

齐齐哈尔高新区核心区示意图



面对进入转折期出现的新矛盾、新问题、新机遇、新挑战,齐齐哈尔高新区认识到,必须以更大的政治勇气推进改革,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩、闯难关,才能不断为高新区发展提供强大动力。

齐齐哈尔高新区:发力供给侧改革 激活发展动能

□ 李丽云 孙宝光

近年来,受国内外复杂多变的经济环境影响,齐齐哈尔高新区面临着前所未有的压力和挑战。如何顺应经济发展新常态,在承受经济下行压力下提质增效、转型升级?时变法则变,齐齐哈尔高新区以坚定的决心和担当,发力供给侧改革,以改革求创新,以融合促发展,为“十三五”起步之年开创良好局面。

在供给侧改革中寻求发展机会

齐齐哈尔高新区走过了20多年的发展历程,不可否认,既有成立之初探索发展的辗转迷茫,也有进入国家队的欢欣鼓舞。与省内外国家高新区相比,无论是经济规模、发展速度,还是创新能力、产业业态,齐齐哈尔高新区都存在较大的发展潜力。

当前,世界经济增速虽略有回升,但总体复苏疲弱态势未有明显改观,仍处于深度调整中。国内经济发展进入新常态,结构调整阵痛显现,下行压力较大。装备制造、冶金、化工等传统行业生产经营异常艰难的状况短期内还很难改变。而装备制造企业恰恰是齐齐哈尔高新区的经济命脉,一些装备制造企业出现了有价无市、产能过剩的现象,随之而来的是产品价格低迷,使高新区经济趋势遇到“寒冰期”,2015年高新区税收同比下降6%。高新区区域内土地存量少,征地拆迁成本高,区域职能弱化,功能模糊,产业发展和项目服务能力存在明显短板,这些困扰齐齐哈尔高新区多年的难题急需破解。

然而,在面临房地产业去库存和装备制造去产能压力增大的同时,齐齐哈尔高新区也具有很多降成本、补短板有利条件和积极因素。国内经济发展长期向好的基本面没有变,改革创新动力不断激发,内需潜力巨大并逐渐释放。基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现。随着国务院稳增长19条、支持东北振兴35条及黑龙江省稳增长65条等一系列宏观调控政策的具体实施,齐齐哈尔高新区经济发展必将呈现稳中有进、稳中向好的新格局。珠三角、长三角的IT产业正在向内地和区位优势更加优越的地区转移,特别是黑龙江省“五大规划”和“龙江陆海丝绸之路经济带”发展战略的实施,以及俄罗斯经济发展对高端机电产品和绿色(有机)食品需求的快速增长,都将为齐齐哈尔高新区供给侧改革带来新的发展机遇。

在“补短板”上创新体制机制

习近平总书记曾经引用《周易·系辞下》“穷则变,变则通,通则久”,强调改革是决定当代中国命运的关键一招,也是实现中华民族伟大复兴的关键一招。当前,面对进入转折期出现的新矛盾、新问题、新机遇、新挑战,齐齐哈尔高新区认识到,必须以更大的政治勇气推进改革,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩、闯难关,才能不断为高新区发展提供强大动力。

推进体制机制改革,创新管理运行模式。构建科学高效的管理体系和运行机制,已成为齐齐哈尔高新区突破瓶颈制约、加速发展的关键。齐齐哈尔市委、市政府因势利导,适时出台《深化高新区改革实施方案》。由齐齐哈尔市主要领导牵头成立高新区议事协调委员会,负责高新区中长期发展规划、年度工作计划审核和重大事项协调。推进高新区与属地行政区产城一体、融合发展,属地行政区党政领导兼任高新区主要领导,实行党工委负责制,重大决策事项由党政联席会议决定。形成“两区”融合、优势互补发展新格局,在开发建设和产业升级中“双轮驱动”,努力提升整体经济实力。按照精简、高效的原则,优化机构设置,破解“功能弱化”问题。理清职能,明确职责,推动高新区建立“小机构、大服务”的运行机制,进一步提升服务能力和水平。

