚未建立成熟的监管合作机制,这也是负面清单落地必须解决的问题。”白卫国说,这一政策的推进还应与行政审批制度改革、商事登记制度改革、市场监管体制改革、社会诚信体系建设等各项配套制度结合。

能效领跑

“绿色+智造”协同促转型

为充分发挥示范作用,利用先进带动后进,此次《计划》还提出实施能效“领跑者”制度,建设百家绿色园区、千家绿色工厂,推广万种绿色产品,打造一批绿色供应链企业。

“领跑者计划”源于家用电器领域,主要是鼓励消费者购买高能效家用电器,来推动家用电器的能效不断提升。此前,我国在光伏及家电行业都曾实施过“领跑者计划”,有力推动了相关产业发展和节能减排。

北京清研环境技术股份有限公司总裁张根华说:“‘领跑者’制度有利于行业的快速发展,也有利于加强我们自身技术和模式的创新。尤其是现在环保领域提出了一些新标准,这些标准可以说是国际上最严格的标

准,实现标准和‘领跑者’制度都依赖于技术作为支撑。”

袁祥飞则表示,制造业企业绿色发展主要涉及减排、节约、保护及修复,但不同制造业行业关注重点不同。如汽车制造业应特别关注减排和节约问题,同时强调对供应链上游企业的绿色要求。而且在推行“领跑者”制度,强化绿色智能改造提升作用时,还应给先进企业一定的产业配套政策,鼓励优秀企业做大做强,降低绿色技术成本等。

“制造业的绿色发展将使得产业结构和生产方式向科技含量高、资源消耗低、环境污染少转型,加上智能制造的实施,将产生绿色和智造的协同效应。”白卫国说。

第二看台

江苏加快培育先进制造业集群 在“产业高原”之上再攀高峰

本报记者 张晔

“重点培育13个先进制造业集群,力争到2025年,培育4个综合影响力达到世界一流水平的先进制造业集群。”江苏省政府近日召开新闻发布会,在全国率先出台《关于加快培育先进制造业集群的指导意见》(以下简称《意见》),以此推动江苏从制造大省向强省的转型,在“产业高原”之上再攀“高峰”。

“集群化发展是工业化演进的基本规律,是制造业向中高端迈进的必由之路,也是提升区域竞争力的内在要求。只有把全产业链做优做精并有机组合起来,才能发挥整体优势,形成整体效应。”江苏省政府副秘书长王志忠如是解读此次《意见》。

制造大省“有高原缺高峰”

王志忠表示,经过近40年的发展,江苏省制造业集聚、集群化发展趋势明显。目前,江苏制造业规模已连续8年保持全国第一,新材料、节能环保、医药、软件、新能源、海工装备等新兴产业规模居全国第一。制造业对全省经济增长的贡献率在50%左右,其中先进制造业不断壮大,占比增长至45%左右。同时自主创新能力不断增强,大中型工业企业和规模以上高新技术企业研发机构建有率超过90%,企业在全社会研发投入和研发人员占比均超过85%。

但不可否认的是,江苏省制造业“有高原、缺高峰”的现象比较明显。主要表现为:产业集聚度还不高,领军企业不够多、品牌影响力不够强……破解这些矛盾和问题,需要发挥集群在推动产业、企业、技术、人才和品牌集聚协同融合发展中的综合优势,聚焦重点领域,培育一批国际领先的行业龙头企业、单项冠军企业,形成若干世界级先进制造业集群。

打造压不垮的产业航母

要推动经济高质量发展,制造业必须当主力、打头阵、挑重担。

王志忠表示,江苏经济正处于产业转型升级爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段,以培育先进制造业集群为总抓手,推动产业链、创新链、人才链、政策链相互贯通,对于加快建设制造强省、实现制造业高质量发展具有重要的现实意义。通过重点领域培育,江苏将力争打造若干“拆不散、搬不走、压不垮”的“航空母舰”,着力增强江苏经济整体竞争力。

为此,江苏遴选出新型电力(新能源)装备、工程机械、物联网、前沿新材料、生物医药和新型医疗器械等13个基础较好的先进制造业集群作为重点培育对象。王志忠分析说,选出的13个重点培育企业具有产业规模领先、企业实力较强、集群化特征明显、成长性较好4个特征。目前,13个产业集群规模总量达4.9万亿元,占全省规模以上工业比重超过30%。

人才资金助力集群发展

根据《意见》,江苏将在3个方面出台保障措施加快集群发展。一方面强化人才保障,实施以企业为主体引用人才模式,对集群引进的国际一流人才(团队),鼓励其积极申报“省级高层次人才引进计划”,对符合条件并入选的高层次人才(团队),省财政将按规定给予相应的资助;同时强化资金保障。加大专项资金支持力度,省发展改革委、经济和信息化、科技等部门支持产业发展专项资金按10%的比例,统筹支持集群发展;省财政每年安排一定的增量资金,专项支持集群培育;此外还要强化要素保障。设立先进制造业集群投资基金,加大专项资金基金力度,对集群内引领性、基础性、高成长项目给予重点支持。在集群内,落实工业用地相关政策,推进“零土地”技术改造项目承诺验收制度,探索集群“区域能评、环评+区块能耗、环境标准”取代项目能评、环评试点。

