

中部省份湖南,在我国科技体制改革进入深水区的大环境下,其科技体制改革将有哪些举措,又将融入怎样的湖南元素,请关注——

湖南科技体制改革改什么怎么改?

□ 俞慧友 李小兵 任彬彬

在湖南省科技厅厅长董旭东看来,湖南省科技体制改革有着三层考虑:自上而下的改革,抓好国家科技体制改革有关精神、方案等在湖南省的落地工作;在科技体制改革中,结合自身特点,融入湖南元素;在深化科技体制改革的过程中,不断摸索创新可复制的“湖南经验”。

自上而下 落实国家科技体制改革精神

2014年底,中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革全面启动。按照《国务院关于中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》,新的国家科技计划被优化整合为五类:国家自然科学基金、国家科技重大专项、国家重点研发计划、技术创新引导专项(基金)、基地和人才专项。启动一年来,新的科技计划体系脉络尽显。今年2月,国家重点研发计划首批项目指南正式发布,标志着科技体制改革在稳打稳扎中步入深水区。

在董旭东看来,科技体制改革首先应与国家大的相关政策方案做出相匹配的改革。

在过去一年中,湖南按照《国务院关于中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》,通过撤、并、转等方式,将原有41类科技计划优化整合成5类计划。2015年度科技项目数减少50%,聚焦目标任务。

落实国家新修订的《促进科技成果转化法》,湖南研究起草了《关于促进科技成果转化的实施意见(代拟稿)》,已正式报请省政府印发实施。积极推进科技成果转化评价改革试点,推动成果进入技术市场进行挂牌、交易、转让、争取投融资支持等。截至目前,湖南省共获批12家国家科技成果转化评价试点机构,数量居全国之首,已累计完成科技成果转化评价119项。完善了科技成果转化和推广体系。

创新投入方式。研究起草《湖南省科技计划(专项)后补助管理试行办法》,探索运用后补助、设立专项引导基金、政府购买服务等支持方式,提升财政科技资金绩效。整合成立科研条件与基础研究处,提升平台建设与公共服务能力。

因地制宜 科技体制改革融入湖南元素

长株潭国家自主创新示范区,是我国第6个国家自主创新示范区,也是一个跨越三座城市,链接三大高新区的“组合式”自主创新示范区。除了先行先试任务外,示范区还需要对三个不同区域高新区在政策等方面高度融合。其科技体制改革也成为湖南省委、省政府关注的重点。这一改革,也充分融入了湖南元素。

去年,湖南省编制完成了《长株潭国家自主创新示范区发展规划纲要(2015—2025年)》,明确了“核心先行、辐射带动、全面提升”的“三步走”发展战略、“一区三区多园”的空间布局和“5+5+X”产业布局。去年11月,全国政协副主席、科技部部长万钢在长沙主持召开有11个部委参加的部际协调小组会议,审议通过《长株潭国家自主创新示范区发展规划纲要》,发布实施。研究起草《关于建设长株潭国家自主创新示范区的若干意见》,已于11月5日印发实施。

对已有的“6+4”政策,湖南着重抓落地。去年前三季度,示范区享受研发费用加计扣除政策和高新技术企业减免税政策的企业数量同比分别增长了20.3%和16.4%。

积极开展改革试点和示范。按照国务院的批复要求,在军民融合发展、人才引进、科技与金融结合、绿色发展等方面着手开展了一系列体制机制改革创新和先行先试。

研发指南制定接地气。近期,科技厅和财政厅联合发布了首批重点研发计划申报指南,涉及九大重点领域的30个研发方向。这个指南的制定,改变了过去以“自上而下”顶层设计为主的模式,而是以“自下而上”需求凝练为主。首先面向全省征集需求,然后通过专家咨询等方式将需求凝练成主题,再制定发布指南。

