

加快建立集聚人才体制机制

——中央组织部负责人就《关于深化人才发展体制机制改革的意见》答记者问

新华社记者

最近,中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》(以下简称《意见》)。日前,中央组织部负责人接受采访,就《意见》制定和贯彻落实等问题,回答了记者提问。

问:请您介绍一下《意见》制定出台的背景和意义。

答:人才事业具有全局性和战略性。党和国家历来高度重视人才工作,在革命、建设、改革各个历史时期,制定和实施了系列重大方针政策,为党和人民事业发展培养和集聚了宏大人才队伍。党的十八大以来,习近平总书记深刻把握国际国内发展基本走势,对人才事业发展和人才队伍建设作出一系列重要指示,反复强调要集聚人才体制机制,聚天下英才而用之。人才发展体制机制改革是我国全面深化改革的重要组成部分,是党的建设制度改革的重要内容。中央《深化党的制度建设改革实施方案》明确要求制定《意见》,列入中央改革办重点督办项目。

制定《意见》,既是中央的明确要求,也是人才事业发展实际需要。经过几代人努力,我国人才队伍建设

取得巨大成就,但人才队伍大而不强,领军人才、拔尖人才稀缺,人才创新创造活力不足,成为制约创新驱动发展的“瓶颈”。解决这些问题的关键是深化人才发展体制机制改革。制定《意见》,就是要通过深化改革,破除思想观念和体制机制障碍,构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系,形成具有国际竞争力的人才制度优势,让人才放手脚创新创造,尽情展示聪明才智,使一切创新想法得到尊重、一切创新举措得到支持、一切创新才能得到发挥、一切创新成果得到肯定,为经济社会发展增添蓬勃活力和强大动力。

2014年,根据中央部署,中央组织部等10个部门成立制定工作领导小组,深入开展调研,广泛听取各方面意见,组织有关方面反复研究论证。文件稿形成后,先后提请中组部部务会、党的建设制度改革专项小组、中央全面深化改革领导小组、中央政治局常委会进行了审议。

《意见》的制定出台是深入实施人才优先发展战略,加快我国人才事业发展的重大举措。它的颁布实施,必将有力推进人才强国建设,把各方面优秀人才集

聚到党和国家事业中来,为创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展提供强大人才支撑。

问:全社会特别是广大人才都很关心人才发展体制机制改革,请您介绍一下《意见》的总体考虑和主要内容。

答:《意见》深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、五中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记关于人才工作的系列重要讲话精神,高度重视改革创新的系统性、整体性和协同性,是深化人才发展体制机制改革的重要指导性文件。在制定文件的过程中,我们注重把握以下四个方面:一是加强总体规划。把人才发展体制机制改革放到协调推进“四个全面”战略布局中进行谋划,树立全球视野和战略眼光,注重统筹开发利用国内国际人才资源,突出为创新驱动发展提供人才和智力支撑。二是遵循“两个规律”。遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律,充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,推动人才管理部门简政放权,落实用人单位自主权。三是突出问题导向。针对束缚人才发展的体制机制障碍

找突破点和切入点,打破条条框框限制,克服利益格局掣肘,提出改革的思路和办法。四是坚持积极稳妥。从我国国情和人才实际出发,注意策略方法,既抓住关键大胆突破,又注意统筹协调、协调推进。一些改革举措试点先行、由点及面、有序推开,鼓励支持基层探索创新。

《意见》共分9个部分、30条,主要包括:第一部分指导思想、基本原则和主要目标;第二部分推进人才管理体制和人才评价机制改革;第三部分改进人才培养支持机制;第四部分创新人才评价机制;第五部分健全人才顺畅流动机制;第六部分强化人才创新创业激励机制;第七部分构建具有国际竞争力的引才用才机制;第八部分建立人才优先发展保障机制;第九部分加强对人才工作的领导;第十部分抓好贯彻落实的明确要求。

问:人才发展体制机制改革难点多、任务重,请问《意见》明确了哪些重点改革任务和具体举措?

