

■热点评说

文·魏圣曜 高健钧

国家互联网信息办公室25日发布的《互联网信息服务搜索服务管理规定》,着重强调了对付费搜索信息的规范,无异于为搜索服务提供者设置了“红线”。

付费搜索服务须有“红线”意识

晰,容易引起混淆。不少网民都有过这样的体验:搜索关键词后发现,哪些是自然结果,哪些是付费信息,一头雾水。更有甚者,部分医疗类等付费搜索信息对应的客户资质不全甚至虚假,给公民的人身财产安全带来隐患。

规范付费搜索信息是对网民关切的回应。根据规定,提供付费搜索信息服务应当依法查验客户有关资质,明确付费搜索信息页面比例上

限,醒目区分自然搜索结果与付费搜索信息。此举有助于推动相关服务不断规范,积极保护网民合法权益。

网络无止境,搜索有界线。塑造良好网络生态,首先离不开搜索引擎的自我净化,严格执行以信誉度为排名的算法,才会赢得更多用户和声誉;仅靠自律显然不够,监管部门、广大网民的共同监督也不可或缺;网民们更要不断提升网络素

养,提升网络安全意识、网络素养和守法精神,铲除不实、违法信息传播的受众土壤。

网络生态良好,符合人民利益;网络空间乌烟瘴气,则违背人民利益。维护好网络生态,需要亿万网民及社会各界共同努力。公众期待以此《规定》为契机,切实堵住不实信息、不法信息污染网络生态的渠道,共同建设美丽网络家园。(新华社)

■新政速览

湖北 八大措施 松绑科技创新

为贯彻落实全国“科技三会”精神,湖北省财政厅将采取八大措施为科技创新松绑。

湖北省财政厅表示:将于年内再次对省属高校领导和财务、科研管理人员进行培训,宣传、解读《湖北省省属高校院所自然科学应用研发及成果转化财务管理暂行办法》和《湖北省省属高校院所横向科研项目经费管理暂行办法》,对省属高校院所2015年自然科学应用研发及成果转化项目进行统计,尽快落实中央部委纵向科研项目经费的替代和奖励;指导高校院所建立健全的内控制度,促进省政府科技新九条落地,打通政策“最后一公里”;会同相关部门对两年来省属高校院所科技成果转化资产处置与收益分配情况进行调查摸底,对《湖北省高校院所科技成果转化资产处置与收益分配实施细则》的实施情况和效果进行评估,适时完善相关政策;根据中央和省关于深化财政专项资金改革要求,积极推进省级科技专项资金改革;于今年组织对省创业投资引导基金开展绩效评价工作,建立健全绩效评价指标体系和评价制度;制定和完善省级科技专项资金管理办法,探索建立科技专项资金后补助机制;继续支持科普事业发展,大力推动未成年人等重点人群提高科学素质,带动全民科学素质水平整体提高;争取国家创新型试点财政政策,争取中央对湖北省、武汉市开展国家创新型试点建设的财政支持政策。

福建 五年将治理水土流失 6000平方公里

《福建省水土保持规划(2016—2030年)》近日获省政府批复。根据规划,“十三五”期间,全省治理水土流失面积6000平方公里,水土流失区植被覆盖率增加10%以上,水土流失治理区土壤侵蚀量减少50%以上,重点水土流失治理区减少率20%以上,水土流失面积占土地面积控制在8%以内。

“十二五”以来,全省累计完成水土流失综合治理面积1200万亩,是计划治理面积900万亩的133%,全省水土流失面积从2011年底的12180.58平方公里、占土地面积9.95%,下降到2015年底的10858.47平方公里、占土地面积8.87%,福建省水土保持生态建设走在全国前列。

“十三五”期间,福建省将运用新的技术、经验和视野,从三方面深化拓展水土流失治理机制:一是既要治山又要治水。在消灭山上水土流失的同时,建设生态清洁型小流域,让山绿起来,让水美起来。二是既要治理又要保护。通过治理,降低水土流失率;通过保护,减少对原生植物的人为破坏,巩固治理成果。三是既要政府行为又要社会参与。在加大政府投入的同时,推广企业化运作,引进民间资本参与。通过深化拓展水土流失治理机制,坚持绿水青山就是金山银山的理念,水土保持与生态建设并重,以水源涵养为根本,以流域保护为基础,以生态修复为抓手,防止泥沙入河、减少面源污染、调节径流量、改善流域生态,努力实现青山常在、绿水长流。

河北 对特色农业 给予保费财政奖补

记者从河北省财政厅、河北保监局近日印发的《关于开展特色农业保险保费财政奖补试点实施办法的通知》获悉,自2016年7月1日起,河北省将对特色农业产业、特色农业产业开展保险保费财政奖补试点。

通知明确,特色农业目前主要包括河北省境内具有各地特色的农业产业和列入国家名优特色目录的农业产品。特色农业保险承保主体为具有农业保险业务资格且在河北省境内设置分支机构的保险公司,开发特色农业保险产品,与地方政府、部门对接,开展承保特色农业保险业务。

