

宏观视野

文·年巍

规范网约车,不能是为了“限制竞争”

大城市的“打车难”是个老话题了。有一个熟悉的桥段重复上演:在特许经营造成出租车行业垄断的背景下,乘客抱怨司机拒载、“趴活儿”、不愿往偏远路段跑;司机则表示“份儿钱”无法减少的情况下,堵车时拉活不仅亏钱还费油费时间。而雨雪天气下,车辆出问题,都是司机自己出钱解决。这与城市居民出行的需求一拍即合,终于出现了一个传统出租车无法比拟的新兴模式。网上预约,无须占道砍价;双向

透明,乘客双方知己知彼;实时监控,叫的车开到哪个位置了,看看手机就知道。

任何新生事物都很难尽善尽美。一方面,严格从法律层面上讲,“网约车”没有合法的身份,有可能出现运营安全风险、增加城市交通拥堵等问题;另一方面,有关企业实施补贴是一种抢占市场份额的短期行为,一段时间内对传统出租车行业形成不公平竞争;从长期看,不利于市场健康和可持续发展。企业不可能长时间、无底洞地补贴下去。

根据媒体记者的报道,多地正在探索网约车“规范路径”。审查司机身份、要求“下架”优惠、按非法营运查处……近期,深圳、广州、杭州、上海等地密集对网约车开展整治。在《网络

预约出租汽车经营服务管理暂行办法》尚未出台的情况下,各地举措是规范还是打压、管理办法何时出台等,令市场各方关注。

应当承认,网约车在很大程度上给出租车市场带来了“鲶鱼效应”,在出租车市场带来冲击的同时,实质上带来了改革增量,为破除出租车市场的利益藩篱、提升服务水平带来了可能。从某种角度来说,网约车是在消费者不想或无力购买或不使用私家车的情况下,实现高效便捷出行的共享经济模式,不但在一定程度上缓解了社会就业压力,而且抑制了一部分人的购车意愿,实现了汽车资源的有效配置。

个人认为,针对网约车这一新生事物,我们不用太看重美国或欧洲的经验。按照改革开放

的经验,我国在创新方面也有着别人所不具备的独特优势——“先行先试”的理念和巨大的市场。遵循“将按照差异化的经营原则,有序发展网约车”的要求,在现行法律框架下,对网约车经营者、驾驶员和车辆实行许可管理,规范网约车的经营行为,建立多部门的联合监管机制,加强事中事后监管,这应该是《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》的应有之义。

所以,在尊重市场自发秩序的前提下,网约车管理办法越快落地越好。但有一点应该明确:合理规范不是为了“限制竞争”,鼓励创新也不能设置过高的门槛——将心比心,如果能打上“物美价廉”的正规车辆,还有人愿意去坐黑车吗?

资讯

黑龙江 依托森林资源 发展健康养老产业

近日,黑龙江省人民政府印发了《黑龙江省林业产业发展规划(2016—2020年)》,黑龙江省发展健康养老产业被列入其中。

按照规划,黑龙江省将依托广袤优质的森林资源,大力发展候鸟式养老和“生态+休闲养老”等新业态,做大做强林区健康养老产业。据悉,规划按照养老方式的差别将健康养老产业分为三类:一是候鸟式养老,要重点推动养生院、健康养老综合服务基地、康体养生度假中心、老年公寓及配套基础设施建设,为老年人提供养生、保健、医疗、旅游、度假休闲于一体的健康养老服务;二是医养结合式养老,要重点推动林区闲置医疗资源合理配置,在养老机构内设医疗机构工程,推动林区提前实现千名老年人拥有医养结合型服务床位17张以上的目标;三是社区居家养老,要在中心社区成立居家养老服务服务中心,为困难老人提供生活照料、家庭病床等上门服务,实现城市社区居家养老服务平台覆盖率达到100%。同时,运用互联网技术实现养老服务市场资源的高效配置,为候鸟式养老提供“住宿、旅行、休闲、维权”等全方位一站式网上服务,推动候鸟式养老产业发展。