经费统筹使用接地气。科研人员普遍反映过去的科技计划种类太多,带来诸多不便。为进一步统筹资源、合理布局、聚焦重点,我们将原来的41类科技计划(专项、基金等)优化整合,形成自然科学基金、科技重大专项、重点研发计划、技术创新引导专项、创新平台和人才专项等5类科技计划。同时,为让科技计划项目和经费更加贴近创新创业需求,我们改变了过去切块划分经费的做法,坚持“以事定钱,钱随事走”。比如,我们适应大众创新创业需求,及时安排经费支持组织创新创业大赛,采取以赛代评、以奖代补的形式,支持了一批大众创新创业项目。若按过去的组织方式,这批项目可能要等到第二年才能安排经费支持。

支持基层接地气。采取市会商的形式,将一些项目的评审立项组织工作交给市州,赋予市州更大的权限,使项目更加紧贴市州经济社会发展重大需求。设立县域经济发展技术创新创业专项,重点支持县市区科技能力建设特色和优势产业发展,引导科技资源向基层流动和集聚。

力抓科技成果转化权、收益权、分配权改革的政策落地

谭立刚(成果管理处处长)在科技成果转化权、收益权、分配权改革方面,去年湖南省主要开展了几项工作:

深入推进科技成果转化评价试点。依托省内国家一期、二期科技成果转化评价试点机构,统筹推进科技成果转化评价试点,健全了全省科技成果转化评价工作规范,逐步完善了分类评价指标体系。截至12月底,2015完成科技成果转化评价近120项。

积极开展科技成果转化权、收益权、分配权改革探索。起草了《湖南省促进高等院校



湖南省产业技术创新研究院创新创业基地揭牌

何书远摄

府关注的重点。这一改革,也充分融入了湖南元素。

去年,湖南省编制完成了《长株潭国家自主创新示范区发展规划纲要(2015—2025年)》,明确了“核心先行、辐射带动、全面提升”的“三步走”发展战略、“一区三区多园”的空间布局和“5+5+X”产业布局。去年11月,全国政协副主席、科技部部长万钢在长沙主持召开有11个部委参加的部际协调小组会议,审议通过《长株潭国家自主创新示范区发展规划纲要》,发布实施。研究起草《关于建设长株潭国家自主创新示范区的若干意见》,已于11月5日印发实施。

对已有的“6+4”政策,湖南着重抓落地。去年前三季度,示范区享受研发费用加计扣除政策和高新技术企业减免税政策的企业数量同比分别增长了20.3%和16.4%。

积极开展改革试点和示范。按照国务院的批复要求,在军民融合发展、人才引进、科技与金融结合、绿色发展等方面着手开展了一系列体制机制改革创新和先行先试。

培育壮大创新型产业集群,重点围绕“长沙麓谷创新谷”“株洲·中国动力谷”和“湘潭智造谷”的发展定位和产业布局,加快打造“研发+制造+服务”全产业链的核心产业集群。支持和培育了株洲轨道交通、湘潭先进矿山装备制造,以及长沙电力智能控制与设备等3家国家级、17家省级创新型产业集群建设试点,力争到2017年,发展形成5个以上的千亿元级创新型产业集群。

特别是,对于全国唯一一家军民融合示范区,湖南依托省政府与国防科技大学的省校合作机制,组建了湖南省产业技术创新研究院,设立了军民融合创新专项资金,遴选转化了激光陀螺、北斗卫星导航等一批重大项目,规划建设了湖南省军民融合科技创新产业园和军民融合创新创业基地。目前,首批自主可控计算机已交付使用,激光陀螺已建成批量生产线。在5—10年内有望培育北斗卫星导航、信息安全等一批产值过100亿的军民融合创新型产业集群。

在大众创新创业生态优化上,湖南除推动出台发



国防科技大学科技人员在国家超级计算广州中心机房观测“天河二号”运行情况

何书远摄



南车株机为上海地铁1号线提供的A型地铁列车



山河智能生产的轻型飞机

展科技服务业、建设众创空间、建立科技报告制度、共享大型科研仪器、促进科技型中小微企业发展等系列政策外,提出了发展众创空间的“1211”发展目标(即构建100个以上专业化的众创空间,新增2万个科技型小微企业,设立100家创业投资机构,提供10万个高质量就业岗位),启动实施推进大众创新创业“三年行动计划”,组织实施了“众创空间建设”、“创客培育”、“创新创业服务提升”、“财税金融支撑”和“创新创业文化培育”等五大行动。长沙市获批全国首批15家小微企业创新创业基地示范城市。

