

补齐补厚发展短板 全面建成小康社会

——科技日报社总编辑刘亚东与全国人大代表、广西玉林市委书记王凯对话录

□ 本报记者 江东洲

全面小康,“是站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一艘航船,是立于高山之巅远看东方已见光芒四射喷薄欲出的一轮朝阳”。

当历史的指针指向又一个五年开局,全面建成小康社会已经打响决胜之役。作为全国发展改革试点城市、全国第二批农村改

革试验区以及广西北部经济区和珠江—西江经济带成员城市,广西玉林市将面临怎样的发展环境,破解怎样的发展难题,推出怎样的发展举措?近日,围绕广西玉林市未来五年的改革发展,科技日报社总编辑刘亚东与全国人大代表、广西玉林市委书记、市人大常委会主任王凯进行了全面对话。

就能为今后的工作奠定基调,提供动能。做好今年的工作,不仅要打好“组合拳”,还要精准发力,精准施策,实现交通、产业、城市、生态、文化、文明等协调发展、平衡发展。

创新是发展的第一动力。必须将创新摆在“十三五”发展全局的核心位置。要瞄准科技前沿,下大力气实施一批重大科技专项和重大科技工程。要把创新发展与建设国家非公经济发展示范区结合起来,培育新的经济增长点。实体经济是发展的核心。要通过供给侧改革,增强产业支撑力、竞争力和后续发展力。要通过设立产业发展基金、财政扶持、政策倾斜等措施,促进各种资源要素向实体经济配置。要进一步深化商事制度改革,发展实体经济生力军。推进转型升级是发展的主线。要突出实体经济,坚持两条腿走路、两条线作战。一条线就是坚持“无中生有”,加快培育战略性新兴产业。另一条线就是坚持“有中生新”,加快提升传统优势产业。加快动力转换是发展的突破口。要在提高有效供给上下工夫,在培育新

动能上下工夫,在增强内生动力上下工夫。重大项目是扩大有效投资的有效途径和重要抓手。要以高水平的项目策划加快生成一批纳入上级重大项目盘子的大项目、好项目。城镇化是扩大内需、助推经济发展的强力引擎。今年我们要继续下大力气推进城市建设,做大做强中心城区。加快建设产业园区,提升市区的首位度和辐射带动能力。要推进城市提质,加快创建文明城市、智慧城市、海绵城市和卫生城市。生态建设是经济持续健康发展的关键保障。要加大环境治理力度,不断提高生态建设和绿色发展水平。要打造“五彩玉林、田园都市”这一城市品牌,深入推进国家生态文明示范区建设。要抓好“美丽玉林”乡村建设活动,全面改善农村人居环境。改革是推动经济社会发展的强大动力。要大力推进第二批全国农村改革试验区 and 北流农村集体经营性建设用地入市改革。要大力推进金融体制改革,破解企业融资难问题。要出台优惠政策,促进大众创业、万众创新。

树立五大理念 实现“两个建成”

刘亚东:理念是行动的先导,发展实践必须有科学的发展理念来引领。玉林改革起步较早,是广西改革的前沿;民营经济繁荣,是广西的“温州”;农业、养殖业发达,是广西的“粮仓”,其发展在广西占有重要位置。结合党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,您如何看待当前玉林的发展形势?

王凯:创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现,反映出我们党对我国发展规律的新认识。改革开放以来,特别是“十二五”以来,面对复杂严峻的宏观经济形势和持续加大的经济下行压力,玉林市实施“东靠南下、通江达海”战略,确立“三年打基础、五年大变化”建成“两城市一中心”的发展目标,提出“三个转变”的发展举措,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设都取得新成绩,发展的稳定性、协调性和可持续性进一步增强。“十二五”规划实现预期目标,玉林市经济综合实力又迈上一个新台阶,为与全国全区同步全面建成小康社会进一步打下了坚实基础。

