



图片来源于网络

高额利润驱使下,非法进口固废案件呈高发态势

进口废料大国的环境隐患

本报记者 李禾

环境保护部、商务部、国家发展改革委、海关总署、国家质检总局日前联合发出通知,将7种固体废物从《限制进口类可用作原料的固体废物目录》调入《禁止进口固体废物目录》。新进入“禁令”的分别是甘蔗糖蜜、云母废料、多晶硅废料、未硫化橡胶废料、皮革制品边角料、其他糖蜜、其他硅废料。

固体废物进口听起来离我们每个人很远,其实却很近。

以一双在深圳生产的耐克鞋为例:鞋子被装在纸盒中运到了美国,美国顾客买鞋后,把鞋盒扔进了可回收垃圾桶;随后,鞋盒被送上了南加利福尼亚港口的集装箱船,很可能又从那里被运回我国;然后再进入造纸厂,经过循环再造变成了新鞋盒,再次被出售给耐克这样的制鞋企业,鞋盒再次被顾客买走……

我国是全球最大的废料进口国,但在高额利润驱使下,非法进口固体废物案件也呈高发态势。管理好废料进口,解决污染隐患是摆在环保、海关、质检等部门面前的共同难题。

排放约24万吨,占全行业COD总排放量74.2万吨的三成以上;进口废钢铁、废铜、废铝等金属共约1400多万吨,减少固体废物排放9亿多吨,节能1300多万吨标准煤,减少二氧化硫排放8.4万吨、氮氧化物排放1.1万吨。

北京中色再生金属研究所研究员马鸿昌说,进口“再生资源”进行综合利用,是我国资源匮乏现状所决定的。

据统计,我国主要金属矿产人均储量不足全球的1/4。其中,铜和铝的人均储量分别为全球人均水平的1/6和1/9,铜资源自给率不足20%。我国从2002年到2014年,累计进口废五金电器类废物7387万吨,占固体废物进口量的11%。累计拆解得到的资源,相当于减少1.44亿吨铁矿石的开采,节约了7650万吨铜精矿,减少了2980万吨铝土矿的开采,节约了1340万吨原油等。

进口“洋垃圾”有利可图

进口固体废物并非一般意义上的“洋垃圾”,而是能够用作原料,可被循环利用的固体废物。随着我国工业的快速发展,各行业对资源性生产资料的需求高涨,固体废物进口已成为有利可图的“大生意”。

据统计,我国每年进口用作原料的废料约5000多万吨。但固体废物进口是一柄“双刃剑”,国外可用作原料的固体废物成为弥补国内需求的重要来源;另一方面,在固体废物进口贸易中,逃避监管非法进口、加工、处置固体废物特别是危险废物情况屡有发生,给环境带来巨大危害。

“进口废料弥补了国内资源不足,间接减少污染排放和能源消耗。”环境保护部水环境管理司副司长李蕾说。

以2012年的数据为例,进口废纸2800多万吨,与原木制浆比较,废纸制浆减少化学需氧量COD

没有白吃的“午餐”

“我们也必须要清醒地认识到,与原生资源相比,固体废物具有特性复杂多变,污染物含量高,资源品质低的特点。以原生资源为基础的生产过程尚且难以避免环境污染,而且由于市场波动不时处于亏损状态,更不用说将固体废物作为替代资源的生产过程。”清华大学环境学院教授刘建国认为,固体废物是具有负价值的“商品”,无论采用何种控制措施,都需支付一定的经济成本。控制措施的环保标准越高,向环境排放污染物越少,需支付的经济成本就越高,反之亦然。

我国废品回收系统回收并进口了大量的纸张、塑料、金属类等废物。刘建国说,如果进一步考察回收废品的去向、回收利用设施的环境管理水平,可能会发现形势并不乐观,部分废品实际上是以污染环境、危害人体健康为代价得到回收利用的。如全球闻名、盛极一时的广东贵屿电子废物拆解和回收产业,一批人从中攫取了巨额利润,但付出的环境代价要数代人承担和偿还。

