

打造21世纪海上丝绸之路综合枢纽城市

——青岛市推进“一带一路”建设的探索与实践

□ 曹外宣

作为沿黄河流域最大的出海口,向西可经新亚欧大陆桥连接我国中西部地区和中亚五国,向东可通达东北亚地区,青岛港连接着全球180多个国家和地区的700多个港口,是联通“一带一路”的重要港口枢纽。

立于开放、兴于开放。在“一带一路”战略规划中,青岛被定位为“新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市”和“海上合作战略支点”,是同时涉及“一带”和“一路”少数城市之一。目前,青岛已经和74个沿线国家地区开展经贸往来,截至2015年10月底,青岛对“一带一路”沿线国家累计投资项目762个,投资额42.6亿美元,占全市的48.8%。

搭好舞台 企业先行

“一带一路”建设,经贸合作先行。政府搭台,让企业唱戏,“先出场”、“当主角”。青岛市制定了实施“一带一路”战略经贸合作行动计划,坚持“走出去”与“引进来”相结合,强化提升“走出去”引领作用,梳理了与“一带一路”沿线国家地区总投资600亿美元的106个重点项目,不断深化与沿线国家的双向投资贸易合作。

拉紧合作纽带。青岛市与沿线国家的20个城市建立了“经济合作伙伴关系”,从“面”上打开了国际市场,让青岛的企业有了创新创业的新舞台,海外发展亮点纷呈。澳柯玛集团在毛里求斯与比尔盖茨基金会合作,生产在非洲经常断电状态下能正常工作的疫苗冷藏柜;还有中方投资额1亿美元的即发集团越南纺织服装制造项目、总投资2.75亿美元的恒顺集团新加坡项目、总投资2.6亿美元的赛轮集团越南加工制造项目、总投资2.4亿美元的森麒麟公司泰国轮胎项目。

建好合作园区。推进境外经贸合作园区建设,

帮助企业走出去、站得稳。目前,正在建设16个境外经贸合作园区,涉及家电、橡胶、纺织、资源、农业、建材等领域,预计投资总规模60多亿美元。在巴基斯坦,海尔集团与鲁巴集团共同创建经济特区,为中国的家电、汽车、建材、纺织等行业企业,搭建起拓展巴基斯坦及南亚市场的跨国平台;在印尼,青岛恒顺电气公司整合印尼当地的矿产、电厂、码头等上下游产业链资源,开发矿产冶炼、电厂运营、物流运输等项目,建设循环经济工业园。海信南非工业园和瑞昌棉业赞比亚农业合作园等7个境外合作园区项目已列入商务部“一带一路”园区项目库。2015年青岛市与上合组织签署备忘录,计划创立“欧亚经贸合作产业园区”,青岛胶州国家级经济技术开发区参与该园区建设计划。

创新合作模式。“一带一路”将形成庞大的产业链经济,是经贸合作和城市影响力“借船出海”的新路径。青建集团是青岛企业“走出去”的急先锋,承揽海外工程项目已有30多年的历史。青岛依托青建集团海外发展的优势,创新了“青建+”模式,即以青建集团海外布局为主体,加强与相关企业紧密合作,抱团开拓国际市场。目前,青建集团已与海尔集团、海信集团、澳柯玛等企业开展合作,联合建设境外产业园和生产基地。

铺好了路 搭好了桥

近年来,青岛市着眼进一步扩大对外开放,突出“蓝、黄”两个主色调,形成了以青岛蓝谷、青岛西海岸新区、红岛经济区“一谷两区”为核心的对外开放新阵地,拉开了城市对外开放的新格局,为融入“一带一路”铺好了路、搭好了桥。

开辟对外新通道。优化海上港口合作布局,促成了青岛港与12个国家15个重点港口的交流合

作。加快胶东新机场建设,新增釜山、仁川等空中航线8条,加密大阪、仁川等空中航线12条,青岛抵达国内外城市达70余个。推进青岛前湾港、胶州铁路集装箱中心站海铁联运项目申报国家多式联运示范工程,开通“青岛—郑州—中亚”直通班列,打通了“陆海联运”国际物流大通道。

探索通关新模式。青岛市与海关、检验检疫部门密切合作,推进“丝绸之路经济带”通关一体化改革,企业通关物流成本降低20%—30%,通关时间缩短7.2小时。全面启动“丝绸之路经济带”检验检疫区域一体化创新工作,实施原产地签证“负面清单”制度,实现了“出口直放”和“进口直通”,提升了原产地签证便利化水平。搭建合作新平台。坚持海洋共拓,实施青岛周边的烟台、威海、日照、潍坊等城市“1+X”的模式,建设东亚海洋合作平台,探索设立与东盟、日韩、南亚国家的海洋合作机构,推进海洋领域的国际交流合作。坚持保障共建,推进国家深远海开发战略保障基地建设,加强航行安全、海上搜救和应急处置等领域的合作,构建海上安全保障基地。

