

践行五大发展理念 基本建成桂林国际旅游胜地

——访广西桂林市委书记赵乐秦

□ 本报记者 江东洲

建设桂林国际旅游胜地,是国家对桂林发展赋予的新使命。

作为世界著名的旅游城市和国家首批历史文化名城,桂林如何高起点、高水平、高标准推进国际旅游胜地建设,需要在实践中不断探索的一个重大问题。

坚持五大发展理念 奋力实现“两个建成”目标

记者:确定“十三五”的战略定位,对于高起点谋划桂林在国家发展全局和广西发展大局中的地位和作用至关重要。结合《桂林国际旅游胜地建设发展规划纲要》的实施,应该怎样去看待当前桂林的发展形势?

赵乐秦:《桂林国际旅游胜地建设发展规划纲要》是党中央、国务院对桂林发展赋予的使命和要求。《规划纲要》涵盖空间布局、产业发展、城市建设、基础设施、社会事业、生态文明等经济社会发展的方方面面,为我们设定了建设桂林国际旅游胜地的路线图,明确了全面建成小康社会的发展道路,是统领桂林“十三五”乃至更长时期经济社会发展的“总规划”。“十二五”以来,面对错综复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,桂林市积极应对各种风险挑战,主动适应经济发展新常态,坚持桂林国际旅游胜地建设“一本蓝图绘到底”,全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,顺利完成“十二五”规划确定的主要目标任务和胜地建设中中期目标,为“十三五”乃至更长时期发展奠定了良好基础。

当前,我国经济长期向好基本面没有改变,经济发展进入新常态,新的发展理念、发展方式和发展战略激发了新的发展活力。广西肩负构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略

围绕全面建成小康社会的发展目标,桂林市如何在积极践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念中推进国际旅游胜地建设?为此,科技日报记者近日采访了广西桂林市委书记、市人大常委会主任赵乐秦。

围绕全面建成小康社会的发展目标,桂林市如何在积极践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念中推进国际旅游胜地建设?为此,科技日报记者近日采访了广西桂林市委书记、市人大常委会主任赵乐秦。

围绕全面建成小康社会的发展目标,桂林市如何在积极践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念中推进国际旅游胜地建设?为此,科技日报记者近日采访了广西桂林市委书记、市人大常委会主任赵乐秦。

展新体制,加快形成以创新为引领的经济体系和发展模式,创建自治区级自主创新示范区。

大力实施创新驱动发展战略。坚持大研发思路,深化科技体制机制改革,整合科技资源,创新科研模式,构建以企业为主体、市场为导向、高校院所共同参与、政产学研深度融合的协同创新体系。加快拓展投融资消费新空间。加快培育新的经济增长点。构建工业发展新体系。坚定不移实施工业强市战略,全面落实中国制造2025战略,加快推进信息化与工业化深度融合,推

坚持协调发展 构筑均衡发展新格局

记者:全面建成小康社会,核心在“全面”,难点也在“全面”。桂林当下的发展还有很多不平衡、不协调、不可持续之处,还存在许多制约瓶颈。对于桂林来说,如何实现更高水平的协调发展?

赵乐秦:协调是持续健康发展的内在要求。推动“十三五”时期经济社会发展,必须在优化结构、补齐短板上取得突破性进展,着力提高发展的协调性和平衡性。我们要坚持区域协同、产业协调、城乡统筹、物质文明精神文明并重,努力在协调发展拓展发展新空间,在加强薄弱环节中增强发展新后劲,加快形成良性互动、协调共进、融合发展新局面。

加快区域协调发展。深入实施区域协调发展战略,着力构建功能定位清晰、资源配置

坚持绿色发展 加快美丽桂林新崛起

记者:小康全面不全面,生态环境很关键。党的十八届五中全会把“绿色发展”作为五大发展理念之一,注重的是解决人与自然和谐问题。对于桂林来说,如何实现绿色发展?

