

## ■宏观视野

文·年巍

## 在“创新”赛场上竞争,需要企业家精神

为什么有的国家富有,有的国家贫穷?在经济学家约瑟夫·熊彼特看来,有一批人在经济发展过程中起到了关键的作用。他们具有极强的预测、组织和说服能力,能够调动社会资源进行创新,让经济实现“飞跃式的发展”。他们就是企业家。

中国改革开放30多年来,在社会主义市场经济体制逐渐完善的过程中,企业家群体与其相伴而生。从某种角度来说,这些企业家既是重要历史节点的“弄潮儿”,又是推动中国市场化、法治化进程的重要力量。

从1984年的柳传志、王石、张瑞敏到1992年的冯仑、潘石屹、黄怒波,从依靠风险投资、互联网经济迅速发展起来的马云、张朝阳、李彦宏、马化腾,到如今无数怀揣创业梦想并努力奋斗的年青人,不管时代怎么变化,他们都具有一种企业家精神——冒险、坚持、付出、专注、创新与梦想。

企业家群体的发展壮大一靠制度政策,二靠企业家本身的因素。从计划经济转向市场经济,从单一所有制结构向多种所有制结构共同发展的转变,制度和政策培育了企业发展的土壤。企业家精神之所以在现代社会中如此重要,主要是因为社会分工越来越细化,专业知识越来越完备。在任何领域的创新都需要团队合作。在经济新常态的语境下,随着“大众创业、万众创新”时代的到来,我们更需要一批具有全球视野和创新意识的企业家。

正如《国家创新驱动发展战略纲要》所指出,发挥企业家在创新创业中的重要作用,大力倡导企业家精神,树立创新光荣、创新致富

的社会导向,依法保护企业家的创新收益和财产权,培养造就一大批勇于创新、敢于冒险的创新型企业家,建设专业化、市场化、国际化的职业经理人队伍。

培育世界一流创新型企业,不仅需要技术支持,更需要企业家这一推动创新的重要力量。企业家能够把科技、资本、市场、管理等要素有机结合,真正让好的技术变成好的产品,这意味着这些企业家在商业模式创新、管理创新、组织创新等方面都需要超越前几代人,并拥有国际化对接和全球资源整合能力,以此推动我国企业在国际化竞争中赢得一席之地。

企业家能否脱颖而出,拥有广阔的发展空间,很大程度上要看有没有适合的土壤。我国已经明确要让市场在配置资源中起决定性作用,构

建“亲”“清”新型政商关系,营造敢为人先、宽容失败的良好氛围。我们有理由相信,种种政策措施,将进一步约束权力对经济活动的干预和经济资源的支配,切实保护私有产权,充分激发企业家的创新精神。

不忘初心,方得始终。“修身、齐家、治国、平天下”,这是中国人浓厚的家国情怀。19世纪末、20世纪初以张謇为代表的企业家提出了“实业救国”的口号,他们更以实际行动说服人们相信这一理念,并获得了社会的尊重。如今,创新已经成为大国竞争的新赛道,谁主导创新,谁就能主导赛场规则和比赛进程。在这种形势下,中国既面临难得的历史机遇,也面临差距进一步拉大的风险。紧跟世界发展大势,把握发展的主动权,企业家群体责无旁贷。

## ■资讯

## 江西整合涉农资金促进脱贫攻坚

5月23日,江西省政府发布公报,公布《江西省统筹整合财政涉农扶贫资金实施方案》(简称《方案》),明确对纳入统筹整合范围的财政涉农扶贫资金,在2016年至2020年5年内,项目审批权限完全下放到58个原中央苏区和特困片区县。

根据《方案》,资金整合范围包括各级财政安排用于农业生产发展和农村基础设施建设等方面的资金。贫困县作为实施主体,根据本地脱贫攻坚规划,统筹整合、集中使用财政涉农扶贫资金,并承担统筹安排项目、统一使用资金以及确保资金安全规范使用的具体责任。省、设区市、资金整合县有关部门不得以任何理由干扰、阻碍资金统筹整合工作。

