

宏观视野

文·张玉胜

近日,李克强总理主持召开国务院常务会议,部署促进消费品工业增品种提品质创品牌,更好满足群众消费升级需求。会议强调,各级政府要着力完善政策,充分发挥市场机制作用,围绕消费者多样化需求,推动消费品工业增品种、提品质、创品牌。会议就此提出4项举措。

相关数据显示,即便是在面临较大经济下行压力的2015年,轻工、纺织等消费品工业对工业增长的贡献达到三成多,凸显发展消费品工业对于实现稳增长所发挥的重要支撑作用。此次国务院常务会议就促进消费品工业增品种提品质创品牌作出部署,彰显中央政府对促进消费品工业升级,发挥消费对经济发展的

和产业转型的关键作用,并藉此推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革和扩大内需的高度关注。

从降低准入门槛到促进“品质革命”,从营造公平环境到强化过程监管,会议提出的4项举措可谓层层递进、环环相扣,既契合以企业为主体、以市场为导向、以创新为动力、以消费为最终需求的基本原则,更体现“放管结合、优化服务”的改革精神和模式创新。

李克强总理曾针对一些创新创业企业反映新产品因没有相应标准而无法进入市场问题明确表态,“别再列什么工业消费品的‘目录’了,这样会提高创新创业产品进入市场的门槛”,并要求以“负面清单”的管理办法,更多让市场发挥作

用。此次会议在重申“严格安全、环保、能耗等条件”的同时,再次释放出“取消不必要的审批及目录和不合理收费”的放权诚意,这无疑是对企业致力于产品创意设计、提升科技含量和性能优化等的支持与松绑。

消费品品牌知名度不高、品质不佳一直是国产品牌的软肋,此次会议着力强调促进大众消费品生产的“品质革命”,要求培育和弘扬“精益求精”的工匠精神,助推由“中国制造”迈向“精品制造”,确保企业产品质量、打造品牌信誉和提升国际竞争力,以赢得市场更大份额。

促进消费品工业升级,离不开公平竞争环境的营造。尤其是随着众多民营企业、小微企业和个体创客的涌现,公开透明、公平公正的宽松环

境就愈显重要。这就需要健全包括标准规范、流程管理、产品认证、第三方质检、产品召回等在内的制度设计,完善投资及营商环境,使市场环境更具法治化和公平性。既推动“老字号”升级,又支持新品牌创立。

优质产品是“产”出来的,更是“管”出来的。假冒伪劣、质量不佳的消费品曾让“中国制造”蒙羞,更影响消费者的体验和口碑。促进消费品工业升级,政府监管不可或缺,这就需要既坚定保护知识产权,又严厉打击假冒伪劣的双管齐下,要通过推行“双随机一公开”监管,建立企业黑名单和惩罚性巨额赔偿制度等有效措施,维护社会公序良俗,防止劣币驱逐良币。

以“品质革命”解决国产品牌软肋

吉林 设安全生产不良记录“黑名单”

吉林 设安全生产不良记录“黑名单”

近日,吉林省安委会印发《吉林省生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”管理暂行规定》(简称《规定》)。《规定》提出,吉林省对生产经营单位安全生产实行不良记录“黑名单”管理,按照分级负责、属地管理与行业指导相结合的原则组织实施,由安全生产监管部门统一管理。

《规定》明确,发生重大及以上生产安全责任事故,或一个年度内生产安全责任事故累计死亡10人及以上的;瞒报、谎报或故意破坏8人或9人生产安全责任事故现场、毁灭有关证据的;一个年度内累计两次以上(含两次)发生同类生产安全责任事故,死亡人数累计在8人或9人的,纳入A级“黑名单”管理,情节较轻的生产经营单位纳入B级、C级“黑名单”管理。存在重大生产安全事故隐患,经负有安全监管监察职责的部门指出或者责令限期整改后,不按时整改或整改不到位的,及存在其他严重违法违规行为,造成严重后果的生产经营单位,视危害后果,也将纳入不同级别的“黑名单”管理。

生产经营单位纳入“黑名单”管理的期限,为自公布之日起1年。连续进入“黑名单”管理的生产经营单位,从第二次纳入“黑名单”管理起,管理期限为3年。

5月15日,辽宁省环保厅透露,《辽宁省“十小”污染水环境企业排查取缔工作方案》(简称《方案》)已正式出台。根据《方案》,2016年年底,各地区要按照水污染防治法律法规要求,全部取缔不符合国家产业政策的小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼油、电镀、农药等严重污染水环境的企业。

即日起,辽宁省将用两个月的时间对“十小”污染水环境企业进行摸底排查,并对排查的企业建立台账。7月16日至10月15日为统一取缔阶段。各地区将制订“十小”污染水环境企业淘汰名单,对名单中的企业下达关闭令。为防止取缔企业死灰复燃,集中排查取缔后,各地区还将成立专项督导组,对各县(市、区)“十小”污染水环境企业取缔情况进行督导检查,明确监管责任人。