刘建国还表示,固体废物处理领域一些号称能

够“吃干榨尽”、实现“零污染”“零排放”的“资源化”技术,实际上都存在要么处理成本高、产品无市场,企业难以维持,要么“移花接木”“瞒天过海”转移污染等问题。

静脉产业又称资源再生利用产业,是以保障环境安全为前提,节约资源、保护环境为目的,运用先进技术,将生产和消费过程中产生的废物转化为可重新利用的资源和产品等。据预测,2016—2022年,我国静脉产业园产值年增速在7%—9%之间,产值将从2015年的1929.74亿元增长到2020年的2887.85亿元。

中国环境科学研究院副总工乔琦研究员说,静脉产业发展依靠先进技术,强调对废物的高效和清洁回收、污染排放最小化。但我国静脉产业发展技术水平不高、发展模式单一,废旧资源回收处理处置工艺落后,资源循环利用率偏低;技术开发投入严重不足,科研成果转化率低;企业普遍经营分散、规模小,这也导致了产业发展困难重重,污染控制难度大等问题。

固废“资源化”首先要无害于环境

资源化是指“充分利用固体废物”,无害化指“无害化处置固体废物”。

“固体废物的‘资源化’并不是无条件的,条件就是首先必须满足‘无害化’要求,取得环境效益、社会效益、经济效益之间的平衡。”刘建国说,“无害化”才是固体废物管理的根本目的,从固体废物的产生、收集、运输到再生利用等都必须遵循这一要求,无法满足“无害化”要求的“资源化”,不过是污染转移或扩散,不但对改善环境质量没有积极作用,反而会对人体健康和生态环境产生更大危害。

其实,环保部、商务部、发改委等五部委对进口废物原料实行严格的分类管理制度,即将不能用作原料或者不能以无害化方式利用的固体废物列入禁止进口目录,自动许可进口目录。并根据弥补资源短缺、无害化方式利用技术、污染排放强度等因素对三个目录进行动态调整。

环保部也表示,从今年1月9日开始禁止进口甘蔗糖蜜等固体废物的调整,就是根据固体废物污染环境防治法、《固体废物进口管理办法》,结合进口固体废物管理目录的执行情况做出的。该调整是为了进一步规范固体废物进口管理,防治进口固体废物环境污染。

不过,发达国家固体废物处理成本高,走私进口国家禁止进口的废物,既可收取国外垃圾处理费,又在国内以污染环境方式利用,牟取“双重”暴利。“打击固体废物走私是一项长期而艰巨的任务。”李蕾说。

技术也是固体废物利用的痛点。中国物资再生协会常务副会长刘国强说,资源再生利用产业是典型的政策驱动型产业,应进一步完善国家相关法律、法规等,加强政府扶持和引导作用;各地应建立相关产业的人才培养体系,如在科研机构成立重点实验室、科研中心等。

还田难 利用难 调控难 推广难

美丽乡村建设还面临这些“拦路虎”

第二看台

本报记者 马爱平

就如同一枚硬币的正反面,我国畜牧业产值达2.98万亿元,占农业总产值的27.8%,畜牧业的快速发展,满足了全社会不断增长的畜产品需求,同时也产生了大量的养殖废弃物,畜禽粪污问题日益突出。

近日,在中国农业大学举办的畜禽养殖废弃物资源化利用研讨会上,农业部可再生资源清洁化利用重点实验室常务副主任董仁杰表示:“我国实现畜禽粪污资源化、肥料化利用还面临着还田难,利用难,调控难,推广难等实际困难,‘四难’是畜禽养殖废弃物处理和资源化利用的拦路虎。”

而2016年12月21日,中央财经领导小组第十四次会议曾指出,加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化,关系6亿多农村居民生产生活环境。

粪污成为农业面源污染的主要来源。”农业部农业生态与资源保护总站可再生资源处处长李景明说。

如此巨大的污染量,对美丽乡村建设的阻碍可想而知。

“目前畜禽粪污处理与资源化利用主要有三种模式,即能源化利用、肥料化利用和达标排放处理,其中能源化和肥料化是主要利用方向。”李景明说。

这些处理方法取得了显著成效,数据显示:畜禽粪污资源化利用研讨会,农业部可再生资源清洁化利用重点实验室常务副主任董仁杰表示:“我国实现畜禽粪污资源化、肥料化利用还面临着还田难,利用难,调控难,推广难等实际困难,‘四难’是畜禽养殖废弃物处理和资源化利用的拦路虎。”