当前,我国经济发展进入新常态,经济发展方式加快转变,新的增长动力正在孕育形成,经济长期向好基本面没有改变。随着国家大力实施“一带一路”战略,加快打造中国—东盟自由贸易区升级版和支持广西构建面向东盟的国际大通道,西南中南地区开放发展新的战略支点、“一带一路”有机衔接的重要门户,特别是自治区深入实施“双核驱动”战略,为玉林市带来了重大发展机遇。同时,受宏观环境、发展阶段、经济结构等多重因素影响,玉林市“三期叠加”特征明显,发展动力青黄不接,发展不平衡、不协调、不可持续问题突出。综合判断,玉林市发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们必须按照“四个全面”战略布局,“五位一体”总体布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,深入实施“东靠南下、通江达海”战略,着力在提高发展质量和效益上下工夫,着力在增进人民福祉上下工夫,加快把玉林建设成为广西乃至西南中南地区出海新通道、北部湾经济区开放开发新增长点、珠江—西江经济带开放合作新高地,确保实现与全国、全区同步全面建成小康社会,基本建成区域性大城市,国家非公经济发展示范区和北部湾城市群商贸中心“两个建成”目标。

实施四大攻坚 补齐发展短板

刘亚东:全面小康,重在“全面”。全面小康能否名副其实,取决于能否补齐发展短板。对于经济社会发展还存在“短板”的地区来说,“十三五”时期是一个不断补齐短板、提亮成色的过程。面对全面建成小康社会的决胜阶段,玉林如何解决突出问题 and 明显短板,在更高层次、更高水平上推动发展?

王凯:全面建成小康社会,核心在“全面”,难点也在“全面”。玉林当下的发展还有很多不平衡、不协调、不可持续之处,还存在许多制约瓶颈。如经济总量小,人均水平低,经济下行压力大,与全国全区同步全面建成小康社会任务艰巨;转方式调结构难度大,传统增长动力减弱,新的增长点不多;交通瓶颈制约突出,城乡基础设施滞后;公民文明素质和社会文明程度有待提高,法治建设和社会治理现代化建设有待加强。实际上,补齐短板其实就是打造新优势,激发新动力,战略上牵引,培育新的增长点,在发展具有战略层面的意义和价值。“十三五”时期是全面建成小康社会的攻坚期,我们必须紧紧抓住存在的短板,在补齐短板上下工夫。

补齐交通基础设施建设滞后的短板。在“十二五”时期“修机场、建码头、接高铁”三件大事取得重大突破的基础上,“十三五”时期将是玉林交通基础设施建设进入大丰收的时期,必须坚持把重大交通基础设施建设作为重中之重,坚定信心,全力推进。

补齐脱贫攻坚的短板。必须把脱贫攻坚作为玉林市最大的政治责任、最大的民生工程,最大的发展机遇,举全市之力推进六大脱贫攻坚工程,确保扶贫开发工作重点县脱贫摘帽、贫困村脱贫出列、贫困人口全部脱贫。

补齐民生发展短板。通过加大民生领域的建设,既解决发展成果惠及群众百姓的问题,也可以促进稳增长调结构。把做好就业创业和社保保障摆到突出位置,实施更加积极灵活的就业政策,进一步完善社会保障制度,扩大社会保障覆盖面,保障群众基本生活。

补齐社会建设的短板。坚持问题导向、民生导向,需求导向,扎实推进社会治理体系和治理能力现代化建设,扩大公共服务供给,提高公共服务质量,让玉林的发展更有“温度”,让人民群众有更多获得感、更高满意度。

提升文化内涵 厚植发展潜力

刘亚东:人民有信仰,民族有希望,国家有力量。十八届五中全会明确提出,要推动物质文明和精神文明协调发展,要求我们坚持以中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识,汇聚力量,弘扬中华民族优良的传统美德,促进国民素质和社会文明程度显著提高。在抓好经济建设的同时,玉林如何加快全文明素质的提升,特别是文化素质的提升?