答:人才发展体制机制改革系统性强,涉及面广、政策性强,牵一发而动全身。作为我国第一个针对人

才发展体制机制改革的综合性文件,《意见》坚持问题导向,重点针对当前人才发展体制机制存在的突出弊端提出改革举措,力求符合实际、务实管用。

在改革人才管理体制方面,《意见》把理顺政府、市场、社会、用人主体关系,明确各自功能定位,作为改革重点,着力加以推进。一是建立政府人才管理服务权力清单和责任清单,推动人才管理部门简政放权,消除对用人主体的过度干预。二是反映强烈的编制、岗位和薪酬管理等体制问题提出改革举措,保障和落实用人单位自主权。三是健全市场化、社会化的人才管理服务体系,积极培育各类专业社会组织 and 人才中介服务机构,有序承接政府转移的人才培养、评价、流动、激励等职能。四是加强人才管理法制建设,完善人才政策法规体系。

在改革人才评价、流动、激励等机制方面,《意见》有针对性地提出6项改革任务。一是在人才培养方面,重点聚焦专业拔尖人才,尤其是实施创新驱动发展战略急需的战略科学家、科技创新人才、企业家和技能人才等,改进培养支持方式,注重创新能力培养。二是在人才评价方面,根据人才不同类别,分别实行学术评价、市场评价和社会评价,提高人才评价的针对性、科学性。三是在人才流动方面,打破体制壁垒,扫除身份障碍,促进党政机关、企事业单位人才和社会各方面人才顺畅流动,提高人才横向和纵向流动性。四是在人才激励方面,完善市场评价要素贡献并加权分配的机制,促进科技成果资本化、产业化,实施股权期权激励,让人才合理合法享有创新收益。五是在人才引进方面,实行更积极、更开放、更有效的人才政策,不唯地域、不求所有、不拘一格,广开进贤之路、广纳天下英才。六是在投入保障方面,综合运用经济、产业政策和财政、税收杠杆,加大人才开发投入力度,促进人才与经济社会发展深度融合。

在完善党管人才领导体制方面,提出发挥党委(党组)统揽全局、协调各方的领导核心作用,进一步完善党管人才工作格局,建立人才工作目标责任制,加强政治引领和政治吸纳,做好人才团结教育引导服务工作。

问:激发人才创新创业活力急需改革人才评价机制,请您介绍一下《意见》在更好发挥人才评价指挥棒作用方面的具体举措。

答:如何让广大人才通过更科学合理的评价机制脱颖而出,关系人才成长和发挥作用。广大人才对改革人才评价机制呼声很高。无论是从人才发展考虑,还是为事业发展着想,深化人才评价机制改革迫在眉睫。《意见》提出创新人才评价机制,着重从三个方面作了强调。

第一,制定分类推进人才评价机制改革的指导意见,突出品德、能力和业绩评价。坚持德才兼备,注重凭能力、实绩和贡献评价人才,克服唯学历、唯职称、唯论文等倾向。不将论文等作为评价应用型人才的限制性条件。建立符合中小学教师、全科医生等岗位特点的人才评价机制。

第二,发挥政府、市场、专业组织、用人单位等多元评价主体作用,改进人才评价考核方式,加快建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度。注重引入国际同行评价。加强评审专家数据库建设,建立评价责任和信誉制度。适当延长基础研究人才评价考核周期。

第三,制定深化职称制度改革意见,突出用人单位在职称评审中的主导作用,合理界定和下放职称评审权限,推动高校、科研院所和国有企业自主评审。对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。《意见》指出,清理减少准入类职业资格并严格管理,推进水平类职业资格评价市场化、社会化。放宽急需紧缺人才职业资格准入。

问:习近平总书记提出完善激励机制,充分调动新人才的积极性,请问《意见》在改革人才激励机制方面提出了哪些具体举措?

