新闻热线：010—58884092
科技日报
■责编 李建荣 马霞 张萱 张琦
2016年3月5日 星期六

坚持共享发展 全面提高教育质量

——访海南省教育厅厅长曹献坤

□ 本报记者 江东洲

全面提高教育质量是实现共享发展的前提和基础。

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，要“坚持共享发展”，“提高教育质量”，这是我们党站在如期全面建成小康社会的战略全局高度作出的重大部署，为“十三五”时期教育改革发展指明了方向。

站在新的历史起点上，面对新形势新任务，海南如何以更大的力度促公平、调结构、推改革、提质量，为经济社会发展提供强有力的人才和智力支撑？

“建设国际旅游岛，实现海南科学发展、绿色崛起，归根到底靠人才、靠教育。”海南省教育厅党组书记、厅长曹献坤近日在接受科技日报记者采访时表示，海南将坚持“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，自觉把提高质量作为海南省教育改革发展的核心任务，推动海南教育“十三五”取得更大突破，让全省人民群众享受到更好的教育，为夺取海南省全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出更大贡献。

促公平 着力推进义务教育均衡发展

记者：教育公平是重要的社会公平。要实现教育公平，就要使学生不受家庭经济条件和个人自然状况等因素影响，通过个人的努力接受相应的教育，追求个人的人生梦想，获得人生出彩的机会。海南省如何实现教育公平？

曹献坤：现代化的教育是公平的教育。让每个孩子享有受教育的机会，努力让全省人民享有更好更公平的教育，是海南省教育事业发展面临的一项重大战略任务。过去的五年，我们在这方面下了很大工夫，致力于补短板、促均衡，在实现教育基本公共服务均等化方面迈出了坚实步伐。党的十八届五中全会进一步提出了“促进教育公平”，我们将从三个方面加以落实：一是促进义务教育均衡发展。按照“保基本、均等化、可持续方向”的指导思想，以实施“全面改薄”工程为龙头，统筹安排相关建设项目和资金，科学规划、调整义务教育学校布局结构，优化数量和规模，严格按标准控制中小学班额，大力改善包括村小学和教学点在内的义务教育学校办学条件，加快推进义务教育学校标准化建设，到2020年，力争所有学校达到省定基本办学条件标准，全部县(市、区)通过义务教育基本均衡发展国家评估认定。二是实现更高水平的普及教育。《建议》提出“普及高中阶段教育”。“十三五”，我们将进一步扩大优质普通高中教育资源，启动新建、扩改建一批高中学校，实施特色示范普通高中和特色示范项目建设，并鼓励社会力量兴办优质高中，争取新增1.6万个左右的高中学位，从根本上解决海南省普通高中学位不足的问题，力争到2020年，每个市县至少建成一所“省一级学校”，全省达到30所以上，“省一级甲等学校”达到10所以上。学前教育方面，我们将幼儿园建设纳入城乡公共服务设施配套建设规划和本地区教育专项规划，坚持政府主导、社会参与、公办民办并举的办园思想，多渠道扩大学前教育规模，持续推进公办学前教育机构建设，新建或改扩建一批公办幼儿园，大力扶持普惠性幼儿园，基本普及学前三年教育，让更多的孩子有园上、上好园，经过几年的努力，实现公办园在园幼儿数达到在园幼儿总数的30%，构建起全覆盖的学前教育公共服务体系。特殊教育方面，在现有7所特殊教育学校的基础上，积极推动琼海、万宁、东方、陵水4个市县加快建设特殊教育学校，保障三类残疾儿童少年平等接受义务教育。三是合理配置公共教育资源。在对家庭经济困难学生资助实现全覆盖的基础上，我们将进一步强化政府促进教育公平的主体责任，完善统一的城乡义务教育经费保障机制和中等职业学校生均拨款制度，对普通高中家庭经济困难少数民族学生实施免学杂费、免教材费、免住宿费和补助生活费政策，特别是要提高资助政策的精准度，健全外来务工人员随迁子女接受义务教育的保障机制，确保国家资助政策的各项措施有效落实到每个需要帮扶的学生身上，做到公平公正、清廉有效，保障少数民族、家庭经济困难的儿童平等接受义务教育，以及留守儿童和进城务工人员随迁子女同样受到好的教育。同时，无论在教育资源、师资的配置上还是在教育投入方面，都要加大向边远贫困地区的倾斜，关心并不断改善这些地区教师的生活和工作等待遇，逐步缩小城乡、区域、校际差距，务求“义务教育一个都不能少。”

