

■热点评说

文·宋晓东 段 续

“百度搜索推广赌博网站”引起社会广泛关注,19日国家网信办表示对此事高度重视,并要求北京市网信办进行调查。此前,有媒体报道称,百度搜索深夜推广赌博网站,一夜推广费超过30万元。对此百度回应,所涉网站中的赌博信息均为企业私自违规更改,已向公安机关报案并将协助调查。

今年以来,百度频招风波,公众对百度的质疑不断。针对公众质疑和相关部门约谈,百度也

治理非法信息 百度更该主动出击

进行了一系列整改,包括确定商业推广以信誉度为主的排名登记制,取得了一定效果。

但新近曝出的问题,表明百度的整改措施仍需加强。影响力越大,理应承担越大,百度有着常人难以企及的研发实力和用户覆盖率,不应仅带头不折不扣地遵守行业条例,更应成为自我监督、规范的先驱,带动行业自律,共同构建健康的互联网空间。

主动整改,强化自我约束更是百度求得

长久发展的内在需要。在互联网领域,“唯快不破”是互联网企业行走于不败之地的关键因素之一。然而,“唯快不破”不应沦为“唯利是图”。互联网产品需要快速持续的创新来保持自己的领先地位,但是,在固有优势上“躺着赚钱”并非长久之计。更何况某些盈利模式的取巧百出,如不及时警醒,其发展优势很可能在短时间内丧失殆尽,甚至会遭到被取代的命运。

面对“公关危机”,作为行业巨头的百度,应主动出击,与监管部门形成合力,对网络非法信息进行围追堵截。一方面,利用自身技术优势对非法信息多发时段进行预判,形成严控、屏蔽态势;另一方面,针对互联网领域的新问题、新趋势,加强与监管部门沟通协调,及时为监管部门提供立法线索,弥补法律法规空白,而不是“闷声畅游”在边缘的“灰色地带”。

(新华社)

别让危险废物成为漏网之“鱼”

文·本报记者 李 禾

近日,记者跟随“中华环保世纪行”采访团来到湖北荆州中环水业有限公司,发现其集中处理荆州纺织印染工业园区污水后,污泥作为一般固体废物焚烧了。

荆州中环水业有限公司副总经理傅云说,荆州中环的污泥是经省市环保局推荐,找到有资质的第三方检测单位鉴定后,出具报告,认为不属于危险废物,并上报市环保局备案。

全国人大环资委调研组巡视员何嘉平说,荆州中环水业有限公司年产污泥6千吨。如果用

为危险废物,污泥就必须送到有危险废物经营许可证的企业进行特殊处理,不但处理成本比一般固废要高很多,对环境和周边居民健康影响也差距巨大。

印染废水处理污泥是否属于危险废物?记者在网查,发现各环保人士答案各有分歧:有的认为是,有的认为不是,还有的表示要结合具体情况分析……其实,根据2016年8月1日起施行的《国家危险废物名录》(2016版),印染废水处理污泥不属于危险废物,但2008年版的《名录》却把之纳入其中。

新增117种危废和《豁免管理清单》

《国家危险废物名录》(2016版)由环境保护部、国家发展和改革委员会和公安部共同修订发布。环保部有关负责人表示,《国家危险废物名录》自2008年修订实施以来,对加强我国危险废物管理起到了重要的基础支撑作用,但随着我国危险废物管理的深入,以及“两高”《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》的实施,2008年版《名录》已不能满足我国危险废物管理的需要,亟待修订完善。

于是,新《名录》调整了废物种类。2008年版《名录》共有49个大类别400种危险废物。本次修订将危险废物调整为46大类别479种,其中,新增117种。特别是将原名录中HW06有机溶剂废物、HW41废卤化有机溶剂和HW42废有机溶剂合并成HW06废有机溶剂与含有有机溶剂废物,将原名录表述有歧义且需要鉴别的HW43含多氯苯并咪唑类废物和HW44含多氯苯并二恶英废物删除,增加了HW50废催化剂。

“新增的117种危险废物,源于科研成果和危险废物鉴别工作积累以及征求意见结果,主要是对HW11精蒸馏残渣和HW50废催化剂类废物进行了细化。”该负责人说,为提高危险废物环境管理效率,减少危险废物管理过程中的总体环境风险,本次修订在总结现有标准和特定危险废物环境风险研究的基础上,还新增了《危险废物豁免管理清单》。

据悉,共有16种危险废物列入《危险废物豁免管理清单》,在所列的豁免环节,且满足相应的豁免条件时,可以按照豁免内容的规定实行豁免管理。其中7种危险废物的某个特定环节的管理已经在相关标准中进行了豁免,如生活垃圾焚烧灰渣满足入场标准后可进入生活垃圾填埋场填埋,而填埋场不需要危险废物经营许可证;另外9种是基于现有的研究基础可以确定某个环节豁免后其环境风险可以接受,如废弃电路板在运输工具满足防雨、防渗漏、防遗撒要求时可以不按危险废物进行运输等。

