

# 全面推进司法行政工作改革发展 建设平安海南、法治海南

## ——访海南省司法厅厅长屈建民

□ 本报记者 江东洲



海南省司法厅党组书记、厅长屈建民(右)在海口市法律援助中心调研。

司法行政工作是党和国家工作的重要组成部分,是全面建成小康社会的重要法治保障。

党的十八届五中全会创造性地提出实现“十三五”时期发展目标必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,并以这五大发展理念为主线对“十三五”时期经济

社会发展作出战略部署,也为做好司法行政工作指明了方向,提供了基本遵循。

作为司法行政机关,应该如何充分发挥司法行政的职能作用,为海南全面建成小康社会、全面建设国际旅游岛提供有力的法治保障?近日,科技日报记者为此采访了海南省司法厅党组书记、厅长屈建民。

## 全面提升司法行政工作水平 服务海南实现绿色崛起

记者:十八届五中全会是为全面建成小康社会谋篇布局,为迈向第一个百年奋斗目标凝心聚力的重要会议,吹响了决战决胜全面小康的号角。结合五中全会提出的牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念和海南当前加快全面建成小康社会、全面建设国际旅游岛的发展形势,应该如何认真谋划和做好海南的司法行政各项工作?

屈建民:主动适应新形势,积极回应人民新期待,与时俱进扎实做好司法行政各项工作,是我们全面推进依法治省历史进程中必须切实担当起的重要责任。“十二五”以来,海南省各级司法行政机关紧紧围绕中心、服务大局,主动作为,认真履行职能,着眼促改革、调结构、稳增长、惠民生,积极开展法律服务,在服务党委政府中心工作、促进经济平稳健康发展等方面取得了新成效;着眼维护社会和谐稳定和长治久安,认真履行保障职责,在维护监狱、戒毒场所安全稳定、社区矫正职能发挥和作用延伸、人民调解

化解解社会矛盾纠纷等方面取得了新成绩;着眼夯实全面依法治国的社会基础,大力开展法治宣传教育和依法治理,在弘扬社会主义法治精神、营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围上作出了新贡献;全面加强队伍建设,司法行政干警和法律服务工作者队伍的政治素质、业务能力和纪律作风有了新提高,全力推进平安海南、法治海南和过硬队伍建设的海南省社会和谐稳定、经济平稳健康发展做出了积极贡献。

当前司法行政工作正处在改革发展建设的重要时期。在协调推进“四个全面”战略布局的历史进程中,司法行政工作肩负着神圣的时代使命;在海南实现全面建成小康社会奋斗目标的关键时期,司法行政工作面临着新的挑战和新的考验;认真贯彻落实中央和海南省确定的改革建设任务,司法行政工作需要做大量艰苦细致的工作。从总的形势看,司法行政工作不仅在一个重要时期,也面临着重要的发展机遇,必须认清形势、明确责任、抓住机遇、顺势而上,

把司法行政工作推向新的发展阶段,更好地适应经济社会发展的需要,更好地完成党和人民赋予的光荣职责。作为司法行政机关,我们要紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持

## 发挥司法行政职能作用 服务海南经济社会发展

记者:只有把司法行政工作摆在经济社会发展全局中来谋划和推进,找准服务经济社会发展的切入点,司法行政工作才能充满活力、富有生机。对于海南来说,应该如何充分发挥司法行政职能作用,扎实做好服务经济社会发展各项工作?

屈建民:服务经济社会发展是司法行政工作永恒的主题。法律服务工作必须融入到海南“十三五”时期经济社会发展的各方面和全过程,我们要牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,充分发挥司法行政职能作用,把服务平安海南建设、服务法治海南建设、服务人民群众做实、做好,以全面优质的法律服务助力海南与全国同步全面建成小康社会,基本建成国际旅游岛。

下一步,我们要全面提升法律援助工作水平,贯彻落实《关于完善法律援助制度的意见》,组织好省委、省政府2016年“为困难群众和农民工提供法律援助”为民办实事事项,进一步拓展民生领域法律服务,进一步

