

不负重托,努力打造脱贫攻坚的江西样板

构建三大支撑体系,走出脱贫新路

——江西科技扶贫工作综述

今年2月26日,经国务院扶贫开发领导小组评估并经江西省政府核准,井冈山市正式宣布在全国率先脱贫。作为扶贫工作的重要组成部分,江西省科技扶贫经验不久前亦在全国科技工作会议上作了典型发言,可以说,构建三大支撑体系,以创新驱动发展推进科技扶贫,江西走出了一条可持续发展的脱贫新路。

在科技部的大力支持下,江西省深入开展科技扶贫攻坚行动,以建档立卡贫困人口为主要对象,调动全社会科技资源投身脱贫攻坚战,围绕精准扶贫、精准脱贫,强化贫困地区的内生动力和“造血”功能,探索建立以科技为手段、人才为根本的政府主导、部门协作、社会参与的长效机制,在取得显著成效的同时,推动科技扶贫工作不断迈上新台阶。

纵观江西科技扶贫的时代进程,可以说亮点纷呈,但作为一项创新驱动、惠及民生的系统工程,科技扶贫的节点更多体现在尊重科技创新和扶贫开发规律的基础上,着力对产业扶贫、智力扶贫和区域合作扶贫三大支撑体系的构建,从而实现由救助扶贫向开发扶贫、由输血扶贫向造血扶贫、由封闭扶贫向开放扶贫的根本转变。

构建先进技术支撑体系,支持产业扶贫。通过集中科技资源进行产业培育,不断

做大特色产业,江西省在水稻、畜禽、油茶、蚕桑茶叶、蔬菜、果业、林木花卉、中药材等10大产业建立了一批省级科技示范基地,培育了井冈山茶厂、井祥菌草有限公司、华富畜牧有限公司等一批省级龙头企业;积极搭建平台,组建起江西省农业科技园园区协同创新发展联盟,引领全省100个农业科技园区成为带动农户精准脱贫的示范区;打造农业农村领域创新创业载体。2016年以来,科技厅动员和鼓励全省农业科技园、农林科技型企业提供生产基地、企业注册、规划设计、技术培训、融资支持等服务,21家星创天地获科技部首批认定,实现由救助扶贫向开发扶贫转变。

构建科技人才支撑体系,促进智力扶贫。江西省创造性地实施科技特派团富民强县工程,组成204个科技特派团,选派1216名科技人员,挂点92个县(市、区),实现全省涉农县、贫困县全覆盖,累计为38713人提供了直接的技术服务,对接企业和农村合作社2695家,指导农业种养大户3336户,推广先进农业生产技术556项,发现农业产业发展技术瓶颈418个,由科技特派团牵头申报的农村科技项目立项124项,开展农业产业生产技术、企业财务管理和知识产权培训共241

期,培训48810人次,实现了由输血扶贫向造血扶贫的转变。

构建区域合作体系,形成联动扶贫的强大合力。与江苏举办“苏赣农村科技创新合作暨定点扶贫对接签约仪式”,签署加强两省农业科技战略合作等5个协议;组建“两江农业科技园区协同创新发展联盟”,建设农村科技服务超市井冈山茶产业分店,共建南京农业大学新农村发展研究院井冈山工作站,将专家团队、技术服务引入江西,实现对封闭扶贫向开放扶贫转变。

三大支撑体系的构建,离不开全省各级领导和科技部门的高位推动和倾力倾力,离不开传承红色基因的科技工作者攻坚克难、勇于奉献的炽热情怀。透过一个个生动的扶贫案例,折射出赣鄱大地上父老乡亲们科技意识的觉醒,更映照出广大涉农企业通过科技提质增效、带动一方百姓共同前进的坚实步伐。

科技创新助力井冈山率先脱贫

江西省科技厅党组书记 郭学勤 厅长 洪三国

2016年2月,习近平总书记视察井冈山时指出:“井冈山要在脱贫攻坚中作示范、带好头”。我省认真贯彻落实习总书记重要指示,以创新驱动发展推进科技扶贫,通过实施科技特派团富民强县工程,上下联动,区域合作,抓主产业技术升级和人才培养,加快了全省脱贫步伐。在科技部几十年如一日的巨大支持下,井冈山定点扶贫成为科技精准扶贫的一面旗帜,为深入开展科技扶贫,助力打赢脱贫攻坚战,积累了宝贵经验。截至目前,井冈山农民人均纯收入由2013年的5657元,增长到8647元,贫困户人均纯收入由2600元,增长到4500元以上,每年增长超过10%。甩掉贫困帽子的井冈山,已经站上了奔向小康的新起点。

