

为决胜全面小康开好局、起好步

——政府工作报告起草组负责人谈报告起草

新华社记者 齐中熙 王希 许晟

3月16日上午,十二届全国人大四次会议在人民大会堂举行闭幕大会。大会通过了李克强总理代表国务院所作的政府工作报告。

国务院向全国人民代表大会报告工作是一项法定职责,也是接受人民监督的重要形式。这份约2万字的报告是如何起草、修改到提交代表委员审议、讨论的?报告与以往相比有何新特点、新亮点?又是如何吸收民意、汇集民智的?政府工作报告起草组负责人向记者作了介绍。

思想先导、创新引领——集中体现党中央治国理政新理念新思想新战略

今年是“十三五”开局之年。要使政府工作报告对经济社会发展有指导作用,首先要明确思想先导。

2015年10月26日至29日,党的十八届五中全会在北京举行,以习近平同志为总书记的党中央高瞻远瞩,运筹帷幄,科学描绘发展蓝图。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,为政府工作报告的起草指明了方向。

12月18日至21日,中央经济工作会议在北京召开。习近平总书记在会上发表重要讲话,总结2015年经济工作,分析当前国际国内经济形势,部署2016年经济工作,重点是落实“十三五”规划建议要求,加强结构性改革特别是供给侧结构性改革,推动经济持续健康发展。李克强总理在讲话中阐述了2016年宏观经济政策取向,具体部署了新一季经济社会发展重点工作。这为政府工作报告的起草提供了有力指导。

党中央、国务院高度重视政府工作报告起草工作。习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会、中央政治局会议,听取汇报,对报告进行审议。李克强总理亲自主持政府工作报告起草工作,先后召开国务院常务会议、国务院全体会议,进行讨论和征求意见。

早在去年10月初,政府工作报告的起草工作就已启动。报告起草组以国务院研究室人员为主,吸收了十几个政府部门、地方政府以及有关智库的相关负责人和专家参与,起草组还多次深入地方调研,保证报告充分体现各地区各部门各方面的愿望和要求。

起草组负责人指出,政府工作报告以党中央治国理政新理念新思想新战略为主线,强调“牢牢抓住发展第一要务不放松”、“大力推进结构性改革”、“加快新旧发展动能接续转换”,要求贯彻好创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念,落实好宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底“五大政策”,实施好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大重点任务”,把握好稳增长与调结构的平衡,保持经济运行在合理区间,体现了“新、实、活”的特点。

——提法新:报告既立足实际又着眼长远,第一次创新性的对今年经济预期增长目标提出6.5%—7%的弹性范围。一些新理念如“新经济”、“分享经济”等,新举措如“中国制造+互联网”等,都是第一次出现在政府工作报告上。

——措施实:明确了形势任务就要有具体可行的措施,报告在此上下了功夫。如“新建改建农村公路20万公里”、“抓紧新一轮农村电网改造升级”、“退耕还林还草1500万亩以上”、“棚户区住房改造600万套”、“开

工建设城市地下综合管廊2000公里以上”等,都是既能拉动投资又利于扩大消费、既利在当下又着眼长远的重大举措。

——风格活:今年报告用词更加鲜活,语言风格更贴近百姓。如“财政收入增长虽放缓,但给群众办的实事一件也不能少”、“决不允许占着位子不干事”、“中国改革开放30多年的辉煌成就,就是广大干部群众干出来的”等,用百姓的语言,说到了百姓心里。

“起草、修改、完善,几个月时间里,起草组前后修改几十次,先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。”起草组负责人说。

务实、开放、有温度——汇集民智凝聚最大共识

2015,“十二五”规划顺利收官;2016,全面建成小康社会决胜阶段大幕拉起。在世界经济艰难复苏、中国经济社会发展承上启下的重要时刻,国内外对中国经济社会走向格外关注。