“全国畜禽粪污年产生量约38亿吨,畜禽粪污处理与资源化利用还面临着还田难,利用难,调控难,推广难等实际困难,‘四难’是畜禽养殖废弃物处理和资源化利用的拦路虎。”

新技术、新材料的标准和规范亟须建立。沼气服务体系尽管已基本实现了全覆盖,但未建立有效的服务机制和运营模式,服务人员不稳定,技术水平偏低等问题致使现有沼气服务体系难以发挥更好的作用。

因此,中央财经领导小组第十四次会议提出,要坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针,以沼气和生物天然气为主要处理方向,以就地就近用于农村能源和农用有机肥为主要使用方向,力争在“十三五”时期,基本解决大规模畜禽养殖场粪污处理和资源化问题。

对此,农业部副部长韩长赋曾在接受采访时指出,具体来讲包括四个方面:首先,推进畜禽标准化规模养殖发展。其次,健全粪污资源化利用市场机制。再次,实施果菜茶有机肥替代化肥行动。最后,推广畜禽粪污综合利用适用模式。

“在具体操作上,农业部起草畜禽粪污处理和资源化利用工作方案和分工建议,提出了5大方面23项工作的计划,包括工作责任落实、有关政策协

调、强制性制度建立、信息系统建设和基础工作支撑等,力争实现一年试点、两年推广、三年大见成效、五年全面完成的目标任务。”李景明说。

在董仁杰看来,他认为PPP(Public-Private-Partnership)模式值得推荐,即政府与私人组织合作建设基础设施。“沼气工程目前越来越体现出生产‘公共物品和服务’的特征,走向PPP模式。”董仁杰说,该模式的实质是:政府通过给予私营公司长期的特许经营权和收益权,来换取基础设施加快建设及有效运营。

“这其中,要特别着力构建农民受益、企业赢利、政府省力的三方共赢机制。”环保部农村处调研员孔源博士说,要推动建立农村有机废弃物收集—转化—利用三级网络体系,让农民和企业参与的过程中获利,构建基于利益分享的、责权利统一的农村有机废弃物回收利用长效机制,从而摆脱各级政府财政长期掏钱支持项目建设、又得长期搭钱维持项目运转的模式,让政府部门从保姆式监管和治理模式中解脱出来。

图个明白

福州:东方白鹤现身水库湿地



从1月8日到2月11日,国家一级保护动物东方白鹤现身福州市郊的八一水库湿地,短短的35天内,福州八一水库大坝右侧这不到两平方公里湿地,成为福州市民的关注中心。前往观鸟、摄鸟的市民络绎不绝,观鸟协会人员每天蹲守。

图为在福州八一水库通信塔上空展翅飞翔的东方白鹤。新华社记者 梅永存摄

浙江:农民收入独占鳌头32年



据国家统计局浙江调查总队2月份发布的数据显示:浙江省农村常住居民2016年人均可支配收入22866元,同比增长8.2%,收入连续32年位居全国各省、自治区首位。

收入长居榜首离不开科技“帮忙”,图为浙江美之奥种业有限公司生物育种专家巫水钦(左)和工作人员在选育拟向农户推广的蔬菜新品种。

新华社记者 谭进摄

天津:培育蝴蝶兰增收益



春节期间,天津市东丽区华泰兰园种植专业合作社销售的蝴蝶兰花和幼苗达20万株,为村民带来可观收益。该合作社自2001年由种植蔬菜调整为培育种植台湾蝴蝶兰,通过建设生产线、投入科研力量,成为华北地区重要的蝴蝶兰培育基地。

图为2月11日,合作社工作人员在培育车间检查培育的蝴蝶兰瓶苗。

新华社记者 岳伟伟摄

河北文安:科技助农下乡忙



新春伊始,河北文安县农业、林业、畜牧等部门组织技术骨干力量,积极开展送科技下乡活动。这些科技人员发挥所长,奔走于田间果园、畜牧养殖场,送科技到乡,传技术到户,帮农户解决难题。

2016年,文安县科技助农下乡培训农民10000多人次,为繁荣农村经济,增加农民收入,实现农业可持续发展起到重要作用。2016年,文安县农村居民人均可支配收入增速达9.5%。

图为2月10日,河北省文安县畜牧局科技工作人员到黄甫农场指导春季动物疫病防控工作。

新华社记者 潘旭摄