

深化改革成效显著 “四有两责”落地生根

——访广西壮族自治区食品药品监督管理局局长韦波

□ 本报记者 江东洲

食品药品安全是最大的民生、最基本的公共安全。

当前,我国进入了全面建成小康社会的决定性阶段,经济和社会进步对食品药品安全提出了更高的要求。党的十八届五中全会明确提出,推进健康中国建设,实施食品安全战略,将食品安全问题提升到国家战略高度,显示了国家对食品药品安全问题的高度关注。

全面提升治理能力 食品药品安全状况持续稳定向好

记者:食品药品安全,直接关系到人的身体健康和生命安全,关系到社会经济健康发展和和谐稳定。加强食品药品监管,保障人民群众饮食安全和用药安全有效,对构建和谐社会,全面建成小康社会奋斗目标具有重要意义。“十二五”期间,广西食品药品监管工作取得了哪些成效?

韦波:加强食品药品监管,确保基层群众饮食用药安全,是党中央、国务院高度重视的民生问题。习近平总书记指出,要切实加强食品药品安全监管,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,加快建立科学完善的食品药品安全治理体系,坚持产管并重,把从农田到餐桌、从实验室到医院的第一道防线。

随着经济社会的发展和人民群众生活水平的不断提高,基层食品药品安全问题愈发凸显,成为人民群众和社会各界高度关注的热点难点问题,也是近年来地方各级政府及有关职能部门积极探索、寻求根本解决的一个重要课题。“十二五”期间,在广西各级政府的高度重视、各相关部门的协同联动和社会各界力量的共同努力下,广西食品药品相关法律法规得到认真执行,食品药品安全治理体系和治理能力现代化建设有序推进,食品安全综合协调体制机制建设不断完善,食品药品安全监管体制改革取得重大突破,行政执法和科技支撑能力显著提升,全区食品药品安全状况持续稳定向好,没有发生区域性、系统性食品药品安全事件,实现了自治区“十

二五”规划纲要确定的预期目标。一是深化改革,进一步完善监管体系。2012年,广西壮族自治区人民政府印发实施《广西食品安全综合协调机制建设实施方案》,自治区、市、县三级成立食品安全委员会,各级食品安全办都设在本级食品药品监管局,2012年底食品安全办初步完成实体化建设,较好地实现了“局办合一”的监管体制。同时,出台《加强乡镇(街道)食品安全综合协调机制建设的意见》,要求乡镇政府、街道办事处成立食品安全委员会及其办公室。制定《广西壮族自治区贯彻落实国务院关于加强食品安全工作决定的行动计划(2012—2015)》,进一步加强食品安全工作的综合协调工作。

十八届三中全会后,中央将食品药品监管体制作为第一个大部制改革的机构,广西坚决贯彻落实中央的决策部署,不折不扣按照国发〔2013〕18号文要求,建立从自治区到市、县直至乡镇(街道)全区上下统一、独立设置的食品药品监管机构,确保食品药品监管部门的统一性、专业性和系统性。建立健全信息与监控、投诉举报、监测评价、审评查验机构,食品药品安全工作明显加强。改革后,全区各级食品药品监管机构继续承担同级食安办综合协调职能,对食品、保健食品、药品、化妆品和医疗器械等“四品一械”实现系统统一监管,保持了食品药品监管体系的完整性。目前,全系统共核定工程编制1.08万名,是改革前的2.65倍,其中县乡食品药品监管机构核编8817名,占全系统的

81.5%,到岗率达85%。

二是转变政府职能,建立科学完善的食品药品安全治理体系。标准体系建设稳步推进,食品安全综合协调体制不断完善,食品药品监管体系进一步健全,食品药品安全主体责任逐步落实,公共管理服务平台初步建立,行政执法与刑事司法衔接更加密切,食品药品安全事故处置体系运行良好,社会监督格局逐步形成。三是强化科技支撑,食品药品安全保障水平显著提升。科技对食品药品安全支持力度不断加大。食品药品质量追溯体系初步建立并取得良好成效。食品安全检验检测体系基本形成全覆盖,初步形成了以自治区食品药品检验检测机构为龙头,各市食品药品检验机构为骨干,县级食品检验机构为网底,第三方食品检测机构为补充的食品检验检测体系。

药品不良反应监测体系建设取得良好进展。到“十二五”期末,已建立药品不良反应监测网2630个,覆盖至全区1300多个药品生产企业、医疗机构、个体诊所、乡镇(社区)卫生院,县级以上化妆品不良反应监测哨点覆盖率100%。检验检测体系“提质扩项”建设成效良好。信息化建设全面开展并取得丰硕成果。