《方案》明确,县级政府是整合资金统筹使用的责任主体,负责到县资金的使用、管理和项目实施。按照政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应的要求,省、设区市、资金整合县在切实增加扶贫投入的基础上,进一步加大对脱贫攻坚的倾斜力度,将脱贫攻坚作为资金分配的重要参考因素。原则上用于资金整合县的资金增幅高于全省扶贫项目资金的平均增幅。资金整合县以外的贫困村,省、设区市、县(市、区)也要根据贫困人口的变化和脱贫攻坚的绩效评价情况,加大扶贫投入,确保同步脱贫。

## 河北启动攻坚行动确保隐患管控到位

经河北省政府同意,河北省安委会近日印发《河北省安全生产攻坚行动方案》(简称《行动方案》),提出从5月中旬到10月底,河北省将在安全生产领域集中开展防范和遏制重特大事故攻坚行动,努力减少事故总量,确保不发生重特大生产安全事故,继续保持安全生产形势持续稳定好转的局面。

《行动方案》提出,攻坚行动将确保不发生重特大生产安全事故,实现5个100%目标——对安全风险分类分级、建档立卡,企事业单位重大风险建档率、标识率和管控责任、措施落实到率均要达到100%。对重点地区、重点行业领域和重点企业的执法检查覆盖率和发现问题及隐患单位的处置到率,以及安全生产执法检查台账建档率和对监察执法企业档案建档率均要达到100%。重点行业领域安全治理目标任务完成率和达标率均要达到100%。创建一批无非法生产经营县、乡、村,今年确定的省、市、县三级驻村工作队帮扶的7366个村必须100%做到无非法生产经营。

攻坚行动期间,河北省将大力开展安全隐患排查整治,严格监督检查,对重大安全隐患一律实行挂牌督办、闭环管理,严格落实整改销号制度,确保隐患100%管控到位。

## 河南推进技能振兴工程培育“大国工匠”

5月23日,河南省政府办公厅下发了《2016年深入推进河南全民技能振兴工程方案》(简称《方案》),围绕提升培训质量,构建适应不同群体差异化需求的职业培训制度,全面提升劳动者职业技能素质和就业创业能力,打造响誉全国的“技能河南”品牌,为建设“四个大省”提供强有力的技能人才支撑。

如何让企业里培养的“大工匠”更多成长为“大国工匠”?《方案》提出,坚持“六路并进”,进一步健全职业技能培训体系。人力资源社会保障部门要推进企业新型学徒制试点工作,提升企业技能人才技术革新能力和转业转岗能力;教育部门要以省部共建国家职业教育改革试验区为平台,深入推进校企合作、产教融合;扶贫部门要重点实施“雨露计划”职业教育助学工程、“雨露计划”短期技能培训工程、贫困村产业发展农村实用技术培训工程和扶贫创业致富带头人培训工程;工业和信息化部门要提升服务企业技术革新和产品优化升级能力,加快培养复合型人才;财政部门要加强企业职业技能培训和技能大师工作室载体建设,加大生产一线高技能人才培训力度。

## 陕西出台《意见》大力开展就业扶贫

近日,陕西省人社厅、省财政厅、省扶贫办联合出台《关于大力开展就业扶贫的实施意见》(简称《意见》),旨在更好地发挥就业政策、资金、项目在精准扶贫、精准脱贫中的重要作用。

按照《意见》,陕西省将首先分类开展贫困劳动力就业技能培训。结合“农民工职业技能提升计划——春潮行动”,重点加强贫困劳动力就业技能培训,建档立卡贫困劳动力参加就业技能培训的,可按规定享受每人不超过1800元的职业培训补贴。同时坚持就业技能培训与产业发展结合、与市场接轨、与贫困劳动力意愿衔接,根据贫困劳动力不同技能水平分类开展培训。此外将职业技能学历教育培训向贫困劳动力倾斜。

其次是支持创业带动贫困劳动力就业。实施“提升基层创业服务能力行动计划”,2016年底,56个贫困县率先全部建成具有融资、融智、融商功能的一体化创业服务中心。支持贫困地区创建农民工返乡创业示范点,贫困县达到认定标准的,优先认定为省市两级农民工返乡创业示范点。同时鼓励建档立卡贫困劳动力积极参加创业培训,对培训合格的按规定给予每人1200元的职业培训补贴,对实现创业的再给予每人800元职业培训补贴。开展信用乡村建设试点工作,对经过认定的信用乡村推荐的创业人员免除反担保。

