

# 创新求实谋发展 敢于担当促改革

## ——访全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会主任黄方方

本报记者 江东湖

发展改革工作事关区域发展大局。随着广西进入全面深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期和全面建成小康社会的决胜阶段,这对发展改革部门进一步转变工作职能,提高谋划能力、协调能力、执行能力和服务能力提出了新要求。

作为宏观调控和经济综合部门,广西发展改革部门如何履行好宏观调控和综合协调职责,服务和推动广西经济社会发展?近日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会党组书记、主任黄方方。

### 发展改革工作实现良好开局 助推经济社会发展

科技日报:作为宏观综合管理部门,发展改革部门肩负着促进发展、深化改革的历史重任。过去一年,围绕推动广西经济社会发展,广西发展改革部门做了哪些工作,取得了哪些成效?

黄方方:发展改革部门是党委、政府的重要参谋部门,是经济发展的综合协调部门,在促进经济社会发展过程中起着重要作用。2016年,面对错综复杂的国内外形势和依然较大的经济下行压力,广西发展改革系统紧紧围绕年初确定的目标任务,恪尽职守、积极作为,发展改革工作实现良好开局,主要体现在参谋助手作用得到新增强、投资项目工作取得新突破、新旧动力转换实现新进展、重点领域改革增添新活力、搭平台促开放呈现新格局、生态绿色发展取得新成效、共享发展实现新成果、党风廉政建设迈出新步伐等方面,为经济社会发展作出了积极贡献。

参谋助手作用得到新增强。围绕经济社会发展大局,积极出主意、提建议、抓落实。一是政策措施预研储备成效逐步显现。牵头研究提出“六稳”目标任务,分解下达到各有关部门并建立完善的跟踪分析制度。牵头起草自治区建立供给侧结构性改革的实施意见,“三去一降一补”五大重点任务得到全面落实。深入开展调研,特别是一季度和三季度,全委组织多个调研组赴14个市调研,形成多篇调研报告,均获得自治区主要领导重要批示肯定,不少对策建议已转化为自治区出台的政策措施。二是规划编制实施有序推进。圆满完成“十三五”规划纲要编制及规划展示工作,64个“十三五”重点专项规划已印发实施54个。争取到国家“十三五”规划纲要反映广西的内容达到32处,推动广西成为全国首批省级“多规合一”试点,获得了国家发展改革委授予规划编制突出贡献奖。三是抓督查促落实见成效。配合做好迎接国务院第三次大督查工作,开展了降成本、促投资、重大项目建设、公车改革、发展生态经济等一系列督查,有力促进了政策措施落地生效。

项目建设取得新突破。一是政府资金引导作用进一步增强。争取到国家专项建设基金项目309个、340.3亿元,比2015年增加近一倍;获得中央预算内投资70个批次、121.3亿元。获国家批准发行企业债券9支、108.7亿元。二是PPP项目推进取得实质进展。建立广西传统基础设施领域PPP项目库,已有292个项目入库,114个PPP项目纳入国家发展改革委向社会推介项目。下达2批PPP项目前期经费3370万元,玉林至湛江高速公路等一批PPP项目进入实施阶段。三是投资项目管理能力提升。建成运营投资项目在线审批监管平台,“一站式”网上审批逐步推开,全区共有1.09万个项目使用平台申报。完善政府投资项目储备机制,依托国家重大建设项目库储备各类项目超过1.37万个,纳入三年滚动投资计划项目8746个。四是重大项目建设加快推进。全区统筹推进重大项目5788项,完成投资6140亿元,其中新开工1456项,竣工投产729项。一批事关全局和长远发展的基础设施重大工程取得突破性进展,云桂高铁全线通车,广西与湘粤黔滇等周边四省全部实现高铁连通,铁路营业总里程达5139公里;新增高速公路里程367公里,县(市、区)通达率达85%;南宁轨道交通1号线全线运行,广西在少数民族自治区中率先开通地铁;国家西部大开发和北部湾经济区发展规划重点项目——防城港红沙核电站一期全面建成投产;西江亿吨黄金水道建设战略重大项目——郁江老口航运枢纽工程正式竣工;桂中治旱乐滩水库灌区一期总干渠全线贯通。

