

如期实现全面脱贫 同步全面建成小康

——访全国人大代表、广西百色市市长周异决

□ 本报记者 江东洲

改革新思路,发展新速度。
“十二五”以来,革命老区百色立足当前,着眼长远,加快全面建成小康社会进程,逐步由边陲转变为开放前沿、由交通末梢转变为交通枢纽,形成了具有百色特色的科学发展新思路,跑出了经济社会发展的稳定“新速度”。

在贯彻落实中央“四个全面”战略布局,奋力实现脱贫奔康目标的决战决胜阶段,百色如何以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,走出具有百色特色的发展路子,实现与全国同步全面建成小康社会?近日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、广西百色市市长周异决。

放、共享发展理念,以提高经济发展质量和效益为中心,以形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式为保障,打造

“三中心两区一市”,如期实现全面脱贫,基本建成左右江革命老区核心城市,实现与全国同步全面建成小康社会。

突破关键瓶颈和薄弱环节 打造“三中心两区一市”

记者:百色要如期实现全面脱贫,基本建成左右江革命老区核心城市,实现与全国同步全面建成小康社会,“十三五”发展有哪些重大举措?

周异决:打造“三中心两区一市”,是百色市“十三五”发展的战略定位,也是如期实现全面脱贫,基本建成左右江革命老区核心城市,实现与全国同步全面建成小康社会的奋斗目标的重要抓手。未来五年,是百色市与全国同步全面建成小康社会的决胜阶段,是全面深化改革,全力推进产业转型升级、开发开放合作的关键五年。我们必须充分发挥百色市资源优势、区位优势、政策优势,树立新理念、应用新技术、建立新平台、开拓新市场,加快把特色优势转化成产业优势、经济优势、发展优势,着力打造区域性现代生态农业中心、区域性铝工业中心、区域性休闲旅游健康养生中心、右江河谷城乡一体化示范区、全国政策性金融扶贫实验示范区、面向东盟开放门户城市,培育发展新动力,拓展发展新空间,形成协调发展新格局。

针对百色市经济社会发展的关键瓶颈和薄弱环节,重点抓好以下几个方面工作:一是精准脱贫,坚决打赢脱贫攻坚战。前三年每年脱贫17万人,第四年脱贫17.2万人,第五年巩固脱贫成果,现行标准下的农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部“摘帽”,贫困村全部“出列”。二是优化产业结构,提质增效,夯实全面建成小康社会的物质基础。加快发展制造业。以铝、锰、石化、建材等优势产业为重点,做大做强传统制造业。到2020年,工业总产值达2500亿元以上。培育发展新兴产业。将碳酸钙打造成为新的100亿元产业。

积极发展新医药产业,到2020年新医药产业产值达10亿元以上。推动节能环保产业发展,到2020年产值达10亿元以上。提升现代农业水平。深入实施“南种北供冬菜园”、现代特色农业(核心)示范区、“百万亩芒果”、“百万亩油茶”、“百万亩蚕桑”等工程,打造规模化、产业化、品牌化、标准化现代农业。加快发展现代服务业。打造区域性休闲旅游健康养生中心,创建一批国家5A级旅游景区,建设百色红色旅游核心区,建设旅游强市,到2020年旅游综合收入达500亿元以上。实施电子商务示范工程,到2020年基本建成滇黔桂交汇地区电子商务中心城市。壮大金融机构,到2020年力争金融机构达到100家以上。三是改善设施,增强经济社会发展的支撑力。完善提升立体交通体系。全面提高能源保障能力。加强信息网络建设。四是城乡统筹,不断加快新型城镇化进程。优化城镇体系结构,构建“三带三区四心”城镇体系空间结构。完善城镇路网和地下管网建设,提升市政设施水平。加强城镇生态设施建设,打造海绵城市。大力发展县域特色经济,着力推进右江河谷城乡一体化建设。深入推进“美丽乡村”乡村建设,巩固提升清洁乡村、生态乡村建设,推进宜居乡村、幸福乡村建设。五是激发活力动力,全面推进改革创新。着力加强结构性改革,特别是推进供给侧结构性改革。突出抓好行政体制改革、财税体制、投融资体制、国资国企改革和民生领域等改革,加强社会治理创新。落实促进非公有制经济发展的政策,促进非公有制经济更好更快发展。大力推进创新驱动,建立健全技术创新、知识创新、科技服务创新体系。六是绿



