

## ■热点评说

文·萧海川

日前,广州、青岛等地海关接连打掉多个走私冻品的犯罪团伙。查获的冻牛杂、帝王蟹等货品数以千吨计,估算案值超10亿元。更严峻的是,冻品走私呈现贩售“一条龙”特点。唯有加强监管的无缝对接,方能斩断这条流向百姓餐桌的“污染”。

广州、青岛等地海关破获的案件,是庞大冻品走私犯罪的冰山一角。全国海关打击走私“国门利剑2016”联合专项行动成果显示,今年上半年查获农产品走私犯罪案件372起,其中冻品走私案件133起,查证涉案冻品16万吨,案值巨大。

## 无缝监管方能斩断冻品走私链

冻品走私,对于百姓菜篮子安全的威胁绝对不能轻视。因为这些通过非法途径流入国内的冻品,或是长期冷冻的过期肉类,或是未经正规检疫的海鲜产品。在低廉价格的背后,隐藏的是禽流感、口蹄疫、疯牛病、重金属残留超标等致病隐患,给百姓健康带来的危害不容小觑。

值得注意的是,近年来冻品走私虽屡遭执法部门严厉打击,但不仅始终根除,甚至还形成境外组织货源、海陆联合贩运入境、境内转销分赃的“一条龙”网络。遏制猖獗的冻品走私犯罪,就需要深刻分析原因、精准对症下药。

冻品走私屡禁不止的背后,既有无良商人面对高额暴利铤而走险,触碰道德与法律的红线;也有少数互联网平台“洗白销售”,协助逃避监管、助封为虐;更有政府职能部门在履职过程中,存在监管的缝隙与真空,结果让走私冻品有机可乘流向百姓餐桌。

民以食为天,食以洁为先。针对食品安全存在的隐患,惟有用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,形成科学完善的食品药品安全治理体系,才能力保公众“舌尖上的安全”。

维护餐桌的安全防线,少不了广大公众的积极参与。扎紧监管的篱笆,少不了公众、媒体及社会监督的力量。通过畅通举报渠道、形成有奖举报机制等,在日常点滴中发现“狐狸的尾巴”,最终将令冻品走私原形毕露、无处遁形。

筑起捍卫食品安全的铜墙铁壁,更离不开各地各职能部门的尽职尽责与通力协作。必须打破部门间职权壁垒,加强执法信息与线索共享,尤其杜绝只管一摊、推诿扯皮的官僚作风。当务之急,需用最短时间填补监管中存在的真空与缝隙,以监管无死角斩断走私“一条龙”。(新华社)

## ■新政速览

## 天津向社会开放环保监测市场

为解决环保系统内挥发性有机物(VOCs)监测能力不足问题,进一步做好石油化工和包装印刷行业VOCs排污费征收工作,日前,天津市环保局印发通知,明确向社会检测机构开放监督性监测市场,规范相关行业VOCs执法监测工作。

《通知》规定了各区环保部门可与具备监测资质的环境监测机构或者社会检测机构签订服务合同。对于委托社会检测机构开展VOCs排污费执法监测工作的,各区环保部门应当严格审查拟委托对象的资质与条件。对于受委托的社会检测机构应当具备的条件为:具备法定资格;具有相应资质及技术人员;通过中国计量认证(CMA)。同时,明确了加盖CMA章和检测单位公章的监测报告可以作为执法依据,强调环境监测机构和社会检测机构应当对出具的监测结果负责。

据了解,2016年5月1日起,天津市开始对市行政区域内的石油化工和包装印刷两个试点行业征收VOCs排污费。开放具备VOCs监测资质的第三方社会环境检测机构参与VOCs排污费征收执法监测工作,既是当前环境保护工作实际的需要,也是环境监管执法体制机制创新的有益尝试。

## 北京打造28个农业生态标准园

为促进行业融合发展,打造都市现代农业产业带,北京市今年创建28个农业生态标准园。各区分别制定了细化的创建方案,由植保、农机等专业化服务组织与生态园区合作,推进园区利用社会化服务,提高生产效率。农业部门与中华联合保险、中国人民财产保险公司等联系,探索蔬菜价格指数保险,解决“菜贵伤民、菜贱伤农”的难题,促进园区蔬菜生产稳定收益。园区间还建立了生态园区联盟,以“自愿联盟、申请自治”为原则,形成园区之间的互利合作和分享共赢机制,树立北京种植业生态园区联盟品牌形象。