动力转换取得新进展。一是创新驱动战略加快实施。中国—东盟信息港建设方案获国家批复,“互联网+”、“双创”新兴产业等重大工程加快建设。南宁·中关村双创示范基地揭牌运营,培育和发展3家自治区级工程研究中心(实验室),新增2家国家地方联合工程实验室。争取到国家增强制造业核心竞争力专项建设资金额度23亿元,制定实施医药、有色金属等产业转型升级专项方案,研究提出发展海洋经济政策举措。二是服务业发展提速。全年服务业增速达8.6%,三产比重提高0.9个百分点,对经济增长的贡献率达45.8%。建立“周一会一报”制度,安排1.5亿元支持广西生隆国际商贸物流中心一期、中国电子北部湾信息港等104个项目建设。桂林市列入国家“十二五”服务业综合改革示范典型,在全国推广成功经验。三是重大产业项目取得新进展。推动百矿集团1号发电机组并网运行,中石化北海炼油化工产品升级改造、推进拉堡北海林纸一体化一期民用纸板机生产线等项目竣工投产。新建100万亩糖料蔗“双高”基地,组织召开首届中国甘蔗机械化博览会,积极争取国家层面成立推进甘蔗机械化联席会议制度。此外,成功争取广西列入国家军民融合综合评估首批试点,防城港东湾物流园成为全国示范物流园区,宾阳县、恭城县、田东县、富川县、灵山县列入国家农村产业融合发展试点示范县。

此外,经济发展增添新活力,开放合作呈现新格局,绿色发展取得新成效,共享发展实现新成果。



全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会主任黄方方(前右二)到马山县开展易地扶贫搬迁工作调研

### 推动发展改革工作再上台阶 引领经济新常态

科技日报:当前经济社会发展正面临从未有过的困难和挑战,也面临从未有过的重大历史机遇。对于发展改革部门来说,如何把中央和广西决策部署落到实处,带动广西全局发展?

黄方方:贯彻新发展理念,引领经济新常态,我们在发展改革工作中要做到“五个把握”:把握好稳中求进工作总基调这一重要原则,把握好深化供给侧结构性改革这条主线,把握好市场作用与政府调控的关系,把握好近期目标和长远发展的辩证关系,把握好保障和改善民生这个根本出发点落脚点。我们要围绕广西经济发展的主要预期目标,突出重点,在切实发挥有效投资的关键作用、深入推进供给侧结构性改革和重点领域改革、加快培育壮大新的发展动能、务实推进国际国内开放合作、统筹推进区域协调发展、全力推动绿色循环低碳发展、更加注重社会民生补短兜底、深入研判当好参谋助手等方面全力做好2017年发展改革工作,推动发展改革事业再上台阶。

切实发挥有效投资的关键作用。一是加强融资支撑。加大金融对实体经济和项目建

设的支持力度,力争全社会融资总量达5500亿元,其中直接融资占比超过20%,新增贷款2500亿元以上。抓好中央预算内投资、企业债券等各类资金项目的申报和落实,鼓励发行县域企业债券,加快专项建设基金项目签约、投放和建设。发挥好广西政府投资引导基金和自治区投资基金作用,研究设立基础设施投资基金。二是大力促进民间投资。认真抓好国家和自治区促进民间投资政策措施的贯彻落实,向社会发布第七批引入民间投资项目,推动民间资本投资生产性生态改造、大健康产业、交通运输新经济等多领域。加快推进PPP项目,打造一批PPP项目精品案例,研究申报发行PPP项目专项债券。进一步优化外商投资服务,鼓励外商投资,拓宽外资利用渠道。四是统筹推进重大项目建设。围绕关键领域和薄弱环节实施一批重大项目,力争全区重大项目投资完成6000亿元以上。自治区层面重大项目投资完成2000亿元以上,其中公路、铁路、港口、水利、能源等基础设施投资完成1000亿元以上;产业投资完成750亿元以上,着力提高战略性新兴产业和现代服务业投资比重;教育、医疗、卫生、文化等公共服务投资300亿元以上。加快推进自治区成立60周年大庆项目建设,重点抓好广西国际社医医院、北部湾大学、广西新媒体中心等一批社会公益项目建设。