全国人大代表、广西百色市市长周异决(左二)到凌云县调研精准扶贫工作。

走具有百色特色的发展路子 跟上全国全区发展步伐

记者:实现全面建成小康社会的目标,根本要靠发展。对于革命老区百色来说,立足于后发展欠发达地区的基本市情,应该如何看待“十三五”的发展形势?

周异决:科学研判形势是谋划和推进经济发展的基本前提。要做好“十三五”百色的工作,推动经济社会提速发展,首先要准确把握形势,坚定发展信心,保持战略定力。我们必须胸怀全局,增强加快发展的紧迫感和责任感,坚定信心决心,牢牢抓住发展第一要务,坚持走具有百色特色的发展路子。经过30多年的艰苦奋斗,百色发生了巨大变化,实现了从传统农业地区向工业城市的重大转变,从交通末梢向区域性交通枢纽、从边陲地区向开放合作前沿迈进的历史性跨越。特别是“十二五”时期,百色市经济持续稳定增长,综合实力显著增强;产业结构调整优化,发展质量全面提升;基础设施不断完善,区位优势更加凸显;深化改革全面推进,市场活力大幅增强;区域合作全面推进,外向型经济加快发展;新型城镇化深入推进,城乡面貌焕然一新;节能减排全面完成,生态环境持续改善;社会事业加快发展,人民生活不断改善,经济社会发展跃上了一个新台阶。“十二五”末,地区生产总值980.4亿元,是2010年的1.7倍,保持在全区第6位。“再打造一个工业百色”成效显著,规模以上工业总产值突破1000亿元,达1285亿元,是2010年的2.1倍。固定资产投资突破1000亿

元,达1022亿元,是2010年的1.68倍。财政收入突破100亿元,达114.5亿元,是2010年的1.6倍。城镇居民人均可支配收入达24958元,年均增长9.3%;农民人均纯收入达6766元,年均增长14.3%,连续五年保持两位数增长,城乡收入比进一步缩小。目前全市发展已经站在新的历史起点上。

当前,百色正处于爬坡过坎、攻坚转型的紧要关口,“十三五”百色作为后发展欠发达地区的基本市情没有改变,尤其是在发展新常态下,改革发展稳定的任务更加艰巨。只有从今日起,保持一个高于全国全区的发展速度,才能实现“十三五”发展目标,才能缩小与全面小康社会目标的差距,才能跟上全国全区发展步伐。立足于贫困是全面建设小康社会最大短板的特殊市情,立足于贯彻落实“四个全面”战略布局需要和百色所处的历史方位,百色市将“十三五”发展目标确定为如期实现全面脱贫,如期实现与全国同步全面建成小康社会,基本建成左右江革命老区核心城市。这既是百色市委、市政府勇于肩负起重大历史使命的具体体现,也是向全市人民作出的庄严承诺。未来五年,百色市将全面贯彻落实中央“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局,按照自治区“两个建成”战略决策,紧扣脱贫奔康总目标,坚持发展第一要务,坚持用脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,贯彻创新、协调、绿色、开

以重点攻坚带动全局发展 实现开好局起好步

记者:今年是“十三五”规划开局之年,也是百色脱贫奔小康决战决胜阶段的开局之年,实现今年发展开好局、起好步具有重要意义。在新形势下百色如何以新的理念和工作措施促进经济社会提速发展?

