李建荣 马 霞 张 萱 张 琦

### 2016年3月7日 星期

## 开启新航程 在广西率先全面建成小康社会

#### 访广西北海市委书记王可

□ 本报记者 江东洲

浴火重生,阔步跨越。

"十二五"以来,北海综合实力显著增强、 战略地位明显提升,一个区域性现代产业集 聚基地、旅游商贸物流中心、开放合作重要平 台和生态宜居文明城市展现在世人面前。

作为全国首批沿海开放城市和北部湾 经济区的重要成员,北海市如何在新的起点 上开启"十三五"改革开放和科学发展新航 程?近日,科技日报记者为此采访了广西北 海市委书记、市人大常委会主任王可。

#### 遵循五大发展理念 在广西率先全面建成小康社会

记者:党的十八届五中全会审议通过了 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第 十三个五年规划的建议》,为"十三五"我国 经济社会发展指明了方向。广西壮族自治 区党委十届六次全会也确定了"两个建成" 的发展目标。在当前的形势下,如何进一步 明确北海"十三五"的发展方向?

王可:党的十八届五中全会对"十三五" 乃至更长时期我国经济社会发展作出一系 列重大部署,特别是鲜明提出了创新、协调、 绿色、开放、共享的发展理念,体现了党对发 展规律认识的深化,明确了我国今后的发展 思路、发展方向、发展着力点。自治区党委 十届六次全会贯彻党的十八届五中全会精 神,根据广西实际,结合实现国际通道、战略 支点、重要门户"三大定位"新使命和与全国 同步全面建成小康社会新要求,作出了深入 实施创新驱动、开放带动、双核驱动、绿色发 展"四大战略"和全面推进基础设施建设、产 业转型升级、脱贫"三大攻坚战"的决策部 署。这是广西"十三五"时期不断开拓发展 新境界、加快经济社会发展的总体要求。北 海作为全国首批沿海开放城市、广西北部湾 经济区重要城市,在广西对外开放大格局和 区域发展总体战略布局中具有重要地位,自 治区党委对我们有新的要求,人民群众对我 们有新的期待,我们责无旁贷,必须要在新 起点上开启北海发展新的航程,实现在广西 率先全面建成小康社会的目标。

我们提出这个目标是经过认真研究确定 的,是一个"跳起来摘桃"的目标,也就是说实 升城市功能、持续改善民生"三个重点",自觉 遵循创新发展、协调发展、绿色发展、开放发 展、共享发展"五大理念",着力完成"七项任

#### 持续夯实产业支撑 推动经济保持较快速度增长

记者:一个城市的实力要有根本性的提 升,必须依靠以实体经济为特征的产业发 展,这是城市发展的必由之路。北海如何狠 抓产业发展,持续壮大经济实力?

王可:的确如此。确保经济持续较快发 展,必须继续做大做强优势产业,并大力推 动提质增效升级。根据国家产业政策及本 地产业发展条件,我们提出要继续着力做大

务":持续夯实产业支撑、完善城乡基础设施、

提升对外开放水平、推进全面深化改革、加强

生态环境保护、加快发展社会事业、全面推进

现这个目标既有条件,也有可能,当然更需要 付出艰苦卓绝的努力。"十二五"时期,北海市 全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会 建设、生态文明建设和党的建设,特别是成功 实施"北海三年跨越发展工程",夯实了产业支 撑和文化支撑基础,走出了一条"产业带动、文 化引领、开放推动"的发展路子。过去五年全 市地区生产总值年均增长15.4%,财政收入年 均增长24.8%,规模以上工业总产值年均增长 39.6%,高于全国及广西平均水平,为"十三五" 时期接力开创新局面、在广西率先全面建成 小康社会打下了坚实基础。但是,北海底子 单薄、总量不大、历史欠账较多的基本市情仍 然没有改变。面对这样的发展形势,我们必 须认真贯彻落实自治区党委为如期实现"两 个建成"作出的深入实施"四大战略"、全面推 进"三大攻坚战"的决策部署,紧紧围绕北海经 济发展速度高于全国全区平均水平、年均保 持两位数增长、在广西率先全面建成小康社 会这"一个目标",突出抓好发展优势产业、提

做强已有的优势产业,同时要大力发展海洋 经济、旅游经济等,拓展产业发展空间,形成 传统产业和新兴产业优势互补、特色鲜明、 良性互动、共同提升的发展格局,继续保持 经济社会较快发展的良好势头。