深入推进供给侧结构性改革和重点领域改革。一是深入推进供给侧结构性改革。全面落实自治区加快推进供给侧结构性改革的意见,继续抓好统筹协调,深入推进“三去一降一补”。二是统筹推进重点领域改革,启动完善产权保护制度改革工作。三是推动“放管服”向纵深发展。抓好“两张清单三个平台”,加快推进投资项目在线审批监管平台、社会信用信息共享交换平台、12358价格监管平台建设。

加快培育壮大新的发展动能。一是深入实施创新驱动战略。积极推进“互联网+”行动,支持在智慧城市、物联网、大健康等领域建设公共服务平台,建设一批工程实验室、工程研究中心。加快发展新一代信息技术、节能环保、智能装备制造、新材料、新能源汽车、大健康等战略性新兴产业。推动军民融合创

新发展。二是促进服务业优质高效发展。充分发挥联席会议制度牵头抓总、统筹协调的作用,继续实行“周一会一报”工作机制。强化两库一区建设,完善服务业重大项目库,抓好2017年服务业百项重点工程建设;编制服务业各行业企业名录库,特别是龙头企业名录库;加快推动服务业集聚区建设,出台广西现代服务业集聚区认定管理暂行办法。三是推动传统产业提质增效。大力推进防城港钢铁基地、中石油广西石化钦州100万吨芳烃、上汽通用五菱宝骏基地新能源汽车基地、百色生态铝产业示范基地及配套区域电网、河池生态环保型有色金属产业示范基地等项目建设。推动交通、能源等传统产业转型升级,大力发展交通新经济。四是建设功能平台为抓手培育新的增长点。加强中国—东盟信息港、粤桂合作特别试验区、军民融合综合评估首批试点、农村产业融合发展试点、生态文明先行示范区、新型城镇化综合试点等功能平台的建设,引导要素集聚,加快形成新的增长点。

务实推进国际国内开放合作。加快融入“一带一路”建设。不断拓展国际国内开放合作空间。扩大国际产能和装备制造合作。提升利用外资水平。

着力推进城乡区域协调发展。深入实施“双核驱动、三区统筹”战略。打造北部湾经济区升级版,加快发展珠江—西江经济带,振兴左右江革命老区,加快推进桂林国际旅游胜地建设。统筹推进新型城镇化。发展壮大县域经济。

全力推动绿色循环低碳发展。建立完善生态文明制度体系。加强重点生态功能区监管。抓好节能降耗和生态建设。提升低碳发展水平。

更加注重社会民生补短兜底。大力推动易地扶贫搬迁。强化就业社保能力,大力推动大众创业万众创新,统筹推进基层就业和社会保障项目建设,抓好农民创业促进工程试点。加强价格调控和管理。提升公共服务水平。

深入研判当好参谋。加强规划组织实施,重点监测《纲要》提出的34项主要指标、12个重要领域、34个重大工程等进展情况。推进省级空间性规划试点工作,抓好柳州市“多规合一”试点,统筹推进其他各市“多规合一”试点工作,形成全区“一张蓝图、一本规划”。加强经济形势分析和政策预研储备,强化全局性、战略性重大问题研究。

充实和建强教师队伍,努力打造一支能力更强、作风更硬、工作更实的骨干教师队伍。要运用现代化的信息管理手段,加强学校管理和配套服务,着力增强产业和人口集聚能力。要坚持用法治的精神、法治的理念来管理城市,深化“五乱”治理。在做好城市形象提升工作的同时,要开展好“美丽容县·宜居乡村”活动。

