

■热点评说

文·宋晓东 魏圣曜

近日,有约4000吨来自上海的垃圾欲在苏州倾倒时被当场截获,测算显示,事发区域相关垃圾总重量超过2万吨。跨区倾倒垃圾、异地排污并非偶发事件。2015年就曾曝出上千吨上海垃圾被运至无锡倾倒,造成当地环境污染;今年5月,还出现深圳生活垃圾运至江西农村倾倒事件。

依据环保法,地方政府对本行政区域的环境质量负责。非法异地排污的一再出现,除了

堵住异地排污须加强源头执法

排污企业对社会责任的无视外,一个重要根源在于污染物产生地的环境监察失之于松、执法失之于软,未能在源头上斩断垃圾外运、异地排污的通道。

本地环境监督执法乏力的背后,其实是一些地方政府没有真正树立起绿色发展的理念。为招商引资和税收等,个别地方政府部门对一些企业的环境违法行为“睁一只眼闭一只眼”,客观上纵容了不良企业非法异地排污。此外,一些地方

政府在狭隘的地区观念和政绩观左右下,只管自己的“一亩三分地”,对垃圾外运视而不见,甚至不排除存在乐见其“出”的心态,变相鼓励了异地排污行为。

堵不住污染的源头,就解决不了异地排污的问题,斩断异地排污的黑手,关键在于强化源头执法。污染产生地环保部门应加大本地监督治理力度,对辖区内污染物的数量、流向等进行严密监督,切实承担起监管责任。同时各地应进一步

步探索建立垃圾处置的联防联控机制,强化对排污企业的监管和责任追究,形成合力,彻底杜绝污染物的异地转移。

污染没有界限,保护环境是全社会共同的责任。为一己之私异地排污,何其短视,法理难容。环境污染之下,任何地区都难独善其身,只有调动各方力量,源头监督、全程管控、综合治理、联合发力,依法严惩异地排污,防止“破窗效应”,才能真正打造良好生态环境。(据新华社)

■新政速览

浙江 出台人才新政 支持创新创业

日前,浙江出台《关于深化人才发展体制机制改革支持人才创新创业的意见》(下称《意见》),聚焦打造人才生态最优省份目标,提出了5个方面25条举措,为浙江省下一步人才发展指明了方向。

《意见》提出的5个方面包括“四个机制、一个体制”:创新更具竞争力的人才集聚机制;构建充满活力的人才使用机制;完善便捷高效的人才服务机制;健全市场化、社会化的人才管理体制;建立人才优先发展保障机制。

长期以来,人才评价唯学历、唯职称、唯论文的“三唯”问题比较突出,对常年耕耘在一线的优秀人才没有起到正向激励作用。此次《意见》提出改革职称评审前置条件,对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。将专利创造、标准制订及成果转化作为职称评审的重要依据,发明专利转化应用情况与论文指标要求同等对待,横向课题与纵向课题指标同等对待。

《意见》对事业单位等科研人员创业、兼职也做了明确规定,高校、科研院所科研人员经所在单位同意,可以在职创业并按规定获得报酬。担任公益类、生产经营类事业单位中层领导职务且从事教学科研任务的科研人员,经本单位批准可以在不影响本人职务影响的企业兼职,是科技成果主要完成人或者对科技成果转化作出重要贡献的,可依法获得现金、股份或者出资比例等奖励和报酬。

山东 3.12亿打造 农产品优势特色产业

近日,山东省通过评审论证,择优立项,实施农业综合开发产业化经营财政补助项目351个,投入3.12亿元财政资金,集中打造农产品优势特色产业带与产业集群。据了解,山东省为进一步完善产业化经营项目政策,集中推进“三个转变”:扶持定位从项目向产业转变,实施主体从单一化向多元化转变,项目资金从“主导”向“引导”地位转变。以项目为平台,发挥财政资金引导和杠杆作用,大力吸引金融、工商和社会资本投入。

从扶持新型农业经营主体情况看,1.47亿元财政资金被用于扶持农业龙头企业113个,占财政补助资金的47.1%;1.56亿元财政资金扶持农民专业合作社223个,占财政补助资金的50%;另有部分财政资金被用于扶持15个家庭农场。

从扶持优势特色产业情况看,立项项目均围绕《山东省农业十大产业振兴规划》布局,符合山东省农业综合开发“十三五”规划和各市县《农业综合开发扶持优势特色产业规划(2016—2018)》,每市不超过5个,每县不超过2个。