扩大法律援助覆盖面和法律援助事项范围,进一步加强工作站规范化建设,继续推进法律援助服务标准化试点工作,创建“互联网+法律援助”模式,不断提升“12348”法律服务热线水平。要全面加强和改进法律服务,进一步加强律师行业队伍建设,健全律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件制度,推进普遍建立法律顾问制度,规范公证律师执业管理。要进一步加强公证法律服务,大力发展县域公证工作,积极探索以公证的方式保管知识产权证据及相关证明材料的公证服务。要抓好司法鉴定管理工作,逐步健全海南省司法鉴定统一管理体制,建立完善司法鉴定管理与使用衔接运行机制。要大力推进公共法律服务体系建设,统筹律师、公证、基层法律服务、法律援助、司法鉴定、法治宣传教育、人民调解等业务,着力建设县(市、区)、乡镇(街道)和村(社区)三级公共法律服务网络,完善法律服务网络,努力为基层群众提供优质高效便捷的公共法律服务。

## 有效防范和化解风险 维护国家安全和社会稳定

记者:法治是社会共同信仰,平安是人民幸福所依。作为司法行政机关,应该如何维护国家安全和社会稳定,最大限度地减少社会不稳定因素?

屈建民:社会稳定是经济社会发展、人

民安居乐业的前提和基础。司法行政机关是维护国家安全和社会稳定的重要力量,维护国家安全和社会稳定,是司法行政机关的重要任务。我们要努力维护国家安全和社会稳定,全力做好监狱、司法行政戒毒、社区矫正、人

民调解等工作,有效防范和化解风险,最大限度地减少社会不稳定因素。

下一步,我们要全面贯彻依法治国新要求,深入推进法治宣传教育和依法治理工作,继续深入推进“法治文艺进校园”和“千场电影进社区”活动,积极探索“法治文艺进机关”的路子。积极推行村(居)法律顾问、法治副主任、企业法律顾问等制度,提高基层法治治理水平。要坚持把教育改造罪犯工作作为监狱的中心工作,继续深入开展优秀传统文化进监狱,不断提高教育改造质量。积极推进监狱内部管理精细化、监狱建设管理规范化和信息化建设。坚持以教育改造为中心任务,继续深入推进司法部在全国

推广的海南戒毒模式。要继续加强社区矫正和安置帮教工作,争取在机构设置、人员编制、工作经费保障上有所突破,进一步健全完善社区矫正工作制度,强化特殊人群服务管理工作组织协调。要大力加强人民调解工作,在做好矛盾纠纷化解工作的同时,聚焦劳资、医疗、环保等重点领域矛盾纠纷。继续总结推广医疗纠纷调解、交通事故纠纷调解、旅游服务纠纷调解的成功经验,大力加强行业性、专业性人民调解工作,依法及时化解行业、专业领域矛盾纠纷。切实加强人民调解组织建设,探索建立专业化、职业化人民调解队伍,善于借助专业力量和社会力量开展调解,提高调解工作实效。

## 加强司法行政队伍建设 打造清正廉洁高素质队伍

记者:队伍建设是事业发展的根本保证。对于海南司法行政机关来说,应该如何大力加强司法行政队伍建设,为进一步做好司法行政各项工作提供坚强保证?

屈建民:进一步加强司法行政队伍建设,是履行司法行政职责使命、服务海南实现全面建成小康社会、国际旅游岛建设发展目标必然要求,是全面提高司法行政队伍素质能力、推动司法行政工作改革发展的必然要求。我们要以坚定理想信念为根本,以提高职业素养为核心,以培养优良作风为保障,大力加强队伍思想政治、业务能力、作风、制度和反腐倡廉建设,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的过硬司法行政队伍。

下一步,我们要进一步打造清正廉洁高素质队伍。要切实提高思想政治素质,强化政治自觉,加强政治纪律和政治规矩教育,严格遵守党的政治纪律和政治规矩,增强看齐意识,保持对党的绝对忠诚的政治品格。扎实开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育,引导广大干警和法律服务