“教育发展年”重在加快教育振兴,促进教育更加公平更高质量。要全面推进学校基础设施“2580”建设提升工程,加快完成改薄和校舍维修项目建设,完善学校图书、电脑、仪器设备等装备,确保全县义务教育阶段学校的装备达到要求,确保顺利通过义务教育均衡发展国家督导认定。要加快义务教育城乡一体化和学区制管理改革。要组织实施学前教育第三期行动计划,实现公办乡镇中心幼儿园全覆盖。要以人民满意为目标,积极缓解城区“大班额”和入学难、择校热等问题。要开展普及高中阶段教育前期工作,规划推进容县高中第二校区建设和容县职业中专扩建工程,加快推进容县教育城规划建设。重视民办教育和特殊教育,促进各级各类教育协调发展。要做好教师招聘和管理、培训工作,做好缺编教师政府购买服务工作,

# 全力推进“五大活动”和“六大攻坚” 加快建成“一名县三中心”

## ——访广西容县县委书记赵翔

本报记者 江东湖 刘昊

加快转型,跨越发展。

在“十三五”的开局之年,广西容县主动适应经济发展新常态,以创建广西特色旅游名县为总抓手,深入开展旅游发展、城乡建设、园区建设、交通基础设施建设、精准扶贫、社会治理“六大攻坚”,成效明显,经济社会发展继续保持稳中向好、稳中提质的好态势。在新的起点上,容县如何主动适应经济发展新常态,加快全面建成小康社会?为此,科技日报记者近日采访了广西容县县委书记赵翔。

### 开展“六大攻坚” 保持良好发展势头

科技日报:作为全国著名侨乡,容县历史悠久、物产丰富、区位优势独特,其发展具有独特优势。当前,容县经济社会发展形势如何?

赵翔:容县是全国著名、广西最大的侨乡,作为后发展地区,加快发展仍然是容县首要的根本性任务。过去的一年,面对复杂严峻的发展环境,我们积极贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,深入开展旅游发展、城乡建设、园区建设、交通基础设施建设、精准扶贫、社会治理“六大攻坚”,全县经济社会保持良好发展势头,实现了“十三五”的良好开局。经济基本面保持平稳,主要指标增速高于全市平均水平。2016年全县地区生产总值完成191.21亿元,增长9.2%;固定资产投资完成162.78亿元,增长13.2%;规模以上工业总产值267.8亿元,增长10%;社会消费品零售总额63.82亿元,增长10.2%;财政收入13.19亿元,增长7.5%。出口拉动成为经济增长的一大亮点,外贸出口实现了40.3%增长。三次产业结构优化调整为19.1:51.4:29.5。特色旅游提质增效。成功创建广西特色旅游名县;容州古城、都峯山风景区获评为国家AAAA级景区;南方黑芝麻博物馆、沙田柚王国等8家景区获评为国家AAA级景区;都峯山、山水田园等3家景区获评广西四星乡村旅游区;荣获全国休闲农业和乡村旅游示范点称号。城市品位有效提升。高速路引线拓宽改造让来客踏上迎宾大道,旧城区街道统一立面美化亮化使百姓能够推窗见景,城东区连片仿古建筑群再现盛唐古韵,绣江湾两江两岸璀璨灯光引来纷纷点

赞。城市综合管理水平全面提升,城区人居环境不断改善。顺利通过国家卫生县城复审。县城知名度不断扩大。“天下奇楼·千姿容州”品牌进一步打响。成功承办2016年海外华侨华人玉林恳亲大会,38个国家和地区116个代表团到容县参会,是容县近年来承办的最高规格盛会。第六届“三月三”山歌节展现民俗风情,柚花旅游文化节彰显地方特色,沙田柚旅游文化节提升果品品牌,第二届侨乡国际龙舟邀请赛呈现侨乡拼搏精神。清洁乡村、生态乡村活动造就美丽容县。连续三年荣获中国深呼吸小城称号。百姓生活殷实祥和。全县财政民生支出在原有基础上再增加15%。精准扶贫首战告捷,1266户5393人摆脱贫困,11个贫困村脱贫摘帽。退休人员养老金进一步提高。城镇居民人均可支配收入增长6.9%;农村居民人均可支配收入增长11.1%;金融机构人民币各项存款余额204.48亿元,增长10.4%。义务教育均衡发展通过区级评估。群众安全感年度综合得分位列全区第37名。