答:水不激不跃,人不激不奋。人才是财富和价值的直接创造者,应当通过收入分配制度改革,让财富的创造者成为财富的拥有者。对高层次人才来说,荣誉比报酬、福利往往更能体现人生价值。《意见》贯彻习近平总书记重要指示精神,提出建立有效的激励机制,充分发挥经济利益和社会荣誉价值的双重激励作用,使人才在创新创造中有收益、有荣誉、有地位,让人才切实感受到知识创造的价值。在强化人才创新创业激励机制方面,《意见》从三个方面作出部署。

一是加强创新成果知识产权保护,通过完善知识产权保护制度,加快出台职务发明条例,研究制定创新成果保护办法。完善知识产权质押融资等金融服务机制,为人才创新创业提供支持。

二是允许科技成果通过协议定价、在技术市场挂牌交易、拍卖等方式转让转化,加大创新人才激励力度。完善科研人员收入分配政策,依法赋予创新领军人才更大财务支配权、技术路线决策权,实行以知识价值为导向的激励机制。研究制定国有企业单位股权激励激励政策。探索高校、科研院所担任领导职务科技人才获得现金与股权激励管理办法。

三是鼓励和支持人才创新创业,高校、科研院所科研人员经所在单位同意,可在科技型企业兼职并按规定获得报酬。允许高校、科研院所设立一定比例的流动岗位,吸引具有创新实践经验的企业家、科技人才兼职、鼓励并引导优秀人才向企业集聚,打造一批低成本、便利化、开放式的众创空间。

问:最后,请您谈谈对贯彻落实《意见》有什么具体部署?

答:《意见》是深化人才发展体制机制改革的重要指导性文件,对加快推进人才强国战略、把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来将产生深远影响,需要各级党委和政府抓好落实。各地各部门要结合实际研究制定贯彻《意见》的实施办法,梳理重点任务,明确责任分工,细化落实措施,及时协调解决贯彻中的具体问题。现阶段主要做好三件事。一是落实任务分工方案。中央组织部会同有关方面研究制定了《意见》任务分工方案,方案印发后,各有关部门将根据责任分工,细化改革举措,明确各项改革的进度安排。二是深入学习宣传。中央组织部将于近期专门发出通知,召开座谈会,对各地各部门学习贯彻《意见》作出部署,提出要求,通过媒体报道,加强对《意见》的宣传解读。三是开展集中培训。中央组织部将举办培训班,对中央和国家机关各部门组织人事部门、省(区、市)党委组织部有关负责人进行培训。下一步,中央组织部将跟踪了解各地各部门贯彻落实《意见》进展情况,并适时进行专项检查。(新华社北京3月22日电)

去年我国沿海海面较常年高九十毫米

科技日报北京3月22日电(记者陈瑜)2015年我国沿海海面较常年高90毫米,较2014年低21毫米,为1980年以来的第四高位。国家海洋局22日发布《2015年中国海洋公报》,该局办公室副主任王斌在新闻发布会上解释说,我国沿海海面变化与厄尔尼诺事件相关。

《2015年中国海洋公报》显示,2015年我国沿海各海区海面变化明显。与常年(1975—1993年的平均海面)相比,渤海、黄海、东海和南海沿海海面分别高94毫米、91毫米、96毫米和82毫米。与2014年相比,渤海、黄海、东海和南海沿海海面分别低26毫米、19毫米、19毫米和22毫米。

统计结果同时表明,近30年我国沿海的十年际海面呈明显上升趋势。2006—2015年,我国沿海平均海面较1996—2005年和1986—1995年分别高32毫米和66毫米,为近30年来最高的10年。

“全球海平面上升是由气候变暖导致的海水膨胀、陆源冰川和极地冰盖融化等因素造成的。在全球气候变化背景下,我国沿海气温与海温升高,气压降低,海平面上升。”王斌说,我国沿海海面变化与厄尔尼诺事件相关。1960年以来发生了13次厄尔尼诺事件,在大多厄尔尼诺年我国沿海海面出现偏低的现象。2014—2015年,赤道中东太平洋发生了一次持续时间长的厄尔尼诺事件,2015年我国沿海海面较2014年低21毫米。