赵乐秦:绿色生态是桂林最大的特色和优势。“十二五”时期,我们坚持生态发展、生态惠民,生态建设成效显著。未来五年,要保持一个高于全国、全区平均水平的经济增速,必须正确处理经济发展与生态保护的关系,要大力实施生态立市战略,坚持绿色富市、绿色惠民,加强环境保护建设,加快发

展生态经济,推动绿色低碳循环发展,增进生态福祉,创建国家生态文明示范区。筑牢桂林生态安全屏障。严格划定生态红线和用途管制,推进主体功能区建设,构建以自然保护区、水源保护区、湿地保护区、风景名胜区、森林公园等重点生态功能区为支撑的生态安全体系。推进生态环境治理。坚持预防为主、源头控制、综合治理,实行最严格的环境保护制度,建立政府、企业、公众共治的环境治理体系。大力发展生态经济。坚持产业生态化、生态产业化、生

坚持开放发展 加快建设区域合作新平台

记者:开放是经济社会繁荣发展的必由之路。桂林市如何构建起全方位开放新格局,最大限度地把握发展机遇、运用发展资源,加快发展更高层次的开放型经济?

赵乐秦:坚持开放发展,才能赢得经济发展的主动,赢得国内国际竞争的主动,才能更深度融入世界经济发展。我们必须更加注重推进高水平双向开放,加快多层次宽领域开放合作,打造开放型经济发展新高地。深入推进“美丽桂林”乡村建设。推动物质文明和精神文明协调发展。坚持“寻找桂林文化的力量,挖掘桂林文化的价值”,充分利用历史文化名城资源,推进文化大发展大繁荣。全力推进社会主义核心价值观建设。完善公共文化服务体系。加强历史文化保护利用。培育壮大文化产业。

拓展对外开放新空间。主动融入国家“一带一路”战略、自治区“三大定位”,构

坚持共享发展 加快实现社会民生建设新进步

记者:五大发展理念中的共享发展,揭示了当代中国发展进步的根本出发点和落脚点。桂林市如何坚持共享发展,使发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众?

赵乐秦:让人民共享发展成果,充分体现了我们党以人为本、执政为民的执政理念,是全面建成小康社会的核心要义。我们要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚持保基本、兜底线、促公平,提高城乡基本公共服务均等化水平,实现全市人民共同迈入全面小康社会。全力决胜脱贫攻坚战,实现贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、扶贫开发工作重点县(片区县)全部摘帽,扶贫、脱贫工作走在



广西桂林市委书记赵乐秦(中)到桂林国际会展中心项目工地调研。

坚持开放发展 加快建设区域合作新平台

记者:开放是经济社会繁荣发展的必由之路。桂林市如何构建起全方位开放新格局,最大限度地把握发展机遇、运用发展资源,加快发展更高层次的开放型经济?

赵乐秦:坚持开放发展,才能赢得经济发展的主动,赢得国内国际竞争的主动,才能更深度融入世界经济发展。我们必须更加注重推进高水平双向开放,加快多层次宽领域开放合作,打造开放型经济发展新高地。深入推进“美丽桂林”乡村建设。推动物质文明和精神文明协调发展。坚持“寻找桂林文化的力量,挖掘桂林文化的价值”,充分利用历史文化名城资源,推进文化大发展大繁荣。全力推进社会主义核心价值观建设。完善公共文化服务体系。加强历史文化保护利用。培育壮大文化产业。

拓展对外开放新空间。主动融入国家“一带一路”战略、自治区“三大定位”,构

坚持共享发展 加快实现社会民生建设新进步

记者:五大发展理念中的共享发展,揭示了当代中国发展进步的根本出发点和落脚点。桂林市如何坚持共享发展,使发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众?

赵乐秦:让人民共享发展成果,充分体现了我们党以人为本、执政为民的执政理念,是全面建成小康社会的核心要义。我们要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚持保基本、兜底线、促公平,提高城乡基本公共服务均等化水平,实现全市人民共同迈入全面小康社会。全力决胜脱贫攻坚战,实现贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、扶贫开发工作重点县(片区县)全部摘帽,扶贫、脱贫工作走在

集约循环利用理念,实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,提高资源利用效率。

坚持开放发展 加快建设区域合作新平台

记者:开放是经济社会繁荣发展的必由之路。桂林市如何构建起全方位开放新格局,最大限度地把握发展机遇、运用发展资源,加快发展更高层次的开放型经济?

