

2017年中央一号文件把深入推进农业供给侧结构性改革、加快培育农业农村发展新动能作为主题,提出了一系列政策措施。



河北省永清县大辛阁乡海泽田现代农业园区尝试高架草莓+平菇的立体栽培模式,每棚年收入可增加4万多元。图为游客和工人分别在采摘草莓和平菇。 新华社记者 李晓明摄

为破解三农难题开出治本“良方”

——科技部副部长徐南平解读中央一号文件

本报记者 唐婷 马爱平

“用什么技术让种出来的果子更好吃?明年还可以把丑柑卖到哪里去?”两会期间,四川蒲江县朝阳湖镇三湖丑柑专业合作社的活动板房里,一场讨论正在热烈地进行。

朝阳湖镇镇长吕文说:“这几年,我们镇大规模种植蒲江丑柑,不断改进品种,拓展国内外两个市场,已经尝到了甜头。这不,这片林子的丑柑已被新加坡客商抢购了。”在吕文看来,能让小山村里的水果漂洋过海,得益于农业供给侧结构性改革。

今年是农业供给侧结构性改革的“深化之年”。从2004年开始,中央一号文件连续14年聚焦“三农”,农业是全面深化推进供给侧改革的重要内

容。但是我国农业在粮食生产连续“12年增”,各类农产品产量不断创新高的情况下,“卖粮难”等结构性矛盾却日益凸显。

与此同时,由中央农办组织的中央一号文件宣讲工作正在各地紧锣密鼓地推进着。近日,科技部副部长徐南平带队赴山西开展2017年中央一号文件宣讲工作。在宣讲中,他从为什么改、改什么、怎么改等三方面对农业供给侧结构性改革进行了系统解读,现场反响强烈。

日前,徐南平就中央一号文件重点和难点以及科技部如何推进落实中央一号文件,接受了科技日报记者的专访。

注入新动力

“当前我国农业发展存在一种矛盾,一方面是生产出来的产品不能很好地卖出去;另一方面,很多消费者要买的时候,又买不到。”今年两会,全国人大代表、温氏股份董事长温鹏程坦言作为一位“职业农民”,认为造成这种现象的原因,主要是由于在供给的匹配上没有形成很好的对接。

今年中央一号文件把农业供给侧结构性改革作为主题,就是要着力解决这个难题。

据统计,2016年,我国农产品进出口额1845.6亿美元,其中,出口729.9亿美元,进口1115.7亿美元,贸易逆差385.8亿美元。呈现出一个不正常的现象:国产粮食进仓库,进口粮食进市场。

“宏观经济环境发生变化,农业农村发展动能

守住“三条线”

四川苍溪县立足当地资源特点,推广先进实用技术,解决了红心猕猴桃种植技术难题,带动7.36万种植户人均增收6160元。

然而,从全国范围来看,农民走上增收之路还任重道远。据统计,全国农民人均可支配收入,2013年增长16%,2014年增长9.5%,2015年增长7.4%,2016年增长6.2%,农民收入增速下滑势头还在持续。

“推进农业供给侧结构性改革,要以增加农民

不足的问题更加显现;农产品需求格局发生变化,农业生产结构不合理的问题更加显现;农业国际竞争形势发生变化,农业经营方式不适应的问题更加显现;资源环境状况发生变化,农业发展不可持续的问题更加显现。”徐南平说,我国农业发展中的这些问题,供给和需求两侧都存在,但矛盾的主要方面在供给侧,并且主要是结构性、体制性问题。

为此,2017年中央一号文件把深入推进农业供给侧结构性改革、加快培育农业农村发展新动能作为主题,提出了一系列政策措施,为破解农业农村发展难题提供了治本“药方”,为继续推进农业现代化注入了新的动力。

收入、保障有效供给为主要目标。”徐南平说,农民的钱袋子鼓起来了没有,是检验农业供给侧结构性改革成效的重要尺度。

因此,今年中央一号文件提出的推进农业供给侧结构性改革,与以往抓农业结构调整、抓农村工作相比,既有传承和延续,更有创新和发展的。

过去主要解决农产品供给总量不足问题,这次要在促进供求总量平衡的同时,注重提升质量效益,促进可持续发展;过去主要在调整农业生

产结构上做文章,这次要在调整生产结构的同时,注重培育新产业新业态,加快农村三产融合,促进农民持续较快增收;过去主要是农业生产力的调整,这次要在突出发展生产力的同时,又要注重完善生产关系,推进体制改革、机制创新,增强内生发展动力。