拓展金融新领域。围绕推进国家财富管理金融综合改革试验区建设,集聚国内外金融资源,目前青岛外资金融机构达到34家,私人银行数量达到11家;推进人民币跨境结算业务,试点开展韩国银行机构对企业发放跨境人民币贷款业务,青岛成为全国首个允许境内企业从韩国银行借入人民币资金的试点地区。畅通对外投资渠道,建立跨境担保联动机制,助力“走出去”企业融资,对外担保项下余额达600余亿元,增长54.1%,间接支持企业从境内外融资380余亿元,为企业累计节省融资成本4亿元。推动银行机构单列信贷计划,优先满足“一带一路”重点项目资金需求。

畅通心桥 建人文圈

立足服务“一带一路”,青岛市充分利用国际知名度高、城市特色和人文底蕴方面的优势,秉持“人文先行”的理念,强化与沿线国家地区的人文交流,为提升国家软实力和影响力,贡献青岛力量。

扩大“朋友圈”。优化和拓展沿线国家的友城布局,为实施“一带一路”搭建了务实载体。2015年,青岛与印度海德拉巴市、毛里求斯大港大区等城市结为友好城市,与印度尼西亚万鸦老市、新西兰达尼丁市等城市结为友好合作关系城市。青岛市已经与30多个国家的67个城市结为友好关系,这成为青岛更好地融入“一带一路”的重要“助推器”。

唱响“青岛声音”。主动向沿线国家讲好“一带一路”故事,推广青岛城市品牌。广泛开展多形式的宣传推介,举办了2015年意大利米兰世博会“青岛日”活动,做好重要外宾接待工作,2015年已接待重要来访团组200多批,1900余人次。

唱好交流大戏。加强与沿线国家在体育、食品、教育、卫生、文艺等领域的合作,促进民心相通,让沿线国家居民感受到“一带一路”带来的中国人民的融融暖意。2015年,青岛市举办了国际教育信息化大会、世界休闲体育大会等重大国际活动,举行“中国·青岛”号帆船北冰洋创纪录航行和海上“丝绸之路”之旅、中韩友好城市青少年足球赛等系列活动,促成山东大学与以色列希伯来大学、青岛大学与乌拉圭共和国大学、中国海洋大学与新西兰奥塔哥大学、澳大利亚澳国际医疗集团与青岛中心医院的合作,助推了青岛与“一带一路”沿线国家的广泛、深入合作。

平度：打造青岛北部旅游胜地

□ 孙京信 李培强 于有升

在村里,糊风筝、玩泥塑、画年画、织布,这些老手艺人成了旅游民俗“打包”体验,登山“醉氧”,下山采摘,外地游客和乡亲们聚在一起其乐融融……阳春三月,笔者慕名走进全国著名的农业大市青岛平度市,切身感受到这里空气清新,环境优美,大泽山、茶山等各具特色的旅游风景区吸引国内外游客纷至沓来,令人流连忘返。

“青岛北部旅游胜地——平度!”平度市旅游的定位放在了整个青岛大旅游框架中。平度市旅游局局长高明江介绍,作为山东省唯一的全国中小城市综合改革试点城市,平度市借势将旅游业发展引入快车道,重点打造了三大板块旅游亮点,青少年职业体验、山野休闲观光、乡村农趣,各个板块有创新亮点,硬是让农业县唱响了旅游致富歌。

平度位于胶东半岛咽喉地带,地处青岛、烟台、潍坊的中心。漫山遍野的平度山葡萄、大樱桃、苹果,优良的自然氧吧,66处各级文物保护单位,这么多优越的资源却因为种种原因长期得不到开发,难以引进资金雄厚的大投资商开发成为了平度旅游业寻求突破的瓶颈。为了打破局面,探索创新发展模式,当地政府发挥本土资源优势,引进了全国最大的青少年职业体验中心——青岛平度蓝谷景区入驻,2016年景区将陆续有34个主题场馆对外开放。全部56个体验馆面向全国开放后,预计每年可培训青少年400万人次,年实现产值5亿元。场馆化让村里的闲置资源利用了起来,好玩的老手艺也因而被盘活了。

休闲观光旅游业,是平度市正在打造的第二亮点板块。平度大泽山是省级风景名胜区和森林公园,是平度发展休闲观光旅游的支撑。大泽山中道教、佛教文化源远流长,500余处石刻遍布景区的各个角落。去年,青岛城乡建设集团正式入驻大泽山,预计投资60亿元整体打造大泽山,目前已完成投资近3亿元。大泽山每年吸引游客超过100万人次。而平度目前的国家4A级旅游景区——茶山,集生态观光、旅游朝圣、动感体验和度假休闲于一身,分人文景观区、自然景观区、佛教文化区三个游览区。据统计,该景区每年吸引游客超过50万人次。