湖北 发布《规划》 力促农机化发展

近日,据湖北省农机局透露,《湖北省农业机械化发展“十三五”规划》(简称《规划》)正式发布。

《规划》指出,力争到2020年,湖北省农机总动力达到5000万千瓦,农机原值达到550亿元,8大农作物耕种收综合机械化水平达到70%以上,基本实现农业机械化。据悉,湖北省将通过实施主要农作物生产全程机械化推进工程、全面全程农业机械化示范区推进工程、农作物秸秆机械化还田及综合利用建设工程等八大重点工程,继续保持水稻和油菜生产机械化在全国的优势地位,率先实现水稻和油菜全程机械化;抓住马铃薯作为第四大主粮的机遇,着力推进马铃薯全程机械化;突破种植环节中的瓶颈,大力发展播种、育秧等关键环节的机械化;攻克丘陵山区农机械化发展的难点,对丘陵山区机械化发展给予特殊扶持;在秸秆机械化还田和综合利用上打造亮点,全面实现湖北省秸秆露天焚烧、秸秆机械化综合利用率达到80%以上;在全面机械化上实现跨越,种植业、畜牧业、渔业、林业业、设施农业和农产品初加工机械化同步发展。

湖南 依据行业风险类别 调整工伤保险费率

近日,湖南省人社厅、湖南省财政厅联合下发通知,调整工伤保险费率,其基准费率按八类行业对应的行业风险类别分别确定。

通知要求,根据人社部、财政部《关于调整工伤保险费率政策的通知》(人社部发〔2015〕71号)规定,湖南省本级参保单位应由省医保局按照一类至八类行业风险类别分别确定其所对应的行业风险类别。工伤保险基准费率按以下标准执行:一类至八类分别为该行业用人单位职工工资总额的0.7%、1.0%、1.4%、1.6%、1.8%、2.2%、2.5%、2.7%。如软件和信息技术服务业属一类行业,基准费率为0.7%;煤炭开采和洗选业、黑色金属矿采选业等属八类行业,基准费率为2.7%。各市州根据本地工伤保险使用、工伤发生率、职业病危害程度等情况,按照“以支定收、收支平衡”的原则,确定本统筹地区一类至八类行业的工伤保险基准费率。

此外,湖南省本级参保单位费率的浮动可参照上述《关于调整工伤保险费率政策的通知》以及《关于印发湖南省工伤保险费率浮动办法的通知》(湘人社发〔2014〕55号)等有关规定执行。

河北 规范煤炭生产经营 杜绝超能力超强度生产

河北省发改委、省人社厅、省安监局等4部门近日转发通知,要求各市以及开滦、冀中能源集团要进一步规范和改善煤炭生产经营秩序,杜绝超能力、超强度生产,煤炭企业原则上法定节假日和周日不安排生产。

通知要求,高度重视规范煤炭生产经营秩序的重要意义。各市以及开滦、冀中能源集团要在推动供给侧结构性改革、抓好去产能任务的战略全局高度,切实把控制超能力生产、减量生产、节假日停产、维护公平竞争等规定落到实处。

按照要求,煤矿正常生产时间按276天重新确定生产能力,即直接将现有合规产能乘以0.84(276除以330)系数后取整,作为新的合规生产能力。保证职工正常节假日休息,原则上法定节假日和周日不安排生产。有特殊安全要求的煤矿企业,可在276个工作日总量内实行适度弹性工作制度,并向煤炭行业管理部门备案,自觉接受行业监管和社会监督。

通知要求,相关部门要把煤矿超能力、超强度生产作为重点监察内容,采取集中抽查、连片普查和明察暗访等方式,加大监督检查力度,加大法定节假日停产期间的检查力度。凡发现违反规定组织生产的,一律追究相关责任人的责任。

让企业享受“增值税时代”红利

——解读营改增“打补丁”文件

文·韩洁 程士华

5月1日起营改增试点全面推开,政府如何兑现“所有行业税负只减不增”的承诺是企业最关心的问题。

早在3月下旬,4万多字、近百页的改革方案就向全社会公开,就是希望企

业能尽早熟悉新税制,充分享受到5000亿元减税红利。但也有企业分析发现,一些政策确实会给大家带来影响。

企业有所呼,政府有所应。改革启动前夕,财政部、国家税务总局分别于4月

29日和30日对外发布了两份补充文件,这两份被业界称为“打补丁”的文件可谓来得及时,通过一个个细节兑现政府承诺,保障企业更好分享到“全面增值税时代”的改革红利。

“补丁”文件稳债市 保险年金产品获免税

持有政策性金融债券利息要交增值税?保险企业年金类产品也要交增值税吗?一些金融企业表达了对改革后税负可能上升的担忧。

4月29日,财政部、国家税务总局发布《关于进一步明确全面推开营改增试点金融业有关政策的通知》,对前期政策及时做出调整。针对市场担心影响债券利率,文件明确指出,质押式买入返售金融商品、持