“这个过程不可能一蹴而就。”徐南平强调,

做好“调和改”

湖南省益阳市赫山区牌口乡的种粮大户刘进良,这两年把自家种粮面积减少了近一半,但收益不降反增。

“现在是农产品总量充足,优质产品结构性短缺。”刘进良告诉记者,如今他全部改种优质稻,用“稻鸭共生、生态种养”的模式,让稻米更“绿”了。“现在的优质稻绿色生态,口感好,很多客户上门高价买,规模减少,但效益更好,去年纯收入80多万元。”他说。

对此,徐南平认为,结构调整是推进农业供给侧结构性改革的重要板块之一。他说,推进调整,必须念好“三字经”:调好生产方式,突出“绿”字;调优产品结构,突出“优”字;调顺产业体系,突出“新”字。

推动五项工作

强化科技支撑是今年中央一号文件的一大亮点。徐南平说,随着我国农业基础竞争力不强,比较优势逐步丧失,发展农业高新技术产业是出路之一。中央一号文件中明确提出,建设国家农业高新技术产业开发区、国家农业科技园区、现代农业产业科技创新中心,其目的就是培育高新技术企业,发展农业高新技术产业,使其成为引领现代农业建设、培育农村发展新动能中的“加速器”。

推动农业创新驱动发展,科技源头供给是基础,增加中央财政投入,加大农业科技研发的支持力度至关重要,中央一号文件还强调提出要“加强农业科技研发”。

同时,近年来,以外务工人员、大中专毕业生、科技人员下乡创业潮悄然兴起,如何培育这些

推进农业供给侧结构性改革,作为农业产业体系、生产体系、经营体系重构优化的过程,也作为探索中国特色农业现代化道路的过程,可能要经历较大的阵痛,但在方向问题上不能出大的偏差,必须守住确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题这三条底线。

“第二大板块,就是深化改革。推进农业供给侧结构性改革,核心是理顺政府和市场的关系,要实现激活市场、激活要素、激活主体三大激活。”徐南平说。

前两年,国家先后取消油菜籽临时收储,开展了新疆棉花、东北大豆目标价格改革试点。2016年又按照“市场定价、价补分离”原则,取消玉米临时收储,对农民实行直接补贴。实践证明,激活市场效果是非常显著的。

“再比如激活要素,就是要改革优化现有的资源要素配置,提高资源要素利用效率,唤醒农村沉睡资源,为农业供给侧结构性改革提供必备的资金、土地等物质条件,做好整合和撬动的文章。”徐南平说。

创新创业主体,促进农村新产业新业态发展,为此,中央一号文件明确提出要打造一批“星创天地”。

“结合中央一号文件的落实,2017年科技部将着力推动以下五个方面的工作:加强农业科技研发部署,形成创新引领;推动“星创天地”建设,培育农村创新创业主体;布局“两区一中心”,发展农业高新技术产业;加强县域科技工作,夯实农业科技基础;合力推动科技扶贫工作,助力打赢脱贫攻坚战。”徐南平说。

此外,2017年,科技部将组织开展“百千万”科技扶贫工程,在贫困地区建设“100个”科技园区、星创天地等平台载体,动员组织高校、院所、园区与贫困地区建立“1000个”科技精准扶贫结对,实现“10000个”贫困村科技特派员全覆盖。

个人信息保护再“加码” 依法收集须防泄露

第二看台

本报记者 李 禾

山东临沂高考录取新生徐玉玉遭遇电信诈骗,被以发放助学金名义骗走9900元,徐玉玉与父亲到公安机关报案后回家途中,心脏骤停,经抢救无效死亡。去年发生的“徐玉玉之死”并非电信诈骗的个例。《电信网络诈骗治理研究报告(2016)》显示,84.15%受访者曾受过电信诈骗的骚扰。

徐玉玉的遭遇源于个人信息被泄露。在日前举行的十二届全国人大五次会议举行第二次全体会议上,民法总则草案四审稿的“个人信息保护”

条款再“加码”,明确规定,“任何组织和个人应当确保依法取得的个人信息安全”。

明确个人信息归“你”所有

个人信息保护法是民法总则草案的亮点之一。全国人大常委会民法总则草案二审稿增设“个人信息保护”条款,规定“自然人的个人信息受法律保护。任何组织和个人不得非法收集、利用、加工、传输个人信息,不得非法提供、公开或者出售个人信息”。