四是注重源头治理,食用农产品质量安全持续向好。基本完成了农产品质量安全监管信息平台、广西放心粮油信息管理平台、兽药动态监管平台和广西水产畜牧产品质量安全预警预报系统等建设,在南宁、梧州对16个屠宰场实施了远程视频监控试点,实施屠宰检疫和产地检疫电子出证;逐步推进兽药GSP软件管理,建立水产畜牧产品质量安全追溯体系。推行食用农产品例行监测和监督检查制度,扩大农产品质量安全监测网络建设,实现了自治区、市、县(区)、乡镇的全覆盖。监测品种从蔬菜、水果、茶叶扩展到水稻、玉米等,农残检测参数从20个扩大到30个。

大力实施《广西食品产业优化升级工程》,推进国家、自治区级“菜篮子”标准化示范区建设,促进食品产业化、规模化、规范化发展。到“十二五”期末,全区建成国家、

自治区级园艺作物标准园297个,水产畜牧标准化养殖示范场520个。全区建成出口食品农产品质量安全示范区13个,其中国家级8个、自治区级5个,产品涉及蔬菜、水果、茶叶、水产品、生猪等。全区蔬菜、水果监测合格率都保持在98%以上,水产畜牧产品监测合格率均保持在99%以上,食用农产品质量水平稳定向好。

五是创新监管方式手段,食品生产流通餐饮各环节监管日趋规范。到“十二五”期末,全区共有获证食品生产企业5175家、食品添加剂生产企业124家、食品经营单位247167家、餐饮服务单位99756家,有省级示范店(市、区)16个、示范街106条、省级示范单位214家、市级示范单位280家、县(区)级示范单位500家,餐饮食品动态量化优秀等级单位3758,良好单位25434个。农村50人以上集体聚餐报告指导制度推行率保持85%以上。

六是提升药品安全监管水平,药品质量安全有效可靠。加强药物临床试验监管,推动壮瑶成药国家新药注册申报,推进医疗机构中药、民族药制剂研发,为推动壮瑶医药和民族医药产业发展打下了坚实基础。全面推进药品电子监管为平台的质量追溯体系建设,开展药品安全示范县和“安康工程”示范药店创建工作。到“十二五”期末,全区共有药品生产企业243家,药品经营企业15926家。通过新修订药品GMP、GSP认证的药品生产、经营企业121家,7755家。到“十二五”期末符合GMP、GSP要求的药品生产、经营企业达到100%的目标全面实现。到2015年底制剂类药品在生产、流通环节实现全品种电子监管。药品电子监管在药品日常监管中的应用也有序推进。

七是加强国际合作,医药经济新的增长极已然形成。“十二五”时期,由自治区人民政府与国家食品药品监管总局联合主办的“中国—东盟药品安全高峰论坛”举办了三届,增强了我国、广西与东盟10国及港澳地区卫生及药品监管机构的之间的交流合作,为推进与东盟各国在药品安全监管领域方面的交流、建立健全药品安全保障机制、深化与东盟各国在监管执法方面的合作构建了新的平台。



广西壮族自治区食品药品监督管理局局长韦波(左三)在桂林一家药品生产企业了解药品生产质量管理情况。

全面落实“四有两责” 保障食品药品安全

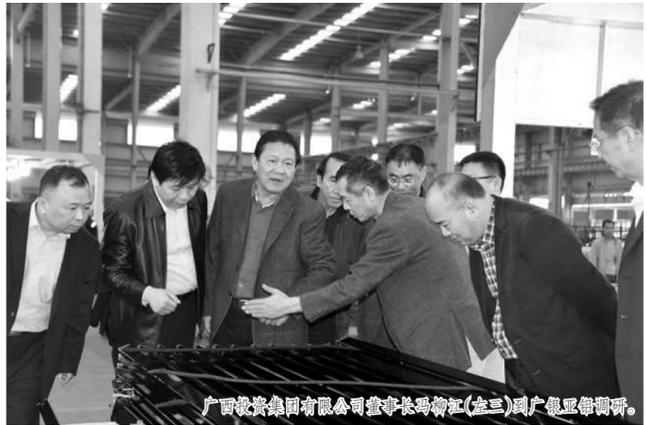
记者:加强食品药品安全监管,既是健全公共安全体系的重要组成部分,全面建成小康社会的关键环节,也是促发展、保平安的现实需要。在全面建成小康社会决胜阶段,广西如何做好当前的食品药品安全监管工作?