工作者增强理论自觉,坚定“三个自信”。落实政治轮训制度,形成经常性政治教育机制。要不断增强业务素质,大力加强教育培训,大力加强一线干警岗位练兵和实战锻炼,大力加强人才队伍建设,切实提高司法行政队伍的履职能力和实际工作本领。要大力加强纪律作风建设,把纪律建设摆在更加突出位置,把纪律和规矩挺在前面,针对纪律作风方面存在的突出问题,深入开展专项整治。持之以恒反对“四风”,坚决防止“四风”问题反弹。要深入推进党风廉政建设,把党风廉政建设和反腐败斗争摆在更加突出位置,深化标本兼治,把党风廉政建设和反腐败斗争推向深入。尊崇党章,严格执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》,加强对遵守党章、执行党纪情况的监督检查。强化党内监督,完善和落实民主集中制,健全问责机制,坚持有责必问、问责必严。认真落实全面从严治党主体责任,支持纪检监察机关履行监督责任,全力营造全省司法行政系统政治生态上的青山绿水。

# 全面推进“五大攻坚战”与全国同步全面建成小康社会

## ——访广西德保县委书记蓝树东、县长石永超

□ 本报记者 江东洲

加快县域经济发展是推进全面建成小康社会的重中之重。

“十二五”期间,广西德保县在科学发展道路上阔步前进。5年来,德保县全面推进生态工业县、特色农业县、旅游文化县、山水宜居县、平安和谐县“五大发展战略”,综合实力增长最快、城乡面貌变化最大、人民群

众得实惠最多。

作为广西百色生态铝产业重要示范基地之一和欠发达的贫困县,德保县如何继续坚持加快发展不动摇,与全国同步全面建成小康社会?近日,科技日报记者为此采访了广西德保县委书记蓝树东、县长石永超。

## 立足后发展、欠发达县情 经济综合实力跃上新台阶

记者:加快发展县域经济,是统筹城乡发展、促进区域协调发展、全面建成小康社会的重要基础。作为百色乃至广西县域经济的重要组成部分,德保县近来的发展有哪些亮点?

蓝树东:后发展、欠发达是德保的基本县情,要与全国同步全面建成小康社会,根本途径还是加快发展。经过这几年的加速发展,德保发生了巨大变化,但后发展、欠发达的基本县情依然没有改变。按照2020年全国当年平均水平测算,后五年德保县GDP、城镇居民可支配收入和农民人均纯收入年均增速要分别比全国、全区、全市更高。在条件具备的情况下,德保这样“历史欠账多”的地方,应该排除万难,继续保持较快发展速度。因此,全面建成小康社会,德保任务更重,压力更大,我们必须付出百倍努力,必须保持较快发展速度。

回首极不平凡的“十二五”,我们经历了次贷危机、特大旱灾、节能减排等严峻考验,也收获了经济和社会快速发展的成功喜悦。这五年,全县经济综合实力跃上新台阶。全部工业总产值突破100亿元,是2010年的1.65倍;财政收入突破10亿元,是2010年的1.39倍;地区生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别

是2010年的1.66、1.70、1.95、1.49和1.83倍。主要经济指标达到“十二五”预期目标。这五年,全县产业结构调整取得实质性进展。以铝为主、多业并举的工业发展格局逐步成型,县工业集中区获评“自治区A类产业园区”,烤烟、甘蔗、水果、蔬菜、田七种植和林下养殖六大产业齐头并进;以旅游业为主的第三产业蓬勃兴起,七星岩景区、红叶森林公园景区被评为“国家AAAA级旅游景区”,鉴河水利风景区入选国家级水利风景区,旅游综合收入年均增长52.8%。这五年,全县基础设施发生根本性变化。田德铁路(德保段)、德靖铁路(德保段)、百靖高速公路(德保段)建成通车,结束了德保县不通铁路、高速公路的历史;“四横八纵”的城市路网基本形成;城乡居民用水、用电等问题有效解决;先后获评“广西卫生县城”、“广西园林城市”等荣誉称号。这五年,全县社会各项事业协调发展。民生支出73.43亿元,占总支出82.31%,其中教育支出20.62亿元,农林水支出12.47亿元,社会保障支出11.3亿元,医疗卫生支出9.13亿元,文化体育支出1.5亿元。全县185个行政村(社区)全部实现村村通硬化路、村村通广播电视、村村有篮球场、村村有卫生室目标。荣获“全国计划生育优质服务先进县”称号。

## 全面推进“五大攻坚战” 确保同步全面建成小康社会

记者:到2020年与全国同步全面建成小康社会,是德保今后5年的奋斗目标和全县人民的共同期盼。对于德保县来说,具体有何发展思路?

