

着力建设“三大民政” 服务全面建成小康

——访广西壮族自治区民政厅厅长韩元利

□ 本报记者 江东湖

民政工作关乎民生,连接民心。

为贫困家庭送去关爱,为大病家属增添温暖,让弱者看到生活的希望,为百姓带来和谐幸福……“十二五”期间,广西更多的基层民众享受到了民政事业改革发展的成果,幸福生活的赞歌处处唱响。

党的十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,特别是

共享发展为深化民政改革提出了新要求,指明了前进方向,提供了发展动力。

在全面建成小康社会的决胜阶段,对于与民生息息相关的民政部门来说,如何深入推进民政事业改革,让广大群众切实感受到更多温暖?为此,科技日报记者近日采访了广西壮族自治区民政厅厅长、党组书记韩元利。

推动民政事业科学发展 多项工作走在全国前列

记者:民政工作是由社会保障、社会服务和社会管理三大部分组成,其承担的重要职责,可谓全面建成小康社会的基础。回顾“十二五”,广西民政事业改革发展主要有哪有成效和亮点?

韩元利:民政工作是党和政府全局工作的组成部分,是政府履行社会治理和公共服务职能的重要方面,是党和政府联系广大人民群众的桥梁和纽带。小康社会的建成,一个重要标杆就是民政服务保障的弱势群体能否步入小康生活。“十二五”期间,广西民政部门认真贯彻落实中央和自治区党委、政府的重大决策部署,开拓创新,扎实工作,各项工作成效明显,工作亮点不断涌现,全区民政事业科学发展取得新成效,充分发挥了民政在社会建设中的骨干作用,为促进全区经济社会持续健康发展和加快实现“两个建成”目标作出了积极贡献。

民政改革创新成效显著。在全国率先建设省(区)级养老服务综合改革试验区。在全国率先建立自治区、市、县和乡(部分)四级低收入居民家庭经济状况核对工作机构,在全国率先建成自治区、市、县三级居民家庭经济状况核对信息平台。在全国率先全面推进基层老年协会规范化建设。在全国率先采用由政府主导、委托社会第三方评估机构承办的方式,全面启动社会组织评估工作。深化殡葬改革,在全国率先推出了网络实景祭拜系统,在少数民族地区率先开展骨灰撒海活动。在西部省区率先全面实施农村住房政策性保障,为全区1050多万户农村居民住房购买政策性保险,2015年首次将地震风险纳入农房保险范围,是继西藏后全国第二个将地

震风险纳入农房保险责任范围的省份。

民政基础设施明显改善。五年来,我们加大对民政基础设施建设的投入,主动整合资源,积极扶持民政项目园建设,民政基础设施条件明显改善。“十二五”期间,累计投入基础设施资金28.68亿元,比“十一五”增加了15.39亿元,增长了1.16倍。全区建成各类公益性养老服务机构1500余家,每千名老年人拥有床位20.61张。全区建成各类居家养老服务中心和日间照料中心等设施800多个,全区城市社区居家养老和农村社区养老服务覆盖率分别达到61.2%和30.3%。目前全区共建成乡镇敬老院1167个、五保村6890个;全区农村五保供养服务机构总床位约9.56万张。全区社区综合服务设施覆盖率达到100%,60%以上社区达到了每百户20平方米的建设标准,比“十一五”期间增加了30%。投入1.1亿元支持14个地级市和78个县(市、区)救灾物资储备库新建或改扩建。全区半数以上的县(市、区)建有一家收养性儿童福利机构或社会福利机构内设儿童部,机构总数达50多家,增加床位2011张。累计投入资金1.6亿元,对全区优抚医院实施科学化、标准化、人性化的升级改造,全区5所优抚医院增加床位1400张,收治常年住院疗养的优抚对象1310人。投入资金1.8亿元用于殡葬基础设施建设,全区平均火化率从2010年的17.1%提高到2015年的25%。投入资金1.24亿元,新建救助管理机构22个、县级流浪未成年人救助保护中心41个,累计救助流浪乞讨人员31.7万余人次。