赵乐秦:坚持开放发展,才能赢得经济发展的主动,赢得国内国际竞争的主动,才能更深度融入世界经济发展。我们必须更加注重推进高水平双向开放,加快多层次宽领域开放合作,打造开放型经济发展新高地。深入推进“美丽桂林”乡村建设。推动物质文明和精神文明协调发展。坚持“寻找桂林文化的力量,挖掘桂林文化的价值”,充分利用历史文化名城资源,推进文化大发展大繁荣。全力推进社会主义核心价值观建设。完善公共文化服务体系。加强历史文化保护利用。培育壮大文化产业。

拓展对外开放新空间。主动融入国家“一带一路”战略、自治区“三大定位”,构

坚持共享发展 加快实现社会民生建设新进步

记者:五大发展理念中的共享发展,揭示了当代中国发展进步的根本出发点和落脚点。桂林市如何坚持共享发展,使发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众?

赵乐秦:让人民共享发展成果,充分体现了我们党以人为本、执政为民的执政理念,是全面建成小康社会的核心要义。我们要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚持保基本、兜底线、促公平,提高城乡基本公共服务均等化水平,实现全市人民共同迈入全面小康社会。全力决胜脱贫攻坚战,实现贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、扶贫开发工作重点县(片区县)全部摘帽,扶贫、脱贫工作走在

全区前列。加快推进教育协调发展。坚持教育优先发展,加大教育投入,继续实施教育振兴行动计划,全面提高教育教学质量,促进各级各类教育健康发展。积极促进就业创业。实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗位,以创业带动就业,努力实现充分就业。推进健康桂林建设。深化医药卫生体制改革,实行医疗、医保、医药联动,构建以医联体为核心的分级诊疗体系,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。持续提高城乡居民收入。深化收入分配制度改革,实施城乡居民收入倍增计划,多渠道促进农民增收。完善社会保障体系。实施全民参保计划,健全社会保障财政投入机制,基本实现法定人员全覆盖。

坚持创新发展 加快培育发展新动力

记者:创新是历史进步的动力、时代发展的关键,位居“五大发展理念”之首。桂林市如何把创新作为引领发展的第一动力,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式?

赵乐秦:创新作为引领发展的第一动力,决定桂林的发展思路、发展方向和发展面貌。我们要把创新摆在全市发展大局的核心位置,着力培育发展新动力、拓展发展新空间、构建产业新体系、健全发



海口国家高新区党工委书记顾刚(前右)向客商介绍美安产业定位、产业规划、基础设施等情况。

南国生态智谷,滨海科技新城。依托海南先行先试的特殊政策优势,海口国家高新区作为海南省唯一国家级高新区,按照“一城五园”的集群化、专业化产业发展布局,不断做大做强高新产业,逐步发展成为海南省和海口市的高新技术产业化基地和技术创新基地。

在全面建成小康社会的决胜阶段和进入创新型国家行列的冲刺阶段,海口国家高新区如何把创新摆在发展全局的核心位置,加快建设成为推动海南创新驱动发展的引擎?为此,科技日报记者近日采访了海口国家高新区党工委书记顾刚。

秉承一城五园发展格局 综合经济实力实现新突破

记者:国家高新区是培育和发展战略性新兴产业的核心载体,转变发展方式和调整经济结构的重要引擎。作为海南省唯一的国家级高新技术产业园区,海口高新区目前的发展情况如何?

顾刚:海口国家高新区是1991年经国务院批准设立的海南省唯一国家级高新区,秉承一城五园的多元化发展格局,重点发展生命健康、互联网、低碳制造等产业,现入园企业500余家。经过20多年的发展,海口高新区作为海口市实体经济发展的一个重要板块,一个重要的经济增长极,已经拥有了雄厚的产业基础,形成了鲜明的创业特色,具备了率先发展、领先发展的实力和优势。特别是“十二五”期间,海口高新区综合经济实力实现新突破。2015年工业总产值、工业增加值是“十一五”期末的4倍和5倍。园区规划面积从“十一五”末的12平方公里拓展到当前的57.37平方公里,实现近5倍的增长。以医药产业发展为代表的新兴产业快速发展,全省80%以上的制药企业落户园区,园区医药产业产值目前已占全市医药产业产值的53%,占全省的51%。高新技术产业成为园区发展的新动力和核心引