根据北海的实际情况,还是要大力提升 自主创新能力,深化科技体制改革,深入实 施知识产权战略、标准化战略和自主品牌战 略,实行以增加知识价值为导向的分配政 策,完善科技开发创新成果转化与应用激励 机制,推动科技与经济深度融合,着力打造北

部湾"硅谷"。北海市委提出的加快打造电 子信息、石油化工和临港新材料三大千亿元 产业目标,2015年已在电子信息产业实现 1050亿元产值,下一步我们要继续举全市之 力来推进这些优势产业,延伸产业链、优化 调整产业结构,完善产业园区配套设施,形 成区域影响力大、辐射带动力强的千亿元产 业群。还要着力发展壮大特色海洋产业,逐 步打造中国南方海洋科技城,提升传统产业 培育新兴产业,推动旅游产业跨越发展,提 升发展商贸服务业,积极发展现代农业。

#### 全面提升对外开放水平 加快发展外向型经济

记者:开放发展是中国的根本出路。十 八届五中全会强调坚持开放发展,充分说明 了开放的重要性。北海市如何坚持开放发 展新理念,加快实施开放带动战略,以大开

王可:开放是繁荣发展的必由之路,这 是几代北海人最真切的体会。"一带一路"战 略的深入实施给北海带来新的重大机遇,如 何充分发挥北海作为沿海开放城市、海上丝 绸之路重要始发港的优势和潜力,落实好总 书记对广西"三大定位"指示精神,实施更加 主动的开放带动战略,打造更加完善的开放 合作平台,这是我们面临的最重大、最紧迫

首先要加快推进粤桂北部湾经济合作 区、北海贵阳港规划建设等,积极探索跨省 (市)共建园区新模式,不断拓展发展空间。 构筑产业集群发展平台和区域合作高地,打 造服务"一带一路"战略的国际经济合作新 高地。其次要立足北海区位、港口、生态环 境、海洋资源、海上丝绸之路文化历史、面向 东盟的国际合作基础等优势,争取将北海市 列为"国家21世纪海上丝绸之路建设战略" 西线和南线战略重要支点城市、广西对接珠 三角地区前沿城市,全面加强与世界各国特 别是东盟国家各地的交流与合作,继续扩大 与港澳台、泛珠三角及西南、中南腹地等区 域合作,全方位、多领域拓展区域合作空 间。第三要大力发展对外贸易,构建开放型 经济新体制,提高贸易便利化水平,改善投 资环境,扩大服务业市场准入,提高口岸服 务水平,加快发展对外贸易。

#### 加强生态环境保护 推进绿色低碳循环发展

打好农业转型升级攻坚战 打造王牌农业产业

记者:小康全面不全面,生态环境质量 是关键。北海怎样坚持绿色发展,着力改善 生态环境?

王可:生态环境好是北海的骄傲,能否 持续好下去是我们的焦点。绿色发展是经 济转型升级的主攻方向,是发挥北海优势和 竞争力、实现可持续发展的现实需要。我们 提出今后要更加注重生态文明建设,推动生 态人居、生态环境、生态文化同步建设,推进 绿色经济、有机经济、循环经济一体发展,打 造集约高效的生产空间、舒适宜居的生活空 间以及绿水青山、碧海银滩的生态空间,扎 实推进全国环境保护模范城市建设,将"美 丽北海"蓝图尽快变成"美好北海"现实。

推进形成主体功能区布局,按照《广西 主体功能区规划》以及《广西北部湾经济区 发展规划》,综合考虑能源资源、环境容量、 市场空间等因素,进一步优化主体功能区布 局。大力发展生态经济,坚持产业生态化、 生态产业化、生活低碳化,大力调整和优化 产业结构,提高能源利用效率,积极发展低 碳产业,有效减少废弃物、污染物的排放。

售额达到85亿元,启动建设了10个互联网

农业小镇。有14家农业龙头企业在各类

资本市场挂牌,启动了百家现代农业示范

基地创建行动,目前已挂牌成立了14家。



加强资源节约和综合利用。加快推动资源 利用方式转变,全面推进节水、节地和矿产 资源、海洋资源的综合利用。强化生态建设 和环境保护。划定生态红线,完善生态文明

制度。落实"美丽广西"乡村建设规划纲要。 巩固提升清洁乡村、生态乡村建设成效,实 现农村环境优美、农民生活幸福、乡村和睦

落实立德树人根本任务,统筹发展各级各类

#### 提升保障和改善民生水平 让全市人民共同迈入小康

记者:让人民共享发展成果,是全面建成 小康社会的核心要义。北海市如何把保障和 改善民生放到更加突出的位置,使发展成果 更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众?