推动危险废物的精细化管理

环保部表示,本次《名录》修订的主要原则是突出重点、动态性和实用性。本次修订针对环境管理中反映比较集中、问题比较多的废物,选择了废催化剂、精蒸馏残渣、生物制药废物等作为修订重点。修订过程突出风险防控的理念,建立了基于风险评价的修订方法。同时基于有限的监管能力与复杂的废物性质之间的矛盾,制定了《危险废物豁免管理清单》,对部分危险废物在环境风险较小的管理环节实行豁免管理,完善危险废物分级分类管理体系。

动态性是指我国危险废物种类繁多、性质复杂、变化频繁,期望一次修订解决所有问题并不

现实,在保持《名录》基本体系不变的基础上,应坚持动态修订原则。环保部有关负责人说,本次修订是基于现有研究成果的有限目标修订,主要结合近年来环保公益项目、鉴别案例以及相关工作基础,对部分产生特性和危险特性已经清楚的废物进行修订。随着基础工作不断加强、鉴别工作不断积累,将根据具体情况动态修订,补充和完善《名录》。

“《名录》制订目的是为环境管理服务。危险废物的认定专业性较强,开展时间较短。我国从事危险废物管理的人员,特别是基层管理人员危险废物的专业知识相对缺乏。因此,修订《名录》既要考虑科学合理,又要便于操作。



本次修订对精蒸馏残渣类、废催化剂类废物进行了细化,提高了可操作性。”该负责人说,《名录》的修订也体现了国家对危险废物管理的新思路,即坚持问题导向,以实现危险废物精细化管理为目标。

据悉,危险废物的种类和性质千差万别,污染特性差异极大,采用单一的管理手段难以达

到有效控制污染的目的。因此,危险废物管理要以环境风险控制为原则,采用全过程控制和分类管理手段达到防止和抑制其对环境和人体健康的危害。本次《名录》修订新增了《危险废物豁免管理清单》,也将作为后续《名录》修订的重点内容,正是要逐步推动危险废物的精细化管理。

廓清模糊易误解之处

记者在采访过程中发现,由于我国危险废物种类繁多、变化频繁,很多基层环保人员并非环保专业出身,对其归属的掌握难以到位,特别是在一些国家不同法律法规有冲突的部分。

比如《名录》中有很多类似于“不包括某某”的描述,是不是意味着这些就不属于危险废物?环保部有关负责人说,“不包括某某”的描述,是根据当前环境管理的需要,将此类废物明确不包括在《名录》里。但是《固体废物法》对于危险废物的定义是指列入国家危险废物名录,或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的固体废物。因此,此类废物虽未列入《名录》,但仍然需要根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定是否属于危险废物。经鉴别不具有危险特性的,不属于危险废物。

其中,数量巨大,而且还在与日俱增的电子废物、废电线电缆是否属于危险废物?该负责人说,电子废物拆解过程中可能产生危险废物,但其本身并不属于危险废物。电线电缆产品的结构件,总体上可分为导线、绝缘层、屏蔽和护层这四个主要结构组成部分以及填充元件和承拉元件等。废电线电缆在结构件上基本未发生改变,且并不具有危险特性,因此废电线电缆也不属于危险废物。“2008年版《名录》因文字表述不清,造成了将废电子产品、电气电子设备是危险废物的误解,本次将该条修改清楚了。”

环保部表示,随着我国在固体废物污染特性的基础研究、鉴别等工作的逐步增强,环保部拟采取动态修订的方式,在时机成熟时择机启动《名录》及附录《危险废物豁免管理清单》的修订工作。

■第二看台

5个字读懂上半年经济形势

文·于佳欣 王 希

统计局15日公布了上半年中国经济运行情况,上半年GDP增速为6.7%,与一二季度持平。上半年经济运行有何新特点?新的GDP核算改革会影响统计数据吗?民间投资回落态势是否会扭转?国家统计局新闻发言人盛来运对此进行了回应。

上半年经济运行特点:“稳、进、新、好、难”

“稳、进、新、好、难”,盛来运用5个字来概括上半年经济运行特点。

——“稳”是指经济运行平稳,稳的态势在持续。首先,经济增长呈阶段性企稳态势。一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、月,上半年GDP增速均为6.7%,且上半年6.7%所创造的GDP增量如果按2010年不变价格计算的话,比去年上半年增加了230亿元人民币。