广西 “强基创优计划” 培养高层次人才

近日,广西壮族自治区教育厅、财政厅联合下发《广西高等教育强基创优计划实施方案》,全面启动“强基创优计划”。据悉,“强基创优计划”的目标是:2016年启动,2018年取得阶段性成效,到2020年8大工程26个项目全面完成,构建协同创新协同育人机制、深化人才培养模式改革、调整优化化学科专业结构、完善科技创新体系、建设高层次人才队伍、扩大国际交流与合作等重点领域和关键环节取得标志性成果。

2016年起,各高校实施的“强基计划”必须明确今后3年重点建设的若干学科专业及其建设路径、可衡量的分年度建设目标。其中本科院校应重点建设2—3个学科、专业,高职院校应重点建设3个骨干专业,建设路径要突出引入外部资源开展协同创新协同育人。上述学科、专业需满足下列条件之一:一是经过努力能够达到区内先进水平;二是填补广西空白,对广西重大产业发展有突出支撑和带动作用;三是依托广西独特优势资源打造区域原创、广西特色品牌,争取在全国同类院校竞争中实现“弯道超车”。自治区发展改革委监测评价,3年期满后进行验收,对建设效果好的学校给予奖励,对建设效果差的学校相应调减财政支持经费。

河北 推进农村三产融合发展 发展现代农业体系

河北省日前印发《关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见》。实施意见提出,到2020年,河北省将基本建成农村一二三产业融合的现代农业产业体系。根据实施意见,河北省将推进产业园区与城镇化融合发展,加强规划和市场开发,培育农产品加工、商贸物流等特色产业小镇。以县为单位制定政策,编制产业园区建设规划,引导农村一二三产业向县城、重点乡镇及产业园区集中。到2020年,引导农产品加工、商贸物流等企业全部进入产业园区。

搭建农业大数据中心和农产品市场分预警平台,开展农产品和农资电子商务试点,完善全省农业视频指挥系统平台功能,建设电子监管系统,搭建农业行政管理和农产品质量监管平台。到2020年,全省基本建成运行规范、管理高效、覆盖全省142个涉农县(市、区)的河北省农业农村综合信息服务体系和运行体制机制。同时,实施快速下乡工程,培育多元化农村电子商务主体,提升农村电子商务应用水平。到2020年,初步建成农村电子商务市场体系。

到2020年,全省将基本建成农村一二三产业融合的现代农业产业体系,形成产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城融合协调、城乡一体发展的新格局,建成一批类型多样的农村产业融合发展示范县、示范乡、示范村。

给二氧化碳技术定“框框”

——《二氧化碳捕集、利用与封存环境风险评估技术指南(试行)》解读

文·本报记者 李 禾

把二氧化碳“抓住”并封存起来,是减少温室气体排放的有效措施之一。目前我国已规划了12个二氧化碳捕集、利用与封存(CCUS)示范项目,部分示范项目已达到百万吨规模。这项规模化减排技术对环境会产生哪些风险?如何采取

防范措施?权威部门给出了答案。

《二氧化碳捕集、利用与封存环境风险评估技术指南(试行)》(以下简称《指南》)历时3年多编制而成,作为发展中国家第一个CCUS环境风险评估技术文件,于7月1日起实施。

CCUS示范项目能力已达百万吨规模

二氧化碳捕集与封存是指将二氧化碳从工业或相关能源产业的排放源中分离出来,输送并封存在地质构造中,长期与大气隔绝的过程。二氧化碳捕集、利用与封存是在二氧化碳捕集与封存基础上增加了二氧化碳利用,该利用包括化工利用、生物利用和地质利用三大类。

“近10年来,CCUS技术已被证明可行并在世界各地得到了利用。”中国科学院武汉岩土力学研究所研究员李琦说,联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)第五次综合评估报告中指出,如果没有CCUS,绝大多数气候模式都不能实现减排目标。更关键的是,没有CCUS,减排成本将会成倍增加,估计增幅平均高达138%。据全球碳捕集与封存研究院估计,到2020年时,全球一共将有30多个运行中的大型CCUS项目。

近年来我国CCUS示范项目发展很快。从项目数量和封存规模来看,我国已成为继美国之后的第二大国家。其中,吉林油田、神华集团、胜利油田和延长油田等都开展了CCUS技术的示范,特别是神华集团鄂尔多斯咸水封存项目成为亚洲第一个全流程CCS项目。部分示范项目的二氧化碳捕集、利用与封存能力已达到百万吨规模。

