



常州这样书写创新传奇

——访十九大代表、常州市委书记费高云

本报记者 丁秀玉



十九大代表、常州市委书记费高云

又到丹桂飘香时，作为苏南国家自主创新示范区建设城市的常州市，也迎来了创新成果的采摘期。一边采摘着累累果实，一边常州人又在规划着新一轮的创新发展蓝图。中国共产党十九大召开前，记者采访了十九大代表、常州市委书记费高云。他向记者展示了常州创新发展的新蓝图。

科技日报：常州如何加快体制机制的改革，营造良好的创新创业环境，激活创新活力？

费高云：常州的制造业还处于产业链、价值链的中低端，正在向高一阶段艰难演进。这是一场困难与转型的赛跑，创新是常州产业实现浴火重生的希望所在，我们要着力破除体制机制障碍。一是更深层次整合发展资源。要把产城融合综合改革作为“一号改革工程”，加强市级统筹，优化顶层设计，在新一轮城市总体规划修编中，真正按照“多规合一”的要求，推动城市空间、产业发展、环境人口、综合交通、公共服务等相协调相匹配，实现资源要素配置最优化、效用最大化。二是更高标准创优发展环境。企业的引进、人才的落户，不仅拼政策更要拼环境。要以审批事项最少、办事效率最高、创新创业活力最强、“三个最”为目标，加大简政放权力度，深入推进放管服改革。加强政务服务“一张网”建设，加快“一办四中心”

有效整合，实现“上一张网，不见面审批”“进一个门，办所有事”，提升线上线下联动服务水平。以市场准入、投资建设突破点，大力推进“证照联办”改革，全面推广“五联合一简化”联审联办机制，放大相对集中许可改革红利，尽早实现“企业3个工作日内注册开业，5个工作日内获得不动产权证，5个工作日内取得工业生产建设项目施工许可证”。全力推进综合行政执法改革试点，加大对食品安全、环境污染等领域监管力度，探索创造有影响、有价值的典型经验。

科技日报：人才是一个地区发展的重要依靠力量，近年来常州的发展突飞猛进，越来越多的人才来到常州创新创业，常州是如何吸引高端人才？

费高云：择八方英才为我所用。我们采取的方式有：一是从产业发展着眼引育人才。紧扣产业需求招才引智，以海内外精英人才、领军型创业人才、领军型创新人才等八类群体为重点，培育高端产业人才集群，形成“产业集聚人才、人才引领产业”的良性格局。创新人才引进方式，对接上海、深圳等城市的人才溢出转移，秉持“不求所有、但为所用”的理念，借鉴张江高科“离岸创新”模式，推行柔性引才，向高端人才“借智借脑”。实施民营企业企业家队伍建设“百千万”工程，大力提升企业家能力水平。发挥“职教名城”优势，“订单式”培养高级技师、技术工人，建设规模宏大、满足产业需求的高技能人才队伍，夯实人才金字塔基石。

二是从空间平台着力承载人才。人才施展才华需要空间平台。要把创新创业平台作为吸引人才的“磁铁”摆到突出位置，抓住当前全球创新资源逐步向世界新兴经济体转移、国内大院大所大学研发成果向产业化基地输出的机遇，设立“招院引所”专项基金，想方设法引进一批研究机构、研发中心、技术中心，加强孵化器和众创空间建设，支持武进国家双创示范基地建设，用高端平台的强磁场吸引高端人才的快集聚。要把高校作为人才“蓄水池”，支持在常高校推进一流学科建设，更好发挥人才集聚的“桥头堡”功能。抓住北京非首都功能疏解、苏澳合作园区建设等机遇，切实加大与知名高校合作办学力度，增强对人才的吸纳力承载力。充分利用江苏发展大会常州籍名士和新乡贤资源，放大“以才引才”效应。

三是从生态系统着手成就人才。把生态建设作为人才引育的关键之举，着力打造人才引得进、留得住、发展得好的“生态圈”。探索建立人才市场评价体系，把选择

权、评判权更多地交给企业、交给市场。推进创新收益分配、薪酬制度、人才流动等体制机制改革，做到“人尽其才、才尽其用、用得其所”，充分调动人才积极性、创造性。加强人才政策整合，精准化打造人才服务链条，实施人才安居工程，加快建设国际医院、国际学校，在出入境、就医、子女入学等方面开辟绿色通道。优化人才荣誉制度，让各类人才在常州有地位、受尊重，吸引更多人才特别是“高精尖缺”人才来常创新创业。