乡村旅游产业,是平度旅游提升发展的第三亮点板块。2011年,平度市被农业部和国家旅游局命名为全国乡村旅游和休闲农业示范县。目前平度共建成全国观光农业和休闲旅游示范点1处,省级旅游强镇、特色村、基地26个;青岛市旅游特色村点14个,省四星农家乐3家。借中小城市综合改革试点之力,这些率先培育发展起来的乡村旅游单位,引导和带动了广大农村、农民和企业发展的乡村旅游的积极性。乡村旅游协会和合作社加快发展,通过承包荒山、荒岭,转包土地,扩大规模,注册商标、打造品牌,并联合周边农户,统一品牌,统一管理,统一服务,统一营销,公司(或园区)加农户的乡村旅游发展模式已经开始显现,农村庄稼汉也唱起了旅游致富经。



俯瞰正在建设中的平度城市一角

青岛平度市：借力综合改革 创新突破发展

□ 李培强 孙京信 张德杰 于有升

在胶东半岛的咽喉地带,青岛、烟台、威海三市的中心区域,屹立着一座美丽的城市——平度市。

2015年3月,平度市获批在山东省唯一的国家中小城市综合改革试点城市。站在新的历史起点上,平度市委、市政府以创新、协调、绿色、开放、共享理念为指引,紧紧抓住“国家中小城市综合改革试点”这一金字招牌,围绕经济转型升级和体制机制创新,着力探索和推进全方位改革突破,迈出了铿锵的步伐,改革试点如火如荼……

抢抓机遇 谋势而动

获批山东省唯一的国家中小城市综合改革试点对平度来说是千载难逢的机遇。

获批试点以来,国家发改委、国务院研究室、山东省委、省政府、青岛市委、市政府等各级领导都给予精心指导和大力支持。青岛市从政策、资金、项目等多个方面给予大力支持,并组成23人的工作班子到平度市帮助推进改革工作。

“决不能辜负组织上的殷切期望和要求,决不能辜负广大干部群众的殷切期盼,决不能辜负‘为官一任,造福一方’的重要职责和使命!”面对这样的发展环境和条件,平度市委书记、市人大常委会主任张杰提出了“三个决不能”的口号,要求全市上下抢抓机遇,谋势而动,持续发扬“干、靠、上”的“三上”精神和苦干、实干、巧干的“三干”作风,确保全市国家中小城市综合改革上半年有新突破,全年取得明显突破。

在战略布局上,平度明确提出建设青岛北部崛起的现代化区域性中心城市,努力打造青岛北部先进制造业基地、山东半岛物流集散地、山水田园休闲旅游胜地、国家现代农业示范区“1+4”战略目标,以及“一主(以经济开发区、同和高新产业园区为代表的主城区)两副(新河和南村两个城市副中心)四组团(明村、大泽山、云山、蓼兰四大特色组团)”的空间发展格局。

在体制机制上,该市首先建立起“1+6”工作体系,成立由市委书记任组长、市长任常务副组长的领

导小组,下设1个改革办,6个改革组,分别由一名市领导负责,分工负责各个领域改革事项的具体推进,还从全市抽调30名业务骨干全脱产集中办公。其次是实行有力工作机制。领导小组每周调度一次,改革组每周调度一次;对综合改革涉及事项全部制定推进计划,列出时间表、线路图及责任人,强化督促考核,节点倒逼改革进度;同时,实行“1+2”机制,“1”即扎实开展好青岛市、市政府《支持平度发展意见》,“2”即加强正负双向激励,制定改革突破容失免责意见,抓纪律促改革八条禁令,为敢担当者而担当,对庸政懒政者亮剑。三是对标学习青岛西海岸新区。在全市开展对标学习青岛西海岸新区活动,组织80多批次1000多人现场观摩学习,比学赶超,引导干部群众围绕“六破六立”开展解放思想大讨论,在转变观念中凝聚共识,为推进改革提供强劲动力。

在改革目标上,平度市重点抓好行政体制、产业发展机制、财政和投融资体制、用地和农村产权制度、城市治理体制、公共服务供给机制等6大领域改革,努力破除制约发展的突出矛盾和问题,建立规范有序、便民高效的体制机制,争取将平度市打造成全国中小城市综合改革样板市,走出一条面积大、人口多、基础相对薄弱的内陆型城市突破发展的新路子,最终使改革成果惠及群众。