其次是就业稳。根据人社部调查数据,上半年城镇新增就业717万人,完成全年计划目标的71.7%。31个大城市调查失业率在5%左右,总体稳定。

物价稳。上半年居民消费价格同比上涨2.1%,与一季度持平。扣除能源和食品价格影响后,近几个季度核心CPI上涨基本在1.5%—1.6%间小幅波动。

收入和消费增长稳。上半年和一季度居民收入实际增长均为6.5%。上半年社会消费品零售总额增长10.3%,跟一季度持平。

——“进”是指供给侧结构性改革和转型升级稳步推进。首先,产业结构有进,上半年三产占GDP的比重达54.1%,比去年同期提高1.8个百分点。

其次,需求结构有进。最终消费支出对经济增长贡献率达73.4%,内需仍是支撑中国经济稳定增长的决定因素。

再次,供给侧结构性改革推进,“三去一降一补”取得初步成效。上半年煤炭产量下降了9.7%,粗钢下降了1.1%;6月末商品房待售面积比3月末减少了2100万平方米;5月末规模以上工业企业资产负债率同比下降0.5个百分点;规模以上工业企业每百元的主营成本略有下降。基础设施尤其是农林水、扶贫、科技等领域投资继续保持较快增长。

——“新”主要是新经济发展态势良好,新动力增长。从企业主体看,上半年日均新登记企业1.4万户,比去年1.2万户有所提升。从新产业看,战略性新兴产业二季度增长了11.8%,比一季度加快了1.8个百分点。新业态和新商业模式也继续保持较高的增长速度。

——“好”主要表现在经济运行质量有所改善,好的因素在累积。上半年单位GDP能耗同比下降5.2%,意味着中国经济发展方式有所好转。工业生产者出厂价格PPI降幅连续6个月收窄,有利于市场环境改善和企业利润提升。

——“难”表现在国内外两个层面。从国际看,世界经济复苏不及预期,贸易持续低迷,不确定性增加。从国内看,中国经济调整的阵痛还在持续,下行压力依然较大,实体经济运行还比较困难。

“面对这样一个艰难的局面,中国经济上半年能够交出稳定增长、稳中有进的答卷,应该说是非常了不起的。”盛来运说。

民间投资形势未来有望改善

根据国家统计局公布的数据,上半年民间投资增速继续回落,1—6月同比增长2.8%,比1—5月份回落了1.1个百分点。

今年以来民间投资增速持续回落,原因众所周知,一方面是中国进入经济转型升级新阶段,传统行业面临产能过剩需要市场出清,加上工业品价格持续走低,导致企业投资意愿不强。另一方面就是各种门槛的设置,以及融资难、融资贵问题的存在,影响了民间投资增速。

在盛来运看来,民间投资增速下滑的背后有一些可喜的信号。一是适当的增速回落既是结构调整的反映,也有利于传统产业的调整。二是尽管民间投资增速回落,但固定资产投资结构在持续优化。比如上半年高技术投资增长13.1%,属于补短板领域的水利环境和公共设施管理投资增长速度达到26.7%。

此外,一些先行指标表现不错,像固定资产投资的新开工项目计划总投资上半年增长25.1%。同时,PPI降幅在持续收窄,加上近日国务院出台《关于进一步加强民间投资有关工作的通知》,这些都利好民间投资。

“只要加强政策的落实,再加上市场环境的变化,先行指标也不错,民间投资未来可能会有所改善。”盛来运说。

研发支出计入GDP核算对GDP统计影响不大

国家统计局前不久推出了R&D(研发)计入GDP的核算改革,受到国内外关注。这到底对GDP核算有无影响呢?

盛来运表示,从7月5日公布的核算结果看,创新研发投入对经济增长的贡献不断提升,但对增长速度的影响并不大。从过去10年看,研发投入的计入对GDP增速的影响只有0.06个百分点左右。

他指出,从今年上半年情况看,研发支出核算改革对GDP增速的影响初步核算下来只有0.02个百分点,把它扣除也不影响一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、月,上半年增长6.7%的走势。

“从长期来看,这项改革既做到了国际可比,更重要的是有利于推动国内创新活动,有利于推动各地加大研发和创新方面的投入。”盛来运说。(新华社)

■新政速览

广东建设中医药医养结合试点市

18日,《广东省中医药健康服务发展规划(2016—2020年)》(以下简称《规划》)发布,建设中医药健康服务合作区、积极发展社会办中医、促进中医药与养老相结合成为其中三大亮点。

《规划》提出,将在广东自贸试验区广州南沙新区片区、深圳前海蛇口片区、珠海横琴新区片区开展中医药健康服务合作区建设。到2020年,力争建成基础设施齐全、设备配置精良、人员队伍合理、中医特色突出、服务方向明确、服务模式创新、品牌效应明显的合作区。