科技日报：常州“五新三高两智能”十大产业链的确立，对常州可持续发展起到了怎样的推动作用？

费高云：十大产业链建设是近年来常州市委、市政府着力抓的一项重点工程，旨在通过持续实施十大产业链建设，推动战略性新兴产业加快发展，促进制造业结构加快转型升级，全力实现转型跨越新发展。

2016年，常州十大产业链建设取得明显成效，全市十大产业链规模以上企业完成产值4212.7亿元，占全市规模以上工业总量的比重由2013年底的29.4%提高到34.3%（3年提高了近5个百分点），对规模以上工业产值的贡献率达到了36.7%。

面对新形势，常州市委、市政府做出了继续深入推进新一轮的十大产业链建设，提升发展战略性新兴产业的决策部署。新一轮的产业链由之前的“三车四新三智能”升级为“五新三高两智能”。“五新”是指新能源汽车及汽车核心零部件、新材料、新一代信息技术、新能源产业、生物医药及生物技术；“三高”是指高端轨道交通装备、航空装备、节能环保；“两智”是指智能制造装备和智能电网。

常州新一轮十大产业链发展的目标是，到2020年：产业规模进一步壮大，十大产业链总产值超过6500亿元，年均增长在12%左右，占全市规模以上工业总产值比重达40%左右，成为我市国民经济和社会发展的主要推动力量。

创新能力进一步提升，十大产业链企业研发经费支出占主营业务收入比重达到3%；十大产业链高新技术企业占十大产业链企业比重达60%左右，新建省级以上创新平台40家，培育“隐形冠军”企业达100家，建成一批国家级科技创新平台和技术创新联盟，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业。

质量效益进一步提高，十大产业链工业增加值率力争达到25%，十大产业链企业销售利润率力争为全市规模以上工业企业的1.3倍，力争境内外上市企业及新三板挂牌企业达到100家以上。

创新成就

光伏产业总量领跑全国

最新公布的常州市规模以上工业生产统计数据，今年1—8月常州市光伏产业实现工业产值489亿元，同比增长6.43%，在国内市场占1/6份额，销售总量稳居全国第一。

在全市160多家光伏企业中，规模以上企业达69家，产品涉及拉棒、铸锭、切片、电池、组件、光伏生产设备、辅材、光伏电网设备、光伏电站建设等除多晶硅提纯以外几乎所有产业链环节。全市光伏企业形成了以天合、亿晶、天龙、亚玛顿、顺风、协鑫等6家海内外上市公司为龙头骨干，其他相关企业为配套的发展态势。无论从产业规模化发展、集聚化发展，还是骨干龙头企业带动、产业协作配套等方面看，常州光伏产业都已具备了很强的科技创新实力和综合竞争力。

作为全球最领先的光伏组件供应商、一流的系统集成商与智慧能源领域的开拓者，天合光伏已占有全球光伏市场10%的市场份额，保持着全球最大组件供应商的领先地位。今年，该公司董事长高纪凡连任全球太阳能理事会联席主席，彰显天合光伏在光伏行业的领导地位。

常州亚玛顿公司是国内首家研发和生产应用纳米材料在面积光伏玻璃上镀膜减反射膜的企业，性能可靠的减反射膜有效提高了光伏组件发电输出功率。

常州光伏企业通过资源整合，推动垂直一体化的全产业链向下游应用拓展，全市光伏终端产品企业开始由产品制造向电站建设和服务转型。依托天合光伏产业园和金坛开发区，该市光伏企业研制生产光伏电站建设和应用类产品日趋成熟，产品广涉控制器、逆变器、自动跟踪系统、数据采集及监控系统、大容量高效能蓄电池等。

轨道交通产业创多项全国第一

“只要批给一张证书，立马就能造出一个整车来。”这就是常州当下轨道交通产业的写照。

作为国家科技部批准的“国家火炬计划轨道交通车辆及部件特色产业基地”，常州已成为目前国内规模最大、水平最高、技术最先进的内燃机车生产基地。新近公布的统计数据表明，今年1—8月份，全市轨道交通制造规模以上企业工业产值已达228.6亿元，比去年同期增长5.6%。