当前,容县的发展机遇和发展优势依然存在。我国经济企稳回升前景明朗,国家、自治区一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险措施密集出台,不断发力,政策效应和政策红利逐步产生。这些都为我们今年做好各项工作创造了更好的外部环境和发展机遇。同时,容县发展也有五个优势:一是人文优势,容县历史文化厚重,干部务实肯干,民风纯朴善良,社会稳定和谐,这是我们干事创业的最好环境。二是资源优势。容县是“中国长寿之乡”“全国绿化模范县”,全国百佳深呼吸小城,有丰富的旅游和生态等资源。三是侨乡优势。对开放合作有着良好的华侨华人人脉优势。四是区位优势。容县经济开发区是自治区级的工业园区,正在扩容建设的容县高新技术产业园也将成为支撑产业发展的又一良好承接平台。五是区位优势。容县紧邻粤港澳、背靠大西南,借力珠三角、东盟诸国,推进县发展优势明显。今年,我们将按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻发展理念,协调、绿色、开放、共享五大发展理念,主动引领经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,全力以赴稳增长、调结构、

惠民生、防风险,深化供给侧结构性改革,深入推进旅游发展、城乡建设、园区建设、交通基础设施建设、精准扶贫、社会治理“六大攻坚”,深入开展“旅游发展年”“工业发展年”“城市形象提升年”“教育发展年”以及“侨乡党旗红”党建品牌创建年五大活动,全面提升旅游内涵,提升实体经济质量,提升城乡发展品位,提升民生保障能力,提升党建整体水平,与全国全区全市同步全面建成小康社会,建成广西特色旅游名县、岭南区域健康养生中心、岭南区域商贸物流中心、岭南区域文化交流中心“一名县三中心”。

### 开展“五大活动”和“六大攻坚” 加快经济社会发展

科技日报:推动经济社会发展需要有效的载体和有力的举措。刚才您提到今年容县将深入推进“六大攻坚”,深入开展五大活动,具体如何开展?怎样与推动经济社会发展有效结合?

赵翔:开展旅游发展年、工业发展年、教育发展年、城市形象提升年、“侨乡党旗红”党建品牌创建年“五大活动”和旅游发展、城乡建设、园区建设、交通基础设施建设、精准扶贫、社会治理“六大攻坚”,是容县贯彻落实玉林市“三个年一活动”,继续巩固和推进去年“六大攻坚”基础上开展的活动。“五大活动”是深入推进“六大攻坚”的有效载体,“六大攻坚”是开展“五大活动”的有力措施,都是对去年各项重点工作的深化、延伸和拓展,既突出工作的创新性、针对性,又保持工作的连贯性、持续性。今年的“五大活动”内涵更加丰富,抓手更加具体,旅游发展是龙头,工业发展是支撑,教育发展是关键,城市形象提升是重点,“侨乡党旗红”党建品牌创建是保障。

“旅游发展年”重在提升特色旅游内涵,进一步打响“天下奇楼·千姿容州”品牌。我们要在玉林市开展“旅游文化发展年”的大背景下,当仁不让发挥全市旅游龙头的作用,勇于作为、善于借势而为,积极对接市面的政策,加快推进都峯山文化生态旅游度假区、容州古城绣江景区、文化生态旅游景观带等重点项目建设,积极配合玉林生态景观带建设;以建设智慧旅游为抓手,完善公共服务功能配套设施,让游客进得来、待得住、来了还想