李克强总理多次强调,要围绕中心、服务大局,精心履职、守土有责,在新的一年里拿出更多管用的举措、干出新的实在业绩,向人民报告。

1月下旬,《政府工作报告(征求意见稿)》和“十三五”规划纲要(草案)(征求意见稿)发往各省(区、市)和中央国家机关有关部门、单位征求意见。李克强总理先后3次主持召开座谈会,听取各界人士对报告的意见和建议。起草组发出报告征求意见稿约4000份,各方面提出的意见约1000条,经过整理尽可能吸收到政府工作报告中。

国务院研究室会同国家外国专家局召开座谈会,邀请来自美国、英国、日本、新加坡等7个国家、包括2名诺贝尔奖得主在内的13名外国专家为报告建言献策。专家围绕经济运行、能源结构、社会保障等领域提出了真知灼见,增强了报告的全局视野。

广纳群言、广谋良策、广聚共识。座谈会上,全国人大代表、经济学家辜胜阻建议砍掉科研管理中的繁文缛节;全国政协委员莫言建议,提高品牌意识,打造“中国制造”金字品牌;北京医院院长曾益新呼吁加快培养全科医生……这些意见建议都在政府工作报告中得到体现。

中国政府网等还发起“我向总理说句话”活动,截至3月1日共收集6万余条留言,经筛选整理出近600条意见转交给起草组,其中包括来自国际网友的20多条建议。起草组对各方面的建议意见逐条研究,最大限度地吸纳到报告中。

“统一城乡义务教育经费保障机制”、“支持普惠性幼儿园发展”、“整合城乡居民基本医保制度”、“改革医保支付方式,加快推进基本医保全国联网和异地就医结算”……全国人大代表、安徽省灵璧县高庄村村民彭伟平注意到,今年的政府工作报告花了很重的笔墨在如何解决人民群众最关心最直接最现实的问题上。

“政府工作报告的起草工作是反映各方诉求、凝聚各方共识、汇集各方智慧的过程。”起草组负责人表示,如此广泛地集众智、汇众力,在世界各国施政报告起草中不多见。这也是中国经济社会发展不断取得新成就的一个重要原因。

出硬招、见实效——以脚踏实地奋斗赢得美好未来

两会期间,代表委员对政府工作报告认真审议讨

论,提出许多意见和建议。起草组共归纳梳理出100多条意见和建议,经反复推敲,在政府工作报告中作出修改和补充61处,为历来最多,有的一处修改包括多条意见。

在困难和挑战方面,增加“环境污染形势仍很严峻”;

在绿色发展方式方面,增加“划定生态环境保护红线,推进山水林田湖生态工程”;

在增进民生福祉方面,增加“积极应对人口老龄化”;

在医疗卫生方面,增加“构建和谐医患关系”;

……

对于未被采纳的意见和建议,起草组都会向代表委员作出解释说明。“绝大多数都是下团当面解释说明的;个别做不到当面解释的,会通过电话、短信等方式作出说明。”起草组负责人说。

“今年的报告既写建设新能源汽车充电设施等具体的应对之策,又写适度扩大财政赤字等长远之计。既为应对当前经济下行压力加大及时出招,也为未来经济的可能状况留有后手。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕说。

事不避难,知难不难。报告不回避任何发展中的问题:去年我国进出口总额出现下降,预期增长目标未能实现。投资增长乏力,一些行业产能过剩严重,部分企业生产经营困难,地区和行业走势分化,财政收支矛盾突出,资本市场基础性制度还不完善,金融等领域存在风险隐患。

迎难而上,出硬招才能见实效。起草组负责人介绍,今年报告增加了“十二五”总结和“十三五”发展相关内容,但在篇幅上比去年多了1千多字。与以往相比,报告更加紧凑,更注重可操作性。

——稳定和完善的宏观经济政策方面,拟安排财政

赤字2.18万亿元,主要用于减税降费,进一步减轻企业负担;