平度市市长张培强表示,坚持从青岛全域统筹的视角,平度自觉将自身改革发展纳入青岛统筹发展大格局,在充分吸收国家发改委意见精神的基础上,坚持问题导向,认真分析制约经济社会发展的体制机制问题,通过基层调研、外出考察学习、召开座谈会、专家论证评审等形式,精心编制试点方案,先后征求国家发改委、国务院研究室意见,赴重庆、成都实地考察先进经验,并在北京召开专家评审会,对方案进行了80多次反复修改完善。2016年1月中旬,青岛市委、市政府先后正式出台了《平度市国家中小城市综合改革试点实施方案》和《青岛市进一步支持平度改革创新突破发展的意见》,平度综合改革工作上升为青岛市级战略。

先行先试 改革突破

春节前,平度30岁的青年张栋凭家庭住所一纸承诺注册了母婴保健品公司,2天时间完成了他从个体工商户向企业法人的转变。“以前也想过注册公司,但没有办公场所办不了,而且手续繁琐,就放弃了。”张栋告诉记者,“现在好了,我只签个承诺书,就让我轻松注册了企业。现在我的经营规模扩大了,还减少了创业初期的资本投入。”——这是平度市借助改革试点的东风,加快“三证合一”、“一码一照”、“一址多照”、住所承诺制等商事登记制度改革,助力大众创业给创业者们带来的“改革红利”。

包括商事制度改革在内,该着眼于全国示范、省内前列、青岛率先、自我加压、不等不靠,选准重点领域先行先试,一大批改革事项实现明显突破:

行政审批制度改革有明显进展。以成立集中统一的行政审批局为改革方向,梳理公布市级行政审批事项项目清单,行政权力清单,责任清单三张清单,行政权力事项精简47.9%,行政审批事项压缩34.7%;以“进驻最全、管理最严、效率最高、服务最优”为方向,顺利启用市民服务中心,集中设立259个窗口,办理345项行政审批和便民服务事项,应进必进率达100%。搭建重点投资项目审批流程督查公示系统,139个重点项目纳入绿色审批通道,审批时限由197天压缩为45天。在南村、同和、开发区和新河化工基地等工业园区,试点实施区域化评估制度。

商事制度改革有明显进展。全力推进“三证合一”,先证后照和注册登记便利化改革试点工作,“三证”办理周期从15个工作日缩短为5个工作日,部分重点项目和简单登记项目实现当日核准发照。“三证合一”实施4个月,全市新增各类企业2000余户,同比增长248%。在青岛率先实施企业住所承诺登记制度,住所承诺登记制度实行5个多月,2300多户企业成功申请注册,占新注册企业总数的80%。

农村金融改革有明显进展。作为青岛唯一、全

省首批农民专业合作社信用互助业务试点,已有青岛福满地粮蔬专业合作社等4家合作社获批,获批准数量居山东省前列,有效解决了177户社员的资金需求。同时,依托青岛唯一、全国首批农村承包土地经营权抵押贷款试点,青岛农商银行等金融机构设计推广了金土地、惠农通、土地经营权抵押、林权抵押等金融创新产品,完成承包土地经营权抵押贷款5000余万元。

投融资机制改革有明显进展。设立5000万元企业扶持基金、1500万元的中小微企业“助保贷”,注册资本1亿元的国有独资融资担保公司获省金融办批复,在山东省率先推行“政银保”合作融资模式,撬动银行投放实体经济资金逾10亿元,运作棚户区及重大项目贷款额度逾百亿元。

城市治理体制改革有明显进展。搭建群众工作信息平台,形成市、镇街(园区)、管区、村庄(社区)、村(居)民小组(楼院)5级管理体系,实现信息报送即时化,管理信息共享化,处理流程快捷化,矛盾纠纷即时调处率达到98%。

在综合改革的强大引擎下,平度市县域发展活力日益增强:2015年,全市实现地区生产总值779亿元,增长7.5%;地方财政收入57.4亿元,增长16.2%;城乡居民收入分别达到33541元、16032元,增长8.6%、8.1%。在2015年度青岛市科学发展考核群众满意度测评、城乡环境整治电话民意调查和六项治理群众满意度电话调查中,平度均排名青岛各区市首位;在全国25个国家现代农业改革与建设试点市绩效评价中名列第4名。

潮平两岸阔,风正一帆悬。2016年是平度市确定的“改革突破年”,全市上下秉承“大度、坚韧、创新、超越”的平度精神,坚持“四个突破”,以发展目标为导向求突破,以重点改革为统领求突破,以项目建设为支撑求突破,以工作机制为保障求突破,持续抓好关键领域改革攻坚,加快建设青岛北部崛起的现代化区域性中心城市,为青岛乃至全省、全国中小城市综合改革试点工作探索路径、提供示范、打造样板。



平度市民服务中心正式投入运行



位于平度经济开发区的鲁啤工业园



平度迈向美丽的现代化中等城市迈进