

# 贯彻新理念 推动新发展

## ——访全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会主任黄方方

□ 本报记者 江东洲

发展改革工作是经济工作的重要组成部分。党的十八届五中全会吹响全面建成小康社会的号角，也对发展改革部门进一步转变工作职能，提高谋划能力、协调能力、执行能力和服务能力提出了新要求。

作为宏观调控和经济综合部门，发展改革部门如何发挥好参谋助手作用，服务和推动广西经济社会发展持续跃升？为此，科技日报记者近日采访了全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会主任、党组书记黄方方。

城乡统筹等改革有序推进。五是面向国际国内，积极主动谋开放。积极参与“一带一路”建设，深化拓展国内外区域合作，做好利用外资和推动企业“走出去”工作，进一步完善区域经济新格局，加快推进城镇化工作。六是坚持生态立区，狠抓节能减排降碳。超额完成

“十二五”节能约束性目标任务。加快生态文明制度建设，加大节能减排力度，深入开展应对气候变化工作。七是兜底补短板，强化保障惠民生。深入推进扶贫开发，提升就业和社保公共服务能力，大力发展社会事业，保持价格总水平稳定，抓好保障性住房建设。

### 加强统筹 当好助手 促进广西经济社会发展上台阶

记者：发展改革部门是党委、政府的重要参谋部门，是经济发展的综合协调部门，在促进经济社会发展过程中起着重要作用。广西“十二五”经济社会发展取得了哪些主要成效？作为发展改革部门，你们具体做了哪些工作？

黄方方：作为综合经济部门，发展改革部门在投资管理、项目建设、规划研究、深化改革、节能降耗、价格调控、经济调节等方面担负着参谋、规划和协调的重要职责。“十二五”期间，我们充分发挥参谋部和作战部的作用，科学谋划、加强统筹、深化改革，有效服务全区经济社会发展大局，在发展中促进改革、在改革中促进发展。总体上看，广西“十二五”规划实施进展良好，规划目标任务胜利完成，经济社会发展上了一个新台阶，在国家战略中的地位作用显著提升。归纳起来有“八个新”。一是经济综合实力跃上新台阶，2015年地区生产总值达到1.68万亿元，年均增长10.1%，比全国高2.2个百分点。二是产业结构调整取得新突破，三次产业结构由2010年的17.5:47.1:35.4调整为2015年的15.3:45.8:38.9，千亿元产业达到10个。三是基础设施建设实现新跨越，高铁经济圈和高速公路网基本建成，西部首座核电站防城港红沙核电1号机组并网发电。四是区域协调发展形成新格局，北部湾经济区、珠江—西江经济带、左右江革命老区、桂林国际旅游胜地全部

上升为国家战略，城镇化率达到47.06%，“双核驱动、三区统筹”初步形成。五是生态文明建设取得新成效，生态经济启动建设，美丽乡村乡村建设成效显著，生态环境质量全国一流。六是对外开放合作拓展新空间，广西成为中国与东盟开放合作的前沿与窗口，中央赋予广西构建国际通道、打造战略支点、形成“一带一路”有机衔接的重要门户“三大定位”新使命。七是社会民生发展有了新提升，居民收入增长与经济增长同步，各项社会事业全面进步。八是全面深化改革迈出新步伐。

在这一过程中，广西发展改革系统上下联动，改革创新，主动作为，狠抓各项工作的落实，为广西经济社会发展作出了积极贡献。一是当好参谋助手，精准发力稳增长。积极出主意、提建议，备好用好政策工具箱。认真编制规划计划，积极建言献策，大力抓督查抓审计。二是全力以赴扩投资，加快推动重大项目落地。加快推进重大项目建设，积极争取中央资金支持，进一步激活社会资本。三是大力调整结构，加快转型升级。深入实施创新驱动战略，大力发展服务业，加快推进传统产业转型，进一步夯实“三农”基础。四是围绕重点领域，统筹推进促改革。继续清理审批事项，加快推进投融资改革，稳妥推进价格改革，牵头完成自治区本级机关和参公事业单位公车改革。此外，医药卫生体制、电力体制、

### 九个坚持 九个着力 推动经济社会平稳健康发展

记者：“十三五”时期是广西贯彻落实“四个全面”战略布局，与全国同步全面建成小康社会的决胜期，是全面履行中央赋予广西“三大定位”新使命，基本建成国际通道、战略支点、重要门户的关键阶段，是新型工业化城镇化加速发展时期和经济转型升级、爬坡过坎的重要阶段，对于发展改革部门来说，做好工作的要求更高、难度更大、挑战更多、压力更大。我们如何准确把握形势要求，紧紧围绕广西“两个建成”的目标，下狠招、出实招、务求取得更大实效？

