

# 开启新航程 在广西率先全面建成小康社会

## ——访广西北海市委书记王可

□ 本报记者 江东湖

浴火重生,阔步跨越。

“十二五”以来,北海综合实力显著增强,战略地位明显提升,一个区域性现代产业集聚基地、旅游商贸物流中心、开放合作重要平台和生态宜居文明城市展现在世人面前。

## 遵循五大发展理念 在广西率先全面建成小康社会

记者:党的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,为“十三五”我国经济社会发展指明了方向。广西壮族自治区党委、自治区政府也确定了“两个建成”的发展目标。在当前的形势下,如何进一步明确北海“十三五”的发展方向?

王可:党的十八届五中全会对“十三五”乃至更长时期我国经济社会发展作出了一系列重大部署,特别是鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,体现了党对发展规律认识的深化,明确了我国今后的发展思路、发展方向、发展着力点。自治区党委十届六次全会贯彻党的十八届五中全会精神,根据广西实际,结合实现国际通道、战略支点、重要门户“三大定位”新使命和与全国同步全面建成小康社会新要求,作出了深入实施创新驱动、开放带动、双核驱动、绿色发展“四大战略”和全面推进基础设施建设、产业转型升级、脱贫“三大攻坚战”的决策部署。这是广西“十三五”时期不断开拓发展新境界、加快经济社会发展的总体要求。北海作为全国首批沿海开放城市、广西北部湾经济区重要城市,在广西对外开放大局和区域发展总体战略布局中具有重要地位,自治区党委对我们有新的要求,人民群众对我们有新的期待,我们责无旁贷,必须要在新的起点上开启北海发展新航程,实现在广西率先全面建成小康社会的目标。

## 持续夯实产业支撑 推动经济保持较快速度增长

记者:一个城市的实力要有根本性的提升,必须依靠以实体经济为特征的产业发展,这是城市发展的必由之路。北海如何狠抓产业发展,持续壮大经济实力?

作为全国首批沿海开放城市和北部湾经济区的重要成员,北海市如何在新的起点上开启“十三五”改革开放和科学发展新航程?近日,科技日报记者为此采访了广西北海市委书记、市人大常委会主任王可。

我们提出这个目标是经过认真研究确定的,是一个“跳起来摘桃子”的目标,也就是说实现这个目标既有条件,也有可能,当然更需要付出艰苦卓绝的努力。“十二五”时期,北海市全面对接开放新格局,在广西率先全面建成小康社会打下了坚实基础。但是,北海底子单薄、总量不大,历史欠账较多的基本市情仍然没有改变。面对这样的发展形势,我们必须认真贯彻落实自治区党委为如期实现“两个建成”作出的深入实施“四大战略”、全面推进“三大攻坚战”的决策部署,紧紧围绕北海经济发展速度高于全国全区平均水平、年均保持两位数增长、在广西率先全面建成小康社会这“一个目标”,突出抓好发展优势产业、提升城市功能、持续改善民生“三个重点”,自觉遵循创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展“五大理念”,着力完成“七项任务”;持续夯实产业支撑、完善城市基础设施、提升对外开放水平、推进全面深化改革、加强生态环境保护、加快发展社会事业、全面推进法治建设。

王可:的确如此。确保经济持续较快发展,必须继续做大做强优势产业,并大力推动提质增效升级。根据国家产业政策及本地产业发展条件,我们提出要继续着力做大

做强已有的优势产业,同时要大力发展海洋经济、旅游经济等,拓展产业发展空间,形成传统产业和新兴产业优势互补、特色鲜明、良性互动、共同提升的发展格局,继续保持经济社会较快发展的良好势头。

根据北海的实际情况,还是要大力提升自主创新能力,深化科技体制改革,深入实施知识产权战略、标准化战略和自主品牌战略,实行以增加知识价值为导向的分配政策,完善科技开发创新成果转化与应用激励机制,推动科技与经济深度融合,着力打造北

## 全面提升对外开放水平 加快发展外向型经济

记者:开放发展是中国的根本出路。十八届五中全会强调坚持开放发展,充分说明了开放的重要性。北海市如何坚持开放发展新理念,加快实施开放带动战略,以大大开放促进大发展?