推进干部制度改革,创新选人用人方式。深化干部制度改革,加强干部队伍队伍建设,是适应经济新常态的迫切需要,是实现高新区发展目标的迫切需要,是加强领导干部自身建设的迫切需要。齐齐哈尔高新区按照“理顺关系、拓宽渠道;规范程序、科学选人;竞争择优、全员聘任”的总体思路,逐步建立起人员能进能出、职务能上能下、待遇能高能低、优秀人才脱颖而出、充满生机和活力的选人用人机制。拓宽选人用人渠道,打开高新区和属地行政区干部管理体制壁垒,实行两区干部统筹使用,有序流动,干部人事档案和工资待遇同步随岗调转。探索岗位聘任制,不拘一格选用人。对中层以下岗位实行“全体起立、重新竞聘、竞争上岗”,撤掉职务上的“铁交椅”,构建起阳光透明、公正和谐的选人用人新机制。公开招聘择优选拔,多渠道补充干部。已面向社会公开招聘高新区2个招商局局长,一年一考评,实行末位淘汰制,同时推

行绩效薪酬制,采取基本工资与绩效工资相结合的办法,对所聘任招商局长做到能进能退、奖励有高低。公开招聘聘任招商局局长,打破身份、职级、学历、职称等限制,实行好中选优、优中选适。不唯背景、不唯地域,只要有能力、想干事,就给公平竞争的机会和舞台,使一批德才兼备的优秀人才脱颖而出。

推进考评机制改革,创新约束激励办法。在新的形势下,如何通过建立完善科学的干部实绩考核评价体系,激励引导广大干部凝心聚力、负重奋进、干事创业,让干部愿意干事、懂得干事、干得好事,是齐齐哈尔高新区始终在深入思考的课题。近年来,齐齐哈尔高新区在领导班子和领导干部中全面推行责任目标管理,积极探索干部考评激励机制的建设与完善。一是科学建立目标激励体系。把干部个人目标与组织目标协调一致,使其自身利益与集体利益相吻合,从而最大限度地调动他们工作的积极性。在目标设置上,充分考虑不同类别、不同层次、不同基础的差异,可进行定性分析比较,以较好地反映出工作实绩,最大限度地减少主观随意性。二是科学实施目标考核。运用目标综合评价办法,进一步扩大民主,以德才素质评价为中心,注重引入民意调查,了解群众对干部工作作风、工作成效和公众形象等方面的认可度。注重引入实绩综合分析,分析干部的工作思路、工作投入和工作成效,分析历史和现实、主观和客观、集体与个人的、显绩与潜绩等方面情况,在此基础上,对领导干部实绩做出客观的评价。三是科学运用目标考核结果。把考核结果作为调整领导干部职务、级别和工资以及奖励、培训等方面的依据,对德才兼备、实绩突出、群众公认的干部予以重用;对那些心浮气躁、做表面文章的干部,果断予以调整,从而形成了鼓励干部干事创业、支持干部干成事业、激发干部干好事业的良好环境。

在融合发展中构建供给侧动能系统

齐齐哈尔高新区从园区规模、科技创新、投融资

平台等方面,突出融合发展理念,通过促创新、调结构、抓改革,增添新功能,形成新能力。

融合优势资源,发展辐射带动能力。做强做大高新区还必须解决发展空间相对狭小的问题,进一步拓宽发展空间是必由之路。国家核准齐齐哈尔高新区面积仅有3.31平方公里,只有建立与周边市区其他中小企业园区协调发展的政策机制,统筹市内相关园区资源优势,构建资源共享、优势互补的“一区多园”联动发展模式,才能充分发挥国家高新区的示范、引领、辐射作用,带动全市经济更好更快发展。在管理体制上,实行属地化管理。齐齐哈尔高新区负责宏观指导、政策衔接、综合协调、经济运行统计。运行机制上,各园区共享国家高新区品牌、共享发展平台、共享国家及省市优惠政策、共享优势资源。形成一园一主业、园园有特色的联动共赢发展格局。

催生高新项目,形成产业集聚。产业项目是高新区发展的灵魂。凭借产业、环境、生产要素以及“齐齐哈尔—满洲里—汉堡”国际班列的优势,在“龙江陆海丝绸之路经济带”上,建设韩商产业园区,搭建韩、中、俄、欧大通道的加工基地,已有韩国科本光电公司等项目准备入驻。同时,按照“专业化、集群化、高端化、链条化”的思路,促进战略性新兴产业集群集中集约发展,准确把握互联网+、“中国制造2025”,对产业链中的龙头企业进行“点对点、一对一”的重点招商和服务,积极引进产业层次高、技术装备好、市场前景广的天德福氢能、盛大科技、家家通、每天惠、北方智谷、空气净化环保低碳项目等。