业能尽早熟悉新税制,充分享受到5000亿元减税红利。但也有企业分析发现,一些政策确实会给大家带来影响。

企业有所呼,政府有所应。改革启动前夕,财政部、国家税务总局分别于4月29日和30日对外发布了两份补充文件,这两份被业界称为“打补丁”的文件可谓来得及时,通过一个个细节兑现政府承诺,保障企业更好分享到“全面增值税时代”的改革红利。

29日和30日对外发布了两份补充文件,这两份被业界称为“打补丁”的文件可谓来得及时,通过一个个细节兑现政府承诺,保障企业更好分享到“全面增值税时代”的改革红利。

“营改增”相关文件公告下发后,不同行业的纳税人结合自身情况提出了一些新的问题,财税部门从确保行业税负只减不增的角度考虑,进行了及时回应,这是非常必要的。安徽省国税局总经济师胡立文说,补充文件的出台,对如何落实保障企业分享改革红利提供了可操作性的指导规范。

过渡政策重细节 劳务派遣、高速公路费可抵扣

另一份补充文件《关于进一步明确全面推开营改增试点有关劳务派遣服务、收费公路通行费抵扣等政策的通知》,也在5月1日零点改革启动前顺利发出,给劳务派遣公司和常年走高速的企业带来福音。安徽省国税局货物劳务处调研员江山介绍,营改增方案中对劳务派遣如何抵扣没有明确,地方税务部门收到大量劳务派遣企业的反馈。同时,过路过桥费抵扣问题一直是营改增的老大难问题,尤其对交通运输、物流等行业而言,过路过桥费在

企业成本中占比较高。针对企业呼声,补充文件做出了有针对性的政策安排。增值税时代,原先营业税对劳务派遣实行差额征收政策被平移过来,但差额征收是不能抵扣的。为照顾一些企业需求,文件在保留差额征收的同时,增加可抵扣模式,即以取得的全部价款和价外费用为销售额,按照一般计税方法计算缴纳增值税。选择多了更优惠政策,企业就可以算算哪种方式最划算。

高速公路费抵扣的焦点主要是抵扣凭证问题。由于改革刚启动增值税发票与高速公路收费系统还未完全对接,为让更多交通运输物流企业获得减税红利,补充文件提出了过渡性举措,明确一般纳税人支付的道路、桥梁、闸通行费,暂凭取得的通行费发票计算可抵扣的进项税额。“补充文件的印发,便于各地税务部门更好地在实践中执行落地,有助于全面推行营改增过程中细节的不断完善,出发点就是为了保障企业分享减税红利。”江山说。

联席机制为企业护航 保障落地“最后一公里”

跟踪企业反馈、部门快速协商、及时调整政策……据财税部门透露,几个补充文件都是特事特办迅速出台,凸显政府对改革推进过程中各种新问题的重视,也是政府兑现“确保所有行业税负只减不增”承诺的体现。

据悉,改革启动后,有关部门已建立联席机制,及时跟进企业反馈,用机制保障企业分享改革红利。

但再完善的政策,企业要真正受益,如何保障落地的“最后一公里”至关重要,关键要在细节上下功夫。

“收费公路通行费抵扣政策下发时已是4月30日,第二天改革就启动了。考虑

到大部分纳税人可能无法第一时间掌握政策,也就无法享受到改革红利,我们立即启动了重大税收政策即时响应机制。”山东省东营市国税局局长张伟说。

张伟介绍,他们第一时间将补充文件通过东营国税外网、东营国税微博微信群予以发布,并从金税三期软件中提取纳税人手机电话,利用移动短信平台告知政策内容。同时安排税源管理人员点对点通知运输、物流等重点纳税人,还在手机APP政策辅导平台上实时解读新政策,确保第一时间将政策送达纳税人,让纳税人尽享政策红利。