特色农业财政奖补原则是,发挥地方开展特色农业保险的主体责任和主动性,在设区市、县(市、区)财政对特色农业保险保费补贴的基础上,省级财政采取后补助的方式给予奖补。以设区市为单位开展的特色农业财政补贴,省级财政给予设区市财政奖补。以县(市、区)级为单位开展的特色农业财政补贴,省级财政给予县(市、区)级财政奖补。

以设区市或县(市、区)为单位开展特色农业产业保险,省级财政按照一般不超过当地保险保费财政补贴总额的30%给予奖补。国家级和省级贫困县、民族自治县,一般不超过当地保险保费财政补贴总额的40%给予奖补。以设区市或县(市、区)为单位开展对列入全国名优特色目录的农业产品保险,省级财政按照一般不超过当地保险保费财政补贴总额的40%给予奖补。国家级和省级贫困县、民族自治县,一般不超过当地保险保费财政补贴总额的50%给予奖补。

近日,宁夏双创科技园及创客空间在宁夏创业谷·中小企业产业新城落成,宁夏中小企业“双创”从此有了自己的家。

宁夏 首个中小企业“双创”园落成

宁夏双创科技园及创客空间,是目前宁夏首个中小企业“双创”园落成唯一一家专为中小企业转型发展以及创业、创新提供服务的平台。宁夏双创科技园及创客空间,将通过整合人才、技术、资源、资本和信息等创新要素,并通过打造优质的“众创”生态系统以及向创客提供“互联网+创新创业”整体解决方案等,推动宁夏“双创”中小企业聚集发展。据悉,“双创”园落成当日就有30户企业入园。

为产能过剩开妙方下猛药

——《关于促进建材工业稳增长调结构增效益的指导意见》解读

文·本报记者 刘晓莹

国务院办公厅日前印发了《关于促进建材工业稳增长调结构增效益的指导意见》(以下简称《意见》),为加快建材工业的转型升级、结构调整和稳增长指明了方向,提供了政策依据。

这份《意见》在水泥、玻璃等行业将带来怎样的实质性影响?这些行业产能严重过剩的现状能否因这份文件的出台真正有所改善?在化解“过剩产能”上又有何新措施?

水泥行业:产能利用率回到合理区间

中国水泥协会常务副会长兼秘书长孔祥忠表示:“《意见》是建材行业,特别是水泥行业盼望已久的重大政策性文件,这关系到‘十三五’期间建材行业发展的关键。”

“水泥行业要实现转型升级健康发展,关键要抓住产能过剩、结构调整、无序竞争等突出问题,在行业供给侧结构性改革中通过停止新建水泥项目、引导劣势企业退出、提高市场集中度、加强行业自律、增强创新意识和创新能力、扩大品种和提高质量、关注和投资海外市场。”孔祥忠说。

《意见》在目标任务中提到:到2020年,再压减一批水泥熟料、平板玻璃产能,产能利用率回到合理区间;水泥熟料、平板玻璃产量排名前10家企业的生产集中度达60%左右。孔祥忠认为对于水泥行业来说完成目标任务不成问题。“2015年前10大集团的水泥熟料产能已占全国总量的54%,前50家占到75%。到2020年,随着停建新增产能、落后产能退出和企业兼并重组,

实现60%以上的比例是可能的。”他说。

孔祥忠强调:“我认为《意见》基本代替了过去每个五年计划的行业发展规划,提出了今后一个时期化解水泥产能过剩、加快建材行业转型升级、促进企业降本增效的总体要求、主要任务、政策措施,并就加强组织领导、抓好任务落实做出具体部署。”

《意见》还提出关于探索由大型骨干水泥企业按照“谁受益、谁付费”的原则,联合设立产业结构调整专项资金,专门用于奖补主动退出的产能。但目前尚无具体的操作实施办法,如何推进?对此,孔祥忠表示:“可参照‘差别电价’的做法,加收企业生产电价,由各省市区根据淘汰总量和淘汰进度,订出加收电价的标准,用于退出企业的补偿。也就是今后续存企业为退出企业提供必要的补偿。再加上《意见》里提到的政府将依法依规对企业进行环保、能效、质量、许可证的查处,有望加速落后产能的退出。”

玻璃行业:激发行业创新活力

《意见》不仅是国务院一系列产能过剩行业实现脱困发展产业政策的组成部分,也是玻璃行业“十三五”期间供给侧结构性改革的纲领性文件。中国建筑玻璃与工业玻璃协会表示:在经济新常态下,玻璃行业结构调整、转型升级的关键时期,《意见》的出台为玻璃行业发展提供了强有力的政策支持。对于玻璃行业的重要意义,在于指导玻璃行业尽快扭转经济下滑势头、提高运行质量,尽快实现脱困增效;在于提升行业信心,激发行业创新活力,从而凝聚智慧、形成合力,共克时艰;在于加快推动化解产能严重过剩矛盾、促进转型升级和供给侧结构性改革,为实现玻璃行业的健康持续发展打好基础。玻璃行业要抓住机遇,严格执行政策要求。