## 增容科技特派员的“双创”空间

——解读《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》

文·本报记者 马爱平

近日,国务院办公厅印发了《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》(简称《意见》),要求各地各部门结合实际,推动科技特派员工作深入开展。

“科技特派员制度,产生于基层首创,发展

于地方实践,它的生命力契合了当前国家对于农业农村发展的新要求。《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》在此时发布意义重大。”中国科学技术发展战略研究院研究员刘冬梅如是说。

## 服务三农解决“最后一公里”问题

科技部副部长徐南平说,当前,我国正处在全面建成小康社会的决胜阶段,农业农村工作面临着巨大挑战,农业是四化同步的短板,农村是全面建成小康社会的短板,存在着土地产出率、资源利用率、劳动生产率“三低”现象。提升农业产业竞争力的根本出路在于科技创新。在经济新常态背景下,深入推行科技特派员制度,引导科技、信息、人才、管理等先进生产要素向农村基层、农业一线集聚,对于健全农业农村科技服务体系,壮大新型农业经营主体,增强农业产业竞争力,提高农民收

入具有十分重要的意义。

“科技特派员制度的根本是解决农技服务‘最后一公里’问题。科技特派员制度的灵魂就是用创新的制度安排,科技人员与农民结成利益共同体,将科技资源、市场资源植入农业生产一线开展创新创业、服务三农。”宁夏科技厅农村处处长徐小涛说,“目前,科技特派员工作正处于一个关键的发展阶段。通过《意见》完善制度、加强支持引导和营造环境,科技特派员将成为发展现代农业、促进城乡一体化的重要力量。”

## 政策保障了却特派员后顾之忧

科技特派员工作的根本在于实现特派员、派出单位、服务单位共赢。科技特派员通过工作得到事业的成就感,通过单位业绩考核,并获得与成果相符合的收益,派出单位获得社会效益,被服务单位或个人产业发展提升,获得直接经济效益。

浙江农林大学农业与食品科学学院副教授何勇,2010年接触到科技特派员工作,2014年初成为科技特派员。在实际工作中他发现,科技特派员工作在单位工作业绩评定中所占的比重较低,对科技特派员的激励不够。社会服务是科研院所人员的主要职能之一,但各科研院所、高校最主流的工作还是科学研究和人才培养,最顶尖

的科研人员投入科技特派员工作的较少。

“此次《意见》的亮点之一就是强化了政策保障。《意见》提出,科技特派员从事公益服务,5年内保留原单位工资福利、岗位、编制且优先晋升职称职务,工作业绩纳入科技人员考核体系;深入农村开展科技创业的,5年内保留人事关系,与原单位其他在岗人员同等享有参加职称评聘、岗位等级晋升和社会保险等方面的权利。”何勇说,尤其是“5年”这一时间长度充分体现了农业技术推广存在周期较长、转化较慢等特点,这保障了科技特派员能全身心投入到工作中,解除了后顾之忧。

## 降低门槛鼓励特派员创业致富

徐小涛说,如今,宁夏由过去的科技人员与农民结成利益共同体,做给农民看、带着农民干、领着农民赚,发展成为科技特派员沿产业链联合开展创新创业,组建产业链和建立创业基地,法人科技特派员比例和规模不断扩大,创业模式不断创新,带动农业一二三产融合发展。

万立军就是宁夏第一批大学生科技特派员,现在他却是宁夏万齐农业集团董事长,该集团由提供农资服务,通过土地流转开展农业种植发展壮大成为既开展科技型小微企业、青年小微企业孵化培育和大学生电子商务创业服务,又从事农产品生产、加工、现代休闲农业、农业科技培训、互联网经营,具有鲜明一二三产融合发展特点的农业集团公司。

被誉为“土豆”的宁夏固原天启农业总经理马玉龙,也是从一个从事马铃薯贮藏营销的科技特派员,变成了自治区马铃薯三级种薯繁育龙头企业“老大”。2016年该公司承担中阿马铃薯薯生产技术推广任务,在阿拉伯国家均建立马铃薯脱毒种薯生产科技园区,开展跨国马铃薯生