王可:定居北海的外来人口多,"共享发展 成果"在北海具有更加鲜明的现实意义。我们 要按照"人人参与、人人尽力、人人享有"的要 求,坚持"保基本、兜底线、促公平",完善民生领 域各项制度,提高城乡基本公共服务均等化水 平,让全市人民共同迈入全面小康社会。

大力推进精准扶贫精准脱贫,在广西率 先完成精准脱贫任务。坚持教育优先发展,

教育,推动教育创新发展。提高人民健康水 平,深化医疗卫生体制改革,重点推进医疗 保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管 体制综合改革,推进基本公共卫生服务均等 化,着力提高公共卫生和基本医疗服务能力 和质量。提高社会保障水平,实施全民参保 计划,建成公平统一规范的城乡居民养老保 险制度。促进充分就业,落实就业创业扶持 政策。增加城乡居民收入,深化收入分配改 革,努力实现居民收入增长与经济发展同 步,千方百计帮扶农民增收致富。

#### 加强党的领导 为实现"十三五"目标提供坚强保证

记者:坚持党要管党、从严治党,是做好 工作、促进发展的根本保证。北海市如何深 入贯彻落实中央关于全面从严治党的一系列 决策部署,不断提高党的建设科学化水平,为 在新常态下实现北海新发展提供坚强保证?

王可:实现"十三五"规划目标,关键在 党、关键在人。我们要按照全面从严治党的 要求,以新理念新状态新作为扎实推进"十 三五"经济社会发展,不断开创工作新局面。

增强党领导经济社会发展能力。充分 发挥各级党委领导核心作用,切实提高新常 态下应对风险挑战、领导经济社会发展的能 力和水平。提高决策科学化水平,健全决策 咨询机制,重大决策实行终身责任追究。按 照好干部标准,坚持"三个一线"选人用人正 确导向,大力选拔政治强、懂专业、善治理 敢担当、作风正的领导干部。深化干部人事 制度改革,建立健全新常态下调动干部积极 性的激励机制。强化基层党组织整体功能, 大力夯实基层基础,关心爱护广大基层干 部。切实推进干部教育培训工作科学化、规 范化,进一步发挥党校培训党员领导干部的 主渠道作用。强化人才支撑保障能力,坚持 人才强市和人才优先发展战略,完善集聚人 才体制机制,推动人才结构战略性调整,以 更宽视野和更大力度广纳天下英才、共图发 展大业。加强社会主义民主政治建设。深 入推进党风廉政建设和反腐败工作。锲而 不舍抓作风建设,强化机关效能和干部执行 力推进力,健全改进作风常态化机制。



农业是全面建成小康社会、实现现代化

的基础。 党的十八届五中全会通过的《中共

中央关于制定国民经济和社会发展第 十三个五年规划的建议》,对做好新时 期农业农村工作作出了重要部署,提出 要大力推进农业现代化,走产出高效、

产品安全、资源节约、环境友好的农业 现代化道路。

在全面建成小康社会的决胜阶段,海南 如何打好现代农业转型升级的攻坚战,让农 业成为充满希望的朝阳产业?近日,科技日 报记者为此采访了海南省农业厅厅长、党组 书记江华安。

#### 坚持重中之重不动摇 农业经济实现快速发展

也是海南省农民的主要收入来源。近年来, 海南省农业发展迅速,一批品牌农产品享誉 全国。"十二五"期间,海南的农业发展有哪 些亮点?

江华安:全面建成小康社会,农业农村 是短板。农业发展的成效,直接关系到全面 建成小康社会的成色。"十二五"期间,海南 坚持"三农"工作重中之重的战略思想,以建 设国家热带特色现代农业"五基地一区"为 重点,以农民增收为核心,狠抓农产品质量 安全监管,大力实施品牌农业工程,深化农 村经营体制改革,强化农业物质装备能力, 实现了农业经济快速发展,农民收入快速增 加,为全省经济社会健康稳定发展奠定了坚 实基础。

农业经济增速排名全国前列。全省农 业增加值从2010年的539.32亿元增长到 2015年的881.69亿元,年均增长约为5.8%, 比全国同期增幅快大约2.0个百分点,连续 五年排名全国前列。农业增加值占全省 GDP的比重保持在23%左右。农民收入五 年翻了一番。全省农民人均收入从2010 年的5275元增长到2015年的10858元,年 均增幅达到15.6%,比全国同期增幅快大约 1.6个百分点。"十二五"期间,中部市县农