王凯:文化是发展软实力,是彰显实力的“鸟之两翼”的关键一翼。“两个建成”是玉林市“十三五”发展的宏伟目标,要实现这一目标,必须发挥文化文明对于城市形象的重要塑造作用,丰富“两城市一中心”文化内涵,厚植发展潜力。今年,玉林要启动创建文明城市工作,通过创建工作推进经济和社会各项事业全面进步,推进物质文明、政治文明、生态文明与精神文明建设协调发展,大幅提升市民整体素质和城市文明程度。

要推进文化建设与调结构转方式相融合,推进文化建设与城市建设相融合,推进

文化建设与旅游和生态建设相融合,推进文化建设与提升社会治理能力相融合。要以文化人,以文育人,开展“好家风、好社风、好校风”活动,促进形成向善向上的社会风气。倡导全民阅读,建设书香社会,推动阅读活动进机关、进社区、进校园、进企业、进乡村、进军营,形成“读好书、诵好诗、品好文”的良好氛围。大力培育和践行社会主义核心价值观,充分发挥乡贤文化的引领作用,倡导“孝文化、贤文化、信文化、廉文化”,丰富好人社会文化,树立“好人好报”的社会导向和价值导向。坚持示范带动、榜样引领,开展向杨科璋、黄璜等道德模范、岗位标兵、先进人物学习活动,营造“学先进、弘正气、讲文明”新风尚。巩固、扩大创建国家公共文化服务体系示范区成果,加快社区规范化建设,推广1小时文化圈,加大文化公园建设,为市民提供更多更优质的公共文化服务。深入挖掘玉林市特色文化资源,加快发展文化事业、文化产业,打造一批文化精品,提升城市文化品位。

长远当前结合 突破关键领域

刘亚东:理念的生命在于指导和引领实践。“十三五”时期,要实现预期发展目标,在激烈的竞争中占得先机,关键还是要将五大发展理念落到实处。在当前和今后的工作中,我们如何把五大发展理念作为玉林的发展思路、发展方向、发展着力点,贯彻落实到经济社会发展的各领域、各方面、各环节?

王凯:以五大发展理念为引领,推动玉林“十三五”发展,必须放眼全局,长短结合。所谓“长”,就是要立足长远,瞄准“两个建成”目标,有计划有步骤地推进各项工作;所谓“短”,就是立足当前,全面完成今年各项目标任务,为“十三五”开好局起好步。如果把“十三五”开局之年的基础打牢了、工作做实了,

全面从严治党 打造过硬队伍

刘亚东:全面从严治党是摆在全党面前的必须认真回答的重大时代命题。无数的事实证明,风清气正则人心齐整,人心齐整则百业兴盛。玉林市如何进一步加强和改进党的领导,为推动新一轮振兴发展提供组织保证?

王凯:玉林“十三五”发展任务艰巨,如何带领全市人民群众顺利夺取胜利,很大程度上取决于党员干部这一“关键少数”。全市广大党员干部能够凝聚发展共识,迸发磅礴力量,玉林“十三五”的发展就能蹄疾步稳。在新常态下,特别是处在经济转型、社会转型、发展方式转变的关键期,实现“两个建成”目标,必须紧紧抓住从严治党这个“牛鼻子”,进一步强体健身,强基固本,夯实执政之基,提升执政能力。

要坚持全面从严治党。主动适应和推动形成全面从严治党新常态,从严贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,全面加强党的建设,构建不

敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,继续深入开展查处群众身边的“四风”和腐败问题专项整治,坚决果敢纠正不正之风,以全面从严治党营造风清气正的政治生态。要深入推进“三个年一活动”。深化和提升“三个年一活动”的内涵,在今年开展实体经济服务年、项目建设攻坚年、治理能力提升年和创建文明城市、智慧城市、海绵城市活动,以此为主抓手推动和促进各项工作。