《规划》提出,鼓励社会资本举办各层次中医医疗机构,支持社会办中医连锁化、集团化、品牌化发展,并积极探索广东自贸试验区内中医医疗机构、医疗服务和医师多点执业等方面合作模式,推动粤港澳中医药服务一体化发展。广东将依托深圳市开展全国社会办中医试点城市建设,建设社会办中医试点城市。

《规划》提出,广东将建设1—2个中医药医养结合试点城市,开展中医医疗机构与养老机构合作,促进医养融合对接,支持养老机构开办中医医院,并依托现有公益性养老服务设施和资源,在街道社区建设居家养老中医药服务平台。到2020年,形成规模适宜、功能互补、安全便捷的中医药健康养老服务模式,打造2—3个中医与养老结合型健康养老示范基地。

京津冀将推农产品直采直供体系

京津冀将推出农产品直采直供体系,3年建成京津冀农产品物联网,并且将建设“环京津一小时鲜活农产品物流圈”。近日,国家发改委、农业部等六部门联合印发了《京津冀农产品流通体系创新行动方案》(以下简称《方案》),推动京津冀地区深

化农产品产销区域合作和流通创新。《方案》中提出,三地将以加强京津冀农产品流通的统筹协调、鼓励支持企业开展流通创新探索、加快农产品批发市场转型升级、大力发展全程冷链、探索建设京津冀农产品公共信息平台、开展农产品流通国际合作等6个方面工作为重点,着力推动京津冀地区深化农产品产销区域合作和流通创新,是贯彻落实京津冀协同发展发展战略的一项重要任务。

《方案》部署的主要任务包括加强京津冀农产品流通的统筹协调,增强协同发展能力;鼓励支持企业开展流通创新探索,提高农产品流通现代化水平;加快农产品批发市场转型升级,拓展物流配送等服务功能;大力发展全程冷链,保障食品安全和促进消费升级;开展农产品流通国际合作,提高流通国际化水平。《方案》内容显示,今年第三季度,京津冀就会建立农产品流通创新项目库,三省市的发改委等部门将建立这样一个项目库,并滚动更新项目。据介绍,此举将有利于提高农产品流通效率和服务质量,降低流通成本,减少产后损失,保障市场供应和食品安全;有利于推动三地农产品产销一体化,拓展深化区域合作,为京津冀协同发展注入新活力。

广西启动“走出去”风险保障平台

7月15日,广西“走出去”风险保障平台在南宁市正式启动。该平台是由自治区商务厅、发展改革委、财政厅和中国出口信用保险公司南宁营业管理部共同建立的一整套工作机制和保障措施,其核心是为广西“走出去”企业开展对外投资、对外工程承包

提供风险管理、融资增信、信息咨询、人员培训等服务,引导企业利用政策性保险工具,提升风险管理水平,增强国际化经营能力。

在平台合作机制之下,中国信保南宁部对广西海外投资项目按照有关规定给予费率倾斜,自治区财政对境外广西区项目补助投保保费的70%,其他对外投资项目补助投保保费的50%;企业就建对外工程承包项目申请政治风险投保的,中国信保按0.2%的最低费率执行,自治区财政补助对外承包工程海外特险项目投保保费的50%;对使用中长期出口信贷并投保中长期出口信用保险的对外承包工程项目,中国信保南宁部对其出口信贷项目给予费率倾斜,自治区财政补助中长期信用保险投保保费的20%,单个项目补助金额不超过50万美元。

据悉,投保保费扶持政策将优先支持国家或自治区“一带一路”建设重点项目、国家或自治区国际产能合作和装备制造合作项目、与广西相关联的互联互通“走出去”项目、广西企业实际投资额在100万美元以上的对外投资项目、广西企业签署的合同额300万美元以上的在建对外承包工程项目。

江西从四个方面加快名牌培育发展

江西省重点在4个方面强力推动名牌培育发展。一是以石化、钢铁、有色、建材、纺织服装、轻工、食品等为重点,推动传统产业改造升级,创建传统制造业名牌产品;二是以电子信息和新型光电、先进装备制造、生物医药、节能环保、新能源、新材料等新兴产业为重点,实施倍增计划,创建战略性新兴产业名牌产品;三是促进生产性服务业专业化和提高生活性服务业品质,努力创建生产性和生活性服务业江西名牌;四是围绕全省区域发展战略,争创全国知名品牌创建示范区。

《规划》要求,各级政府和各行业主管部门要高度重视名牌培育发展工作,通过加强组织领导、发挥企业主体作用、完善激励导向机制、营造公平竞争的发展环境,不断加强品牌建设,推动“江西制造”向“江西创造”转变、江西速度向江西质量转变、江西产品向江西品牌转变;确保实现中高速增长、中高端发展双重目标,不断提升江西质量与品牌的发展水平和综合竞争力。