深化改革 摸索可复制的“湖南经验”

湖南省科技计划管理流程优化与改革,受到科技部高度肯定和向全国推荐。湖南省在管理流程上,调整内设机构设置,新设立了监督管理处,初步建立了科技计划决策、执行、监督三者独立运行的新

的科技管理体系。科技计划评审立项实行“五统一”管理机制,实现了全过程公开和痕迹化管理。

这样的“湖南经验”,在科技体制改革中,还体现在诸多细节上。诸如,湖南省对五大科技计划体系资金分配上,就采取了“以事定钱 钱随事走”的灵活的分配制度。彻底打破部门分割,终结了相关专项固化现象。

在科技与金融深度融合上,湖南也可圈可点。去年,湖南以财政资金引导,联合社会资本共同设立了2.5亿元的湖南高新科技成果转化创业投资基金,共同搭建全领域、全布局、全链条、市场化的种业创新链。支持长沙高新区设立了“中小企业合作成长基金”,累计为28家科技型中小微企业争取银行授信2.2亿元。设立了科技保险专项补贴资金,已为125家企业、700余名关键研发人员和重点科技人才提供关键研发设备险、健康险、意外险等风险保障近10亿元。推进专利权质押融资。全年共完成专利权质押贷款授信额度3.3亿元,带动相关企业实际到位贷款7.1亿元。

2016年,湖南科技体制改革怎么改 业务主管部门负责人谈改革

让科技计划和经费改革更接地气

谭立刚(规划财务处处长) 科技计划和经费改革是科技体制改革的重要突破口。湖南省科技厅坚持需求导向和问题导向,制定了科技计划管理改革方案,扎实推进了完善科技计划布局、创新财政科技投入、改革科技计划管理流程等25项具体举措,让科技计划和经费改革更接地气,充分激发科研人员创新创业活力。

经费统筹使用接地气。科研人员普遍反映过去的科技计划种类太多,带来诸多不便。为进一步统筹资源、合理布局、聚焦重点,我们将原来的41类科技计划(专项、基金等)优化整合,形成自然科学基金、科技重大专项、重点研发计划、技术创新引导专项、创新平台和人才专项等5类科技计划。同时,为让科技计划项目和经费更加贴近创新创业需求,我们改变了过去切块划分经费的做法,坚持“以事定钱,钱随事走”。比如,我们适应大众创新创业需求,及时安排经费支持组织创新创业大赛,采取以赛代评、以奖代补的形式,支持了一批大众创新创业项目。若按过去的组织方式,这批项目可能要等到第二年才能安排经费支持。

支持基层接地气。采取市会商的形式,将一些项目的评审立项组织工作交给市州,赋予市州更大的权限,使项目更加紧贴市州经济社会发展重大需求。设立县域经济发展技术创新创业专项,重点支持县市区科技能力建设特色和优势产业发展,引导科技资源向基层流动和集聚。

深入推进科技成果转化评价试点。依托省内国家一期、二期科技成果转化评价试点机构,统筹推进科技成果转化评价试点,健全了全省科技成果转化评价工作规范,逐步完善了分类评价指标体系。截至12月底,2015完成科技成果转化评价近120项。

积极开展科技成果转化权、收益权、分配权改革探索。起草了《湖南省促进高等院校

实施方案(2015—2020)》,提出了完善省科技成果转化引导基金功能,鼓励发展天使投资基金,鼓励金融组织形式创新,深化科技金融产品和服务创新,建立健全科技金融风险补偿机制等11项具体措施。围绕加快长株潭自主创新示范区建设,采取“多元投入、多方协同、多措并举、多点支撑”的“四多模式”,建立完善覆盖科技企业全生命周期的投融资体系;创新推广符合科技中小微企业特点的科技金融产品(服务),推进科技金融改革创新,探索金融服务实体经济新途径。