要践行“三严三实”。坚持驰而不息推进作风建设,在“常”“长”上下工夫,严格执行中央八项规定,持续抓好整改落实,始终以“严”的精神改作风,以“实”的干劲抓发展。要抓好市县乡三级换届。要认真按照自治区党委和市委专项工作部署,坚持正确的用人导向,严守换届工作纪律,通过换届选出忠诚干净担当的好干部,配出结构优功能强的好班子,换出心齐气顺劲足的好面貌,带出一支战斗力凝聚力强的好队伍。



海南省科技厅党组书记叶振兴(中)向琼海市新龙镇挂职副乡长推广的瓜尔豆良种繁育基地地考察调研。

全面建成小康社会,科技是第一生产力,人才是第一资源。围绕促进中西部市县产业结构调整和经济社会发展,2010年以来,海南省通过大力实施中西部市县科技副乡镇长派遣计划,搭建起良好的科技服务、示范和科学普及平台,推动农民成为新技术、新品种推广的直接参与者和受益者,走出了一条具有海南特

色的科技兴农之路。自科技副乡镇长派遣计划实施五年来,取得了哪些成效和经验?着眼于全面建成小康社会,海南如何继续深入实施中西部市县科技副乡镇长派遣计划,为中西部市县脱贫攻坚提供科技和人才智力支撑?近日,科技日报记者为此采访了海南省科技厅党组书记叶振兴。

服务脱贫攻坚 助力全面小康

——访海南省科技厅党组书记叶振兴

□ 本报记者 江东洲

发挥科技专长,协助当地党委政府制订科技和产业发展规划(方案)412个,新建和升级改造农业科技110服务站(点)214个;完善科技示范体系,建立科技示范基地243个,推广新技术、新品种4121(项)个,为农业发展提供了强有力的科技支撑。

抓特色,用科技推动农业结构调整。5年来,挂职人员依托派出单位的人才、技术优势,推动中西部市县乡镇与科研院所、院校、科技企业合作,签订科技合作协议53项,实施科技项目和课题198个,转化科技成果81项。这些科技成果的转化,对帮助当地农民增收致富起到很好的作用,对当地农村产业结构调整起到了非常重要的作用。

转变观念,调整农业农民创业潜能。农村发展落后,一个重要原因就是农民观念落后。许多挂职人员到任后,就把转变农民观念放在重要位置,搭建科技服务平台,普及农业科技知识。五年来,挂职乡镇共建立农民培训室、科技流动课堂314个,培训农民11万

多人次;举办多期(次)科技大集、科普讲座和展览以及科技活动月等活动,在普及科学知识和技术技能的同时,有力地促进了农民致富观念的改变。

搞培训,用科普引导农民科技致富。以前,农民没有机会参与科技项目,很难接触先进技术,极大地制约了科技成果转化和农村产业发展。这一状况在科技副乡镇长项目实施后,发生了重要变化。2013年以来,科技副乡镇长专项共立项支持147个项目,投入资金900万元,引导市县政府和全社会投入2400多万元。在资金支持下,挂职人员通过组建农民专业合作社、“公司+农户”等方式,组织农民直接参与项目实施,让农民亲手参与科技成果转化,使农民成为新技术、新品种推广的直接参与者和受益者,很好地解决了科技推广“最后一公里”的问题。近五年来,已有超过2.4万多名农民参与到挂职人员组织的科技创业和新技术新品种推广活动中,培育了一大批专业户和懂技术会经营的农民。

乡镇一般都能结合挂职人员的专业背景与本乡镇实际需要,认真合理进行分工,放手支持开展工作,让挂职科技副乡镇长有具体分管领域、有重点联系产业、有决策拍板权限。这些举措,为挂职人员调用相关人力、物力、财力推动农村科技科技进步提供了重要平台和保障。

强化保障,是做好科技副乡镇长派遣工作的基础。挂职人员从省里下到乡镇、农村,虽然有组织任命,但要做好工作,单靠一个人的力量是不够的,还需要方方面面的支持和配合。组织部门、科技部门是组织管理部门,做好服务保障工作责无旁贷。各派出单位作为挂职人员的“娘家”,也要发挥人