本市还打造出一批生产区域适度规模化的蔬菜专业镇、专业村和百亩示范园,全面提升蔬菜生产与技术装备水平。今年全市新增3个蔬菜专业镇和15个蔬菜专业村。专业镇分别位于大兴区和房山区,覆盖菜田面积4.6万亩;专业村分别位于大兴、密云、顺义、通州和平谷,覆盖菜田面积1.6万亩。

与以往的蔬菜专业镇、村相比,今年的建设标准进一步完善,新的方案和标准突出了“以发展都市型现代农业、打造‘高精尖’、引领京津冀为主线”,以及“推进北京蔬菜产业的供给侧结构性改革和转型升级”的新要求。

## 甘肃降费减税降低企业经营成本

为深入推进供给侧结构性改革,缓解实体经济企业困难,遏制生产经营成本持续攀升的势头,甘肃省政府近日出台《关于推进供给侧结构性改革降低实体经济企业经营成本的意见》,通过降费降税等措施全面降低企业生产经营成本,提升企业竞争能力和盈利水平。

《意见》提出,除了全面推开“营改增”试点改革外,对从事国家重点扶持的公共基础设施项目的企业,自取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起,第一年至第三年免征企业所得税,第四年至第六年减半征收企业所得税。对年应纳税所得额在30万元以下的小微企业,减按50%计入应纳税所得额,并按20%的税率缴纳企业所得税;月销售额不超过3万元的小微企业,则将免征增值税。对从事循环经济并认定为高新技术的企业减按15%的税率征收企业所得税。

《意见》明确,将积极推动普遍性降费。坚决取消没有法律法规依据的行政审批前置项目和涉企服务收费。全面停止征收地方价格调节基金、矿产资源补偿费。继续实行涉企收费目录清单管理,建立公开、透明、规范的收费制度。凡没有法律法规依据且未按规定批准、越权设立的涉企收费和基金项目一律取消。

## 青海出台23条措施支持县域经济发展

近日,青海出台《关于进一步支持县域经济发展的意见》,从七个方面提出23条具体措施,支持青海省县域经济加快发展。

《意见》提出,大力培育重点县域特色产业。设立2亿元重点县产业发展基金,每年滚动扶持重点县400家中小企业发展,支持县域特色产业集群发展,加速壮大非公经济规模。“十三五”期间,省财政统筹各类资金每年安排5亿元资金支持县域经济发展。加大投资支持力度,以重点项目引领经济发展方式转变、产业结构优化提升。健全县域金融组织体系,力争3年内完成省内剩余23家农信社改制,5年内村镇银行全省县域覆盖率率达到40%,扩大县域金融服务覆盖面。扶持县域优质企业利用银行间交易市场、证券交易所、“新三板”等多层次资本市场进行融资。全面推进“双基联动”合作贷款,稳步推进“两权”抵押贷款,着力解决农牧业贷款难、贷款贵问题。稳步推进农牧业保险“提标扩面”,试点开展农牧区小额信贷保证保险、贷款抵押物财产保险、信用保险、借款人意外伤害管理,优化土地管理和用地审批,保障县域经济发展。持续推进简政放权,提升县级政府管理服务能力。实施就业优先和人才强县战略,激发创新创业活力。

## “中国制造2025”首试为何花落宁波

文·本报记者 高博

2015年提出的“中国制造2025”计划,是中国“制造强国”战略的第一个十年纲领。工信部近日宣布:“中国制造2025”将在宁波试点示范,

宁波成为该计划的第一个试点示范城市。目前,全国已有26个省市提出了方案;工信部也发布了5个工程实施指南,以落实这一举国战略。

## 期望打破试点“一哄而上”局面

“改革开放以后的一些重大的战略实施,有一个现象一直没有打破,那就是‘一哄而起,一哄而上’。”18日,在工信部与宁波市召开的联合发布会上,工信部副部长辛国斌说,“‘中国制造2025’实施的过程当中,希望能够真正地把制造业的提质增效、转型升级作为我们实施的一个核心和聚焦点。这需要各地根据自己的资源禀赋和发展优势,来确定发展路径。”