韦波:党的十八届五中全会提出实施食品安全战略,提高药品质量,勾画了未来五年食品药品安全工作的目标任务。广西壮族自治区党委十届六次全会围绕实现与全国同步全面建成小康社会,基本建成面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户“两个建成”目标,明确提出了“十三五”时期广西发展的指导思想、目标要求、基本理念,对今后五年广西各项事业发展作出了总体规划和部署。

食品药品安全工作作为民生共建共享战略的重要组成部分,直接关系到人民群众的生命健康和生活幸福,关系社会的和谐稳定,必须放到实现广西“两个建成”目标的总目标总任务中来谋划、推进和落实。2016年是“十三五”开局之年,我们将全面落实习近平总书记提出的“四个最严”和国务院要求的“四有两责”(即食品药品监管有责、有岗、有人、有手段,监管职责和检验职责),进一步完善治理体系,提升治理能力,严厉打击食品药品安全违法行为,严防严控食品药品安全风险,保障人民群众饮食用药安全。重点抓好以下几项工作:

一是进一步推动“四有两责”落地生根。中央强调食品药品安全地方政府负总责、党政同责,首先是市县级政府的责任要落实。“四有两责”就是国务院对地方政府负总责、党政同

责要求的具体化。要落实“四有”,强化政府属地管理责任;要落实“两责”,强化部门监管责任。二是依法督促企业落实主体责任。要督促食品药品生产经营企业牢固树立质量意识、责任意识,诚实守信、依法经营,从源头上确保质量安全。要建立完善食品药品安全责任体系,要建立完善质量管理体系,要建立完善食品药品安全追溯体系。三是进一步加大基础建设力度。要加强建章立制,做实做强基层监管机构,要加强食品药品监管能力建设。四是进一步强化技术支撑。要加快检验检测和信息化建设,充分发挥其对食品药品安全监管的支撑作用。要加快标准体系建设,要加强检验检测能力建设,要加强审评查验能力建设,要继续加快推进信息化建设。五是进一步强化监督检查。要进一步转变监管方式,对全过程实施全覆盖、无缝隙监管。六是进一步加强产品抽检。要完善抽检计划,要问题导向,要规范管理。七是进一步深化专项治理。要坚持问题导向,突出重点治理;要严厉打击违法犯罪行为。八是进一步强化风险管理。要提高食品药品安全风险水平,预防和控制食品药品安全重大事件。要毫不松懈抓好群体性食物中毒事件防控,要提升应急处置能力。九是统筹推进食品安全城市创建和食品安全责任保险试点工作。要扎实食品安全城市创建活动,要强力推进食品安全责任保险试点工作。十是进一步推进社会共治。要加强食品药品安全管理,构建全社会良性互动、共同参与的食品药品安全治理体系。要完善部门协同联动机制,要探索构建社会共治网络。



广西投资集团有限公司董事长冯柳江(左三)到广报调研。

国有企业是现代化建设的主力军,是国民经济发展的中流砥柱。

发展全面开创历史新篇,位列2015中国企业500强第199位,为广西地方国企最高排位……随着“十二五”收官,广西投资集团有限公司亮出一系列经济指标和蓬勃发展的产业结构,为更好服务广西经济社会发展创造了条件。

在广西贯彻落实“四个全面”战略布

深化改革创新 推进升级发展 加快打造世界500强企业

——访广西投资集团有限公司董事长冯柳江

□ 本报记者 江东洲

现了广投集团作为广西国企主力军的责任担当;特别是2013年以来,资产总额年均增长50.36%,净资产年均增长32.63%,利润年均增长82.27%,上缴资本收益年均增长145.47%,充分证明“产融结合、双轮驱动”创新战略旺盛的生命力。

从横向分析看,各项指标稳居广西国企第一。“十二五”期间,广投集团无论资产总额、营业收入、利润总额、净利润、上缴税费等主要指标,还是经济增加值(EVA)、总资产报酬率、融资成本、资金综合成本等管理指标,均在自治区内名列前茅;不仅在规模上、体量上堪称广西经济航母,在发展质量上也保

持优质、高效发展;各项主要经营指标增速在全区位列第1,其中,营业收入增速高出全区国资系统企业1.7倍,利润高出全区国资系统企业25个百分点,利润总额贡献占全区国资系统企业近1/3,资产总额占自治区国资系统39户国企资产总额9700亿的1/4;中国企业500强的排名由2010年的343位上升至第199位,每年都上升接近30位,位居全区国企第一;展现了广西王牌军、主力军的综合实力。通过5年的发展,广投集团成功从普通地方国企,发展成为落实广西发展战略的中流砥柱、骨干力量,实现了大转型、大跨越,综合实力不断迈上新台阶。

坚定不移做大做强做优 初步建成世界一流企业集团

记者:围绕实现全面建成小康社会的目标,党的十八届五中全会提出以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念引领发展。新常态下我国经济发展呈现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点。广西也处在新型工业化城镇化快速发展和经济转型升级、爬坡过坎的重要阶段。面对新的发展形势,广投集团如何定位“十三五”时期的发展?