《方案》还要求,对取缔工作中没有认真履行相应职责、组织不力造成取缔工作不能按时完成的,省政府有关部门将采取区域限批等措施,并进行责任追究;对取缔工作中不执行规定和标准,隐瞒不报、消极应付、没有按时上报有关情况、逾期未完成任务的地区,要严肃追究相关部门和人员的责任。年底前,各地区要将取缔结果在政府门户网站上公开。

近日,福建省政府办公厅印发《福建省“十三五”金融业发展专项规划》,提出到2020年,全省金融业增加值超3200亿元,约占全省地区生产总值的8%,成为福建省新兴主导产业;社会融资规模9800亿元;直接融资与新增贷款的比例提高到65%。

具体目标为:至2020年末,全省金融机构存、贷款规模分别超6.2万亿元和6.1万亿元,“十三五”期间年均增长11%和12.5%左右,力争增速高于全国平均水平。“十三五”期间,力争全省新增境内外上市公司80家,新增“新三板”挂牌公司230家;企业直接融资累计1.06万亿元,其中各类债券融资8500亿元。至2020年,全省保险深度达4%,保险密度达4000元,保险业发展质量和效益好于全国平均水平;全省地方方法人金融机构总资产11.7万亿元。

专项规划提出,支持民间资本进入金融领域,争取“十三五”期间设立3—5家民营银行,实现注册地在福建省的私募基金管理人新增1000家,管理资金规模新增1500亿元;争取全省新设2—3家消费金融公司、100家融资租赁公司和3家金融租赁公司;力争实现小额贷款公司从银行业金融机构以外的融资余额占融资总额的20%,新设立100家典当行。

为进一步规范食品生产加工小作坊的生产经营行为,落实小作坊食品安全主体责任,陕西省食品药品监督管理局近日正式出台《关于食品生产加工小作坊实施“一票通”制度的通知》(简称《通知》),《通知》明确从5月20日起,在全省食品小作坊实行“一票通”制度,使小作坊生产的食品“来源可追溯、去向可查询、风险可掌控、责任可追究”。

“一票通”是依据有关法律法规和实际生产需要,统一格式、统一内容,规范小作坊产品的销售凭证为同一种多联票据。“一票通”内容包括小作坊名称、地址、许可证号、产品名称、单价、生产日期、供货日期、购货单位、收货人信息、流水号等,作为销售台账进行收集、使用和备查。县级食药监管部门统一印制“一票通”票据,加强监督管理,强化日常检查,指导规范填写。对未落实“一票通”制度的小作坊,由县级以上监管部门责令整改。

食品安全“产”出来 更要“管”出来

——解读《2016年食品安全重点工作安排》

文·本报记者 刘垠

“民以食为天,食以安为先”。食品是人类赖以生存和发展的最基本的物质条件,食品安全更是涉及人类最基本权利的保障,关系到人民的健康幸福和国家的稳定强盛。当前,我国食品安全形势持续稳定向好,但食品安全基础依然薄弱,风险隐患不容忽视。近日,国务院办公厅印发了

《2016年食品安全重点工作安排》(简称《工作安排》),对2016年全国食品安全重点工作做出部署,有业内专家表示,该工作安排堪比食品安全领域的“一号文件”。那么这个“一号文件”究竟是如何维护广大人民群众“舌尖上的安全”呢?对此,记者采访相关专家进行了解读。

正本清源

源头治理是食品安全的重中之重

优质安全的农产品是生产各类健康食品的来源,也是保障食品安全的第一道防线。中国农业大学教授罗云波告诉科技日报记者:“农产品质量安全很大程度上依赖于生态环境的建设,因此源头治理始终是食品安全治理的重中之重。”

今年的《工作安排》中也给出了源头治理的具体措施,包括完善标准、制定行为规范、建立追溯体系、加强市场抽检等措施,并加强了产地环境保护和源头治理统筹考虑。

《工作安排》提出,要加强食用农产品产地环境保护和源头治理,加大大气、水、土壤污染治理力度,降低污染物排放对食品安全的影响,加强粮食重金属污染治理。

在农业投入品使用方面,实行严格的管理制度,开展禁用农药、“三鱼两药”(鲫鱼、大菱鲆和乌鳢非法使用孔雀石绿、硝基呋喃)、兽用抗菌

药和“瘦肉精”专项整治行动以及畜禽水产品违规使用抗生素综合治理,着力解决农药、兽药残留问题,严厉打击非法添加违禁物、病死畜禽收购屠宰、农资制假售假等违法违规行为。

在优质农产品供给方面,农业部将继续推进农业标准化生产,以食用农产品优势区域和“菜篮子”产品为重点,加强“三园两场”(蔬菜、水果、茶叶标准园和畜禽养殖标准示范场、水产健康养殖基地)建设,大力发展“三品一标”(无公害食用农产品、绿色食品、有机食品、地理标志食用农产品)等安全优质品牌食用农产品。