调结构 着力优化教育结构体系

记者：教育结构问题已经成为困扰我国教育向更高层次发展的深层问题，需要深入问诊，更要对症下药。海南如何以协调发展优化教育结构，解决教育发展的不平衡问题？

曹献坤：现代化的教育应当有合理的结构体系。习总书记强调，要更好支持和帮助职业教育发展，建立人才培养的协调机制，扎根中国大地办大学，使我国教育越办越好、越办越强。具体到海南来讲，“十三五”我们重点从三个方面来优化：一是加快构建现代职业教育体系。主动适应海南省经济社会发展新形势新要求，加快职业院校走内涵式、特色化的转型发展路子，深化产教融合、校企合作，努力建设一批特色鲜明、在国内有影响力的职业院校。实施职业教育重点特色专业建设工程，深化专业、课程、教材体系改革，推进中高等职业教育培养目标、专业设置、教学过程等方面的有效衔接，形成对接紧密、特色鲜明、动态调整的职业教育课程体系。建立终身职业技能培训制度，开展校企联合招生、联合培养的现代学徒制试点，逐步形成以职业需求为导向、以实践能力培养为重点、以产学结合为途径的专业学位研究生培养模式。二是优化学科专业布局和人才培养机制。更加精准地面向社会需求，建立动态调整机制，加强政策引导、明确办学定位、凝练办学特色、转变办学方式，把办学思路真正转到服务经济社会发展上来，转到产教融合校企合作上来，转到培养应用型技术技能型人才上来，转到增强学生就业创业能力上来。大力支持具备条件的普通本科高校向应用型转变，促进高校办出特色争创一流，扩大应用型、复合型、技能型人才培养规模。加快海口桂林洋、三亚荔枝沟两个省级教育科技园区建设，努力打造3—5个国家一流学科(群)，大力培养高素质劳动者和技术技能人才，切实增强教育服务地方经济社会发展的能力。三是全面提升高校创新创业能力。坚持以支撑创新驱动发展战略、服务经济社会为导向，使若干高校达到或接近国内一流水平，提升海南省高等教育综合实力。加快建立高校分类设置、分类拨款和分类评估制度，形成办出特色、争创一流的长效机制。加强基础研究，注重原始创新，支持高校参与建设一批技术创新中心。深化高校创新创业教育改革，办好“互联网+”大学生创新创业大赛，鼓励以创业带动就业，努力造就大众创业、万众创新的生力军。

推改革 着力增强教育发展活力

记者：改革创新是促进教育公平、提高教育质量的动力所在。海南如何通过不断深化教育领域综合改革，破除制约教育科学发展的体制机制障碍，努力办好让人民群众满意的教育？

曹献坤：推进海南教育现代化，必须加快教育改革步伐。“十三五”是海南教育改革发展的关键阶段，我们将从五个方面深化教育改革：一是落实并深化考试招生制度改革和教育教学改革。推进考试招生制度改革，建立个人学习账号和学分累计制度，畅通继续教育、终身学习通道，形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习“立交桥”。二是启动教育领域综合改革试点。选择一个市县启动县域教育领域综合改革试点，在各级各类学校中选择1—2所进行综合改革试点，统筹人才培养模式、办学体制、管理体制、保障机制等方面推进综合改革，形成可示范、可复制的经验，力争在2020年之前全省推广。三是创新教育督导机制。推进教育管办评分离，建立政府评价、学校自主评价、第三方评价相结合的教育评价制度，引导社会参与监督学校管理和改革，构建起政府、学校、社会之间的新型关系。四是加快实施依法治教。善于运用法治思维和法治方式办学，健全权力清单和责任清单制度，完善内部治理结构，全面推动章程建设，健全现代教育治理体系。五是扩大教育开放。借助“一带一路”和国际旅游岛战略深入实施的重大机遇，牢固树立开放办教育的理念，坚持国内外一切办学资源为我所用，积极构建教育开放平台，不断丰富教育开放内涵，创新教育对外交流机制，开展形式多样的教育合作与交流，办一批有质量、高水平的中外合作办学项目，提高海南省教育开放水平。

海南省教育厅党组书记、厅长曹献坤(中)在定安中学调研

提质量 着力办人民满意的教育

记者：使人民享受到高质量的教育，是全面建成小康社会的应有之意。随着经济社会的发展，提高教育质量、扩大优质教育资源，成为我国教育发展亟待破解的难题。对于海南来说，在全面提高教育质量方面要采取哪些举措？