冯柳江:超前谋划、研判大势,主动调整战略,抢先改革创新,是抢占企业发展制高点的前提。“十三五”时期,是广西与全国同步全面建成小康社会的决胜期,也是广西基本建成国际通道、战略支点、重要门户的关键期,作为广西国企的王牌军、主力军,我们要勇担重任、抢抓机遇,按照国家对广西的定位要求,深化改革,把实现“两个建成”目标内化为企业的担当,不断做优做大做强。

未来五年,我们将按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,深入践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,全面加强党的建设,主动适应经济发展新常态,全面深化国企改革,着力推进供给侧结构性改革,以“产融结合、双轮驱动”创新战略为引领,以“强内生”“优外延”为跨越发展的新动力,坚持党的领导,坚持正确战略引领,坚持深化改革、坚持以人为本,推动发展由规模速度型转向质量效益型、业务由国内为

主转向国内、国际并重,坚定不移做大做强做优,如期建成广西地区首家世界500强企业、广西乃至全国国企改革的标杆和担当广西战略发展的航母,为广西“两个建成”目标作出突出贡献,将广投集团全面打造成为“实力、成功、稳健、和谐、有中国影响力”的大型金融控股型企业集团,初步建成世界一流企业集团。

总的来说,广投集团“十三五”时期将按照自治区党委书记彭清华的殷切要求,勇担我区“两个建成”重任,肩负起广西战略发展重任,争做广西“四个全面”的标杆;一是要做广西国企改革标杆;二是要做广西创新发展的标杆;三是要做服务广西经济社会发展的标杆;四是要做广西国企党风廉政建设、企业文化建设的标杆。

在打造广西国企改革标杆上,加快国内有资本投资运营公司改革进程。到2017年,基本完成国内有资本投资运营公司的改组工作,完善现代企业制度,同时加快推进发展混合所有制为核心的市场化改革力度;在打造广西创新发展的标杆上,抓好核心技术创新、商业模式创新、管理模式创新以及供给侧结构性改革,以“产融结合、双轮驱动”创新战略为引领,以“强内生”“优外延”为跨越发展的新动力,坚持党的领导,坚持正确战略引领,坚持深化改革、坚持以人为本,推动发展由规模速度型转向质量效益型、业务由国内为

的核心项目;利用资本市场融资激活产业发展反哺广西;积极培育战略性新兴产业,全面实施“国际化”战略,服务“一带一路”战略需要等。在打造广西国企党风廉政建设、企业文化建设的标杆上,发挥党的政治核心作用,在从严治党新常态下,进一步健全党建工作体系和反腐倡廉体系,保证集团公司各项改革发展和措施落实和顺利推进。

根据广投集团“十三五”战略发展规划,我们提出了深耕广西,辐射全国,面向全球,到“十三五”末实现“一百双千”、进入世界500强的发展目标,按照袁贵钦预估,到2020年世界500强门槛是营收2300亿,需要我们在2015年营收844亿的基础上,年均增长

22%以上。提出这些目标,主要基于以下考虑:一是我们提出作为广西首家进入世界500强的目标,既是广投集团进行转型升级,产业规模化发展,自我加压适应新常态的需要;又是我们积极落实自治区党委政府发展战略,提升广西发展层次和水平的需要。二是年均增长22%以上看似较高,但我们的发展是由“内生”和“优外延”相结合的,“内生式”的发展只要1600—1900亿,也就是只需要年均增长13.5%—17.6%,这个与我们“十二五”期间实现的年均增长30.6%相比,其实只需要一半,这个还未包含我们刚刚并购中恒集团的收入基数。广投集团已经有了很好的基础,经过努力完全是可以进入世界500强。

推进六大发展举措 确保规划目标实现

记者:围绕“十三五”建成广西地区首家世界500强企业、广西乃至全国国企改革的标杆和担当广西战略发展的航母,广投集团将采取哪些有力措施?