辛国斌说:“‘中国制造2025’提出了十个重点发展的领域,全国有26个省提出了各自的实施方案,到目前为止我没有发现一个省比国家这个战略范围窄的,都是在十个重点领域的基础上,又增加了一些重点领域。如果大家都是这样的做法,可想而知,这个战略的实施效果就要大打折扣。所以需要各省包括一些试点城市要聚焦自己真正的比较优势,实现错位发展。”

“我们原则上不设数量,实行开放式的遴选,

符合我们试点示范的要求,成熟一个,推进一个。”工信部规划司副司长刘树军说,“城市试点示范主要是贯彻‘中国制造2025’的具体实施,所以我们注重的是实施过程。”

刘树军说,他们希望通过试点示范来推进试点城市加快体制机制创新,通过不同城市的实践来探索制造业转型升级的模式和路径,建立有利于创新发展的生态环境,推动试点城市制造业的提质增效。

“我们鼓励不同的城市开展多角度的探索和实践,形成可复制、可推广的典型经验。”刘树军说,“宁波正式批复以后,近期我们和工程院也对苏南和广东珠三角城市群进行了现场考察。目前为止,全国已经有30多个城市提出了创建‘中国制造2025’城市试点示范的申请,我们目前正在按照《‘中国制造2025’城市试点示范工作方案》的要求,抓紧组织审核实施方案。”

## 选宁波因制造业基础好

生产了中国四分之一西服和衬衫、四分之一文具和三分之一小家电的宁波,或将成为中国未来制造业的样板。辛国斌在发布会上表示,宁波民营经济发育成熟,政府改革动力强,宁波的思路与国务院吻合,因此选择宁波为目前唯一试点城市。

“宁波是中国民族工业的发源地之一,在中国近代史上创造了第一家日用化工厂、第一家机器染织企业等许多个中国第一。改革开放之后,宁波凭借港口之便、开放之利,一跃成为长三角南翼经济中心和先进制造业基地。”在与工信部举行的联合发布会上,宁波市市长唐一军告诉记者,目前宁波拥有新材料、汽车制造、家用电器等8大千亿级产业。

中国工程院副院长田红旗说,工程院曾组织院士多次赴宁波市、珠江西岸六市一区、苏南五市考察。宁波是长三角南翼的经济中心、全国重要的制造业基地,经济发展充满活力。宁波

始终坚持把工业作为立市之本,制造业基础扎实,战略定位清晰,在工业化与信息化深度融合、名企培育方面闪光点多。在新材料、核心零部件等方面有优势。

“宁波市成为‘中国制造2025’首家试点示范城市,是国家对宁波市长期以来坚持制造业转型升级、推动制造业创新发展的认可和肯定。”田红旗说,宁波市应该抓住机遇,加快构建先进制造业体系,吸引更多优秀人才来宁创新创业,培育更多“小巨人企业”。

“田红旗建议,宁波将基础材料、基础零部件作为发展重点,把产品做到极致,打造百家‘专精特新’世界冠军。”

宁波市副市长陈仲朝说,宁波计划重点主攻石墨烯、稀土磁性材料、高端金属合金材料、关键基础件、专用装备、光学电子、汽车电子、专用集成电路等8大细分行业,力争用10年时间,培育一批新千亿级产业。

## 5大工程助推“中国制造2025”落地

在宁波试点的发布会上,辛国斌说,“中国制造2025”发布一年多来,已取得了一些实实在在的成效,目前11个配套的指南已制定完成。

“同时,我们五大工程已经全面开始实施,制

造业创新中心建设、智能制造等已经取得了一些成效,与指南配套的相关政策也在逐步制定和出台过程当中。”辛国斌说。

20日,工信部宣布,为细化落实“中国制造

## ■第二看台

## 探索生态文明建设有效模式

——国家发改委副主任张勇就设立国家生态文明试验区答记者问

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》和《国家生态文明试验区(福建)实施方案》。国家发展改革委副主任张勇23日接受了记者采访。

问:国家生态文明试验区的定位和主要任务是什么?