创新联动工作机制,整合四级科技资源

科技部高度重视科技扶贫工作,27年来,科技部共选派90多名干部,定点井冈山开展科技扶贫工作。万副部长、王志刚书记、徐南平副部长等领导先后深入井冈山,开展科技精准扶贫调研。为整合扶贫力量,科技部提出了部、省、市、县四级联动的科技扶贫工作机制。一是配强定点扶贫团。部、省、市、县科技部选派优秀干部组成定点扶贫团,并在井冈山具体任职。此外,从江西科

技特派团中遴选了6名专家为定点扶贫团团员,分别挂职6个乡镇的乡镇长助理。二是加强资金项目支持。27年来,科技部共支持井冈山、永新等扶贫项目326个,资金3.2亿元。2016年,科技部支持井冈山1000万元项目资金;省级科技计划专项支持井冈山8个项目,经费256万元。三是科学合理制定规划。定点扶贫团组织编制了《井冈山科技精准扶贫发展示范市建设实施方案》和井冈山“十三五”科技扶贫规划,组织召开科技扶贫座谈会,征集产业发展、医疗卫生和新农村建设领域科技需求25项。

瞄准产业技术升级,发挥科技支撑引领作用

产业是发展的根基,脱贫的依托,产业扶贫是科技扶贫的重要抓手。为此,我们瞄准精准扶贫、精准脱贫,注重产业发展与建档立卡贫困户脱贫的有机联系,明确定点扶贫、片区扶贫、行业扶贫(点、片、面)不同层面的目标。为强化科技成果在贫困地区转移转化,在建立一批科技示范基地基础上,着力培育井冈山茶厂、井祥菌草有限公司、华富畜牧有限公司等一批省级龙头企业,使茶叶、菌草等产业成为井冈山农业支柱产业。与此同时,通过科技项目实施,积极鼓励科技企业根据自身行业特点以各种“企业+”的形式与贫困户利益挂钩,如井冈山茶厂以“公司+基地+农户+科技超市”的产业经营模式,带动728户农民年增收80万元、100户贫困户年增收15万元。井祥菌草有限公司以“培训+品种推广+技术指导+产品保护价收购”形成产业服务链条,带动290户贫困户和建档立卡户,人均增收3200元等。

完善科技服务体系,补齐人才技术缺乏的短板

井冈山发展最大的短板就是科技人才缺乏,对此我省依托“三区人才计划科技人

员专项”,大力实施科技特派团富民强县工程。根据井冈山毛竹、茶叶、特种养殖、果业、食用菌、蔬菜“六大”科技扶贫主导产业需要,从江西农业大学等高校、科研院所选派20多名专家,组建了果业、茶叶、蔬菜、现代农业4个科技特派团开展对接服务。一是开展技术攻关。瞄准贫困地区和建档立卡贫困人口的具体需求,指导技术问题81个,累计获得专利18个,推广先进技术243项,成果转化25项。二是开展井冈蜜柚、永新白茶等专题培训,邀请省内外农业专家授课,2016年累计举办各类培训24次,开展科技服务741人次,培训农民14079人次。

建立区域科技合作,形成科技扶贫大格局

区域科技合作是增强科技扶贫能力的重要因素,在科技部的关怀下,江苏、山东、安徽等省高校、科研院所和企业,纷纷来到赣鄱大地,对我省开展科技扶贫合作。在与江苏省科技厅签署加强两省农业科技战略合作等5个协议的同时,组建“两江农业科技园区协同创新发展联盟”,建设农村科技服务超市井冈山茶产业分店,共建南京农业大学新农村发展研究院井冈山工作站等,并动员井冈山21家单位征集梳理技术需求30多项,对接江苏12名专家梳理汇编的科技成果120多项,达成一批重要合作项目。

通过深入开展科技精准扶贫,井冈山走出了一条山区县脱贫致富的可持续发展道路,我们深刻体会到,抓好科技扶贫,必须要调动各级科技部门的积极性,以产业培育为抓手,把握人才技术这个关键,加强区域开放与合作,才能形成联动扶贫的强大合力。2017年,我们将以更坚定的决心、更明确的思路、更精准的举措,继续抓好科技扶贫工作,为全省脱贫攻坚战的最终胜利提供强有力的科技支撑。