黄方方：未来5年，广西将由低中等收入向中等收入跨越，由乡村社会向城市社会转型，产业由中低端向中高端水平提升，工业化由中期阶段向中后期阶段发展，人民生活由总体小康向全面小康迈进。在这一过程中，广西最大的挑战是实现经济持续较快发展，最强的制约是创新能力不足和人才紧缺，最突出的短板是脱贫攻坚和民生改善，最硬的任务是实现“两个建成”尤其是全面建成小康社会目标。面对新的发展形势，我们必须进一步转变工作职能，加快形成适应经济发展新常态的工作思路和方法，提高谋划能力、协调能力、执行能力和服务能力，发挥好党委、政府的参谋助手作用，服务和推动广西经济社会平稳健康发展。今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，

是实施“十三五”规划的开局之年，也是推动结构性改革的攻坚之年。为确保“十三五”开好局、起好步，广西今年的发展改革工作必须按照中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实五大发展理念，认识上做到必须更好地适应把握引领新常态，必须牢固树立和贯彻落实五大发展理念，必须准确把握供给侧结构性改革的大方向，必须全面贯彻中央经济工作会议部署“四个必须”，工作中做到“九个坚持，九个着力”。

坚持稳中求进，深挖内需潜力，着力推动经济平稳健康发展。全面贯彻落实自治区稳增长经济社会发展基本面的部署要求，注重深处着力、精准发力、挖掘潜力，着力扩大有效投资，拓展消费需求，确保经济保持稳增长。提高投资的有效性和精准性，增强消费拉动经济的基础作用，切实加强综合经济管理。



全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会主任黄方方(左三)到都安瑶族自治县红岭镇新寨安置点调研。

万众创新，着力增强经济社会发展内生动力。筹备召开全区创新发展大会，出台实施一系列激励政策，优环境、扩资源、拓空间，力争在激发创新创业创造活力上取得突破性进展。完善鼓励创新发展的政策，增加创新资源的供给，拓展网络经济空间。

坚持纵深推进，加快重点领域改革，着力持续释放改革红利。继续开展基层群众性事务清单制改革，突出市场导向、问题导向、督查落实，着力抓好一批标志性、引领性重点改革任务的落地生根，使改革红利转化为经济发展动力。统筹推进经济体制改革，深化投融资体制改革，加强社会信用体系建设，深入推进价格改革，深化医药卫生体制改革。

坚持开放带动，全方位拓展开放合作广度深度，着力发展更高层次开放型经济。以更加开放的举措和更加务实的作风，主动服务和融入国家发展战略，深化国际国内开放合作，在不断深化开放合作中拓展发展新空间。积极融入“一带一路”建设，深化国际国内多区域合作，大力开展国际产能和装备制造合作，抓好利用外资工作。

坚持双核驱动，加快构建沿海沿江沿边三区统筹新格局，着力促进城乡区域协调发展。坚持核心带动和板块联动结合协调推进“三区统筹”发展，推进新型城镇化，壮大县域经济，不断增强发展协调性和整体性。协调推进沿海沿江沿边“三区

统筹”发展，以人为核心积极推进新型城镇化，加快县域经济发展。

坚持绿色发展，加快推进生态文明建设，着力建设美丽广西。全面贯彻落实生态经济工作会议精神，统筹考虑生态环境保护、生态经济发展和生态文明制度建设，加快绿色循环低碳发展，不断在美丽中求发展，发展中促美丽。大力发展生态经济，狠抓节能降耗工作，促进能源生产消费转变，加快推动低碳循环发展。

坚持共享发展，打好脱贫攻坚战，着力提升人民群众获得感、幸福感。要用积极有效的社会保障政策守住民生底线，多谋民生之利，多解民生之忧，切实增加人民福祉，使全区各族人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感。全力推进脱贫攻坚，做好就业托底，提高公共服务共建共享水平，推进保障性安居工程建设。

坚持衔接协调，全面实施“十三五”规划，着力把全面建成小康社会举措落到实处。“十三五”时期是广西贯彻落实“四个全面”战略布局，与全国同步全面建成小康社会的决胜期，是全面履行中央赋予广西“三大定位”新使命，基本建成国际通道、战略支点、重要门户的关键阶段。做好开局之年的规划实施工作，至关重要。科学分解落实“十三五”规划《纲要》各项任务，加强区市衔接、部门衔接、行业衔接，稳步推进“多规合一”，加强规划纲要信息化和宣传工作。