融合“双创”要素,发展创新驱动能力。迎接未来经济的挑战,关键在于能否实现创新发展,能否通过创新推动经济增长方式、经济结构乃至经济运行规则的调整变化。“大众创业、万众创新”已成为引领现代经济增长的新动力。为切实加强“双创”工作,从激发创业活力、鼓励企业创新、鼓励孵化载体和公共服务平台建设、大学科技园建设、人才战略等几个维度,齐齐哈尔高新区营造创新创业氛围,掀起了“双创”工作的新热潮。

一是打造“众创空间”。辟建3000平方米创业基地,为创业者提供良好的工作、网络、社交和资源共享空间,现已有雪光软件、格林环保公司等22家企业入驻。二是建设高新区孵化器。建筑面积3.7万平

米的孵化器以及建筑面积1万平方米的5座加速器即将投入使用,今年继续建设高新区孵化器二期工程。三是推进大学科技园建设。与齐齐哈尔大学、齐齐哈尔医学院、齐齐哈尔工程学院、黑龙江省森林与环境科学院等大专院校和科研院所,建立战略合作关系,同时与哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学、哈尔滨理工大学等院校建立长期的科技合作关系,承接科技成果转化落地转化。四是深入实施人才战略。设立人才资助和发展基金,用于高科技人才科技研发、生活补贴、重大贡献奖励。建立科研实训基地,为大专院校、科研院所科技人才到高新区实训创业。目前,齐齐哈尔高新区已引入院士、“千人计划”专家、长江学者等4人。五是完善技术创新平台,充分利用在国内具有领先地位的国家绿色食品检验检测中心、石油顶驱设备研究中心、钢铁产品物理测试中心等企业研发中心,为科技成果转化提供服务。

融合科技金融,发展服务支撑能力。金融服务业对于产业的发展至关重要。为培育和扶持企业发展壮大,更好地发挥财政资金引导、放大作用,加强科技金融服务,齐齐哈尔高新区通过设立投融资平台、贷款贴息、融资担保、发行企业债券等形式,支持科技型中小企业发展。注重中小企业服务平台,为企业提供融资担保服务;参股市政府设立的产业引导基金,支持高新技术产业发展;利用高新区城投公司,启动土地收储、土地整理、资产经营等业务,形成良性循环、滚动发展新模式。目前,齐齐哈尔高新区已有北大荒、中恒集团、港华燃气等3家企业在A股、港股上市。与国信证券签订了战略合作框架协议,华工机床已成功在新三板上市,储备了家家通、方正型材、精铸良、旭达等一批新三板优质上市资源。

对于未来的发展,齐齐哈尔高新区意气风发,豪情满怀。紧抓国家实施的“一带一路”、新一轮老工业基地振兴和黑龙江省“龙江陆海丝绸之路经济带”等战略机遇。在国家实行供给侧改革的新形势下,探索新机制、培育新业态、承接新成果、建设新城区。以深化改革开放为动力,以加快转变经济发展方式为主线,以科技创新和产业化为主题,以促进产城融合发展为重点。通过一区多园示范引领,使齐齐哈尔高新区逐步发展成为融科技创新与创业、产业示范、社会发展等功能于一体的科技型现代化新城区。

高新区创新之星



华工机床:齐齐哈尔高新区孵化出的上市企业

齐齐哈尔高新区孵化出的雄鹰企业和行业龙头。2004年,齐齐哈尔华工机床制造有限公司成为首家迁入齐齐哈尔市南苑高新技术产业开发园区的企业,主要研发、生产、销售金属材料物理性能测试装备。2008年,该公司自主研发的“数控双开肩机床”被列入国家火炬计划。

近年来,华工机床凭借自身的研发实力以及哈尔滨工业大学及国内其他行业协会共同攻关,研发了多种具有国际先进水平、国内领先的金属材料物理性能测试装备,主要有“冲击试样加工中心”、“钢板材料试样加工器材生产线”、“DWTT断裂试样自动分析仪”、“低倍成像检测中心”等产品,这些产品的研发,先后22次填补了国内、外本领域的