王可:开放是繁荣发展的必由之路,这是几代北海人最真切的体会。“一带一路”战略的深入实施给北海带来的重大机遇,如何充分发挥北海作为沿海开放城市、海上丝绸之路重要始发港的优势和潜力,落实好总书记对广西“三大定位”指示精神,实施更加主动的开放带动战略,打造更加完善的开放合作平台,这是我们面临的最大、最紧迫的课题。

首先要加快推进粤桂北部湾经济合作区、北海贵港规划建设等,积极探索跨省

## 加强生态环境保护 推进绿色低碳循环发展

记者:小康全面不全面,生态环境质量是关键。北海怎样坚持绿色发展,着力改善生态环境?

王可:生态环境好是北海的骄傲,能否持续好下去是我们的焦点。绿色发展是经济转型升级的主攻方向,是发挥北海优势和竞争力、实现可持续发展的现实需要。我们提出今后要更加注重生态文明建设,推动生态人居、生态环境、生态文化同步建设,推进绿色经济、有机经济、循环经济一体发展,打造集约高效的生产空间、舒适宜居的生活空

间以及绿水青山、碧海银滩的生态空间,扎实推进全国环境保护模范城市建设,将“美丽北海”蓝图尽快变成“美好北海”现实。

推进形成主体功能区布局,按照《广西主体功能区规划》以及《广西现代海洋经济发展规划》,综合考虑能源资源、环境容量、市场空间等因素,进一步优化主体功能区布局。大力发展生态经济,坚持产业生态化、生态产业化、生活低碳化,大力调整和优化产业结构,提高能源利用效率,积极发展低碳产业,有效减少废弃物、污染物的排放。

好农业转型升级攻坚战。在供给与消费的结构性矛盾日益突出的形势下,实现农业转型升级,关键是要推进农业供给侧结构性改革,去除落后产能,降低生产成本,提高综合效益。海南“十三五”打造王牌农业产业的思路是:以发展多种形式适度规模经营为核心,大力度调整农业产业结构,加快转变农业产业发展方式,推进产业深度融合,强化农业科技支撑,努力构建特色鲜明、优势突出、产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的热带特色高效农业生产体系、经营体系、产业体系,高标准建成国家冬季菜基地、南繁育制种基地、热带水果基地、天然橡胶基地、海洋渔业基地和无规定动物疫病病疫区。归纳起来,就是坚持“一条主线”,抓住“两个重点”,深化“三区试验”,推动“四化并进”。“一条主线”,就是调结构、转方式、创品牌、促增收。“两个重点”,就是发展适度规模经营和生态循环农业。要把发展适度规模经营作为转变农业产业发展方式的重要方向。“三区试验”,就是高水平创建现代农业示范区、农业可持续发展试验区、农村综合改革示范区,以点带面推动全省农业转型升级。“四化并进”,就是着力推进农业的园区化、资本化、信息化、国际化。发展目标是:农业增加值年均增长5%以上,农民人均可支配收入年均增长8%以上,到2020年分别达到1100亿元和1.5万元。

# 打造王牌产业 富裕海南农民

## ——访海南省农业厅厅长江华安

□ 本报记者 江东湖

农业企业从2010年的133家发展到2015年的226家,年营业收入从2.2亿元增加到10.1亿元,增长了5倍。“互联网+农业”兴起,农产品电子商务从无到有,2015年销

售额达到85亿元,启动建设了10个互联网农业小镇。有14家农业龙头企业在各类资本市场挂牌,启动了百家现代农业示范基地创建行动,目前已挂牌成立了14家。

## 打好农业转型升级攻坚战 打造王牌农业产业

记者:最终实现农村小康,要靠农业现代化,农业现代化就是要实现农业生产规模化、专业化、机械化。那么海南如何在“十三五”时期把握现代农业现代化的道路?“十三五”时期农业的目标任务是什么?

江华安:“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,全面建成小康社会的重点和难点在农村,未来五年,农业发展的担子之重、责任之大前所未有。中央一号文件提出,加快补齐农业农村短板,厚植农业农村发展优势,让农村成为大有作为的广阔天地。海南省委六届九次全会提出,要把农业打造成为富足农民、服务全国的王牌产业。一系列部署和举措,为做好农业工作、决胜全面小康提供了实践路径。我们看到,过去五年农业快速发展,一方面为打造王牌产业奠定了十分重要的基础,但另一方面,农用地资源过度开发、土壤有机质下降、农业面源污染、病虫害多发,农产品市场频繁波动等问题日益突出,传统的农业发展模式下,面积扩张和数量增长已经没有太多空间,生产成本将不断上涨,农产品市场竞争日趋激烈,低端农产品的供给已经过剩、价格已经触顶,传统农业的效益必将越来越低,竞争力必然越来越弱,农业已经到了不转变发展方式就难以继的重要关口。