确定每一种环境受体的风险水平

《指南》明确了二氧化碳捕集、利用与封存环境风险评估的流程,提出了环境风险防范措施和环境风险事件的应急措施等。

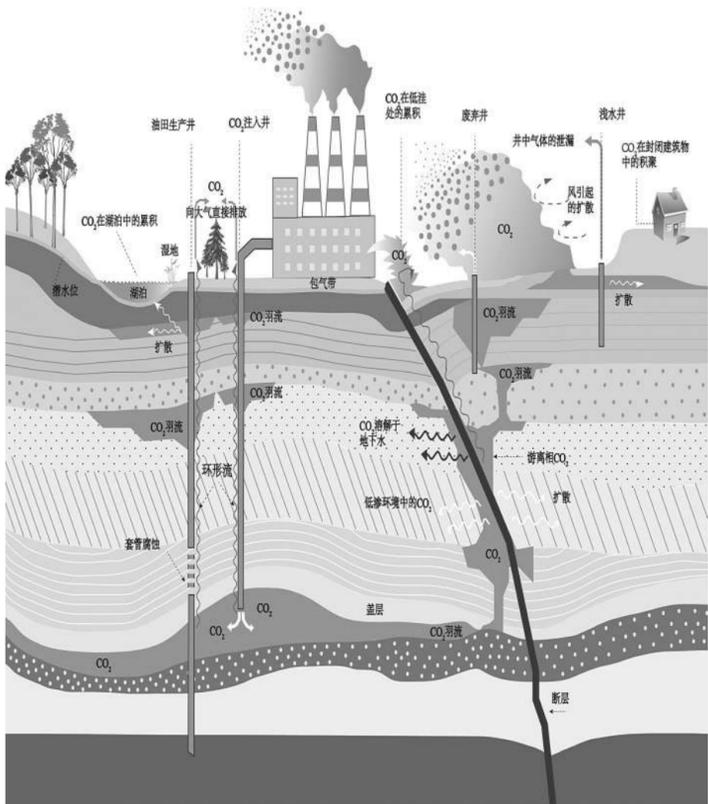
中国地质调查局水文地质环境地质调查中心研究员张森琦说,CCUS工程在捕集、运输、地质利用与封存等环节,主要的风险是二氧化碳或其他物质泄漏。如果注入的二氧化碳泄漏到浅层含水层,会造成水质酸化,加速溶解地层中的碳酸盐矿物,释放出铁、锰等金属元素和其他有机物质。如果二氧化碳突破水力圈闭,会造成土壤酸化,降低土壤氮素及钾含量等;高浓度二氧化碳气体取代土壤中原有的氧气,造成植物根系缺氧减产,土壤小动物和微生物群落发生改变。当二氧化碳进入大气等环境中,一旦空气中二氧化碳浓度大于7%时,会立刻危害到人们的生活和健康。

于是《指南》规定,针对土壤、地下水、地表水、环境空气中的每一种受体,均需按照环境风险矩阵法确定风险水平,以其中风险级别最高的

作为环境风险水平评估的最终结论。环境风险水平评估为中等风险水平及以上的项目,其环境风险水平为“不可接受”,应进行详细地系统诊断,通过一些风险管理措施,降低风险概率与后果,促使风险达到中等环境风险水平以下。

张战胜说,《指南》通过指导项目在识别环境风险源、风险受体基础上,开展环境风险评估和风险管理。有助于项目运行方提高对CCUS环境风险的认识,强化环境风险管理;也有助于政府部门开展有针对性的环境监管,有效降低、控制全过程可能出现的各类环境风险,提高环境安全性。

资料显示,我国已规划了12个CCUS示范项目,涉及发电、煤化工、天然气生产等产业。环保部环境工程评估中心研究员陈帆说,从已实施项目情况看,吉林油田和神华鄂尔多斯两个示范项目分别开展了环境影响评价,并由所在省环保主管部门组织专家论证和备案,但由于当时国内缺乏有针对性的专项技术规范,因此,两



二氧化碳地质封存的二氧化碳泄漏源、通道和可能的受体

图片来源:环保部

项目采用的评价方法、评价重点不尽相同。“随着示范项目逐步开展,各级环保部门应加强对CCUS项目的环境管理。对已建设的示范项目,督促建设单位按照《指南》要求开展环境风险评

估,并根据评估结果进一步完善相关设计和风险防控措施;新立项的示范项目,参照《指南》加强项目环境风险评估,将其环境风险可接受水平作为项目审批、核准的重要内容。”

不同类型CCUS风险核算尚需开展

对于《指南》,陈帆认为还存在一些问题。比如二氧化碳在捕集、运输、地质利用与封存各环节泄漏情况及其扩散条件复杂,可能受影响的环境受体更为复杂,《指南》只给出了界定环境风险评估空间范围的要求,如评估为中等风险和高风险等,还需进一步给出界定的技术方法;《指南》推荐定性方法来界定环境风险的可能性、泄漏事故对环境受体影响程度,没有给出二氧化碳泄漏量的核算方法,无法指导对泄漏引发的环境影响进行定量预测和评价,使环境风险评估结论或多或少会受技术人员主观认识、知识水平等影响,进而影响项目决策和管理;从源头预防规划,