记者:农业是海南的优势和特色产业, 民收入年均增幅比全省快4.2个百分点,领 跑全省。"五基地一区"建设迈出新步伐。 《国家南繁科研育种基地(海南)建设规划 (2015-2025)》正式通过国务院批准并印 发实施。国家冬季瓜菜基地生产、保障能 力稳步提升,改造了27.8万亩标准化菜田, 建设了102个集约化育苗中心(点)和一批 田头综合服务站,从2010年到2015年,冬 季瓜菜种植面积从239万亩扩大到296万 亩,产量从356万吨提高到470万吨,出岛 量从261万吨提高到339万吨,分别增长 23.8%、32%和29.9%。品牌农业工程取得 新进展。制定并实施了9个海南名牌农产 品标准,累计认证"三品一标"农产品526 个,建成了一批农业标准化生产示范基 地。全省涉农商标达到8266件,比2010年 增长了一倍,品牌农产品销售收入大幅增 加,"三品一标"农产品销售收入达42.7亿 元。农村经营管理体制改革深入推进。新 型农业经营主体发展壮大,农民合作社从 2010年的3300家增加到2015年的13189 家,增长了近4倍;农业企业发展壮大,国 家级龙头企业15家、省级农业龙头企业 173家;家庭农场2632家。农林牧渔服务 业增加值每年增长10%以上。农业新业 态、新领域不断涌现。全省规模以上休闲

## 记者:最终实现农村小康,要依靠农业

农业企业从2010年的133家发展到2015年

的226家,年营业收入从2.2亿元增加到

10.1亿元,增长了5倍。"互联网+农业"兴

起,农产品电子商务从无到有,2015年销

现代化,农业现代化就是要实现农业生产规 模化、专业化、机械化。那么海南如何在"十 三五"时期把握好农业现代化的道路?"十三 五"时期农业的目标任务是什么?

江华安:"十三五"时期是全面建成小 康社会的决胜阶段,全面建成小康社会的 重点和难点在农村,未来五年,农业发展面 临的担子之重、责任之大前所未有。中央 一号文件提出,加快补齐农业农村短板,厚 植农业农村发展优势,让农村成为可以大 有作为的广阔天地。海南省委六届九次全 会提出,要把农业打造成为富足农民、服务 全国的王牌产业。一系列部署和举措,为 做好农业工作、决胜全面小康规划了实践 路径。我们看到,过去五年农业快速发展, 一方面为打造王牌产业奠定了十分重要的 基础,但另一方面,农用地资源过度开发、 土壤有机质下降、农业面源污染、病虫害多 发、农产品市场频繁波动等问题日益突出, 传统的农业发展模式下,面积扩张和数量 增长已经没有太多空间,生产成本将不断 上涨,农产品市场竞争日趋激烈,低端农产 品的供给已经过剩、价格已经触顶,传统农 业的效益必将越来越低、竞争力必然越来 越弱,农业已经到了不转变发展方式就难 以为继的重要关口。

当前,全国各地都在加快转变农业发 展方式,不少地方已经取得了显著的成效, 倒逼我们必须增强忧患意识、责任意识,打 好农业转型升级攻坚战。在供给与消费的 结构性矛盾日益突出的形势下,实现农业 转型升级,关键是要推进农业供给侧结构 性改革,去除落后产能,降低生产成本,提 高综合效益。海南"十三五"打造王牌农业 产业的思路是:以发展多种形式适度规模 经营为核心,大力度调整农业产业结构,加 快转变农业发展方式,推进产业深度融合, 强化农业科技支撑,努力构建特色鲜明、优 势突出、产出高效、产品安全、资源节约、环 境友好的热带特色高效农业生产体系、经 营体系、产业体系,高标准建成国家冬季瓜 菜基地、南繁育制种基地、热带水果基地、 天然橡胶基地、海洋渔业基地和无规定动 物疫病区。归纳起来,就是坚持"一条主 线",抓住"两个重点",深化"三区试验", 推动"四化并进"。"一条主线",就是调结 构、转方式、创品牌、促增收。"两个重点", 就是发展适度规模经营和生态循环农业。 要把发展适度规模经营作为转变农业发展 方式的核心。要把生态循环农业作为转变 农业发展方式的重要方向。"三区试验",就 是高水平创建现代农业示范区、农业可持 续发展试验区、农村综合改革示范区,以点 带面推动全省农业转型升级。"四化并进", 就是着力推进农业的园区化、资本化、信息 化、国际化。发展目标是:农业增加值年均 增长5%以上、农民人均可支配收入年均增 长8%以上,到2020年分别达到1100亿元

#### 加快转方式调结构 巩固发展农业经济好形势

记者:当前,海南农业发展环境发 生重大变化,既面临诸多有利条件,又 必须加快破解各种难题。海南如何以

新的发展思路和举措推进农业工作,为 "十三五"农业经济开好局、起好步提供 有力支撑?