据了解，在数次中国铁路大提速中，东风11型、11G型客运内燃机车和东风8B型货运内燃机车都作出了突出贡献。常州的产品几乎涵盖了车体、转向架、牵引传动、电气控制、制动系统、辅助设备以及车内装饰等整个系统，并已具备轨道交通车辆及部件从研发到服务的总包能力。

截至目前，常州市城市轨道交通牵引传动控制系统已占全国同类产品总量的45%，车辆内装系统市场占有率在60%以上，车内辅助电器产品市场占有率全国第一。产品大量为国内城市轨道交通车辆制造企业配套，为庞巴迪、西门子、阿尔斯通等国际制造商供货。

2016年，全市轨道交通装备规模以上企业45家，亿元以上企业33家。全市轨道交通制造行业实现产值335.5亿元，并形成威机公司、威研所、新誉集团、今创集团等一批龙头企业。全市拥有国家级实验室3家，省级以上研发中心、技术中心12个；院士、博士后工作站12个；建立了5个市级专业技术服务平台；拥有高端人才400余人，专利的申请、授予均超过100项。

让更多企业争做行业“头狼”

科技新政

本报记者 丁秀玉

“在培育创新主体上，我们既要加大科技中小微企业扶持力度，完善企业孵化培育体系，铺平科技创业的‘最先一步路’，也要搭建更多成果转化平台，支持科技型企业在市挂牌，打通科技成果转化‘最后一公里’，大力鼓励企业在创新上多一些‘狼性’。”这是常州市委书记费高云在今年举行的全市科技创新大会上讲的一席话。

近年来，常州市抓住苏南国家自主创新示范区建设的重大机遇，加快推进创新型城市建设，全市科技工作取得了显著成效。去年，全社会研发经费支出占地区生产总值的比重达2.69%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达44.6%，万人发明专利拥有量23.9件，科技进步贡献率达61%，累计引进领军型创新创业人才1076名，每万名劳动者中高技能人才数、入选省大中型制造装备升级项目数均居全省第一。

为了在全市形成支持创新的鲜明导向，这次科技创新大会上，该市专门出台了《关于加快推进产业技术创新中心和创新型城市建设的若干政策措施》等“1+3”创新系列政策。

创新大会上，费高云进一步确立了常州市重点发展方向，未来将着重抓好“六个突破”：

在培育创新主体上的新突破。引导企业建立研发管理标准体系，提升企业研发机构发展水平和支撑企业转

型升级能力。要鼓励企业在创新上多一些“狼性”，推动更多企业争做行业中的“头狼”。

在提升创新载体上的新突破。全力提升“一核两区多园”的创新水平，集中力量打造中以常州创新园、中德创新园，积极推进中芬科技园、中荷航空产业园等建设。

在壮大创新产业上的新突破。加快全市“五新三高两智能”十大产业链2.0版建设，特别是在石墨烯等领域，建设具有全球影响力的研发机构，全力打造“东方硅谷”。

在引育创新人才上的新突破。组织实施“龙城英才计划”升级版、“星期六工程师”升级版，提高人才政策的竞争力。

在完善创新机制上的新突破。改革科技研发资金的使用方式，有效解决资源配置“碎片化”问题，充分发挥政府投入“四两拨千斤”的作用。

在优化创新生态上的新突破。提升科技服务业发展水平，建设2—3家省内具有影响力的科技服务业示范区，打造一批骨干科技服务企业。

7月，常州市委、市政府又出台了《关于进一步深化“龙城英才计划”改革创新的意见》，《意见》围绕“一城一中心一区”建设，与常州苏南国家自主创新示范区建设、“中国制造2025”常州行动纲要相衔接，以深化体制机制改革为主攻方向，以打造人才队伍新质态为核心任务，以打响“创业常州”城市品牌为根本策略，推进全市人才结构战略性调整，提升常州人才国际化水平，最大限度地激发人才创新创业活力。



技术人员在生产电子产品的石墨烯贴膜，其可以有效降低电子产品工作时的温度，延长产品寿命；同时全新纳米固态表面涂层技术可以有效屏蔽97%的电磁波辐射。



技术人员在安川（中国）机器人有限公司生产工业用机器人。



砥砺奋进的五年 特别策划

DILIFENJINDEWUNIAN