蓝树东:未来五年,是德保县与全国全

区全市同步全面建成小康社会的决胜期,我们将按照“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,主动适应新常态,积极融入“一带一路”建设、“珠江一

西江经济带”建设、“左右江革命老区振兴规划”和沿边开发开放,大力实施脱贫、工业化、“三产”提升、城镇化和基础设施攻坚战,确保与全国全区全市同步全面建成小康社会。具体发展思路是:统筹城乡发展,奋力在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化等方面取得重大突破,推动信息化和工业化深度融合,工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,基本形成产业结构合理、有特色、可持续的县域经济。

围绕到2020年与全国全区全市同步全面建成小康社会的目标,全面推进“五大攻坚战”:

一是脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫方略,全力推进脱贫攻坚“八个一批”和“十大行动”,进一步完善农村基础设施,大力发展特色优势产业,集中力量解决贫困突出问题。到2019年,全县现行标准下的7.03万农村贫困人口全部脱贫;到2020年,80个贫困村全部脱贫出列,摘掉贫困县的“帽子”。二是工业化攻坚战。深入开展“工业二次创业”,以技术改造、两化融合、绿色发展推动产业转型升级,做大做强支柱产业,改造提升传统产业,积极培育战略性新兴产业,打造德保工业升级版。

## 辩证应对新常态 科学把握经济发展形势

记者:中央经济工作会议指出,认识新常态,适应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑,这是我们综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。德保作为后发展欠发达的贫困县,应该如何看待当前的发展形势?

石永超:今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。推进今年的工作,关键是要准确把握宏观经济形势和德保发展走势。从有利条件来看,中央经济工作会议出台了一系列稳增长重大举措,实施更加积极有力的财政政策,适度扩大赤字规模,大力推进供给侧结构性改革,实施精准产业政策,这些将为今年发展带来巨大的政策红利。自治区党委、政府就全面深化改革等方面作出一系列重大决策部署,

到2020年,全县规模以上工业总产值达到180亿元以上,规模以上工业增加值达到63亿元以上。三是“三产”提升攻坚战。实施第三产业发展工程,促进三产发展提速、比重提高、水平提升。重点发展旅游业,主动融入靖西旅游商圈,提升品牌品质。积极发展现代物流、信息服务、金融服务、电子商务等新产品新业态。力争“十三五”期末,第三产业增加值达到32亿元以上,年均增长12%。四是城镇化攻坚战。有机融入百色“四地一带一枢纽”及自治区桂西“三核四带七组团”的空间开发格局。转变城镇观念,吸引更多社会资本参与城市建设。实施城镇基础设施提升工程,加快完善城镇市政设施,实施海绵城市、智慧城市等重点工程。大力推进农村道路硬化、供水排水、绿化美化、环境卫生、物流配送等建设,促进城乡基础设施互联互通、共建共享。五是基础设施建设工程。加快构建功能配套、智能高效、安全便利的现代基础设施体系,重点围绕产业、城建、交通、水利、电力、民生、信息等领域,实施一批既能拉动当前经济增长,又能支撑长远发展的重大项目、好项目,推动全县重大基础设施成网、成型、成体系,进一步增强支撑经济社会发展能力。