江华安:今年是"十三五"开局之年, 是农业调结构转方式的筑基之年,今年的 工作抓得好、抓得实,对今后五年的发展 有着至关重要的意义。我们要贯彻落实 中央农村工作会议和全省农村工作会议 精神,按照"转方式、调结构、创品牌、促增 收"的工作主线,以生态循环农业为方向, 以发展适度规模经营为核心,以现代农业 示范基地创建为引领,推进产业深度融 合,推动农业园区化、资本化、信息化,把 热带特色高效农业打造成富足农民、服务 全国的王牌产业。

深入调整优化农业产业结构。以效益 为标准,统筹布局,调减低效种植业,发 展高效产业。进一步调减甘蔗面积,推广 优质稻33万亩,优化冬季瓜菜品种结构, 重点发展豆类、瓜类等适销对路品种。优 化橡胶区域布局。以保证供给为导向,优 化畜牧养殖结构。积极发展多种形式适度 规模经营。加快推进农村土地承包经营权 确权登记颁证工作。在东方等市县推动农 村土地经营权有序流转试点。开展农民合 作社规范化管理试点。做大做强农业龙头 企业。建立健全社会化服务体系。加强现 代农业示范基地创建,全面启动桂林洋国 家热带农业公园建设。加快转变农业发展 方式。发展生态循环农业,实现生态环境 保护和农业产业协调发展。加快发展品牌 农业,指导市县制定品牌农业发展规划; 加强"三品一标"规范化管理;加大品牌 营销力度, 高标准办好冬交会、农博会等 品牌农业会展,提高海南农业品牌知名 度。加强农产品质量安全监管。落实市县 政府属地管理责任,进一步建立健全省、 市县、乡镇、田洋四级农产品质量安全检 测体系, 力争全年农产品检测合格率保持 在98%以上。发展特色农产品加工物流 业。以热作、畜禽等产品为重点,培育10 家骨干加工企业;继续实施槟榔初加工绿 色环保改造; 完善冷链配送体系, 新增预 冷库库容1万吨;打造一批各具特色的重 点农产品加工园区;发展农超对接、农餐 对接、农校对接等农产品流通新业态。大

力发展休闲农业。按照政府引导、市场主 导、农民主体、社会参与的要求,探索发 展乡村旅馆(民宿)等新模式;推进休闲 农业示范点创建和星级企业培育;联合媒 体共同开展休闲农业宣传推介活动, 开发 休闲农业精品线路,举办休闲农业论坛。 加快发展互联网+农业。在完善已挂牌10 个互联网农业小镇基础设施、服务中心、 人才储备的基础上,新创建10个互联网农 业小镇;推广物联网技术,引导农业龙头 企业先行探索创建农业物联网示范基地, 提高农业精准化和智能化;整合农村土 地、农产品质量、南繁等信息资源,建设 农业大数据管理服务平台;创新电商模 式,培育优电联盟等一批新型电商平台,推 进电子商务进农村综合示范县创建。深入 推进农业对外交流合作。积极融入"一带一 路"战略要求,深入开展琼台、琼非、琼东南 亚农业交流合作,积极推进琼台莲雾合作项 目、中柬热带现代农业示范园项目,举办中 非农业合作论坛等高端会议,探索建设天然 橡胶国际交易中心、优势农产品物流服务支 撑体系、境外南繁育种基地和跨境农产品电 子商务基地,推动海南农产品"走出去"。强 化农业科技支撑能力。建立健全农业科技 服务和创新推广体系。支持农业企业创建 繁育推一体化的种业成果转化孵化和产业 化示范基。整合农科院、农垦系统、农业企 业等多方科研力量,开展生态循环农业、 测土配方施肥、重大农作物病虫害防控等 一批农业科技创新行动。实施新型职业农 民培育工程,继续推进万名中专生培养工 作计划。全力推进南繁基地建设。落实《国 家南繁科研育种基地(海南)建设规划 (2015-2025)》,紧密配合省住建、国土部 门将26.8万亩南繁科研育种保护区纳入基 本农田范围予以永久保护,实行用途管 制;全面启动5000亩生物育种专区建设, 打造国家级种子展示交易中心; 完善三 亚、陵水、乐东水利设施,建设公共试 验服务平台和执法管理基础设施;加快 制定南繁管理条例,推进南繁管理规范 化建设。

# 打造王牌产业 富裕海南农民

#### 访海南省农业厅厅长江华安

□ 本报记者 江东洲