民政兜底保障水平不断提高。到2015年底,广西城乡低保平均保障标准分别达到

每人每月404元和213元,分别比“十一五”末增加了173元和116元;城乡低保人均补助水平达到了280元和125元,分别比“十一五”期末增加125元和73元;农村五保供养人数达到28.2万人,集中供养标准达到了每人每月344元,分散供养标准达到了每人每月269元,分别比“十一五”末增加了138元和142元。在全国率先为边境0—3公里管理范围内的约34万农村居民发放生活补助,每人每月发放130元。“十二五”期间对因病致贫的家庭进行了重点医疗救助,共支出医疗救助资金60.2亿元,受到救助的群众达到了

1699.4万人次。在减灾救灾方面,“十二五”期间总共投入了1亿多元资金建设了77个县一级的救灾物资储备中心,还争取了中央的救灾资金13.15亿元,共有1872万人次因灾得到了救助。为33923户因灾房屋倒塌的农户完成住房恢复重建。自治区财政投入了5.2亿元,为全广西1050万户农村居民的住房购买政策性保险,近5年来共有15.98万农户因灾获得了住房保险理赔。另外,共发放孤儿保障金8.8亿元。“十二五”期间,广西的民政事业可以说是取得了比较好的成绩,很多工作在全国都走到了前列。

正确认清新形势新要求 推动民政事业实现新发展

记者:“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,也是经济社会发展转型升级的关键阶段。这一时期,民政事业面临着前所未有的发展机遇,也面临许多矛盾与挑战。应该如何去谋划新形势下的民政工作?

韩元利:“十三五”时期是广西贯彻落实“四个全面”战略布局,与全国同步全面建成小康社会的决胜期,是全面履行中央赋予广西“三大定位”新使命,基本建成国际通道、战略支点、重要门户的关键阶段,脱贫攻坚进入冲刺期,人口老龄化日趋严峻。未来五年,广西民政事业发展机遇前所未有,面临挑战亦前所未有,这要求我们必须正确认清新形势新要求,推动全区民政事业实现新的发展。

要正确认识经济社会发展新常态。2014年,基于对国内外形势的分析,党中央作出了我国经济发展进入新常态的重大判断。对民政工作而言,新常态既增加了一些约束条件,又提供了更多发展机遇。我们要因势利导,对民政存量资源进行合理调整,盘活存量,增加总量,实现发展动力转换,释放发展活力和内在动力,更好地推动民政事业的发展。同时,在经济发展新常态下,党中央、国务院对民生保障工作和社会治理高度重视。在经济发展新常态下谋划民政工作,要趋利避害,积极作为,牢牢把握工作的主动权,为党委和政府工作大局服务。

要自觉树立新的发展理念。十八届五

中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念既各有侧重,又相互依存、融汇贯通,既有理论创新意义,又有实践指导作用。我们要认真学习、深刻领会,善于用创新理念推动民政事业改革,破解发展中的瓶颈和难题;用协调理念去整合各类社会资源,为民政事业发展提供保障;用绿色理念去倡导低碳生活,推动民政事业可持续发展;用开放理念来提升民政活力,引导社会力量改善民生;用共享理念实现每一个困难群众都能享受到改革发展带来的实惠。

要充分认识民政兜底保障作用。脱贫攻坚是党中央在全面建成小康社会征程中作出的重大决策。自治区党委十届六次全会提出到2020年全区现行标准下538万农村贫困人口实现脱贫,54个贫困县、5000个贫困村脱贫摘帽。精准扶贫“八个一批”脱贫攻坚,其中就包括医疗救助解困一批、低保政策兜底一批。为此,要进一步完善农村低保与扶贫开发政策有效衔接的具体措施,做到对象衔接、识别程序衔接、保障标准衔接。通过逐步提高农村低保保障标准和补助水平,到2020年,对因病致残、年老体弱、丧失劳动能力、生存条件恶劣等原因造成基本生活无法维持,以及无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口全部实行低保政策兜底保障。依靠各级政府增加医疗救助资金投入,对符合条件的贫困人口全部纳入特大疾病救助范围。



贯彻落实五大发展理念 实现改革发展良好开局

记者:您刚才提到,十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,今年是全面建成小康社会决胜阶段和“十三五”时期的开局之年,如何用新的发展理念来进一步推进民政事业的发展?