周异决:实现良好开局,关键在于抓住重中之重的工作,以重点攻坚带动全局发展,以重点突破力保开好局、起好步。从百色自身情况看,发展不平衡、不协调、不可持续问题突出,经济总量小、人均水平低,增速较慢。要做好今年工作,推动经济社会提速发展,必须积极应对困难挑战,着力用改革的思路办法破解难题促发展。

今年要重点抓好以下工作:一是全力打好脱贫攻坚战。在抓好面上工作的同时,要抓住百色市被中国农发行与国务院扶贫办确定为全国政策性金融扶贫实验示范区的重大机遇,立即组织培训、学深、研究透政策,做好实施方案,根据需求、筛选项目,搭建承接平台,拿出政策保障措

施,切实把示范区建设好,形成精准扶贫新模式,取得精准扶贫成果。二是要全力打好工业化发展攻坚战。在完善区域电网基础上,重点加快煤电铝循环经济一体化项目建设,做好规上企业培育工作,努力做大园区经济,加强工业运行分析调控,确保工业经济协调运行。三是要全力打好城镇化发展攻坚战,突出抓好百东新区建设,完善城市配套功能,展现新区形象。同时,突出抓好城镇投融资体制改革,切实为城镇化发展提供更多金融支持。四是要全力打好改革攻坚战。重点选择改革基础较好、具有百色特色、影响发展全局的重点改革加以推进,继续深化农村金融改革、农村产权交易改革、城乡一体化改革等,在打造具有百色特色的改革升级版上取得新进展。五是要推动外贸经济发展新突破。重点是推动旅游业、现代物流业和新业态发展上取得新突破,培育新的经济增长点。

以五大发展理念引领“五彩田园”建设 打造“中国—东盟”现代特色农业示范区

——访广西玉林市玉东新区工委书记朱富庭

□ 本报记者 江东洲



广西玉林市玉东新区工委书记朱富庭(中)在玉东湖项目现场办公。 刘钦明摄

的鹿塘村农民人均纯收入更是超过16000元。吸引游客500多万人(次),接待外省、兄弟地市参观考察350多批次。运营一年多来,先后荣获“广西现代特色农业(核心)示范区”和“中国农业公园”、“国家农业产业化示范基地”、“全国首批国家级专家服务基地”、“全国休闲农业与乡村旅游示范点”、“国家4A级旅游景区”、“中国电商旅游第一村”等“国字号”殊荣。“五彩田园”主要按照“高起点定位、高水平规划、高效率推进、高质量改革、高品质打造、高效益发展”的思路进行建设和运营:

一是高起点定位。结合农业大市的实际,玉林市提出要在创建现代特色农业示范区工作中走在全国前列,致力于把“五彩田园”打造成“广西一流、全国知名”的现代特色农业示范区。为此,“五彩田园”在建设过程中明确提出了两大目标定位,以确保建设有主题、有方向、有特色,避免杂而无章。首先是突出“典范打造”。以“两区同建、全域5A、国际慢城”为理念,以标准化、规模化、品牌化、特色化、生态化、田园化“六化”为要求,从“山水田林路、一产二产三产、生产生活生态、创意科技人文”等多个维度高起点、高标准建设。力争实现“现代特色农业出彩、新型城镇化出彩、农村综合改革出彩、农村生态环境出彩、农民幸福生活出彩”五个出彩,努力把“五彩田园”打造成为广西乃至全国“现代特色农业的典范、新型城镇化的典范、农村综合改革的典范、美丽乡村的典范、城乡统筹发展的典范”五个典范。其次是彰显“个性特色”。在建设过程中,紧紧围绕“现代特色农业、新型农村社区”这个主题,进行深化农村