来。要把发展旅游产业作为转型升级的主战场,作为落实供给侧结构性改革的着力点,作为培育新的经济增长点的切入点,作为提升城市品质和形象的主抓手,围绕全景式规划、全季节体验、全社会参与、全产业发展、全方位服务、全区域管理的目标,从丰富旅游文化产品供给、推进产业深度融合、激发企业主体热情、构建诚信和谐环境等方面推动旅游文化产业提档升级,推动旅游文化产业井喷式增长,加快实现从单一景区(景点)建设向全域旅游目的地转变,从资源分散开发向整体开发转变,从观光为主向观光、休闲、度假复合发展转变,从粗放低效发展向精致高效发展转变,从门票经济向产业经济转变的五个转变,构建“多元选择、多重体验、多样消费”的旅游文化格局,让容县旅游四季有景,全年皆旺。

“工业发展年”重在推进产业转型升级,提升实体经济质量。要加快容县高新技术产业园建设,以黑芝麻罐装生产基地、五丰粉垄深松深耕机项目为龙头,统筹推进园区工业重大项目。要进一步健全招商机制,拓宽招商渠道,算好长远账、利益账、生态账,综合考虑用地规模、投资强度、税收贡献、建设时限等因素,着力引进有实力、有经验的大企业、以及科技含量高、综合效益好的大项目、好项目,坚决杜绝高污染、高耗能、低效益项目。要营造良好的营商环境,完善领导挂钩重点企业制度,落实各级支持小微企业发展、促进工业稳增长等政策措施,经常组织各级干部深入企业一线现场办公、协调解决融资难、销售难、招工难等问题,促进企业服务常态化。

“城市形象提升年”重在提升功能、提升品质,提升群众满意度,实现城市让生活更美好。要持续推进交通基础设施建设攻坚,加快推进绕城公路等项目建设。继续做好绣江复航等大交通项目前期工作,并积极做好港口、航道、码头、站、场等交通运输节点的规划。加快做好绣江二桥(引桥线)扩建、绣江三桥项目建设,做好农村危桥改造工作,大力发展农村交通,加快自然村屯道路建设,提高全县道路的通达程度,打牢创建国家全域旅游示范区的基础。要加快推进县城路网、绿网、管网、产业、教育文化等设



广西容县县委书记赵翔(左二)到容县经济开发区调研工业发展情况

施项目,进一步提升中心城区功能,继续推进文明城市、海绵城市、智慧城市创建,抓规划、强建设、提功能,进一步完善基础设施和配套服务,着力增强产业和人口集聚能力。要坚持用法治的精神、法治的理念来管理城市,深化“五乱”治理。在做好城市形象提升工作的同时,要开展好“美丽容县·宜居乡村”活动。

“教育发展年”重在加快教育振兴,促进教育更加公平更高质量。要全面推进学校基础设施“2580”建设提升工程,加快完成改薄和校舍维修项目建设,完善学校图书、电脑、仪器设备等装备,确保全县义务教育阶段学校的装备达到要求,确保顺利通过义务教育均衡发展国家督导认定。要加快义务教育城乡一体化和学区制管理改革。要组织实施学前教育第三期行动计划,实现公办乡镇中心幼儿园全覆盖。要以人民满意为目标,积极缓解城区“大班额”和入学难、择校热等问题。要开展普及高中阶段教育前期工作,规划推进容县高中第二校区建设和容县职业中专扩建工程,加快推进容县教育城规划建设。重视民办教育和特殊教育,促进各级各类教育协调发展。要做好教师招聘和管理、培训工作,做好缺编教师政府购买服务工作,

充实和建强教师队伍,努力打造一支能力更强、作风更硬、工作更实的骨干教师队伍。要运用现代化的信息管理手段,加强学校管理和配套服务,着力增强产业和人口集聚能力。要坚持用法治的精神、法治的理念来管理城市,深化“五乱”治理。在做好城市形象提升工作的同时,要开展好“美丽容县·宜居乡村”活动。