产经营。

由于有了这些科技特派员变“掌舵人”的成功经验珠玉在前,“此次《意见》的另一个亮点就是鼓励创业。充分运用市场机制和调动社会力量,支持科技特派员创业发展;与‘大众创业、万众创新’战略紧密结合。”徐小涛说。

《意见》提出,科技特派员带着成果,开展农村科技创业,将保障科技特派员取得合法权益,给予充分的政策空间,也就是说科技特派员带着农民富,也允许他自己能够致富,在政策上放宽。并且《意见》还完善了创业服务平台,降低了创业门槛和风险,能显著提高创业成功率。何勇发现,当前多数科技特派员产业化工作主要靠科技特派员及团队、所服务企业进行,社会化、便捷化的服务平台很少,这就要求科技特派员是全才,要想工作做得好,科技特派员必须既懂营销又懂技术,还要善于沟通,这就限制了成果的快速转化。因此此次《意见》提出,要构建新型农业社会化科技服务体系,显著提高农业科技成果转化应用率。

## 落实到位

## 配套政策措施是关键

对于如何使《意见》落实到位,何勇认为,要看相关政策措施落实的是否到位,如科技特派员选派政策里的人事、职称晋升政策能否在各单位落实,科技特派员能力培训是否到位。此外,要形成可操作可复制的产业化服务平台,如能否建立涵盖政策解读、金融、技术推广、运营、销售等于一体的综合平台,在科技特派员带来成熟的技术成果后,通过平台,快速实现转化和产业化,迅速帮助企业或个人获

得收益。

对于落实本次《意见》,徐小涛认为,关键是建立制度和落实政策。他建议将科技特派员培育壮大与孵化培育科技型企业、科技创业和创业脱贫结合起来推动;进一步强化科技特派员支持机制,除金融外,还应该有更直接、更有力的创业奖励和引导专项资金扶持;每年对优秀科技特派员进行大张旗鼓的表彰奖励。

“《意见》的出台只是推进工作的方法之一,



图为全国优秀科技特派员到呼和浩特市宣讲并到温室实际指导

## 国务院办公厅关于深入推行科技特派员制度的若干意见

## 实施原则

- 坚持改革创新
- 突出农村创业
- 加强分类指导
- 尊重基层首创

## 重点任务

**切实提升农业科技创新支撑水平**  
面向现代农业和农村发展需求,重点围绕科技特派员创业和服务过程中的关键环节和现实需要,引导地方政府和社会力量加大投入力度,积极推进农业科技创新。

**完善新型农业社会化科技服务体系**  
以政府购买公益性农业技术服务为引导,加快构建公益性与服务性相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化科技服务体系,推动解决农技服务“最后一公里”问题。

**加快推动农村科技创业和精准扶贫**  
围绕区域经济社会发展需求,以现代农业、食品产业、健康产业等为突破口,支持科技特派员投身优势特色产业创业,开展农村科技信息服务,应用现代信息技术推动农业转型升级,大力推进“互联网+”现代农业,加快实施食品安全创新工程,培育新的经济增长点。

## 政策措施

- 壮大科技特派员队伍。
- 完善科技特派员选派政策。
- 健全科技特派员支持机制。

在今后的发展中,还应该有更进一步的布局谋划。一是依托各类国家、地方农业科技园区,建立一批科技特派员孵化创业基地;二是加大政府购买科技特派员公益性服务力度并创新购买模式,将

创新创业与技术服务融合;三是在推动科技特派员组建创业链的基础上,政府要鼓励建立产业创业联盟,用全产业链创新创业带动一二三产融合发展。”徐小涛说。

## ■相关链接

## 科技特派员助推精准扶贫

全面建设小康社会的重点在农村,难点在农民。没有发达的农业,没有繁荣的农村,没有富裕的农民,实现两个全面的战略布局就不现实,也不可能。科技特派员制度产生于基层首创,发展于地方实践,它的生命力契合了当前国家对于农业农村发展的新要求。《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》(简称《意见》)在此时发布意义重大。

科技特派员制度,作为一种真正意义上的存量改革,把农村中最活跃和积极的力量调动起来,间接使增量资源得到了最优配置,发展和壮大了农村先进生产力。

《意见》提出,加大“三区”人才计划科技人员

(马爱平)