当时一些全国人大常委会委员认为,上述“个人信息保护”条款还应加大火候。全国人大常委会委员杨震表示,现在大量个人信息在采集时可能

是合法的,如徐玉玉的信息是教育部门合法收集的,但没保护好,被黑客窃取。他建议,这一规定应明确,即使是合法收集、利用、加工、传输个人信息,也应采取措施确保避免被泄露。

据悉,我国已在多项法律中关注和强化对个人信息的保护。如2012年全国人大常委会通过了关于加强网络信息保护的决定;2015年刑法修正案(九)中有对个人信息保护的规定;2016年的网络安全法确定了个人信息保护的基本原则。

中国政法大学教授柳经纬认为,尽管已有多项法

律在前,但“个人信息到底是谁的东西,仍是不明确的。”民法总则草案还有一个特点是明确了个人信息的归属关系,强调信息是个人所有财产,个人对其具备支配地位,也对保护自己信息有了相关权利。

杨震说,将个人信息保护写入民法总则草案,为未来制定单行法或通过其他方式进一步细化保护措施提供依据。

进一步明确侵权责任

在今年两会上,全国人大代表、天能集团董事长张天任提交了“关于制定《个人信息保护法》”的议案。

张天任建议,任何机关和个人在收集他人个人信息都应当遵循合法性、风险限定原则。立法应明确规定哪些个人信息可以被收集,哪些不能被收集;在收集个人信息时,应当遵循尽可能少收集的原则,即不能收集超出法律允许范围内的个人信息,更不能无限制、大面积收集个人的信息。风险限定原则指个人信息的二次利用是否合理,关键取决于新目的能否给用户带来精神压力、差别待遇及人身财产损害的可能性,这都需要对数据风险进行审慎评估,保护数据采集人的隐私。

另外,还要进一步明确妥善保管原则和侵权责任。张天任说,收集主体应对个人信息收集后的泄露承担责任;收集主体因对个人信息保管不善而造成权利人利益受损的,其应当承担与其过错相应的责任;如工作人员私自泄露了个人信息,除该个人应当承担侵权责任外,信息采集主体应视具体情节也依法承担责任;如信息采集主体对个

人信息保管不善,同时又有第三方非法获取并使用个人信息,则信息采集主体与第三方共同承担赔偿责任。

尽快制定个人信息保护法

在互联网时代,个人信息保护早已成为世界各国关注的焦点。迄今为止,全球有90多个国家和地区制定了专门保障个人信息的法律。

1970年,德国黑森州就颁布了保护公民个人信息的《数据保护法》,这是世界上最早的隐私保护法,随后有16个州相继通过个人信息保护相关的法律。1977年,德国联邦政府正式颁布《联邦数据保护法》,全面保护德国公民个人信息。

美国在1974年通过了《隐私权保护法》,这是美国行政法中保护公民隐私权的一项重要法律,以此为基础,美国采取分散法律模式,依靠联邦和各州的各类条例,来维护个人信息安全。英国在1984年制定《数据保护法》;日本的《个人信息保护法》在2005年正式实施。

张天任说,各国在个人信息保护领域的司法实践,为我国立法工作提供借鉴。应结合我国国情和信息技术发展现状,取长补短,尽快制定《个人信息保护法》。

张天任认为,目前个人信息从泄露、贩卖到营销、诈骗,已发展成一条完整的黑色产业链。但我国个人信息保护法尚属空白,这给个人信息泄露和网络诈骗留下了空间。除了在民法总则加码“个人信息保护”条款外,我国应尽快启动个人信息保护立法,完善立法体系,划定公民信息的边界和保护主体的责任,用法律武器打击电信诈骗等。

新政速览

河北 出台意见促进 创业投资发展

近日,河北省出台的《关于促进创业投资持续健康发展的实施意见》(简称《意见》)提出,通过打造京津冀创投高地,确保到2020年形成以政府创业资本为引导、社会创业资本为主体、境外创业资本为补充的创业资本多元化格局,全省创业投资机构

构达到200家左右;培育国内知名投资机构或管理机构不少于5家;促进1000家中小创新型企业成长壮大。

《意见》提出,打造多层次创业投资联动体系,大力培育和发展合格投资者,丰富创业投资主体,推进金融机构与创业投资的有效结合。鼓励和支持中央企业、地方国有企业、民营企业等各类实体经济企业,保险公司、信托公司、社保基金等机构,依法依规牵头或参与设立创业投资企业。鼓励和规范发展市场化运作、专业化管理的创业投资母基金,支持中央企业、国有企业、保险公司及民营企业等机构与政府各类引导基金合作设立或单独设立创业投资母基金。规范发展互联网股权融资平台,为各类个人直接投资创业企业提供信息和