为“十三五”发展奠定了坚实基础,也给全县带来了新的发展机遇。随着《左右江革命老区振兴规划》、《珠江——西江经济带发展规划》的深入实施,百色在历史上迎来了国家和自治区多种战略、多种规划、多种政策叠加的重大机遇。市委、市政府围绕基本建成左右江革命老区核心城市和全面脱贫奔小康,提出了“三中心两区一市”发展定位,这些政策都给德保带来巨大的发展机会和增长空间。德保优势产业也迎来利好机遇,去年出台的《广西铝产业二次创业中长期方案》明确将德保煤电铝一体化、再生铝和高强度铝材加工3个项目列入规划建设重大项目;百色区域电网的建成,铝工业电价将有望从0.6元降至0.3元左右;机械制造、碳酸钙、光伏发电、风力发电等新兴产业有望成为新的经济增长点。在工业强劲带动下,德保



广西德保县委书记蓝树东(中)、县长石永超(左二)深入企业调研。

县经济仍然可以保持较快的发展速度。

从困难挑战来看,国际经济形势错综复杂、充满变数,全球经济仍然呈现低速增长的疲弱态势。未来一段时间内,“三期叠加”的特征会更加明显,发展动力青黄不接、发展不平衡、不协调、不可持续等问题会更加突出。就德保而言,我们改革发展稳定的任务更艰巨,主要表现在:一是产业结构有待优化,目前德保县三次产业结构为13.7:61.7:24.6,对经济增长的贡献率分别为7.3%、67.5%和25.2%,经济增长动力转换进展较为缓慢;二是工业企业经营困难,受大环境影响,工业企业持续低迷;三是扶贫工作压力巨大,目前全县还有7.03万贫困人口。总之,在机遇和挑战面前,我们只有积极抢抓重大发展机遇,科学应对困难和挑战,解放思想,破旧立新,依托优势,找准着力点和突破口,才能在经济新常态下成功突围和破局,走出一条符合德保全面协调发展的新路子。

## 牢固树立五大发展理念 重点抓好五项工作

记者:与全国同步全面建成小康社会,对于德保县来说,不仅要努力增加经济总量,同时要努力提高经济发展质量。当前要抓好哪些工作?

石永超:距离全面建成小康社会还有5年的时间,已经到了最后的冲刺阶段。我们必须牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,重点抓好五个方面工作。

一是崇尚创新,在结构性改革中实现发展动力转换。坚持创新发展,就是把创新摆在发展全局的核心位置,注重解决发展动力问题,避免动力衰退、低水平循环的“平庸之路”。加快工业转型升级。做好“短转长”文章,做好“散转聚”文章,做好“旧转新”文章。加快发展现代农业。扩大规模发展优势种养业,更新观念转变农业经营模式,加大投入完善农村基础设施。提升现代服务业。加快推进旅游业转型升级,加快推进电子商务提速发展,多元化发展金融服务业。

二是注重协调,在补齐“短板”中实现整体发展。坚持协调发展,就是要强调“全面”,注重解决发展不平衡问题,避免走顾此失彼的“失衡之路”。推动区域协调发展。全面打响基础设施建设攻坚战,以项目建设

带动区域、乡(镇)和乡村协调发展。加快城乡一体化进程。切实增强县城带动功能,统筹发展中心城镇。坚持两个文明并重。坚持物质文明和精神文明两手抓、两促进,努力实现“文化小康”。

三是倡导绿色,在改善生态环境中实现持续发展。坚持绿色发展,就是要保证“可持续”,解决人与自然和谐问题,避免走资源枯竭、环境恶化的“透支之路”。推进绿色德保建设,推进资源综合利用,推进环境综合治理。

四是厚植开放,在内联外通中拓宽发展空间。坚持开放发展,就是深度融入区域发展,解决发展内外联动问题,避免走画地为牢、自我设限的“封闭之路”。主动融入沿边开放开发,深入推进区域合作共赢,全方位开展招商引资。

五是推进共享,在保持社会公平正义中实现稳定发展。坚持共享发展,就是着力增进人民福祉,解决社会公平正义问题,避免贫富分化、社会不稳的“风险之路”。实施脱贫攻坚工程,坚持教育优先发展,提升医疗卫生服务水平,健全社会保障体系,深化平安和谐建设,协调发展其他各项社会事业。