一周新政

江西 进出口商品 有望全周期追溯

探索开展进出口商品质量安全追溯,实施第三方检验结果采信制度、实现风险信息共享交换……日前,江西省人民政府印发有关工作实施方案,计划鼓励企业健全质量安全追溯体系,逐步统一生产、流通、消费、检验检测等环节的数据标准。

据悉,江西计划综合运用物联网、移动终端等载体,对食品、消费品、医疗器械等重点进出口商品逐步实施质量安全追溯,逐步推动健全从生产、检验、物流、销售、使用到维修保养等全周期追溯链条。江西还将全面推广进出口产品第三方检验结果采信,科学运用风险评估结果,动态调整采信的商品类别和检验项目,实施被采信机构信息公开。此外,江西将加强第三方检验鉴定机构管理,强化事中事后监管、追责和违规信息披露,完善市场退出机制,积极探索合格评定结果国际互认。

在风险信息共享方面,江西计划全面采集该省进出口商品各环节质量安全风险信息,以及与之相关的医院伤害数据、食源性疾病数据、车辆道路交通事故、火灾事故和国外同类事故信息,实现与质量安全相关的检验监管、监督检查、舆情监控信息,检验检测认证机构检验信息、企业行业自检自控信息,社会组织、公众及消费者投诉信息的及时报告和充分共享。

(据新华社)

山东高企红利足,“加计扣除”受追捧

新政追踪

本报记者 王延斌 通讯员 马文哲

这几天,山东金立环保科技有限公司董事长徐宏有点着急,“前一阶段我们申请了10项专利,仍在等待批复,但今年高企申请的‘时间窗’即将关闭,让我们很着急。”

“享受‘加计扣除’的企业数量两年翻了两番多,从2015年的1881家增长到2017年的7950家;加计扣除总额两年翻了一番多,从2015年的113.32亿元增长到2017年的256.41亿元。”近日,在一场主题为“企业研发费用税前加计扣除政

策”的新闻发布会上,山东省科技、财政、税务三部门详细阐述了“加计扣除”的政策红利,山东省科技厅副厅长李储林提到的两组数字也让徐宏尤为关注。

用一块钱成本撬动十块钱效益

“加计扣除”的核心红利是降低企业创新成本。身为环保行业中小企业主的徐宏注意到,2017年山东省256.41亿元的加计扣除额,为企业减免税费60多亿元。这几个数字摊到数千家企业,虽然每家减免的并不太多,但对资金短缺的中小微企业来说,却有着“雨中送伞”的意义。

研发费用的“加计扣除”,是指企业为开发新技术、新产品、新工艺发生的研究开发费用,未形成无形资产计入当期损益的,在按照规定据实扣除的基础上,按照研究开发费用的50%加计扣除;形成无形资产的,按照无形资产成本的150%摊销。这项政策对高企优惠力度不小——一般企业是按25%交税,企业成功申请国家高新技术企业后,则只需要按

15%交税。

与徐宏的角度不同,李储林更愿意从宏观层面上解读“加计扣除”的影响力——它之所以受追捧,不仅体现在减税上,还因为能带来更大的“红包”。

在汽车营销界摸爬滚打了数十年之后,凭着在长沙众泰的造车经验,苏金河两年前在山东成立了国金汽车公司,并以当年1.35亿元的研发投入享受到“加计扣除”免税1680万元,同时还获得了山东省市财政给予的研发投入后补助共1000万元。

李储林向科技日报记者表示,2016年,山东科技、财政、税务部门出台了企业研发投入后补助政策,单个企业年度最高补助金额不超过1000万元。“加计扣除”+“后补助”,对企业研发创新的双重激励,极大降低了企业创新成本。

“用一块钱成本撬动十块钱效益”,人们常用这句话形容政府资金的导向作用和凝聚力。事实正是如此,在“加计扣除”的刺激下,2017年山东规模以上工业企业科技经费支出达到1563.7亿元,占其主营业务收入比重1.11%,比2015年度提高了0.22个百分点,首次超过全国平均水平。虽然企业加大研发投入未必全归于“加计扣除”,但“免税”的魅力确实潜移默化地影响着前者的科研投入。

让利益相关方“拧成一股绳”

对一些部门来说,税收增长是政绩,但对全社会来说,减税才是减负增效的根本。如何让利益的相关方“拧成一股绳,劲往一块使”,需要“大气候”

研发费用



图片来源于网络

扫一扫
欢迎关注
政策解读时间
微信公众号