韩元利:发展理念是发展行动的先导。五大发展理念丰富和发展了中国特色社会主义理论,也为广西促进新时期民政事业的发展指明了方向。民政工作一头连着党和政府,一头连着老百姓,既要发挥兜底作用,又要激发各个社会主体参与活力,在全面建成小康社会建设进程中责任重大。在全面建成小康社会决胜阶段和“十三五”时期的开局之年,我们要按照中央“四个全面”战略布局和自治区“三大定位”的部署要求,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,着力建设“三大民政”(创新民政、法治民政、服务民政),深化“三项改革”(养老服务综合改革、社会组织管理制度改革、社区治理创新改革),开展“两项活动”(标准化建设年活动、精准救助年活动),切实抓好保障基本民生、社会救助治理、支持国防和军队建设、强化社会服务的各项工作,加强民政综合能力建设,深入推进全区民政事业改革发展,努力实现全区民政“十三五”发展的良好开局。

建设“三大民政”。一是建设“创新民政”,根据新形势下民政工作面临的新情况,推进新形势下民政工作理念创新、手段创新、方式创新,用创新的思维、创新的路

径、创新的制度,破解民政发展难题。二是建设“法治民政”,建立健全内容协调、程序严密、配套完备、有效管用的民政法律法规制度体系,完善权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的民政执法体制机制,建设政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的民政法制队伍。三是建设“服务民政”,立足保障和改善民生,实现基本公共服务均等化、促进社会公平正义,持之以恒推进民政公共服务设施建设,建立健全各项管理制度,完善各类保障救助标准。深化“三项改革”。一是深化养老服务综合改革,全面推动广西养老服务综合改革试验区建设,以养老产业发展推动养老事业跨越发展。二是深化社会组织管理制度改革,继续推进社会组织登记管理制度改革,构建结构合理、功能完善、诚信自律、有序竞争的社会组织发展格局,形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。三是深化社区治理改革,深入推进社区减负,研究建立社区公共服务准入制度,加快推进社区公共服务综合信息平台建设。开展“两项活动”。一是开展“标准化建设年活动”,要依靠标准化实施民政服务对象保障政策,依靠标准化提高民政管理服务水平,依靠标准化防范民政工作风险,依靠标准化实现民政政府职能的转变。二是开展“精准救助年活动”。要利用好精准识别扶贫对象的有利时机,把全区310万农村低保对象全部纳入精准识别范围,对符合低保条件的,做到应保尽保。

勇担农业科技创新省级队的使命 服务广西全面建成小康

——访全国政协委员、广西农业科学院院长白先进

□ 本报记者 江东湖



全国政协委员、广西农业科学院院长白先进(左)在田间调研水稻栽培情况

高起点上发展现代农业,离不开农业科技。

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》对大力推进农业现代化提出明确要求。这是从我国经济社会发展全局出发,着眼实现全面建成小康社会宏伟目标

作出的重要部署。

在全面建成小康社会的决胜阶段,作为推动广西农业科技创新的重要骨干力量,广西农业科学院如何立足广西农业科技需求,为广西现代农业发展提供更加有力的科技支撑?为此,科技日报记者近日采访了全国政协委员、广西农业科学院院长白先进。

突出创新优势 服务八桂农业取得新成效

记者:广西是一个农业大省,农业发展有基础、有资源、有特色、有潜力。近年来全区农业生产不断提高,综合实力不断增强。肩负着以科技创新驱动农业发展的重任,广西农科院“十二五”期间的发展有哪些亮点?

白先进:农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。作为广西农业科研最主要的研究机构,广西农业科学院肩负着为广西现代农业发展和社会新农村建设提供科技支撑的重任,主要工作目标是保障粮食安全和农产品有效供给,提供优质、高产、安全的品种和技术支撑;开展有关广西现代农业产业发展和全局性、战略性、关键性的重大核心技术研究;建立新型农业科技创新、成果转化体系;为发展亚热带特色优势产业提供优良品种和技术;为新农村建设提供有效的示范作用,提高科技成果转化效率。“十二五”时期,广西农科院围绕“突出创新优势、服务八桂农业、争创国内一流”的发展目标,大力实施“三大能力”(科研引领能力、科技创新能力、成果转化能力)提升战略,着力强创新、促转化、优服务、破瓶颈、补短板,为广西现代农业发展提供了有力的科技支撑。主要取得了以下几个方面的成绩:

一是科研水平不断提高。五年来,落实

各类科研项目1817项,其中国家级项目65项。完成省级科技成果登记278项,获国家授权专利161项(其中发明专利62项)、品种保护授权29个。发表学术论文1905篇,出版科技专著50部。获国家和省部级科技进步奖73项,其中国家科技进步特等奖1项、国家科技进步二等奖3项、广西科技进步特别贡献奖1项,广西科技进步奖50项,广西技术发明奖2项。审定品种186个。

二是人才队伍不断壮大。全院职工总数1766人,其中,专技人员总量超过800人,高级职称291人,博士107人,35岁以下的青年科研人员达到科技人员总数的60%。引进院士顾问4人;新增国家级专家8人、自治区级专家2人,拥有国家级创新团队20个、自治区级38个、院级100个。

三是创新载体不断丰富。新增国家级和省部级科研平台54个,总数增加到80多个。五大科研基地建设进一步完善。全院购置单价10万元以上的科研仪器设备124台(套),资产原值超过4500万元,为开展高水平科技创新活动、聚集各类人才搭建了良好载体。

四是成果转化体系不断完善。扎实开

展“百千万”行动和“百名专家服务现代农业(核心)示范区企业活动”,搭建了“以院部为成果研发中心,以企业为成果转化主体,以分院、试验站、示范区、试验示范基地为成果转化平台”的新型成果转化体系,通过政科企合作、产学研互动,加快了成果转化。打造了政科企合作振兴民族种业“兆和”模式,科技特派员的做法及科企合作、分院和试验站建设助推市县农科院所改革的办法,引起全国关注。

五是对外合作不断拓展。广西农科院成为国家引进外国智力成果示范推广基地、国际科技合作基地,与中国农科院、中国热科院及各有关省院联合实施了一批具有较大影响的项目。与全区14个地市、29个市县、350多家企业签订了合作协议,实施院企合作项目300多项、院院合作项目50多

提升“三大能力”撬动广西农业转型升级

记者:科技进步是提高农产品竞争力、增加农民收入最有效的手段,也是农业产业化、现代化发展的根本出路。党的十八届五中全会强调要把创新摆在国家发展全局的核心位置,同时提出大力推进农业现代化的核心任务,为我们做好当前和“十三五”农业尤其是农业科技工作指明了方向。围绕为广西实现与全国同步全面建成小康社会提供重要科技支撑,广西农科院“十三五”的发展如何定位?

白先进:广西是农业大省,但农业发展方向相对落后。要实现农业现代化、持续增加农民收入,必须以更大力度推进农业科技创新和体制机制创新。“十三五”是我国全面建设小康社会的决胜阶段,也是广西农科院加强强院建设、实现跨越发展的重大机遇期。从国际上来看,当今世界新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起,中国经济发展进入新常态,对科技创新的支撑引领作用提出了更加紧迫的新要求。从我们国家来看,党的十八届五中全会鲜明地把“创新”放在了五大发展理念的首位,实施创新驱动发展战略已经成为我国经济社会发展的首

要战略选择;全会还提出塑造引领型发展,强调要从充分利用后发优势转为更多发挥先发优势。中央正在以更大的决心和力度推动以科技创新为核心的全面创新,强力推进创新型国家建设。国家大力倡导“大众创业、万众创新”,为科技创新提供了强劲需求,也为科技产业发展提供了新动能,我国的科技事业又迎来了一个新的春天。从广西来看,广西经济社会发展正处于调结构、转方式、促创新的时期,推动经济增长的关键因素已由过去主要依靠要素驱动、投资驱动转向主要依靠创新驱动上来。广西是农业大省,加快转型发展短板在创新,广西比以往任何时候都迫切需要科技创新的支撑和引领。从中央到自治区,都对科技创新寄予厚望,出台了一系列支持政策,为科技创新发展提供了广阔的空间和舞台。同时,我们也要看到,广西农科院的发展也存在一些困难和问题,比如科技创新与全区产业科技需求融合度不够,“三大能力”(科研引领能力、科技创新能力、成果转化服务能力)亟待提高,在全国有影响力的高水平科技成果较少;科技领军人才匮乏,科研条件