——加强供给侧结构性改革方面,围绕解决重点领域突出矛盾和问题,加快破除体制机制障碍,以供给侧结构性改革提高供给体系的质量和效率,进一步激发市场活力和社会创造力;

——深挖国内需求潜力方面,今年要启动一批“十三五”规划重大项目,完成铁路投资8000亿元以上、公路投资1.65万亿元,再开工20项重大水利工程;

——加快发展现代农业方面,全面完成永久基本农田划定并实行特殊保护,加强高标准农田建设,增加深松土地1.5亿亩,新增高效节水灌溉面积2000万亩……

政策能否落到实处、发挥实效,干部是决定因素。“怎样建立有效的激励约束机制,把大家的积极性调动起来,今年政府工作报告更加详细阐述。”起草组负责人说。

“健全并严格执行工作责任制,确保各项政策和任务不折不扣落到实处。健全督查问责机制,坚决整肃庸政懒政怠政行为,决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制,给改革创新者撑腰鼓劲,让广大干部愿干事、敢干事、能干事。”政府工作报告中明确指出的。

“把脉把得非常准”,“回应了人民的关切”,“提出的措施都比较扎实”,“报告里的话都很朴实”……两会期间,政府工作报告普遍获得代表委员们的好评。

“报告始终贯穿以人民为中心的发展思想,用最简单、最直白、最通俗的话,讲明了新的一年政府要做的事。”全国人大代表、三沙市委书记肖杰说,在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下,按照政府工作报告的部署要求,中国经济一定能够再创辉煌,赢得“十三五”良好开局。(新华社北京3月17日电)



3月17日,多款具有智能功能的高科技产品亮相正在杭州举办的浙江智慧城市与智能建筑产品博览会,本次博览会以智能建筑物为平台,展示智慧云建设、建筑节能、楼宇自控、安防等领域的前沿智能建筑技术和解决方案。图为参观者在体验遥控基于云技术的远程视频监控机器人。(新华社发(龙巍摄))

化学键能数据库iBond向全球免费开放

减少重复性化学实验 促进全球科研资源共享

科技日报讯(记者韩士德、冯超)国际上首个网络版化学键能数据库iBond正式上线。该数据库是迄今为止国际上关于键能领域综合度最高、收录数目最多的大型数据库,并免费向全球科研人员开放,同时支持PC端和移动端访问。

3月15日上午,清华大学基础分子科学中心和南开大学元素有机化学国家重点实验室程津培院士研究组召开新闻发布会,宣布了这一消息。

据介绍,该数据库收录了各种溶剂中的pKa参数2.25万条,包含11大类1.4万个化合物的数据,涉及1700余篇文献。同时,数据库具备丰富的结构查询方法,如精确匹配、相似度匹配、通配符查询等,可根据溶剂和pKa范围进行结果筛选,也可根据化合物类别进行筛选和浏览,所有数据均提供文献出处。

作为基于国际互联网的数据库,iBond方便查询并易于使用,数据库中每个来自于文献的键能数据均经过评估和比对,详细列出了数据测定所用的溶剂和方法,便于研究者采用最合理的数据进行自己的工作。

程津培说,在互联网时代,基础科学研究要适应、适应新时期的特点,运用新技术新方法推动基础科学研究更好地发展,iBond数据库的应用不仅可以减少重复性化学实验,为有机合成设计、反应机理研究、产物选择性预测等提供坚实的理论基础,更能促进全球科研资源共享,具有重要作用。

化学键是分子内或晶体内相邻两个或多个原子(或离子)间强烈的相互作用力的统称,键能是化学键形成时放出的能量或化学键断裂时吸收的能量,用来标志化学键的强度。化学键能是化学、物理、生物、能源、材料、医药等诸多领域中必不可少的基本参数之一。

但目前国际上化学键能数据的相关书籍以及整理工作较少,至今互联网上仍没有与键能方面相关的大型网络数据库平台供全世界科学家共享使用。同时,由于分布凌乱、质量参差不齐等现状,使得键能作为基本科学数据难以发挥其应有的巨大作用,严重制约了化学研究的理性发展。