才、科技、资源等方面的优势,为挂职人员提供便利与支持,做好挂职人员的坚实后盾。

实现共赢,是做好科技副乡镇长派遣工作的宗旨。人才智力扶持行动计划的初衷是为了人才智力扶持中西部市县,但这并不是唯一目的。就科技副乡镇长派遣计划而言,省里、市县拿出这么多关键岗位,就是为了既发挥挂职人员的作用,又提供他们服务锻炼的平台,同时通过他们的纽带作用,搭建派出单位与中西部市县、乡镇合作的桥梁。同时在他们牵线搭桥下,不少中西部市县乡镇与挂职人员派出单位实现了合作,推动了科技副乡镇长派遣计划的进一步延伸。

充分发挥科技副乡镇长人才智力优势 助力中西部市县脱贫攻坚和全面建成小康社会

记者:当前,海南正站在协调推进“四个全面”新的历史起点上,正处在全面建成小康社会、加快建设国际旅游岛的关键时期。围绕全面建成小康社会等目标的实现,怎样继续深入实施科技副乡镇长派遣计划?

叶振兴:未来五年,既是海南全面建成小康社会的决胜阶段,也是建设国际旅游岛的攻坚时期,人才引领发展、科技支撑发展、创新驱动发展已成为主旋律。打赢中西部市县脱贫攻坚攻坚战,全面建成小康社会,更加迫切充分利用人才智力资源做好农村精准扶贫工作,更加迫切科技副乡镇长当好促进当地科技进步的带头人、推动农业产业结构调整的实践者、推动农民科技致富的引领者、促进农民观念的转变的宣传员,在中西部市县脱贫攻坚中发挥关键作用。

要充分发挥科技副乡镇长在中西部市县脱贫攻坚中的关键作用。立足于全面建成小康社会需要,省委作出了“三年脱贫攻坚,两年巩固提升”的总体部署。对于海南省而言,脱贫攻坚,重点在中西部市县农村,难点也在中西部市县农村。帮助中西部市县精准扶贫、科技兴农,派遣计划正逢其时,挂职人员首当其责。所以,我们要站在全局的高度组织实施好这项计划,充分利用人才智力资源配合乡镇做好农村精准扶贫工作,

为中西部市县脱贫攻坚和全面建成小康社会提供人才智力支撑。

要健全完善中西部市县科技人才培养开发新机制。过去五年实践中我们初步建立了科技副乡镇长选拔、培养、使用、激励机制,下一步,要认真分析解决实践中遇到的新情况新问题,逐步建立常态化、规范化、科学化的选派工作机制。同时要以此为契机,探索建立科技人才智力扶持中西部市县长效机制,建立健全中西部市县科技人才培养开发工作机制。要通过这个项目的带动,使海南省农村进一步形成讲科学、学科学、用科学的的良好风尚,培养大量懂技术、会经营的新型农民,使科学种田、科技致富成为农村工作的主旋律。

要在全省范围内推广科技副乡镇长派遣工作。科技副乡镇长派遣工作是海南省通过人才智力扶持中西部市县、促进区域经济社会发展的重要举措,是国家科技创新驱动发展战略深入农村实施的具体体现。这项计划不但解决了中西部11个市县乡镇农业科技发展中的许多问题,对全省农业农村的发展都具有重要的启示意义。今后一段时期,我们要在总结过去五年、11个市县工作的基础上,探索把这项工作扩大,向全省各个市县乡镇推开,为全省农业发展都插上科技的翅膀。

探索科技资源和人才的有机结合 赋予科技副乡镇长派遣计划生命力

记者:农业产业结构调整加快,农民创业潜能极大激发,农民科技致富成效显著,推动科技进步的体制机制初步建立,这些都说明副乡镇长派遣计划的实施是卓有成效的。具体我们有什么经验和启示?