还要进一步改善,等等。此外,也面临创新格局变革影响加剧,人才竞争压力持续增大等挑战。面对新的发展形势,作为推动全区农业科技创新的重要骨干力量,广西农科院要把创新摆在更加突出位置,不断提升科研引领力、政治思想工作能力和成果转化“三大能力”,强化科技创新和体制机制创新,撬动广西农业转型升级,为实现与全国同步全面建成小康社会提供重要支撑。

一是加强科研创新能力建设。什么是科研引领能力?首先是领导能力,包括院长、所长、团队领军人员等各级领导人员,所应具备的战略思维、决策用人能力、沟通协调能力、政治思想工作能力和带领团队前进的能力。不断修炼提升领导力,是每一个处在领导岗位的同志和每一个团队负责人必须做到的。二是我们处在创新研发一线,对领导管理的科学性、预见性、创造性的要求更高,不断学习提升就成了领导创新的基础。善学者智,善学者强,善学者胜。自觉学习提升素质、提升能力,才能引领好、打造好一流创新团队,做大科研队伍、做强核心竞争力,才能实现强所强院目标。要通过5—10年努力,把我们的团队通通做成国内一流科研团队;要大力扶持特色学科做强做大,适应产业发展需要;要进行人才培养模式改革创新,全面提高人才培养质量,激发创新活力,锻造领军人才。在培养内容上,既要注重学术、战略眼光提升,也要注重素质修养、包容合作能力提升。在培养方式上,既要注重自我强化,也要注重外联引智。下一步,我们一要瞄准这些优势学科主动出击,寻求合作,二要进一步深入了解更多国内外优势学科团队,并开展合作。

二是加强科技成果转化能力建设。首先是优秀人才培养壮大,对高端人才队伍建设必须有的放矢,既要锁定目标重点引进,更要追踪目标特别培养,对院内已表现出一定潜质的年轻人才,要为其学术发展精心规划。全院科技人员都要分类强化科研能力,不断提高研究水平,壮大优秀科研队伍,不断提高核心竞争力。二要主动适应农业科技创新新常态,围绕政府关注、社会聚焦、企

业渴求、农民急需的产业问题,确定农业科技创新的重点领域,在国家、自治区层面上构建一批重要项目,加大关键性、前沿性、基础性的技术攻关,大力培育特色优势学科,产出一批符合现代农业发展需要的创新成果,一批具有自主知识产权的标志性成果。三要强化创新载体、创新平台建设,加强国家实验室、改良中心、工程中心及产业技术创新联盟等建设,改善设施条件和装备水平,加速创新要素和资源的集聚,汇聚创新驱动力。四要培育创新文化。创新文化的核心是以研为先、以人为本、学术至上和民主自由。我们强调以研为先,就要一切工作围绕科研来展开;我们大力倡导学术至上,就要求真务实、不弄虚作假,就要引领广大科技人员崇尚学术而不是向往金钱和官位;我们强调民主自由,就要允许百家争鸣、百花齐放,赋予职工充分的参与权、发言权。

三是加强成果转化能力建设。一要牢固树立“以服务求生存、以贡献求支持”的发展理念,科研成果的最终目标是给农业最大支撑,科研成果归根结底要服务生产。我们立项项目、做研究,要坚持产业需求和问题导向,提高针对性和应用性,与生产紧密结合、无缝对接,创造出具有较大市场应用潜力的自主知识产权成果。科研成果只有做到了有的放矢,才可能真正被市场消化。科技人员不能只在实验室埋头钻研,还要深入基层和生产一线,去发现问题,去了解需求,去指导服务,在“三农”建设的广阔舞台上体现人生价值。二要持续加强政策导向,积极探索科技成果使用权、处置权、收益权管理等方面的改革,建立健全科技创新与科技成果转化激励机制,营造健康高效的科技成果转化载体建设。除了扩大分院、试验站建设,持续实施“百千万”行动和“百名专家服务广西现代农业(核心)示范区企业”活动,大力推进科技精准扶贫等举措外,还要不断创新转化载体和服务模式,打造更加密集、更有效率的科技成果转化网络,推动科技成果落地,真正把创新成果变成实实在在的产业动力。