冯柳江:新常态下,如何确保“十三五”规划目标实现,就要扎实抓好更新发展理念、促进转型升级、创新发展模式、构建发展支撑体系、全面深化企业改革和党建企业文化齐抓共建六大举措:

一是更新发展理念,构建企业发展思维体系。企业发展需要有发展理念支撑,根据对未来大势的判断和广投集团发展中存在的突出问题,我们要积极实践中央提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念,更新旧理念,促进广投集团做大做强做优。二是促进转型升级,打造六大核心业务中国竞争力。新常态下,广投集团产业转型升级还须进一步深化,战略新兴业态必须不断丰富,打造广投集团六大核心业务中国竞争力。使广投集团发展成为航母群,集团是航母旗舰,各核心板块是小航母,不断发展壮大,最终进入世界500强。三是创新发展模式,变专做加法为“加减乘除”并举。简单来讲,加就是内生式发展各平台业务,减就是通过适当削减部分落后业务,乘就是通过资本运作、兼并重组快速扩张,除就是通过精益运

营提高效率。纵观广投集团28年产业发展的历程,我们主要以做加法为主,其他几种发展模式都非常少。进入经济新常态下,我们必须通盘考虑“加减乘除”并举的发展模式。四是优化管理架构,构建适合市场化发展的支撑体系。要适应企业市场化发展要求,实现“十三五”规划提出的宏伟发展目标,就必须对于现有管控体系和相关配套能力建设进行优化。一方面优化广投集团的组织管控体系,另一方面加强广投集团的各项能力建设。五是积极探索全面深化企业改革。作为自治区国企的王牌军、主力军,国企改革对我们尤其重要,可以通过改革化解市场化程度不够高,企业活力不够强等一系列深层次的矛盾和问题。做好国企改革工作,重点有以下三点:首先是加快国内有资本投资运营公司改革进程。其次是要加快内部改革。第三是要积极进行体制机制试点探索。六是加强党建和企业文化建设,提供组织保障。首先,要始终坚持党建引领,全面从严治企,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,作为国企,要始终坚持以党建引领一切,充分发挥国党的政治组织优势引领和保证企业沿着正确的道路发展。其次,要有深入人心的企业文化,夯实软实力,为广投集团发展提供精神保障。

勇担国企政治、经济和社会责任 发展成为落实广西发展战略的中流砥柱、骨干力量

记者:作为广西资产总量最大的地方国企,广西投资集团有限公司取得了诸多“第一”。2015年,广投集团主要经济指标增长速度位列广西地方国企前列,营业收入、资产总额、利润已稳居广西国企第一位。“十二五”期间,广投集团在勇于担当服务大局中自身实现了哪些发展?

冯柳江:广西投资集团有限公司是广西重要的投融资主体和国有资产经营实体,作为自治区国有企业的王牌军、主力军,必须肩负起国有资本保值增值的历史使命,在全面推进国有企业改革发展中实现国有资本做大做强做优。一直以来,我们坚持听党的话、跟政府走,勇担国企政治、经济和社会责任,发挥投资引领作用,将广西丰富的水电资源、铝土矿资源转化为产业优势、经济优势,努力开拓金融、文化旅游等现代服务业,完成党委政府交给我们的历史使命,为广西经济社会发展做出积极贡献。

刚刚过去的“十二五”,是广投集团立足实际,认真贯彻落实中央、自治区决策部署,抢抓机遇,攻坚克难,创建有中国特色、区域领先的国有投资公司的五年。广投集团始

局,与全国同步全面建成小康社会的决胜阶段,在广西全面履行中央赋予的“三大定位”新使命,基本建成国际通道、战略支点、重要门户的关键阶段,广西投资集团有限公司如何全面提升核心竞争力和区域地位,更好地服务和推动广西经济社会发展?为此,科技日报记者近日采访了广西投资集团有限公司党委书记、董事长冯柳江。

终坚持党的领导,牢牢把握社会主义办企方向,致力于打造“实力、成功、稳健、和谐、有区域影响力”的大型金融控股型企业集团。这五年,我们成就辉煌。无论是从纵、横哪个方面分析,广投集团通过五年发展已成功奠定广西王牌军、主力军的地位,全面超额完成“十二五”规划发展目标。

从纵向分析看,相当于再造了三个广投,“十二五”期间,广投集团主要经营指标逐年递增,关键指标屡创广投集团发展历史新高,其中资产总额连续突破600、700、800亿元大关,并于2015年奇迹般跃升突破千亿元,达2411.31亿元,是2010年520.12亿元的4.64倍,年均增长35.9%;净资产达454.4亿元,是2010年140.5亿元的3.23倍,年均增长26.5%;营业收入连续突破300、400、500、600、800亿元大关,累计实现营业收入2700亿元,2015年末达844.8亿元,是2010年222.2亿元的3.8倍,年均增长30.6%;累计实现利润88.96亿元,年均增长26.30%,特别是2015年实现利润总额50.19亿元,在全国重点增利企业中排第7位;累计完成投资321.6亿元、融资1200亿元;体