改革,培育新型农业经营主体,引入现代农业科技,发展农业休闲旅游业,引进农业相关产业,深入推进美丽乡村建设等,确保主题鲜明,个性突出。二是高水平规划。思路决定出路,规划决定未来。为避免低水平重复建设,与全区乃至全国类似同类型区雷同而失去核心竞争力,同时,为使“五彩田园”建设具有科学性、前瞻性和可操作性,玉林市高度重视规划工作。邀请国内一流团队进行规划设计工作,重视规划设计的层次化,聘请专家对规划设计进行评审论证,成立“五彩田园”专家咨询委员会及时解决建设中遇到的专业难题。三是高效率推动。为高效推进建设工作,不断创新工作机制,提高工作效率。推行“双九一”一线工作法和“五六七八”工作法。四是高质量改革。坚持把改革作为示范区发展的动力源泉,同步推进农村产权制度改革和经营模式、管理体制方面的创新,促进示范区建设发展走上正轨。加快农村产权制度改革,创新模式推动土地流转,完善生产经营机制,建立园区管理机制。五是高品质打造。加快公共基础设施建设,加强生态乡村建设,力求“三态合一”。树立“尊重自然、顺应自然、天人合一”,秉承形态、生态、业态“三态合一”和产园一体的理念,推进10个社区的风貌改造。六是高效益发展。坚持把产业作为发展的根本支撑,按照有实力打造、有潜力可挖、有活力做强、有能力培植的“四有”原则,重点规划建设产业功能区,延长农业产业链,推动向一二三产业集成转变,发展为集生产、生活、生态为一体的现代特色农业。提升传统产业,引进新型产业,培育发展新业态。

现代特色农业发展中的标杆作用。下一步,我们有什么举措?

朱富庭:“五彩田园”是玉林市乃至广西深化农村改革,加快要素集聚,催生新型经济业态,推动农业转型升级,实现农业更强、农村更美、农民更富的重要载体。在新形势下,我们要以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为指导思想,以创建国家级一二三产业融合发展示范区为新目标,继续按照“高起点定位、高水平规划、高效率推进、高质量改革、高品质打造、高效益发展”的要求,致力把“五彩田园”打造成“中国—东盟”和全国知名的现代特色农业示范区,成为国家级农业产业化的龙头标杆和全国乡村旅游目的地,建设成为国家5A级景区。

在具体实践中要坚持以下原则:一是坚持园区发展必须把五大发展理念贯穿始终。问题是时代的呼声,理念是实践的先导。我们必须把“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念内化于心、外化于行贯穿园区发展始终,主动破除过时的思维定式、路径依赖和工作惯性,探索突破“三农”难题的新方法、新路径,真正建成可信、可学、可复制、可推广的示范区。二是坚持园区发展必须把三产融合发展贯穿始终。推进农村一二三产业融合发展,是拓宽农民增收渠道、构建现代农业产业体系的重要举措,是加快转变农业发展方式、探索中国特色农业现代化道路的必然要求。我们要继续以现代特色农业示范区为载体,集聚产业、资金、技术、人才、新型经营主体等要素,在三产融合发展的方向上着力,瞄准农产品精深加工、休闲观光旅游、电子商务等方面突破,推进农业与上下游产业、前后环节联接。三是园区发展必须把坚持体制机制创新贯穿始终。唯改革者进,唯创新者强。示范区就是先行区、试验田。我们要继续坚持把体制机制创新作为示范区建设的关键任务,作为推动现代特色农业发展的关键抓手,积极鼓励和支持各部门各单位敢为人先、敢闯敢试、敢破敢立、大胆探索,对基层在法律底线之上的改革创新不定调、不

干预、不设障、不打压,鼓励创新,宽容失败。四是坚持园区发展必须把发挥群众主体作用贯穿始终。广大农民不仅是现代特色农业示范区建设的受益者,更是现代特色农业示范区建设的参与者和推动者。在规划建设过程中,我们要继续把相信农民、依靠农民、发动农民作为目标,推进“五彩田园”现代特色农业示范区建设。同时,坚持农民的事情让农民做主,农民的事业靠农民来办,切实落实农民的决策主体、投入主体,实施主体地位,激发主体活力,发挥主体作用,让农民更多分享现代化农业园区建设成果。