图1 江西省科技精准扶贫布局。图2 27年来,科技部共选派90多名干部,定点井冈山开展科技扶贫工作。图3 中国农业科学院专家在井冈山开展蜜柚产业技术培训。图4 井祥菌草有限公司以“培训+品种推广+技术指导+产品保护价收购”形成产业服务链条。图5 永新县恒久农林开发有限公司以“公司+合作社+农户(贫困户)”的方式推动有机白茶种植面积达到2000余亩。

对口帮扶搭舞台 民族乡村奏新曲

江西省科技厅受领对口帮扶会昌县筠门岭镇上增畲族村任务以来,认真贯彻落实省政府《关于促进民族乡经济社会又好又快发展的意见》文件精神,举科技引领之旗,在进村入户调研指导的基础上,制定了《会昌县筠门岭镇上增畲族村对口支援民族乡村工作方案》,提出了“有限目标,优先发展;科技引领,富民强村;示范培训,服务农户;创新农村,和谐秀美”的方针,围绕培育“一村一品”,搭好主导产业做大做强这个舞台,在增强贫困山村内生动力基础上,奏响了产业兴旺的富民曲。

结合会昌县“中国米粉之乡”的品牌和产业优势,在帮扶专家的具体指导和帮助下,会昌县实施了国家富民强县科技工程“会昌米粉产业化关键技术集成示范与推广”项目,把上增村作为项目示范基地,引导村民大力发展优质米粉专用稻250亩、脐橙230亩、油茶110亩,年出栏生猪200多头,村民人均纯收入基本达到全县人均水平。2016年6月,作为对口支援民族乡村工作考核验收优秀单位,江西省科技厅受到了省政府民族工作领导小组的通报表扬。

“蜜柑标准化种植技术示范”“赣南橘柚标准化种植技术示范”等项目列入了省级星火计划中,通过新品种的引进示范,加快新型实用技术的应用。为加强农民实用技术等科技培训,着力提高农民素质,积极联合当地统战、民宗、科技部门开展科技下乡活动,现场接受农民科技咨询,解答农民生产问题,有重点地帮助民族村开展了农业技术培训,举办科技知识讲座2期,发放惠农政策和科普知识宣传读本1000多册,等等。

5年来,江西省科技厅累计下拨帮扶资金294万元,实施了上增小学改建、进村公路修建、农村清洁饮水等一批民生工程。加强了该村的技术示范和科技普及,改善了少数民族群众的生产生活条件,促进了新农村建设。据统计,上增畲族村目前已发展种植优质米粉专用稻250亩、脐橙230亩、油茶110亩,年出栏生猪200多头,村民人均纯收入基本达到全县人均水平。2016年6月,作为对口支援民族乡村工作考核验收优秀单位,江西省科技厅受到了省政府民族工作领导小组的通报表扬。



打通农村科技服务的“最后一公里”

——江西省科技特派团富民强县工程侧记

自2015年以来,为提升农业科技贡献率,江西省科技厅按照省委省政府的决策部署,在科技部的大力支持下,加大农村科技管理改革力度,协同实施江西省科技特派团富民强县工程(以下简称“科技特派团工程”),动员选派省、市、高校、科研院所一线科技人员,挂点涉农县(市、区)农林产业,常年开展科技服务,得到了广大农林企业、专业合作社和种养大户的欢迎,对探索和推进农业科技服务体系,打通农村科技服务县域经济“最后一公里”发挥了积极作用。2016年7月4日,在科技部召开的深入推行科技特派员制度视频会议上,万副部长提出要总结“江苏科技服务超市”“江西科技特派团”等5个工作机制模式,因地制宜,勇于探索,激发科技特派员农村创新创业的活力。

依托人才,着眼产业,组团出击

2014年12月,结合江西省实际,省科技厅会同省委组织部、省财政厅、省农业厅、省

林业厅、省人力资源社会保障厅、省扶贫和移民办共同启动了江西省“三区人才计划”——江西省科技特派团富民强县工程。采取“需求导向,个人申请,单位推荐”的选派方式,确保科技特派团“派得出、下得去、干得实、出成效”。2015年全省选派了1111名科技特派员,按照产业链组成了171个科技特派团。科技特派员都和派出单位、受援单位、科技主管部门签署了科技服务协议。