细致的工作让企业受益。“我们一直苦恼过路过桥没有专用发票无法抵扣进项税

额,国家过渡政策为我们解除了困扰。”山东东营海科运输有限责任公司财务经理高光明获悉电话通知后,立即转告给业务员和司乘人员。粗略统计,该公司5月1日取得过路、过桥费13000多元,进项税额在380元以上。

“营改增”试点全面推开,对企业是重大利好。“胡立文说,确保行业税负只减不增,需要政府部门及时跟进企业反馈不断完善政策,也需要纳税人主动适应新税制。“减税是一个红包,需要纳税人主动作为,较快转变经营方式,让纳税人尽享政策红利。如果被等待,就很难抢到红包。”

(据新华社)

延伸阅读

“营改增”如何影响中国人钱包?

文·李晓喻

如今“营改增”试点已全面推开。5000多亿元人民币减税红利将使民众生活发生怎样的改变?

行业税负怎样只减不增?

确保所有行业税负只减不增,是2016年中国政府工作报告对“营改增”改革的承诺。此次新纳人试点的建筑业、房地产业、金融服务业和生活服务业情况各异,税负只减不增如何实现?

“营改增”全面推开后,建筑业和房地产业将分别由此前3%和5%的营业税税率改为11%的增值税税率,金融服务业和生活服务业分别由此前5%的营业税税率改为6%的增值税税率。

税率上升并不意味着税负增加。实际上,营业税是按企业营业额征收,而增值税是按货物和服务的增值额征收,且进项税可以抵扣,行业税负将减轻。

以建筑业为例,企业购进的建筑材料、建筑机械、运输工具等都可以抵扣,只需要就本环节的增值额乘以11%的税率缴税。对房地产企业来说,因成本的“大头”土地

出让金可以在销售额中扣除,税负也将明显降低。

同时,四大行业原来的税收优惠政策将予以延续,如对养老、医疗、教育、金融机构同业往来、彩票发行等继续免税,延续个人转让住房的征免政策;对老合同、老项目继续实行政策平转,对特定行业制定过渡性优惠措施等。

中国人的钱包有何改变?

买二手房的人要交的税更少。过去二手房交易按5%的营业税税率征收,如房价为100万元,需交5万元营业税;全面推开“营改增”试点后,需缴纳税额为100÷(1+5%)×5%=47600元,少交税2400元。相当于以前二手房交易税负为5%,新政实施后降为4.76%。

房地产价格大涨不太现实。虽然新增不动产所含进项税可以抵扣,但企业行为归根结底还是要看经济效益和投资目的。用中国财政部副部长史耀斌的话说,“企业不会单纯为了抵税而购进大量不动产”。创业者会发现更美好的时代来了。如

果想开饭馆,购租门面、店面装修、厨具设备等都可以作为进项抵扣;办诊所,场租、购置的医疗器械等也都可以作为进项抵扣。“营改增”后,小微企业将按3%的征收率进行简易征收,与原来5%的营业税税率相比将减税40%左右。

待解难题怎么破?

不过,“营改增”仍有一些难题待解。现行增值税制度还存在税率档次多、抵扣项目不完整、大量临时性过渡措施等问题,与规范的消费型增值税制度相比还有差距。

此外,营业税长期以来是中国地方政府的主体税种。“营改增”后,中央和地方增值税如何合理划分,保证地方政府的财政收入也需要妥善处理。

对此,史耀斌表示,下一步要启动增值税立法,根据增值税的运行状况,企业税负的变化程度和经济发展的要求,统筹考虑简并税率。增值税分成问题,正在按照保持中央和地方财力格局总体稳定的原则进行研究。(据新华社)

一张图读懂全面推进“营改增”紧锣密鼓“细算账”

营改增是什么?

什么是营改增?

意义何在?

营改增后为什么企业会减税?

营改增试点行业有哪些?

营改增试点行业数据展示:

营改增后能带来什么?

营改增能为百姓带来什么?

营改增能为企业带来什么?

营改增带来的企业减税有“三本账”:

最后,对包罗万象的服务业“营改增”,将直接降低创业成本,推动万众创新。总之,“营改增”对于经济发展、税收情况、财政体制和税制改革的改革都有深远的意义。

光明网制图