为解决这一难题,程津培研究组通过对卷帙浩繁的键能文献进行整理归纳,对质量参差不齐的键能数据进行甄别筛选,建立了涵盖全面、数据可靠、使用方便快捷、专业权威的网络版键能数据库iBond。科研人员可访问网站www.ibond.chem.tsinghua.edu.cn或www.ibond.nankai.edu.cn。

程津培表示,科研工作要坚持诚信和奉献精神,我国已成为世界第二大研发大国,更要成为学术科研负责任的大国,服务于世界科技研究的大国,逐步实现由科技大国向科技强国的转变。

(上接第三版)

发展更高质量更加公平的教育。教育承载着国家的未来、人民的期盼。公共教育投入要加大向中西部和边远、贫困地区倾斜力度。统一城乡义务教育经费保障机制,改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件。支持普惠性幼儿园发展。办好特殊教育。加快健全现代职业教育体系,分类推进中等职业教育免除杂费。对贫困家庭学生率先免除普通中学杂费。落实提高乡村教师待遇政策。加快推进远程教育,扩大优质教育资源覆盖面。提升高校教学水平和创新能力,推动具备条件的普通本科高校向应用型转变。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模,落实和完善农民工随迁子女在当地就读和升学考试政策。支持和规范民办教育发展。教育要促进学生德智体美全面发展,注重培养各类高素质创新型人才。从家庭到学校、从政府到社会,都要为孩子们的健康成长、成才担起责任,共同托起明天的希望。

协调推进医疗、医保、医药联动改革。健康是幸福之基。今年要实现大病保险全覆盖,政府加大投入,让更多大病患者减轻负担。中央财政安排城市医疗救助补助资金160亿元,增长9.6%。整合城乡居民基本医保制度,财政补助由每人每年380元提高到420元。改革医保支付方式,加快推进基本医保全国联网和异地就医结算。扩大公立医疗机构综合改革试点城市范围,协同推进医疗服务价格、药品流通等改革。深化药品医疗器械审评审批制度改革。加快培养全科医生、儿科医生。在70%左右的地市开展分级诊疗试点。基本公共卫生服务经费财政补助从人均40元提高到45元,促进医疗资源向基层和农村流动。鼓励社会办医。发展中医药、民族医药事业。建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度,保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。完善一对夫妇可生育两个孩子的配套政策。为了人民健康,要加快健全统一权威的食品药品安全监管体制,严守从农田到餐桌、从企业到医院的每一道防线,让人民群众饮食用药安全放心。

织密织牢社会保障安全网。继续提高退休人员基本养老金标准。各地要切实负起责任,确保养老金按时足额发放。制定划转部分国有资本充实社保基金办法。开展养老服务综合改革试点,推进多种形式的医养结合。落实临时救助、特困人员救助供养等制度,合理确定救助供养标准,完善工作机制。城乡低保人均补助标准分别提高5%和8%。加快健全城乡社会救助体系,使困难群众遇急有助、遇困有帮,让社会充满关爱和温暖。

推进文化改革发展。用中国梦和中国特色社会主义凝聚共识,汇聚力量,培育和践行社会主义核心价值观,加强爱国主义教育。实施

哲学社会科学创新工程,发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。深化群众性精神文明创建活动,倡导全民阅读,普及科学知识,弘扬科学精神,提高国民素质和社会文明程度。促进传统媒体与新兴媒体融合发展。培育健康网络文化。深化中外人文交流,加强国际传播能力建设。深化文化体制改革,引导公共文化资源向城乡基层倾斜,推动文化产业创新发展,繁荣文化市场,加强文化市场管理。推进教育、文化、广电、新闻出版“三网融合”,做好北京冬奥会和冬残奥会筹办工作,倡导全民健身新时尚。