科技特派团工程以促进县域农林产业发展升级为中心任务,以科技型龙头企业、专业合作社和种养大户为服务对象,以实施农村科技特派团项目为主要抓手,以实现富民强县为主要目标。科技特派团主要针对一个县的一个农林产业发展,在新品种、新技术、新产品、新装备和经营管理等方面常年开展科技帮扶、经营咨询和知识产权服务,并实施精准扶贫和造血扶贫。科技特派团已对全省涉农县

(市、区)的水稻、畜禽、油茶、蚕桑茶叶、蔬菜、果业、林木花卉、中药材、经作等10大产业实现全覆盖。

科技特派团工程改变了以往科技人员下乡服务的单打独斗,以全产业链思维,组成了5—10人的科技特派团队,包括种植养殖方面的专业人才,农产品加工或农业机械方面的专业人才,以及一名财务专业的人才,团长由高级职称的人才担任。每支团队的专业领域都比较完备,充分发挥团队作用,凝聚团队智慧,通过产学研深度融合的模式,把科技成果引入农村经济建设主战场,逐步建立新型农林科技服务体系和协同创新体系。

科技特派团工程实行部门协同、省市县三级联动,强化每个科技特派团建设“四个台账”,即:一个产业基本情况台账、四个中主要经营主体基本情况台账、主要经营主体科技需求台账和特派团科技服务工作台账。与此同时,明确科技特派员在挂职点服务期间人事、劳动关系保留在原单位,工资福利待遇不变,挂点服务工作纳入个人年

度工作量计划范围。在经费保障方面,安排科技特派员每人每年2万元工作经费,所有经费由中央财政和地方财政各承担50%。2015年和2016年,省财政都安排了2000万元专项经费。

顶层设计,现场服务,深度融合

科技特派团工程强化顶层设计,引导优秀科技人才服务“三农”,为当地的优势和特色产业提供专业技术指导和技术难题攻关,把论文写在红土地上,提升了农业科技创新的支撑水平。

工程伊始,各个科技特派团围绕产业需求开展了调研对接,先后完成了产业发展调研报告,摸清了对接产业的发展现状、存在的问题、急需解决的技术难题和发展瓶颈。在此基础上,科技特派团深入田间地头,开展了现场技术指导服务,把科技送到田间地头,实地查看农作物生长情况,为农民、为企业相关技术人员现场诊断、讲解种植养殖技术、丰产栽

培技术、生态循环技术、病虫害防治技术和设备改造、工艺优化等系列技术措施,帮助解决农业生产中的技术难题,并举办了多种类型的技术培训,提高农业从业人员科技素质,带动了农民增收致富。

实施科技特派团工程后,高校、科研院所的一线科技人员主动来到农业企业,根据特色产业发展的科技需求,以多个学科专业组合的团队帮助企业解决生产难题,开发新产品,以产学研的深度融合,提升企业的科技创新能力,增强企业市场竞争力。在开展科技服务的同时,各个科技特派团以科技成果转化应用,加快了产业技术升级为主线,既引进了一批先进适用技术成果,进行集成转化应用示范,开展农业标准化生产,又与挂点企业合作实施科技项目,提高了科研项目的针对性和科研成果的实效性,取得了科研成果与转化效果的“双赢”。

尤其值得一提的是,通过实施科技特派团工程,基层科技工作机制得到了有效创新,提高了科技部门在政府和群众中的地

位。各市、县科技局都积极行动,尽心尽职为科技特派团服务,使之成为了农林产业、龙头企业与科技特派团之间的桥梁和纽带,发挥了职能作用,做到了有为有位,展现了科技部门的精神风貌。

科技特派团工程是一个科技服务“三农”工程,一个科技服务、技术难题攻关、难题攻关、成果转化和技术培训“五位一体”的创新驱动发展工程。目前工程实施还处于起步阶段。在总结实践经验的基础上,今后将以加快建设现代农业强省为目标,研究制定年度考核制度和鼓励科技特派员创新创业的政策措施,将科研更紧密地与生产一线需求相对接,将教学更紧密地与基层人才需求相对接,将科技成果更紧密地与挂点县的产业发展相对接,同时进一步完善部门协调机制,创新组织方式和激励模式,从产业发展需求出发,推进科技服务升级,促进县域特色产业做大做强,在努力营造科技特派团工程良好氛围的同时,助推江西现代农业经济迈上新台阶。