随着城市化进程加速,社会经济财富在沿海城市不断积累。公报建议,沿海城市应将海平面上升纳入城市发展与综合防灾减灾规划之中,从主动避让、强化防护和有效减灾三个方面做好相关工作。

当天同时公布的《2015年中国海洋灾害公报》表明,2015年,我国海洋灾害总体灾情偏轻。

科技部人才中心举办 科企CEO特训营

科技日报讯(记者陈莹)近日,科技部人才中心主办的第二期“科技创新CEO特训营”在深圳太库孵化器开营。本期特训营以“体验服务与产品创新”为主题,来自科技部、工信部、发改委相关政策制定和实施方面的专家,腾讯、大疆、华大基因等公司高管,红杉资本、IDG资本等投资机构的“大咖”担任授课导师,传授将创新思维植入产品设计、运用于商业模式等方面的创新创业经验。

本期特训营的学员包括高端制造、生物医药、新材料、节能环保等高新技术行业的40位CEO和合伙人。活动承办方,太库深圳获得了科技部人才中心颁发的“科技创新CEO特训营(深圳)实训基地”授牌。

科技创新CEO特训营以“创新驱动的实质是人才驱动”为理念,利用国家科技人才专家数据库近10万人的高层次科技人力资源优势,整合风险投资、创新创业政策、科技创新及研发平台等领域的人才,旨在通过实战演练,培育一批具有国际竞争力和科技创新优势的新型企业家,促进科技人才与企业更好更快发展。



又到一年樱花季,以“樱红杨柳岸 春暖玉渊潭”为主题的北京玉渊潭公园第28届樱花文化节活动将于3月23日拉开帷幕,园内30多个品种、2300余株不同品种的樱花将次第开放。图为两名游客在北京玉渊潭公园樱花树下拍照、赏花。

新技术实现橡胶生产废水“零排放”

科技日报讯(通讯员宋彩虹)橡胶生产过程中排出的废水,既可以用来灌溉农田、养虾养鱼,还可以作为液体肥料——生物保鲜专家王向前教授的两项发明专利,让困扰橡胶行业一百多年的难题得到了解决。在海南岛澄迈县中兴镇积宝橡胶厂的试验和工业化生产表明,该技术实现了橡胶生产废水“零排放”。

橡胶是重要的工业原料,也是不可或缺的战略物资。但一百多年来,全世界的橡胶厂普遍使用氨水保

鲜胶乳,再用甲酸或硫酸固化后做干胶,不仅对人体有毒副作用,在橡胶生产过程中产生的大量污染物,还给环境保护带来了巨大的压力,同时也造成了橡胶干含量减少、质量下降。

王向前通过无数次的实验,终于研发成功无氨保鲜剂及天然橡胶生物固化剂。据介绍,无氨保鲜剂是一种以纳米技术复合配方的生物制剂,对天然橡胶起到抑菌、杀菌、保湿等作用,在增加天然橡胶干含量的同时

还能增强橡胶耐磨、韧性和强度。天然橡胶经其处理后,可在常温下保鲜一年不变质。天然橡胶生物固化剂在橡胶生产过程中起到固化、防腐、漂白等作用,能使橡胶固化快、不变色、强度增加,并且无毒副作用。

业内人士认为,王向前的两项发明专利在功能上完全可以取代有毒氨、甲酸及硫酸,但无毒副作用,不污染环境,而且增加了干胶含量,明显提高了橡胶质量。该技术的问世,具有重要的环保意义和经济价值,是橡胶生产史上的一次重大突破,也是世界橡胶产业一次划时代的革命。

据悉,该技术已于2011年取得发明专利,经过发明人改进完善,目前已实现工业化生产。

数控机床不能成为受“控”机床

(上接第一版)

被封锁,数控领域的“憋屈”往事

说起来,五轴联动技术之所以特别牵动大家的神经,与三十多年前的一次著名政治事件相关。对于数控机床领域的专家来说,很少有哪件事比发生在1983年的“东芝机床事件”更让他们刻骨铭心。