今年,将着力抓科技成果转化权、收益权、分配权改革的政策落地。坚持以拉通科技成果转化全链条、促进技术转移和成果转化为主线,深入推进科技与金融结合,提升科技成果转化与技术转移服务能力,加速区域技术创新要素流动,促进科技与经济紧密结合,为建设创新型湖南提供重要支撑。

协助省人大修改相关法律法规,为科技成果转化提供法律保障。

深入开展科技成果转化权、收益权、分配权改革试点。依托长株潭国家自主创新示范区,开展高校、院所科技成果使用权、收益权、分配权改革试点工作,总结经验并逐步扩大至全省。

深入推进科技成果转化评价试点。在总结国家科技成果转化评价试点工作的基础上,在省内开展科技成果转化评价试点,逐步将试点范围扩大到各市州,探索建立评价机构诚信体系,专家的科研信用档案和诚信公开机制。

不断完善全省技术转移服务体系。制定省级技术转移示范机构认定程序和管理办法,探索科技中介服务机构诚信体系建设,助推科技成果转化和转移转化。

深入开展科技和金融结合工作。待《湖南省促进科技和金融结合实施方案(2015—2020)》出台后,着力做好在构建科技金融结合工作的协调机制,搭建科技金融结合的综合服务体系,加强科技金融综合服务平台建设等方面工作。

抓好科技成果转化登记与技术合同认定登记工作,建设省科技成果转化和技术交易网络平台。

促进重大科研基础设施和大型科研仪器开放 打造公共资源服务平台

彭敬东(科研条件与基础研究处处长) 去年,湖南省在重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放上,重点推进了三个方面工作:

一是出台了《湖南省促进重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放实施方案》(湘政办发〔2015〕68号),从建设统一平台实现资源统筹开放,设立后补助资金对开放效果好的管理单位进行补助,通过约束机制强制开放和建立评议考核机制保障开放等四方面来促进科研设施和仪器向社会开放,充分激发管理单位开放积极性,解决科研设施与仪器资源信息“孤岛化”和业务“碎片化”等问题,提高科研设施和仪器利用效率。

二是启动湖南省科研仪器设施和检验检测资源开放共享服务平台建设,服务平台具有科研设施和仪器信息采集、发布、加工和管理等功能,可实现开放服务在线申请、在线配送、过程跟踪、结果反馈等直接面向用户需求的综合服务能力。平台边建设、边开放,截至2015年底,平台内仪器6222台套,仪器总价值41.16亿元,入网科研基础设施和创新平台467个。通过开放共享服务为湖南省高校、科研院所和企业等社会用户节约研发成本10多亿元。

三是推动重点实验室、工程技术研究中心等科研基地向社会开放。2015年,我厅积极推动入网的重点实验室、工程技术研究中心等科研基地广泛开展产学研结合,推动科技成果的转化,入网科研基地累计开展产学研结合项目600余项,推广科技成果1600多项,其中推广新技术(新工艺)300多项,推广新产品400多个,为湖南经济社会发展提供了有效的科技支撑。

2016年,湖南省将制定促进重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的相关配套管理办法,通过完善制度体系重点解决科研设施和仪器重复购置、区域、单位配置不合理和管理单位开放共享动力不足等问题;到年底,基本建成覆盖各类科研设施和仪器、统一规范、网络化的全省服务平台,届时力争入网仪器超过1万台套,重点实验室、工程技术研究中心等科研基地和创新平台数量超过800家;通过开展开放后补助试点,充分调动管理单位和开放单位的积极性;加大开放共享专门人才的引进和培养力度,重点依托省服务平台组建专业管理团队,依托高校院所等管理单位组建专业技术团队,依托科技中介服务机构组建专业服务团队。