(八)加强政府自身建设。做好基层基础工作,推进城乡社区建设,促进基层民主协商。支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理。加快行业协会商会与行政机关脱钩改革,依法规范发展社会组织,支持专业社会工作、志愿服务和慈善事业发展。加强社会信用体系建设。切实保障妇女、儿童、残疾人权益,加强对农村留守儿童和妇女、老人的关爱服务。深化司法体制改革,开展法治宣传教育,启动实施“七五”普法规划,做好法律援助和社区矫正工作。完善国家网络安全保障体系。创新社会治安综合治理机制,以信息化为支撑推进社会治安防控体系建设,依法惩治违法犯罪行为,严厉打击暴力恐怖活动,增强人民群众的安全感。改进信访工作,完善多元调解机制,有效化解矛盾纠纷,促进社会平安祥和。

生命高于一切,安全重于泰山。必须坚持不懈抓好安全生产和公共安全,加强安全生产基础设施和防灾减灾能力建设,健全监测预警应急机制,提高气象服务水平,做好地震、测绘、地质等工作。完善和落实安全生产责任、管理制度和考核机制,实行党政同责、一岗双责,加大失职追责力度,严格监管执法,坚决遏制重特大安全事故发生,切实保障人民生命财产安全。

(八)加强政府自身建设。提高施政能力和服务水平。重任千钧惟担当。面对异常艰巨复杂的改革发展任务,各级政府要深入贯彻落实新发展理念,把全面建成小康社会使命扛在肩上,把万家忧乐放在心上,建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

坚持依法履职,把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府及其工作人员要带头严格遵守宪法和法律,自觉运用法治思维和法治方式推动工作,法定职责必须为,法无授权不可为。积极推行政府法律顾问制度。深入推进政务公开,充分发挥传统媒体、新兴媒体作用,利用好网络平台,及时回应社会关切,使群众了解政府做什么、怎么做。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,接受社会和舆论监督,让权力在阳光下运行。

坚持廉洁履职,深入推进反腐倡廉。认真落实党风廉政建设主体责任,严厉惩治各种顶风违纪行为。加强行政监察,推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间,铲除滋生腐败土壤。推动党风廉政建设向基层延伸,坚决纠正侵害群众利益的不正之风,坚定不移惩治腐败。

坚持勤勉履职,提高执行力和公信力。政府工作人员要恪尽职守、夙夜在公,主动作为、善谋勇为。深入践行“三严三实”,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,加强作风和能力建设,打造高素质专业化的公务员队伍。健全并严格执行工作责任制,确保各项政策和任务不折不扣落到实处。健全督查问责机制,坚决整肃庸政懒政怠政行为,决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制,给改革创新者撑腰鼓劲,让广大干部愿干事、敢干事、能干事。中国改革开放30多年的辉煌成就,就是广大干部群众干出来的。

上下同欲者胜。我们要充分发挥党中央和地方两个积极性,对真抓实干成效明显的地方,在建设资金安排、新增建设用地、财政沉淀资金统筹使用等方面,加大奖励支持力度。鼓励各地从实际出发干事创业,形成竞相发展的生动局面。

各位代表!中华民族是一个大家庭,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,是各族人民的根本利益和共同责任。要坚持中国特色解决民族问题的正确道路,坚持和完善民族区域自治制度,严格执行党的民族政策,深入开展民族团结进步创建活动,推动建立各民族相互嵌入式社会结构和社区环境,促进各民族交往交流交融。落实促进民族地区发展的差别化支持政策,加强对口帮扶,保护和传承少数民族优秀传统文化和特色村镇,加大扶持人口较少民族发展力度,大力实施兴边富民行动,让全国各族人民共同迈向全面小康社会。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持依法管理宗教事务,促进宗教关系和谐,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

各位代表!过去一年,国防和军队建设取得显著成效。新的一年,要紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标,深入推进政治建军、改革强军、依法治军,全面加强军队革命化现代化正规化建设,坚决维护国家安全。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,落实古田全军政治工作会