以及建设项目实施对人群健康的不利影响,是CCUS项目环境风险评估的重要内容,《指南》在此方面还有待完善。

“上述问题需要多学科的深入研究才能逐步解决。”陈帆建议,尽快部署和开展不同类型二氧化碳捕集技术、地质利用与封存技术环境源强核算方法、风险受体识别技术研究,超二氧化碳浓度对生态环境影响阈值研究,以及人群健康环境影响评价技术方法和风险程度判别标准研究等,并随着技术研究的不断深化,适时修订和完善《指南》,以引导我国CCUS健康发展和技术创新。

■第二看台

打好“降成本 优环境”的政策组合拳

——江西干部直接联系企业促发展见闻

文·陈春园 陈毓珊

“降成本 优环境”的政策组合拳,是江西精准号脉后开出的剂一方。今年以来,江西从省市县三级推进干部直接联系企业工作,帮助企业化解矛盾、解决困难,营造亲商、安商的投资氛围。

从“企业跑政府”到“政府跑企业”

走进江西晶瑞光电有限公司的无菌车间,一个个“全副武装”的生产工人与半自动化生产设备一同忙碌地运转着。一张张小小的LED芯片,经过一系列流程的精密生产封装,最终形成了“中国创造”的大功率品质光源。

晶瑞光电总经理梁伏波介绍,江西降成本、优环境“80条”政策出台后,南昌市财政局作为对口单位,不定期安排干部到企业一对一地作政策宣讲、解读,企业有什么困难也可以向政府反映,为政策的上传下达和企情的反馈起到了沟通桥梁作用。

“以前是企业跑政府,现在转变为政府跑企业,政府的服务性职能得到充分体现”,梁伏波说。

今年4月,江西出台80条降成本优环境政策措施,有望为全省企业减负超过500亿元。为了让优惠政策“落地生根”,江西开展“万名干部入企行动”,省委省政府主要领导带头挂点园区,省厅局各处室主要负责人直接联络企业,深入100个园区、1000家企业与市县同步开展入企帮扶。

地方政府主动作为、贴近企业的行为受到企业普遍欢迎。江西三星气消防安全有限公司总经理周群说,以前企业遇到困难,政府“踢皮球”的推诿现象比较常见。如今,企业联络员将政府政策专门印刷成册,到各个企业宣讲,每一个对口项目由哪个部门经办、负责人是谁,现在都清清楚楚。

“三张清单”广征意见, 确保企业难题事事有回音

从今年5月份开始,南昌市围绕全市主导产业成立了12支由市领导挂帅,相关市直部门为联络员的挂点帮扶小组,任务是当好政策宣讲“宣传员”、破解难题“协调员”、项目推进“勤务

员”、作风建设“护航员”。南昌市委书记龚建华提出,要向每个联系企业下发企业诉求、企业投诉、企业建议“三张清单”,把企业对行政服务、政务环境、机关效能的意见建议全部收集起来,切实转化为改进工作的具体措施。

目前,航空产业帮扶小组共收集整理企业在融资、技术、用工、用地等方面的突出问题42个,双创产业帮扶小组收集到相关问题96个,其他各产业帮扶小组也在对所收集的问题和建议进行整理,并建立挂点产业、企业问题分台账,实行动态添加和销号管理,确保企业反映的问题件件有落实、事事有回音。

政府贴心帮扶,助推经济发展

在赣州市龙南县,分管工业的副县长李明海5年来一直挂点联系处理稀土废料的龙南增然科技有限公司。企业负责人谢郁春说:“从企业注册、投产、扩容,到资金、用地、用工、设公交车

站点等大小难题,几乎是有求必应。”

如今,继一期投资8000万元后,增然科技又在着手增加1.5亿元投资进行二期建设。谢郁春表示:“如果没有县里无微不至的帮扶,企业早就撑不下去了。”尽管遭遇经济下行压力,但近两年龙南工业园区内共有14家民营企业增资扩产,增加投资总额达11亿元。

赣州市工信委调研员林小兵介绍:“赣州市这项工作一个突出特点是建立了精准帮扶APP手机平台,企业可以通过手机平台直接反映问题,挂点领导也可以通过手机平台随时督办问题,办结流程透明、快捷,大大提高了办事效率。”

今年1—5月,赣州市500万元以上工业投资额达263.2亿元,同比增收53亿元,增长25.2%。

覆盖全面、渠道畅通、督办有效,江西积极推进干部直接联系企业的帮扶行动,营造和谐氛围,助推了经济发展。今年1—5月,江西规模以上工业增加值增长8.9%,位居全国第四、中部第一;固定资产投资增长13.9%,列全国第六、中部第二。(据新华社)