擎。在医药产业的发展上,在太阳能光伏新材料的制造上,都取得了重大的突破。经过“十二五”的努力,高新区在产业类型不断完善、产业链条更加齐备。从全省、全市的范围来看,高新技术企业将会越来越向高新区集中,高新区的高新技术企业目前占全市的1/2,占全省的1/3。经过五年的发展,高新区创新能力不断提升,公共服务平台加快建设,高新区已经成为全市科技创新最为活跃、科技投入水平最高、科技产出能力最强的区域。

创新是高新区发展的不竭动力和源头活水,也是海口高新区历经20多年发展总结出来的一条主要经验。当前,海南正站在协调推进“四个全面”新的历史起点上,正处在抢抓“一带一路”重大机遇、推动海南高起点追赶、跨越式发展的关键时期。未来五年,既是全面建成小康社会的决胜阶段,也是海南建设国际旅游岛的攻坚时期。海南省委九次全会审议通过的《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,创新是引领发展的第一动力。海口市委十二届十次全会也提出,坚持把创新放在核心位置,推动科技与

树立五大发展理念 打造高新科技智慧新城

——访海口国家高新区党工委书记顾刚

□ 本报记者 江东洲

经济紧密结合,加快建设创新型城市。面对新的发展形势,如何坚持创新发展,提升发展质量和效益,着力构建以创新为引领发展第一动力的经济体系和发展模式,就成为海南全面建成小康社会和海口市率先在全省全面建成小康社会的必然选择。面对拓展新空间、实现新跨越的发展阶段,海口国家

遵循五大发展理念 打造高新科技智慧新城

记者:党的十八届五中全会明确提出创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”,创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题。作为海南省唯一的国家级高新区,海口高新区如何切实将五大发展理念贯穿高新区一切工作,将五大发展理念转化为高新区改革发展的生动实践?

顾刚:要实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,把创新摆在发展全局的核心位置。作为加快海口产业转型升级、实现“科学发展、绿色崛起”的主阵地,海口高新区贯彻五大发展理念,在创新的定位上注重绿色、环保、低碳,产业布局的同时将重点聚焦“生命健康”、“低碳制造”、“电子信息(互联网)”三大主导产业集群,积极打造总部经济、科技研发、金融服务、现代物流以及文化创意、现代服务业等特色产业新兴领域,构建“3+X”产业体系,努力建成创新型经济新高地,产城一体化新城,成为产业支撑有力、空间布局优化、服务功能完善、生态特色鲜明、经济总量超千

亿的高新技术产业集聚区。海口高新区不能一味追求GDP,而是着眼未来,用创新的规划引领,绿色的产业布局,开放的服务理念,形成可供推广借鉴的协调、共享发展的示范新城,打造中国南部花园式园区,高新科技智慧新城。

坚持创新发展,打造全省新型工业化发展的样板区和创新创业的示范区。根据“十三五”国家产业战略方向,结合海南特色特别是美安科技新城的实际,进一步优化“3+X”生命健康、“低碳制造”、“电子信息”三大主导产业以及现代服务业体系的细分定位,并将生物医药、电子信息、低碳制造等产业项目和总部经济项目作为高新区重点发展的产业,推动产业集聚发展,努力将海口高新区建设成为海南省创新驱动发展的引领区、海上丝绸之路的南海科技门户、国内一流的滨海生态科技新城。坚持协调发展,打造全省园区发展的核心区。坚持绿色发展,打造国内一流的生态科技示范园区。坚持开放发展,打造全国面向南海的高新技术产业基地。坚持共享发展,实现城乡区域发展共赢。

大力发展医疗健康产业 创建医药健康产业新高地

顾刚:医疗健康产业和医药产业是引导国民经济和社会发展的重要产业,也是海南当前发展的十二大重点产业中的两大产业,海南良好的生态环境非常适合发展医疗健康产业,同时医药产业在海南已具备了一定发展基础。对于海口高新区来说,如何以此为契机,利用得天独厚的区位优势 and 资源优势,把医疗健康产业打造成为发展新亮点?