当前,全国各地都在加快转变农业产业发展方式,不少地方已经取得了显著的成效,倒逼我们必须增强忧患意识、责任意识,打

好农业转型升级攻坚战。在供给与消费的结构性矛盾日益突出的形势下,实现农业转型升级,关键是要推进农业供给侧结构性改革,去除落后产能,降低生产成本,提高综合效益。海南“十三五”打造王牌农业产业的思路是:以发展多种形式适度规模经营为核心,大力度调整农业产业结构,加快转变农业产业发展方式,推进产业深度融合,强化农业科技支撑,努力构建特色鲜明、优势突出、产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的热带特色高效农业生产体系、经营体系、产业体系,高标准建成国家冬季菜基地、南繁育制种基地、热带水果基地、天然橡胶基地、海洋渔业基地和无规定动物疫病病疫区。归纳起来,就是坚持“一条主线”,抓住“两个重点”,深化“三区试验”,推动“四化并进”。“一条主线”,就是调结构、转方式、创品牌、促增收。“两个重点”,就是发展适度规模经营和生态循环农业。要把发展适度规模经营作为转变农业产业发展方式的重要方向。“三区试验”,就是高水平创建现代农业示范区、农业可持续发展试验区、农村综合改革示范区,以点带面推动全省农业转型升级。“四化并进”,就是着力推进农业的园区化、资本化、信息化、国际化。发展目标是:农业增加值年均增长5%以上,农民人均可支配收入年均增长8%以上,到2020年分别达到1100亿元和1.5万元。

江华安:今年是“十三五”开局之年,是农业调结构转方式的筑基之年,今年的工作抓得实、抓得准,对今后五年的发展有着至关重要的意义。我们要贯彻落实中央农村工作会议和全省农村工作会议会议精神,按照“转方式、调结构、创品牌、促增收”的工作主线,以生态循环农业为方向,以发展适度规模经营为核心,以现代农业示范基地创建为引领,推进产业深度融合,推动农业园区化、资本化、信息化,把热带特色高效农业打造成富足农民、服务全国的王牌产业。

深入调整优化农业产业结构。以效益发展为核心,统筹布局,调减低效种植业,发展高效产业。进一步调减甘蔗面积,推广优质稻33万亩,优化冬季瓜菜品种结构,重点发展豆类、瓜类等适销对路品种。优化橡胶区域布局。以保证供给为导向,优化畜牧养殖结构。积极发展多种形式适度规模经营。加快推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。在东方等市县推动农村土地经营权有序流转试点。开展农民合作社规范化建设管理试点。做大做强农业龙头企业。建立健全社会化服务体系。加强现代农业示范基地创建,全面启动桂林洋国家热带农业公园建设。加快转变农业产业发展方式。发展生态循环农业,实现生态循环保护和农业产业协调发展。加快发展品牌农业,指导市县制定品牌农业发展规划;加强“三品一标”规范化管理;加大品牌营销力度,高标准办好冬交会、农博会等品牌农业展会,提高海南农产品品牌知名度。加强农产品质量安全监管。落实市县、乡镇、村、组四级农产品质量安全检测体系,力争全年农产品检测合格率保持在98%以上。发展特色农产品加工物流业。以热作、畜禽等为重点,培育10家骨干加工企业;继续实施槟榔初加工绿色环保改造;完善冷链配送体系,新增预冷库库容1万吨;打造一批各具特色的重点农产品加工园区;发展农超对接、农餐对接、农校对接等农产品流通新业态。大



北海市委书记王可(右二)到铁山港(北海)工业园区石油炼化企业调研。

## 提升保障和改善民生水平 让全市人民共同迈入小康

记者:让人民共享发展成果,是全面建成小康社会的核心要义。北海市如何把保障和改善民生放到更加突出的位置,使发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众?

王可:北海具有更加鲜明的现实意义。我们要按照“人人参与、人人尽力、人人享有”的要求,坚持“保基本、兜底线、促公平”,完善民生领域各项制度,提高城乡基本公共服务均等化水平,让全市人民共同迈入全面小康社会。

大力推进精准扶贫精准脱贫,在广西率先完成精准扶贫任务。坚持教育优先发展,

## 加强党的领导 为实现“十三五”目标提供坚强保证

记者:坚持党要管党、从严治党,是做好工作、促进发展的根本保证。北海市如何深入贯彻落实中央关于全面从严治党的系列决策部署,不断提高党的建设科学化水平,为在新常态下实现北海新发展提供坚强保证?