空白,获得了国家、省级各项奖励23次,为我国钢铁材料质量提升提供了有力支撑,同时也奠定了“华工机床”在行业内龙头地位。

2015年,华工机床成立了“省级金属材料物理性能测试装备工程技术研究中心”,创新研发了“洁净钢检测技术”,此项目将钢铁行业带入了“检验前置”阶段,目前,该项技术被列为国家“十三五”行业规划中的重要任务。

2016年初,在全国钢铁产能过剩、行业转型升级,钢铁经济下行大趋势下,华工机床逆势上扬,已签订7000万元销售合同。在资本市场道路上,华工机床正与金融投资公司洽谈,计划加速推进“华工机床—哈工大高新技术产业基地”建设。



龙华汽车:引领黑龙江新能源客车发展

城市公交客车顺利下线,实现了太阳能光伏发电技术应用在客车上的创新。凭此创新,公司董事长张根发被评为2014年度企业十大新闻人物。如今,这批客车已用于齐齐哈尔当地机场专线和旅游专线。

龙华汽车坚持自主创新,其自主研发的驱动电机和整车控制器等两项核心技术在国内同行业中处于领先地位,其具有自主知识产权的太阳能光伏发电新能源车专利,现已实现批量商品化生产。公司已发展成为黑龙江地区最大的新能源车产业,国内颇具规模的新能源产业基地,强力驱动了齐齐哈尔当地装备制造业的产业升级。当前国家大力倡导发展新能源汽车,乘

此东风,龙华汽车步入了发展快车道。龙华汽车现已开发出15种新能源车型、20多种常规能源与清洁能源客车及专用车产品。2015年,该公司销售1100多台客车,其中新能源车占比60%。2016年预计新能源车将会上升到80%以上。今年上半年,龙华汽车预计将向用户交付六百余台新能源车。

6年来,龙华汽车在齐齐哈尔高新区得到了空前青睐、监视、搜索和大规模农作物评估及森林防火等任务。其手抛无人机有效地克服了无人机发射与回收面临的问题,在火灾、地震等重大灾情中能快速获取提供事发现场实时状况等重要情报。可在远程接收侦查实时视频信息、森林巡护、火场验收及航拍定位等领域发挥重要作用。



景宏公司:国内顶部驱动钻井装置领域的行业翘楚

市场。尤其在国内油田顶部驱动钻井装置领域,景宏公司声名赫赫,占据行业龙头老大地位,同时还具有国际市场竞争实力,被俄罗斯各大钻井公司列为首选指定品牌。

该公司拥有生产设备600余台,检测设备50余台,2002年通过了ISO9001:2000质量管理体系认证。2010年,通过了美国石油管理协会API认证,是中石油、中石化、中海油的一级供应商。该公司现有4大类近百种定型产品,已获专利40余项。其定型产品封隔器、螺杆泵、地面驱动装置在大庆油田市场占有率80%以上,产品还销往吉林油田等国内各大油田;同时出口国外受到赞誉。这家民营高科技企业短短几年内成长迅速,从小厂发展为以研制、开发、生产、销售及

为一体的国家级高新技术企业,靠的正是高新技术这一强力引擎的拉动。该公司副总经理李国江介绍,企业享誉国内外石油行业的王牌产品——其自主研发的顶部驱动钻井装置可以将钻井效率提高3到5倍,改变了过去我国油田井下工具笨重且成本较高的尴尬情况。还能够实现复杂地貌定向开采,是当下海上石油钻井平台不可替代的产品。目前,该公司已经成为国内顶部驱动装置最大的生产商。2016年,景宏公司将继续苦练内功,加大技术研发投入,将以顶驱装置为龙头,研发上下游配套产品,延长企业产业链,致力于将企业打造成国际一流的石油装备制造企业。



聚龙科技:驰骋翱翔测量大地山川

相关设备的检修、培训等。公司现有大型油地无人机及旋翼机40余架,拥有国内高端无人机专用航拍设备。公司现有无人机系统已先后应用于国土测量、森林防火、石油管线巡查、水利、防汛监控、农业遥感、环境监测、公安巡逻、应急响应、灾害预防等诸多行业。

北方天气寒冷,抗低温是聚龙科技应对的一个挑战,其自主研发的多旋翼无人机在-20℃开展低温测试,经过抗低温技术处理,续航时间可达30分钟。探索了高端无人测绘机低温飞行的技术路径,在低温测绘领域国内领先。其自主研发的“聚龙326型无人机”可搭载高精度自动驾驶系统,配合机型速度快、航高