围绕自创区规划 着力抓好十项重点工作

李剑文、尹文辉(长株潭自创区筹建办) 建设自创区是2016年湖南科技体制改革的重头戏。《长株潭国家自主创新示范区发展规划纲要(2015—2025年)》日前已经部际协调小组各成员单位会签同意,由科技部印发。《中共湖南省委、省人民政府关于建设长株潭国家自主创新示范区的若干意见》已于去年11月出台。自创区今年的工作,将以落实这两个文件为主线,精准施策,着力抓好10项重点工作。

建设长株潭科技公共服务平台,促进三市创新创业资源开放共享。

组建长株潭科技金融服务集团,搭建科技金融结合平台,以政府小投入撬动社会资本大投入;建设示范区信息服务平台,促进自创区内信息互联互通;建设军民融合科技产业园,扎实推进军民融合

创新试点示范;建好科技成果交流交易平台,促进科技成果转化;建好湖南省知识产权交易中心,搭建以产业化为目标的知识产权运营平台;运用市场化机制新建一批建设起点高、人才水平高、创新产出高的新型研发机构,服务自创区产业发展需求;建设自创区对外合作交流平台,为长株潭高水平科技人才、技术、成果的引进输出开辟新的渠道;编制空间规划,优化自创区空间布局,强化辐射带动作用;加强《长株潭国家自主创新示范区条例》立法调研,积极推进立法化进程。同时,还将努力夯实自创区发展基础,认真做好相关基础工作,如编制长株潭创新资源“地图”、自创区科技政策汇编,建设自创区发展智库,制定出台《意见》配套实施细则等。

建设长株潭科技公共服务平台,促进三市创新创业资源开放共享。

组建长株潭科技金融服务集团,搭建科技金融结合平台,以政府小投入撬动社会资本大投入;建设示范区信息服务平台,促进自创区内信息互联互通;建设军民融合科技产业园,扎实推进军民融合

加快众创空间建设步伐

刘琦(高新处处长) 去年,湖南制订出台了《湖南省发展众创空间推进大众创新创业实施方案》,明确了组织实施众创空间建设、创客培育、创新创业服务提升、财税金融支撑和创新创业文化培育等5大行动计划,建设良好的创新创业生态系统,提出了发展众创空间的“1211”发展目标,即构建100个以上专业化的众创空间,新增2万个科技型小微企业,设立100家创业投资机构,提供10万个高质量就业岗位。

启动了众创空间建设试点,首批支持长沙高新区、株洲高新区和湘潭高新区的创业服务中心等8家创新创业服务平台,率先在文化传媒、互联网应用、工业设计、智能控制、电子商务等领域,构建在全国范围内有影响力的示范基地。

组织创新创业大赛,弘扬创新创业文化。组织举办了第四届中国创新创业大赛(湖南赛区)暨第二届湖南省创新创业大赛,共收到来自全省14个市州和21所在湘高校的758个项目报名参赛,其中,企业组报名人数全国排名第15,团队组报名人数全国排名第6。共有9个项目在国家三大行业总决赛中获得优秀,29个参赛项目与34家省内外

创投机构达成投资意向,意向投资总金额达到3.385亿元。在大赛颁奖仪式上,还举办了创新创业论坛,进一步弘扬了“追梦”、“圆梦”的创新创业文化,营造了激励大众创新创业的浓厚氛围。

着力服务科技型中小微企业,释放创新创业活力。长沙顺利进入全国首批15家小微企业创新创业示范基地城市之列,将获得中央财政专项资金支持,每年支持3亿元,连续支持3年。

今年,将贯彻落实国务院办公厅《关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级的指导意见》,继续实施《湖南省发展众创空间推进大众创新创业实施方案》,研究制定《湖南省众创空间管理办法》,加快众创空间建设步伐,推进科技企业孵化器转型升级和“苗圃—孵化器—加速器”科技创业孵化链条建设,支持和引导各类科技企业孵化器向省级、国家级科技企业孵化器迈进,并在实体经济这一块,发挥大企业、大平台的作用,推动专业化众创空间的打造。

在前两次成功举办创新创业大赛的经验基础上,今年将再次举办创新创业大赛,并拟承办国家行业赛。