王可:实现“十三五”规划目标,关键在党,关键在人。我们要按照全面从严治党要求,以新理念新状态新作为扎实推进“十三五”经济社会发展,不断开创工作新局面。增强党领导经济社会发展能力。充分发挥各级党委领导核心作用,切实提高新常态下应对风险挑战、领导经济社会发展的能力和水平。加强党风廉政建设,健全决策咨询机制,重大决策实行终身责任追究。按照好干部标准,坚持“三个一线”选人用人正

落实立德树人根本任务,统筹发展各级各类教育,推动教育创新发展。提高人民健康水平,深化医疗卫生体制改革,重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革,推进基本公共卫生服务均等化,着力提高公共卫生和基本医疗服务能力和质量。提高社会救助水平,实施全民参保计划,建成公平统一规范的城乡居民养老保险制度。促进充分就业,落实就业创业扶持政策。增加城乡居民收入,深化收入分配改革,努力实现居民收入增长与经济发展同步,千方百计帮扶农民增收致富。

确导向,大力选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。深化干部人事制度改革,建立健全新常态下调动干部积极性的激励机制。强化基层党组织整体功能,大力夯实基层基础,关心爱护广大基层干部。切实推进干部教育培训工作科学化、规范化,进一步发挥党校培训党员领导干部的主渠道作用。强化人才支撑保障能力,坚持人才强市和人才优先发展战略,完善集聚力人才体制机制,推动人才结构战略性调整,以更宽视野和更大力度广纳天下英才、共图发展大业。加强社会主义民主政治建设。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。锲而不舍抓作风建设,强化机关效能和干部执行力推进力,健全改进作风常态化机制。



海南省农业厅厅长江华安。

农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,对做好新时期农业农村工作作出了重要部署,提出要大力推进农业现代化,走产出高效、

产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

在全面建成小康社会的决胜阶段,海南如何打好现代农业转型升级的攻坚战,让农业成为充满希望的朝阳产业?近日,科技日报记者为此采访了海南省农业厅厅长、党组书记江华安。

## 坚持重中之重不动摇 农业经济实现快速发展

记者:农业是海南的优势和特色产业,也是海南省农民的主要收入来源。近年来,海南省农业快速发展,一批品牌农产品享誉全国。“十二五”期间,海南的农业有哪些亮点?

江华安:全面建成小康社会,农业农村是短板。农业发展的成效,直接关系到全面建成小康社会的成色。“十二五”期间,海南坚持“三农”工作重中之重的战略思想,以建设国家热带特色现代农业“五基地一区”为重点,以农民增收为核心,狠抓农产品质量安全监管,大力实施品牌农业工程,深化农村经营体制改革,强化农业物质装备能力,实现了农业经济快速发展,农民收入快速增加,为全省经济社会健康稳定发展奠定了坚实基础。

农业经济增速排名全国前列。全省农业增加值从2010年的539.32亿元增长到2015年的881.69亿元,年均增长约为5.8%,比全国同期增幅快约2.0个百分点,连续五年排名全国前列。农业增加值占全省GDP的比重保持在23%左右。农民收入五年翻了一番。全省农民人均收入从2010年的5275元增长到2015年的10858元,年均增幅达到15.6%,比全国同期增幅快约1.6个百分点。“十二五”期间,中部市县农

民收入年均增幅比全省快4.2个百分点,领跑全省。“五基地一区”建设迈出新步伐。《国家南繁科研育种基地(海南)建设规划(2015—2025)》正式通过国务院批准并印发实施。国家冬季瓜菜基地生产、保障能力稳步提升,改造了27.8万亩标准化菜田,建设了102个集约化育苗中心(点)和一批田间综合服务站,从2010年到2015年,冬季瓜菜种植面积从239万亩扩大到296万亩,产量从356万吨提高到470万吨,出货量从261万吨提高到339万吨,分别增长23.8%、32%和29.9%。品牌农业工程取得新进展。制定并实施了9个海南名牌农产品标准,累计认证“三品一标”农产品526个,建成了一批农业标准化生产示范基地。全省涉农商标达到8266件,比2010年增长了一倍,品牌农产品销售收入大幅增加,“三品一标”农产品销售收入达42.7亿元。农村经营管理制度改革深入推进。新型农业经营主体发展壮大,农民合作社从2010年的3300家增加到2015年的13189家,增长了近4倍;农业企业发展壮大,国家级龙头企业15家、省级农业龙头企业173家;家庭农场2632家。农林牧渔服务业增加值每年增长10%以上。农业新业态、新领域不断涌现。全省规模以上休闲