此外,《工作安排》中还特别提到今年将加大对境外源头食品质量安全监督检查力度,严格实施进口食品境外生产企业注册,并开展进口食用植物油、养殖水产品、肉类、酒类等重点产品专项检查,对进口婴幼儿配方乳粉质量安全开展全面检查。

完善制度

形成严密高效的社会共治体系

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》要求,实施食品安全战略,形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系,让人民群众吃得放心。因此今年的《工作安排》将研究编制国家食品安全中长期战略规划,提出发展目标、重大任务、综合保障措施,明确实施步骤。

罗云波说:“将食品安全提升到国家安全战略的高度,表明食品安全不再被视为单纯的行政监管工作,而是要跳出部门监管的局限,站在全局的高度通盘筹划、科学地做出战略布局,这强调了食品安全治理的系统性、整体性和协同性。”

《食品安全法》是食品安全的基本法,也是食

品安全监管的主要法律依据。今年是全面贯彻新修订《食品安全法》的第一年,《工作安排》确定今年国家将加强食品安全法制建设,制修订一批与《食品安全法》相配套的法律、法规和规章,如《农产品质量安全法》、《粮食法》以及《食品安全法实施条例》等。

“食品安全标准是食品生产经营和监管工作的重要技术依据。”上海市食品安全工作联合协会会长顾振华指出,《工作安排》中明确将新制定农药残留标准1000项、兽药残留标准100项、农业行业标准300项,逐步健全我国食品安全标准体系。同时,建立食品安全国家标准制定、调整、公布工作机制,加强标准跟踪评价,强化标准制定工作与监管执法工作的衔接。

严惩重处

食品安全也是“管”出来的

食品安全是“产”出来的,也是“管”出来的。国家行政学院社会和文教教研部副教授胡颖廉认为,应从“产”“管”两方面实施最严格监管制度,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,提升食品安全保障水平。

罗云波指出,今年的《工作安排》加强了食品安全监管能力建设,特别是基层执法和检验检测能力建设。例如,今年将出台乡镇农产品质量安全监管站建设管理规范,探索建立乡镇监管员持证上岗制度,推进食品安全基层执法装备标准化配备项目,提高装备配备水平,规范基层执法。食品安全监管能力建设的另一项重点工作是推进食品安全监管信息化建设。例如,建立食用农产品质量安全追溯管理信息平台、进出口食品安全监管大数据平台等。这项工作将建立在部门联动机制的基础之上,通过统一标准、互联互通,尽快实现食品安全信息

互联互通,提高监管效率。

此外,《工作安排》还提出,要严厉打击各类违法行为,以查处走私冻品、利用餐厨和屠宰加工废弃物加工食用油、互联网食品安全违法犯罪等案件为重点,强化部门间、区域间案件移送、督办查办、联合惩戒、信息发布等沟通协作。加强对违法线索、案件信息的系统分析,及时总结共性问题,依法严打行业“潜规则”,保持严惩重处违法犯罪高压态势。

“必须坚持严惩重处违法犯罪的高压态势,划清食品安全违法犯罪行为的底线和红线,培育社会成员食品安全意识与习气。”中国人民大学宪政与行政法治研究中心中国宪法研究所所长胡锦光说,一方面要全流程、全过程、全方位地加强监督管理,依法进行行政处罚;另一方面还要做好舆论宣传工作,加大要点案件公开曝光力度,集中处理一批危害食品安全的重大问题。

补齐短板

把有限资源用在问题较多领域

当前,我国食品安全形势依然严峻,保障食品安全仍面临艰巨任务。针对当前群众反映比较强烈的突出问题和风险隐患,《工作安排》提出

了综合整治、补齐短板的相关措施。

“专项治理或综合整治体现了风险分级管理的理念,即根据食品安全风险程度,集中有限的

国务院办公厅 关于印发2016年食品安全重点工作安排的通知

- 加快完善食品安全法规制度
- 健全食品安全标准体系
- 加大食用农产品源头治理力度
- 强化风险防控措施
- 突出重点问题综合整治
- 严格落实生产经营主体责任
- 保持严惩重处违法犯罪高压态势
- 加强食品安全监管能力建设
- 落实食品安全责任制
- 推动食品安全社会共治
- 完善统一权威的监管体制

监管资源有针对性地用在风险较大、问题较多的领域。”罗云波说,此次《工作安排》提出,将规范婴幼儿配方乳粉产品配方、特殊医学用途配方食品、保健食品的注册管理,并根据往年风险检测和监督检查的结果,继续加强对婴幼儿配方乳粉和婴幼儿辅助食品、乳制品、肉制品、白酒、调味品、食用植物油、食品添加剂等重点产品监管,着力整治非法添加和超范围超限量使用食品

添加剂等突出问题。针对食品安全风险较高的环节或区域开展重点整治,重点加强农村食品安全治理,规范农村集体聚餐管理,开展学校食堂和校园周边食品安全整治,开展旅游景区、铁路运营场所等就餐重点区域联合督查。

顾振华表示,通过专项整治,有利于解决一批长期困扰食品安全的突出问题,进一步提高群众对食品安全的满意度。