答:试验区是承担国家生态文明体制改革创新试验的综合性平台,主要是鼓励发挥地方首创精神,就一些难度较大、确需先行探索的生态文明重大制度开展先行先试。

一是有利于落实生态文明体制改革要求,目前缺乏具体案例和经验借鉴,难度较大、需要试点试验的制度,如自然资源资产产权制度、自然资源资产管理体制、主体功能区制度、“多规合一”等。

二是有利于解决关系群众切身利益的大气、水、土壤污染等突出资源环境问题的制度,如生态环境监管机制、资源有偿使用和生态保护补偿

机制等。

三是有利于推动供给侧结构性改革,为企业、群众提供更多更好的生态产品、绿色产品的制度,如生态保护与修复投入和科技支撑保障机制、绿色金融体系等。

四是有利于实现生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化的制度,如资源总量管理和节约制度、能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控、生态文明目标评价考核等。

五是有利于体现地方首创精神的制度,即试验区根据实际情况自主提出,对其他区域具有借鉴意义、试验完善后可推广到全国的相关制度。

问:为什么选择福建、江西、贵州作为第一批试验区,今后试验区布局如何考虑?

答:意见提出在福建省、江西省、贵州省设立试验区,一是三省均为生态环境基础较好、省委省政府高度重视的地区;二是三省经济社会发展水平不同,具有一定的代表性,有利于探索不同

发展阶段生态文明建设的制度模式。

试验区不搞评比授牌、不搞政策洼地,数量将从严格控制,务求改革实效。今后将根据改革举措落实情况与试验区需要,适时选择不同类型、具有代表性的地区开展试验区建设。

问:对于规范各类生态文明试点示范,意见怎样安排?

答:目前存在着各类生态文明试点过多过散、重复交叉等问题。意见规定:

一是整合资源集中开展试点试验,根据《生态文明体制改革总体方案》部署开展的各类专项试点,优先放在试验区进行,统筹推进,加强衔接。

二是严格规范其他各类试点示范,未经党中央、国务院批准,各部门不再自行设立、批复冠以“生态文明”字样的各类试点、示范、工程、基地等;已自行开展的各类生态文明试点示范行政程序一律结束,不再延期,最迟不晚于2020年结束。

问:福建方案的亮点有哪些?

答:一是找准定位。将福建实际与生态文明

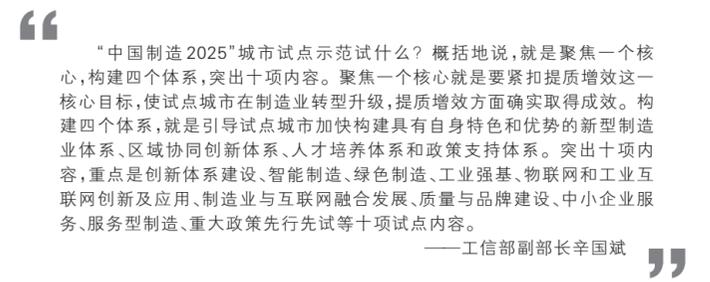
建设基础材料、先进基础工艺的工程和产业化瓶颈问题,构建产业技术基础服务。实施指南要求开展重点领域一揽子突破行动,实施重点产品一条龙应用计划,建设一批产业技术基础平台,培育一批专精特新小巨人企业,推动“四基”领域军民融合发展,着力“四基”市场化。

智能制造工程旨在推动制造业智能转型,推进产业迈向中高端。

绿色制造工程将重点推动制造业各行业、各环节的绿色改造升级,加快构建绿色制造体系;将推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链全面发展,壮大绿色产业。

高端装备创新工程以突破一批重大装备的产业化应用为重点,为各行业升级提供先进的生产工具。

工信部表示,五大工程实施指南明确了未来五到十年制造业各领域的方向和重点,其制定广泛征求了有关专家和企业意见。据悉,国家制造强国建设战略咨询委员会为此专门分设了相关专业小组,参加相关指南的调研、讨论、起草和论证。



——工信部副部长辛国斌

(新华社记者 安蓓 赵超)