中国建筑玻璃与工业玻璃协会认为,《意见》抓住了玻璃行业发展过程中存在的主要矛盾和问题,特别是供给侧结构性矛盾这个关键,既着眼于解决稳增长增效益、促进脱困增效这个行业最为紧迫的现实问题,又着眼于促进行业转型升级、化解产能过剩和健康持续发展中长期目标;既有具体目标,又有落地的措施;既有强制性的要求,又有鼓励性的扶持,具有很强的可操作性。

基于平板玻璃存在的主要问题,《意见》提出了压减过剩产能的途径,分别是强制性的“严禁新增产能”,强制性的“淘汰落后产能”,引导性的“推进联合重组”,以及鼓励“限产”。

《意见》还给出了加快转型升级的具体途径。《意见》提出:通过“发展高端玻璃”等引导玻璃行业实现转型升级。提高建筑节能标准,推广应用低辐射镀膜(Low-E)玻璃板、真(中)空玻璃、安全玻璃、个性化幕墙、光伏光热一体化玻璃制品,以及适应既有建筑节能改造需要的节能门窗等产品。积极发展建筑节能防火玻璃板、电致变色玻璃等新产品,结合发展设施农业和建设美丽乡村,开发农业种植和观光大棚所需的结构功能一体化玻璃板及制品等,明确了向高端转型升级发展的方向。

中国建筑玻璃与工业玻璃协会表示,在经济新常态下,玻璃行业结构调整、转型升级的关键时期,《意见》的出台为玻璃行业发展提供了强有力的政策支持。对于玻璃行业的重要意义,在于指导玻璃行业尽快扭转经济下滑势头、提高运行质量,尽快实现脱困增效;在于提升行业信心,激发行业创新活力。

建材工业:开足马力“补短板”

中国绿色建材产业发展联盟理事长、《中国建材报》社长杨军将《意见》的出台形容为“既是一剂妙方,也是一剂猛药”。

“称之妙方,即是指在行业发展遭遇‘三期叠加’的现实状况下,《意见》对建材产业的良性发展和重点突破,提出了明晰的发展思路、具体的工作要求和阶段性的任务目标。”

“所谓猛药,又是对水泥、平板玻璃产能严重过剩的区域,《意见》突出强调必须采取果断措施,给予新的强制性要求与限制,敦促各地尽快拿出化解过剩产能实现脱困发展等配套落实方案。”

事实上,《意见》的出台,对正处于转型发展攻坚阶段的建材工业无疑是一件大事。这份《意见》是国务院近20年来首份专门为建材工业制定的文件。“中国建筑材料联合会表示,‘这份文件的出台为加快建材工业的转型升级、结构调整和稳增长指明了方向,提供了政策依据。’

杨军认为,化解产能、降本增效、行业转型的

工作十分繁杂,称之为千头万绪亦不过分。这其中有一项重要的一环,即是“补短板”。

“建材行业最主要的‘短板’是什么?一言以蔽之:绿色发展。非如此,就不能实现《意见》提出的‘十三五’期间的任务目标,即全行业利润总额实现正增长。”杨军说,“建材行业虽为产能过剩行业,却并非处处过剩。这个涵盖领域众多、体系庞大的基础原材料行业,在低附加值产能严重过剩的同时,还有很多优势和擅长没有得到充分发挥;还有很多‘短板’隐藏在过剩产能的阴影下需要更多关注;还有很多‘黄金洼地’有待进一步开发和培育。”

杨军认为,因此在加快完成“去产能”这个目前最重要最紧迫工作任务的同时,必须着力在“补短板”上认真贯彻《意见》精神。全行业都应牢固树立并进一步认识“五大发展理念”,尤其是“绿色发展”这一方针,将去产能、补短板、增效益、调结构等重点工作任务紧密结合,以“绿色”为底色,以“转型”为抓手,在供给侧上截长补短。

国际市场占有率位居前列,水泥建设工程服务已占海外市场50%以上的份额。

2015年全行业完成主营业务收入同比增长了3.3%,但全行业实现的利润总额却同比下降了6.9%,尤其是产能严重过剩的水泥、平板玻璃行业利润大幅下降、销售利润率大大低于全行业平均水平。



图解:国务院办公厅关于促进建材工业稳增长调结构增效益的指导意见



■数字说话

7.3% 2015年我国水泥、平板玻璃、建筑陶瓷产量分别达到23.5亿吨、7.4亿重量箱、101.8亿平方米,均居世界第一,规模以上建材工业增加值占国内全部工业比重达到7.3%。 383亿美元 2015年建材出口额达383亿美元,产品出口到200多个国家和地区,玻璃纤维、建筑陶瓷等