# 大力推进民族团结进步模范区建设 为全面建成小康社会的决战决胜增光添彩

## ——访全国人大代表、广西壮族自治区民族事务委员会主任卢献匾

□ 本报记者 江东洲



全国人大代表、广西壮族自治区民族事务委员会主任卢献匾(中)到广西民族乡(镇)调研。

三级公路，84个边境乡镇基本实现了乡乡通等级柏油路或水泥路，1012个行政村中有420个村村通等级公路，部分自然屯通柏油路或水泥路，实现了村村通电和通电话目标，基本消灭了茅草房和危房。行路难、饮水用水难、用电难、通信难、上学难、看病难、住房难等状况得到了较大改善。边境地区民族团结进步创建工作取得新成效。政府对陆地边境0—3公里边民生活补助标准进一步提高，达到每人每月130元。

扶持人口较少民族发展成效显著。“十二五”期间，广西安排扶持人口较少民族发展资金3.14亿元，占中央下达广西少数民族发展资金总量的31.67%，重点完善160个人口较少民族(即毛南族、仡佬族、京族)聚居行政村基础设施建设。5年来，自治区本级财政通过加大少数民族聚居区转移支付和财政资金项目，投入资金30多亿元。自治区有关部门整合筹措资金9.95亿元，共同扶持加快全区4个人口较少民族聚居县(市)的发展。目前京族总体上已成为全国最富裕的少数民族之一。人口较少民族聚居行政村基本实现“五通十有”规划目标任务。

民族教育事业发展成效显著。2015年，中央和自治区对市县教育投入共计187.26亿元，其中对64个少数民族聚居县市区(少数民族人口占总人口30%以上)投入95.58亿元，占51.04%。组织实施农村义务教育薄弱学校改造计划等建设项目，自治区共投入资金62.07亿元，其中倾斜支持64个少数民族聚居县市区35.56亿元，占57.29%。继续执行少数民族考生和贫困地区考生高考加分、少数民族预科班招生等政策，2015年全区4921名少数民族考生通过预科途径圆了大学梦，大部分考生来自区内60个老少边山穷的县市区农业人口。积极推进学校民族团结和民族文化教育。在壮族聚居区稳妥推进社汉双语教育工作，构建学前、义务、高中、高等教育等4个阶段有效衔接的社汉双语教育新体系。

民族文化事业发展成效显著。覆盖城乡的数字文化服务体系初步形成，非物质文化遗产保护成效显著，刘三姐歌谣等37个项目入选国家级非物质文化遗产名录，建立了壮剧、桂剧、毛南族肥套、侗族木构建筑营造技艺等多个“非遗”传承基地。重点推进崇左左江花山岩画文化景观申报世界文化遗产工作，扶持南宁国际民歌艺术节等为代表的民族传统文化和民间工艺品牌。积极推进中越边境非物质文化遗产保护惠民富民示范项目建设。同时，广西党委政府尊重少数民族意愿，依据国家规定，于2014年正式将“壮族三月三”作为广西少数民族传统习惯节日，每年农历3月3日，都给广西全体公民放假两天，同时在全区范围内组织举办丰富多彩的民族文化活动。

民族医疗卫生体育事业发展成效显著。覆盖城乡的卫生服务网络基本形成，壮瑶医药振兴计划全面实施，少数民族聚居县、乡、村三级民族医药服务体系逐步形成，先后建立了广西壮医医院等16家国家有壮医、瑶医医院。稳步推进民族地区全民健身示范区和国家少数民族传统体育保护传承示范区创建工作，建立了11个少数民族传统体育项目训练基地，成功举办第13届全区少数民族传统体育运动会，多个项目在全国少数民族传统体育运动会中取得优异成绩。

民族团结进步创建活动成效显著。把民族团结进步创建活动“七进”(进机关、进企业、进社区、进学校、进乡村、进军营、进寺庙)作为开展创建活动的主阵地、主渠道，以南宁市、靖西市等国家、自治区级示范市、县(区)为引领，全区统筹、部门合作，市县区为主体，社会各方面配合呼应，广泛宣传党的民族理论、民族政策和民族法律法规，宣传民族团结进步先进典型，帮助各族群众解决实际问题，在全社会形成促进民族团结进步的良好氛围，唱响民族团结的主旋律，涌现出一批成绩突出、效果明显的市、县(区)和单位。今日广西，各民族

和睦相处、和衷共济、和谐发展已成为常态，是各族人民共享的美好家园。

民族干部人才培养选拔使用工作成效显著。广西高度重视民族干部人才培养选拔使用。每年都全面开展各类教育培训工作，及时选拔配备各级民族干部，各级党委、人大、政府、政协四大班子和有关部门中的民族干部以及各级党委、人大