技术服务。按照《意见》,河北省将通过落实创业投资税收和奖励等扶持政策,完善符合创业投资行业特点的政策环境,落实和完善国有创业投资管理制等,形成促进创业投资发展合力。进一步落实创业投资企业投资抵扣税收优惠政策,积极争取国家天使投资人个人所得税政策试点。落实《河北省股权投资基金资金奖励办法》,鼓励和支持各类社会资本设立创业投资企业。强化国有创业投资企业对于种子期、初创期等创业企业的支持,鼓励国有创业投资企业追求长期投资收益。

陕西 启动中小企业 品牌培育工程

日前据陕西省中小企业促进局有关负责人透露,陕西省计划用3年时间辅导帮助60家中小

企业打造区域知名品牌,扶持培育1500家具有品牌发展潜力的“专精特新”中小企业,带动3000家以上的中小企业关注自身品牌发展,建立陕西中小企业品牌

品牌培育工程。

在陕西中小企业品牌创新升级培训暨品牌提升培育工程启动仪式上,陕西省中小企业促进局总经济师刘存说,陕西省将以中小企业工业主导产业和龙头企业为重点,提升企业自主创新能力,推进制造、标准、质量、品牌、信誉建设,在装备制造、电子信息、农产品加工、新能源、新材料等领域培育一批区域知名品牌、省级名牌产品、名牌服务和著名商标,促进中小企业品牌化市场化发展。力争到2020年,陕西中小企业名牌产品数量占全省比重达到全国平均水平。

此次中小企业提升培育工程将面向全省中小企业公开招募遴选,寻找最具品牌创新升级潜力的企业,共同完成陕西中小企业的创新升级工作。省中小企业局将通过品牌定位、品牌塑造及品牌推广等辅导培育工程,帮助企业打造具有自身特色的产品品牌。据介绍,凡是企业主体工商注册地在陕西境内,成立两年以上,注册资本金在100万元以上的文旅产品、特色食品、装备制造、电子信息、新材料、创意动漫、农产品加工等行业企业均可报名。

天津 2020年万元生产总值 能耗下降17%

日前编制出台的《天津市节能“十三五”规划》(简称《规划》)指出,到2020年,全市万元地区生产总值能耗下降到0.414吨标准煤(按2010年价格计算),比2015年的0.499吨标准煤下降17%。“十三五”期间,全市将实现节约能源2100万吨标准煤。

《规划》指出,“十三五”期间,天津市将加快调整优化产业结构,推动低能耗产业发展。将大力发展服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向精细化和高品质转变。运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,促进信息化和工业化深度融合,鼓励企业应用先进节能技术实施改造升级。到2020年,服务业增加值占全市生产总值比重超过55%;培育战略性新兴产业,打造高端装备、新一代信息技术、节能与新能源汽车等十大产业集群,到2020年,先进制造业产值占制造业的比重达到70%以上。

此外,天津市将加强工业、建筑、交通运输等领域的节能,推动工业园区系统节能,强化重点企业节能管理;全面实施新建建筑节能标准,实施既有建筑节能改造。到2020年完成居住建筑节能改造面积2000万平方米,完成既有公共建筑节能改造300万平方米;推动以公共交通为导向的城市交通发展模式,建设智能交通系统,推广节能交通运输装备,到2020年全市新能源汽车应用总量累计超过12万辆。

广州 撬动200亿金融资本 支持中小微企业

新华社记者近日从广州市工业和信息化委员会了解到,未来5年,广州将安排10多亿元财政资金,通过融资控股等方式撬动200亿元金融资本助力中小微企业的发展和转型升级。

近年来,广州市高度重视中小微企业发展。2016年,出台《创新完善中小微企业投融资机制十条工作措施》,并安排5亿元财政资金专门支持中小微企业发展,今后5年还将共安排10亿多元,助力中小微企业转型升级。

在多项政策利好的支持下,2016年,广州市民营经济实现增加值7821.43亿元,同比增长8.0%,占全市GDP比重约39.9%。民间投资2519.77亿元,占全市固定资产投资比重约44.2%。

据介绍,传统融资方式单纯依靠财政输血,无法满足中小微企业的融资需求。因此,通过财政资金撬动金融资本,成为必要的途径之一。日前,广州市中小企业发展基金有限公司、广州市融资再担保有限公司揭牌成立,两家公司将形成约200亿金融资本,为中小微企业提供融资支持。



新华社发