这一年,日本东芝公司卖给前苏联几台五轴联动数控机床,前苏联将其用于制造核潜艇推进螺旋桨。由于加工精度提高,使得螺旋桨在水中转动时噪声大为下降,以至于美国的纳尔无法侦测到前苏联潜艇的动向,苏联潜艇能很好地隐藏于海底。该数控机床的销售,也使得苏联的装备制造业上了一个档次。时至今日,美军的纳尔也难以侦测到俄军的潜艇。为此,美国国防部展开调查,并最终将东芝公司相关高层都送进了监狱。并且禁止东芝公司向任何社会主义国家出口任何货物一年。那一年,我国无

法买到东芝电器,甚至一节东芝电池。

彼时,中国机床制造业又是什么状况?我国能制造的主要是普通机床,数控机床研究生产才刚刚起步,数控系统基本依靠国外技术,不能独立发展,与国际前差差距太大。

王永说,直到今天,美国、日本等国家仍然禁止向中国出售高技术制造装备,包括五轴联动数控机床等高端数控装备。

尚有不少“短板”要克服

值得一提的是,尽管成绩令人瞩目,但国产数控产品尚有不少“短板”需要克服。产品可靠性不高,寿命偏短,控制系统不稳定,服务质量也有待进一步提高……这些都曾被许多人诟病。

一方面,我国数控机床还主要以中低端产品为主,高端数控机床主要依赖于进口。中国工程院院士柳百成曾经表示,“大而不强”是中国制造业的现实。现在,

(上接第一版)要实事求是,严格评估,用经得起检验的摘帽标准来衡量验收,注重脱贫质量和可持续性。要坚持正向激励,留出缓冲期,在一定时间内继续实行扶持政策。

会议指出,儿童健康事关家庭幸福和民族未来。要加强儿童医疗卫生服务改革与发展,要紧紧围绕加强儿科医务人员培养和队伍建设,完善儿童医疗卫生服务体系,推进儿童医疗卫生服务领域改革,防治结合提高服务质量等关键问题,系统设计改革路径,切实缓解儿童医疗卫生服务资源短缺问题。要落实政府责任,加强组织领导,密切协作配合,完善配套措施。

会议强调,深化投融资体制改革,要确立企业投资主体地位,平等对待各类投资主体,放宽放活社会投资。要改善企业投资管理,注重事前政策引导、事后监管约束和过程服务,创新服务方式,简化服务流程,提高综合服务能力。要完善政府投资体制,发挥好政府投资的引导作用和

放大效应,完善政府和社会资本合作模式。要拓宽投资项目资金来源,充分挖掘社会资金潜力。

会议指出,建立法官检察官逐级遴选制度以及从律师和法学专家中公开选拔立法工作者、法官、检察官,是加强法治专门队伍正规化、专业化、职业化建设的重要举措。要遵循司法规律,坚持正确的选人用人导向,建立公开公平公正的遴选和公开选拔机制,规范遴选和公开选拔条件、标准和程序,真正把政治素质好、业务能力强、职业操守好的优秀法治人才培养好使用好。要坚持稳妥有序推进,注重制度衔接,确保队伍稳定。

会议强调,要准确把握改革试点方向,把制度创新作为核心任务,发挥试点对全局改革的示范、突破、带动作用。要加强试点工作统筹,科学组织实施,及时总结推广。要对试点项目进行清理规范,摸清情况,分类处理。会议指出,“十三五”规划纲要安排的改革任务,是

党的十八届三中、四中、五中全会改革举措的延伸、具体化。要分析规划纲要对各领域改革和制度建设提出的目标任务,一一对照落实。要注重把各领域基础性改革抓在手上,分清轻重缓急,集中用力,持续发力,推动各项基础性制度不断完善,确保把全面深化改革的基础框架搭建起来。

会议强调,推进改革要树立系统思想,推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成。要把顶层设计和路线图,注重改革举措配套组合,使各项改革举措不断向中心目标靠拢。特别是同一领域改革举措要注意前后呼应、相互配合,形成整体。要抓紧对各领域改革进行全面评估。要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲来,持之以恒抓改革落实。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。