代表、政协委员占比逐年提高。积极引导高校毕业生到农村基层工作，为少数民族聚居区提供人才保障。2015年，“三支一扶”注重招募少数民族大学生，重点向少数民族聚居区输送专业技术人才，招募的552名大学生中，少数民族为212名；广西取得高级专业技术资格的人数为1.013万人，其中，少数民族为0.34万人。

### 巩固和发展民族团结 促进少数民族和少数民族聚居区经济社会发展

记者：做好民族工作是事关率先全面建成小康社会、社会和谐稳定的大事。“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。做好这一时期的民族工作，至关重要。对于广西来说，具体有什么举措？

卢献匾：李克强总理在今年的政府工作报告中对民族工作进行了重点强调：“要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，严格执行党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动，推动建立各民族相互嵌入式社会结构和社区环境，促进各民族交往交流交融。落实促进民族地区发展的差别化支持政策，保护和传承少数民族优秀传统文化及特色村镇，加大扶持人口较少民族发展力度，大力实施兴边富民行动，让全国各族人民共同迈向全面小康社会”。做好广西“十三五”民族工作，最重要的就是学习贯彻习近平总书记关于民族工作的系列重要讲话精神，全面落实政府工作报告中关于民族工作的部署。重点在维护团结和促进发展两大方面。

协调民族关系，巩固和发展民族团结。大力宣传并严格认真贯彻落实党的民族政策和民族区域自治法，采取各种措施在更高的层次上促进各民族交往交流交融。着力推进民族事务治理现代化和法治化。要正确运用民族法律法规和民族政策指导工作，要依法依规办好

自治县县庆和民族乡庆活动，办好自治区成立60周年大庆，要切实抓好《中国公民民族成份登记管理办法》的贯彻实施工作。认真做好城市民族工作。继续推进民族团结进步模范区建设。继续深入开展民族团结进步创建活动。要因地制宜，根据各地的实际情况，把握特点开展民族团结进步创建活动，重点是在加强基础工作、健全体制机制、细化建设标准、创新工作载体、培育亮点经验等方面下功夫，确保在开展民族团结进步“七进”活动中，每个县(自治县、区)都能培育出一个或一个以上的亮点，总结出先进的鲜活经验。进一步完善民族关系监测评价工作机制，及时排查并妥善处理民族问题促进民族团结。采取多种形式开展民族团结进步宣传月活动。

促进少数民族和少数民族聚居区经济社会发展。加强区情民情研究，积极争取和落实国家促进民族地区的差别化政策，有效实施“十三五”规划，实现各项发展目标。最重要的是努力打赢脱贫攻坚战。要保护和传承少数民族优秀传统文化及特色村镇，加大扶持人口较少民族发展力度，大力实施兴边富民行动。要全面贯彻落实全国民族工作会议精神和促进民族教育工作会议部署，促进民族教育发展。采取有力措施，推动少数民族传统体育医药事业发展。不断提高少数民族聚居区科技水平。大力培养选拔使用民族干部人才。

### 着力建设民族团结进步模范区 开创民族团结进步事业新局面

记者：各民族间和谐相处、和衷共济、和谐发展，是全面建成小康社会的重要保障。围绕全面建成小康社会的目标，“十二五”期间，广西的少数民族事业发展取得了哪些成效？

卢献匾：广西是多民族聚居的后发展欠发达边疆自治区，也是我国少数民族人口最多的一个省区，世居有壮、汉、瑶、侗、仡佬、毛南、回、京、彝、水、佬等12个民族，另有44个其他民族成份，56个民族成份齐全。“十二五”时期，广西各级党委、政府坚决贯彻中央的决策部署，特别是认真贯彻落实中央民族工作会议精神，团结带领全区各族人民，围绕富民强桂新跨越的奋斗目标，紧紧把握“各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，全面深化改革，突出改善民生，着力加快全区经济社会发展，着力建设民族团结进步模范区，开创了民族团结进步事业新局面。

全区经济发展成效显著。“十二五”时期，全区生产总值年均增长10.1%，2015年达到1.68万亿元，相当于2010年的1.7倍。人均生产总值突破5500美元，相当于2010年的1.7倍。财政收入达2333亿元，是2010年的1.9倍。基础设施建设取得重大突破，高速公路总里程达到4289公里，县(市)高速公路通达率80%，沿海沿江港口吞吐量超3亿吨，高铁通车里程突破1700公里，接近全国的十分之一，全面进入高铁时代。广西在国家战略中的地位和作用显著提升，中央明确赋予广西国际通道、战略支点、重要门户“三大定位”新使命，“双核驱动、三区统筹”区域发展新格局初步形成。

边境地区发展成效显著。广西共有8个边境县(市、区)，边境地区少数民族占总人口80%以上。近年来，通过实施“边境地区基础设施建设大会战”和“兴边富民行动”，在边境地区修通了725公里沿边