“长寿岛”和“健康岛”,在发展医疗健康产业方面具有无可比拟的优势。一是海南拥有发展医疗健康产业的产业优势。随着我国医疗健康产业迎来一个高速发展时期,作为生态环境良好的海南,医疗健康产业更会迎来难得的发展机遇。美安科技新城紧邻海口火山口世界地质公园西侧,独特的人文和环境优势有利于健康产业的布局和发展。二是海南拥有先行先试的特殊政策优势,海口国家高新区是1991年经国务院批准设立的海南省唯一国家级高新区,按照“一城五园”的集群化、专业化产业发展布局,规划建设了美安生态科技新城、药谷工业园等园区和海南国际创意港。药谷工业园作为“海口药谷”的核心区,已经形

成了齐鲁制药、海灵化药、双成药等五十多家医药生产及研发单位。在美安生态科技新城规划的“新谷谷”,将与全国工商联医药行业协会等单位和企业家们在南中国联医药产业园健康产业集群。海口高新区发展的生命健康产业主要包括医药产业和医疗器械两个部分,下一步将在医养结合上寻找突破。在去年11月举行的海南医疗健康论坛上,美安新谷谷正式亮相。美安医药健康产业将以大健康产业为方向,优化发展化学制药,重点突破医疗器械,积极扶持生物制药,特色发展中药、黎药,培育发展医药服务业,创建环北部湾地区产业规模大、结构层次高、创新能力强、影响范围广的医药健康产业新高地。

全面探索简化行政审批 推动实体经济快速发展

记者:海南是全国唯一的省城“多规合一”改革试点。针对行政审批、政府服务不到位影响项目建设和园区发展的情况,在“多规合一”改革工作中,海南省选择海口美安科技新城等三个园区作为加快推行简化行政审批改革的试点。围绕简化行政审批改革,海口高新区进行了哪些探索?

顾刚:海口高新区的“极简审批”是海南省行政审批制度改革创新的首试,其背后体现的是海口高新区角色的转变(从管理者到合作者的转变)、服务意识的提升(从审批者到服务代办者的提升)。“极简审批”也是高新区对企业家的承诺。为推进行政审批制度改革,转变政府职能,提高行政审批效率,加快园区项目建设,海南省委、省政府结合“多规合一”改革,决定开展园区行政审批制度改革试点,海口美安科技新城被列为首批试点园区。

“极简审批”是对中央深化改革领导下的首次有益尝试,特点鲜明,一是在技术层面上,以“多规合一”为前提,实现以规划立项、取消项目选址、土地使用、林地占用、水资源利用、文物保护等审批事项;二是统一组织编制全区环境影响、水土保持等的评价评估,以区域性评估取代单个项目评估,不需企业单独

评估。三是能不审的不再审批,除了消防和环评外,其余如节水、抗震、排水、防雷、节能审查、白蚁防治等所有事项不再审批,企业根据合同中明确的相应的技术规范和行业标准作业,简化审批一步到位。四是政府(管委会)与企业的关系由审批与被审批的关系变为甲乙双方关系,极简审批后,高新区管委会监管者的角色更多体现在事后监管上,通过建立诚信档案,实施退出机制等方式,对严重违约或违规的单位,按照违约责任实施列入“黑名单”,勒令退出等处理,也对公务人员的职业素质提出了更高的要求,要与企业时时互动关注企业生产及运营。

自海口高新区立即启动“极简审批”试点后,按照“马上就办、马上就批、马上就来、立等可取”的“马三立”审批承诺,实施内部事务分级管理办法,大力推行“三个细化”(细化分级、细化任务、细化措施)、推动分级管理,进一步明确了职责权限,畅通了管理渠道,提高了行政办公效率。把承诺制和代办制度落到实处,通过企业家微信群,企业办事微信群等扁平化处理公务,企业家就需要关心的事项提出问题,高新区负责最快速度的解决问题,让企业家们切实体会到保姆式的服务不是口头的而是落到了实处。