叶振兴:从最初的乡镇政府的积极到现在的主动要人,从最初的财政支持力度较小到现在的逐年加大,从最初的体制机制一无所有到现在的逐步完善,从最初的农业和扶贫部门持有疑虑到现在的精准扶贫的作用日益彰显,副乡镇长派遣计划在海南历经五年的实践,被证明是富有生命力的,并且还在不断地创新和完善。这一成功实践,也为海南优化人才资源配置,推动科技成果向现实生产力转化,加快实施科教兴省和人才强省战略提供了重要启示。

选优人才,这是做好科技副乡镇长派遣工作的前提。人才智力扶持中西部市县行动计划,关键就在人才。选好一个人,就

可能培养一个团队,发展一批产业。5年来,我们在科技副乡镇长选派人选上始终注重严格挑选,认真把关,并打破体制局限,既从党政机关选人,也从企事业单位选人;既从大中院校选人,也从科研院所选人;既从体制内选人,也从体制外选人,甚至尝试从优秀的应届硕士研究生中选人,真正拓宽了选人用人视野。五年选派的201名挂职人员中,有34名为体制外科技人员,占总人数的17%。这些做法,吸纳了一大批有才干、愿担当的优秀科技人才到基层舞台上有大展拳脚。

放手使用,是做好科技副乡镇长派遣工作的关键。在十项人才智力扶持中西部市县行动计划中,唯一一项由组织将人任命为乡镇领导班子的就是科技副乡镇长派遣计划。其目的,就是为了让科技与行政有机结合,有力调动各项资源为科技兴农服务。有了行政力量的支持,挂职人员就有条件、有资源把很多好的设想进行实施。从这几年的情况看,各服务

实施科技副乡镇长派遣计划 破解中西部市县经济社会发展难题

记者:一是先进适用的农业科技成果层出不穷,急需落地转化;二是地处大山深处的农民增收致富,期盼科技支撑。海南是如何通过大力实施中西部市县科技副乡镇长派遣计划,促进当地产业结构调整和经济发展的?

叶振兴:中西部市县科技副乡镇长派遣计划是海南实施人才强省战略的重要内容,是加快发展海南现代农业的现实需要,是发挥科技人才智力优势、加快科技成果转化、服务中西部市县经济社会发展的有效载体。着眼于加强中西部市县人才队伍建设,促进海南省区域协调发展,2010年,海南省委作出了实施中西部市县人才智力扶持行动计划的重大决策部署。从2010年至2020年,通过实施科技副乡镇长派遣计划等十大项目,对中西部市县实施“造血式”扶贫,依托人才发展破解长期困扰中西部市县的经济社会发展难题。作为十大行动项目之一,科技副乡镇长派遣计划由海南省委组织部和省科技厅等部门联合实施,主要目的是为了加强中西部市县科技人才队伍建设,提高中西部市县科

技管理水平,为中西部农业科技推广道路增幅,促进海南省农村科技进步均衡发展。五年来,在海南省委组织部、省科技厅等单位的组织参与下,在中国热带农业科学院等科研院所的大力支持下,在各有关系单位、科技局的共同配合下,派遣计划得到了顺利实施,显著提升了中西部市县科技人员队伍素质和管理水平,有力促进了中西部市县产业结构调整和经济社会发展。

重科技,用人才优化乡镇班子结构。长期以来,乡镇一级领导班子在配备时从科技方面考虑得不多,农业科技发展和运用受到很大影响。针对这种情况,派遣计划在制定之初,就明确要从省直单位、科技管理部门、大中专院校、科研院所、农业科技110专家团和服务站等单位选派科技人员到中西部市县挂职担任科技副乡镇长。五年来,共派遣5.9万、201名、232人次技术骨干,到11个中西部市县90个乡镇挂职,覆盖海南省中西部市县近93%的乡镇(共97个乡镇)。在这些选派的人员中,博士7人、硕士73人,具有高级职称的38人。他们到任之后,充分