当前重点要抓好以下几项工作:一是重点推进“五彩田园”范围内的中国中药园等45个重大项目建设。二是坚持提档升级,把“五彩田园”打造成为现代都市农业。以服务城市、繁荣农村、提升农业和富裕农民为目标,推进“五彩田园”现代特色农业示范区、海峡两岸(广西玉林)农业合作试验区农业转型升级,引导成立行业协会,扶持新型农村集体经济组织、农村专业合作社和行业协会发展,提高农业生产组织化程度,实现都市现代农业发展。三是坚持品牌战略,致力把“五彩田园”打造成“中国—东盟”现代特色农业示范区。充分发挥“五彩田园”因地、就地、聚人和、显山露水的作用,吸纳更多的大企业、大项目落户“五彩田园”,把“五彩田园”打造成规模化、标准化、产业化、品牌化程度较高的新型现代特色农业样板区,成为玉林市都市农业功能拓展的先行区、海峡两岸农业合作试验区的核心区、广西城乡融合生态新区“美丽田园”、“中国—东盟”现代特色农业示范区。四是努力把“五彩田园”打造成乡村旅游目的地。以“两区同建、全域5A、国际慢城”为理念,抓好“五彩田园”现代特色农业示范区申报国家5A级景区工作。为推进农村综合改革,建设美丽乡村,实现中国农民“中国梦”提供示范板,让“五彩田园”成为人们节假日远离喧嚣城市的向往之地、成为假日旅游首选地。

以工业化的理念推进农业产业化 探索发展绿色生态“田园经济”

记者:创建现代特色农业(核心)示范区,是提升农业水平,促进农村经济平稳快速发展的关键之举。2014年4月,广西壮族自治区党委、政府做出创建“广西现代特色农业(核心)示范区”的重大决策,把示范区建设作为广西全面深化改革、加快发展现代农业的有效载体和有力抓手。玉林是广西农业大市,是全国农村改革试验区,“五彩田园”建设作为玉林农村改革、加快现代特色农业发展的载体之一,有哪些做法和成效?

朱富庭:广西“五彩田园”现代特色农业示范区的规划建设,是玉林市纵深推进农村综合改革的重大举措,是玉林市贯彻广西壮族自改革区党委、政府建设现代特色农业示范区的决策部署的具体行动,也是广西“美丽乡村”建设和现代特色农业示范区建设的成功实践。2014年4月,自治区党委、政

乡村、城乡统筹发展的“五个典范”。

在现代特色农业(核心)示范区建设已成为推动广西现代农业发展、助推全面建成小康社会的强大引擎的大背景下,广西“五彩田园”现代特色农业示范区的发展取得了哪些经验?下一步如何加大“五彩田园”的开发建设力度,更好发挥其在广西现代特色农业发展的标杆作用?近日,科技日报记者为此采访了广西玉林市玉东新区工委书记朱富庭。

府作出建设广西现代特色农业(核心)示范区的重大战略决策部署后,玉林市委、市政府高度重视,将其作为全市主要工作来抓,迅速行动,积极谋划,决定在玉东新区茂林镇鹿塘、鹿峰等10个行政村(社区)建设广西“五彩田园”现代特色农业示范区。园区面积52平方公里,人口3.26万。

自2015年1月1日初步建成和开园运营以来,“五彩田园”经济效益、社会效益日益凸显,经济效益从低到高,社会影响从小到强大,产业结构从有到优,农民收入从少到多,人居环境从差到好,影响广泛深远。初步形成了“政府引导、市场主导、多元投入、特色兴区”的运行机制。现有人园企业25家,撬动经营主体投资7.5亿元、当地农民筹资2950万元。累计2015年实现经济收益4.8亿元,旅游总收入1.5亿元;农民人均纯收入11775元,增长16.3%;核心区所在

发挥“五彩田园”的标杆作用 打造“中国—东盟”现代特色农业示范区

记者:在全面建成小康社会的决胜阶段,推进现代特色农业(核心)示范区建设对于促进农业增产增效、农民持续增收,示范

和引领现代农业发展具有重要意义。广西壮族自治区党委书记彭清华要求“五彩田园”要打造园区“升级版”,更好发挥在广西