曹献坤：只有不断提高教育质量，实现“教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口受教育年限明显增加”的目标，才能促进海南省人民群众思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，为海南省如期全面建成小康社会奠定坚实基础。“十三五”我们将突出抓好四个方面：一是落实立德树人根本任务。立足于学生健康成长这个学校一切工作的出发点和落脚点，全面适应创新、协调、绿色、开放、共享发展的需求，促进每个学生主动地、生动活泼地发展。培育和践行社会主义核心价值观必须从小抓起、从学校抓起，真正落实到教材课堂中，落实到文化育人中，落实到实践活动中，落实到政策制度中，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到教育全过程。二是把加强教师队伍建设作为提高教育质量最重要的基础工作来抓。落实好《乡村教师支持计划(2015—2020年)》，着力加强乡村教师队伍建设，全面推开中小学教师职称制度改革，改善教师待遇，关心教师成长，维护教师权益，吸引、鼓励、支持优秀人才长期从教、终身从教。完善义务教育教师“国标、省考、县管、校聘”的教师资格准入与管理体制，深化中小学校长管理体制改革，实行市县教师编制动态管理，促进义务教育阶段学校校长、教师正常流动。大力宣传优秀教师先进典型，健全师德师风建设长效机制，引导广大教师做党和人民满意的“四有”好老师，让尊师重教在全社会蔚然成风。继续实施“好校长、好教师”引进和培养工程，统筹抓好“国培计划”、职业教育教师素质提升工程、国家级人才引进和培养工程等师资培训建设项目，全面提升教师队伍整体素质。三是推进教育信息化。以建设“全国教育装备综合改革试验区”和“全国教育信息化试点省”为契机，加大教育信息基础设施建设，完善全省教育管理信息系统，构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，提升海南省教育信息化水平。四是支持和规范民办教育发展。鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务，特别是要支持引进更多的优质教育资源，不断满足人民群众对教育多样化的需求。

深化“四项建设”加强改革创新

为促进南宁经济社会发展提供强有力的交通服务保障

——访广西南宁市公安局党委副书记、交警支队支队长李小龙

□ 本报记者 江东洲

广西南宁市公安局党委副书记、交警支队支队长李小龙(中)深入基层调研春运交通安全管理工作

道路交通安全管理事关一个地方的文明形象，事关人民群众的切身利益，关乎到当地经济发展和社会和谐稳定。

党的十八届五中全会吹响了全面建成小康社会的号角，也对公安交管工作提出了新的更高要求。

进入“十三五”时期，道路交通安全工作将迎来一轮新的重要战略机遇期，也面临更加严峻的形势和挑战，交通安全矛盾问题日趋凸显。面对经济社会发展的新要求和群众对有序、安全、畅通交通的新期盼，如何深化改革创新，推进公安交管工作提档升级，确保道路交通安全形势持续稳定，努力为经济社会发展创造安全有序畅通的道路交通环境？为此，科技日报记者近日采访了广西南宁市公安局党委副书记、交警支队支队长李小龙。

主动适应从严治警和作风建设新常态 为首府提供强有力的交通服务保障

记者：公安交通管理工作是事关民生、事关发展、事关稳定的一项重要工作，是公安机关顺应人民意愿、回应群众呼声、满足百姓期待、服务经济社会发展的重要窗口。过去一年，南宁市的公安交通管理工作有哪些亮点？

李小龙：为首府南宁经济社会发展创造良好的交通环境是我们的主要职责。作为社会秩序管理体系的重要组成部分，公安交通管理部门必须充分发挥好自身职能、职责作用，确保全市道路交通安全、畅通。2015年，南宁市公安局交通警察支队主动适应从严治警和作风建设新常态，围绕推进基础信息化、警务实战化、执法规范化、队伍正规化的总体思路，突出抓好排堵保畅、预防事故、服务群众、队伍建设等重点工作，积极践行“争第一、创第一、夺第一”和“不怕苦、不怕亏、不怕难”的南宁交警精神，为促进首府经济社会发展提供强有力的交通服务保障。

一是电动自行车交通秩序管理大提升。在全国创造性地推出电动自行车管理“以学促管”、“学罚结合”新模式，电动自行车交通安全秩序明显改善，形成了“南宁经验”；二是“三位一体”交通勤务大提升。进一步提高路面见警率、管事率和秩序率，做到“哪里有拥堵哪里就有交警”，为南宁市守住“不打响”、“不炸响”暴恐案件这一底线作出了重大贡献；三是交通安保水平大提升。圆满完成了“两会一节”、抗战胜利70周年纪念活动和南宁国际马拉松赛等重大活动的交通安全保卫工作，做到滴水不漏、万无一失；四是交通管理信息化水平大提升。推进交通管理业务向互联网延伸，推行“邕易行”、“行易通”手机APP软件和南宁市车牌域名查询系统，其中“邕易行”软件获得全国公安基层技术革新奖；五是排堵保畅工作大提升。深入实施城市交通畅通提升工程，全力做好市区排堵保畅工作，克服大范围施工的不利条件，努力化解人、车、路矛盾，保障了道路畅通、有序；六是公安交通管理工作改革大提升。积极推进公安交管工作改革，南宁市公安局交通警察支队车管所被确定为全国推行驾驶人考试自学直考的试点单位，并配合公安部、区公安厅完成了交警编制改革试点调研、交警经费管理体制下划等工作；七是公共服务能力大提升。拓展完善“车管家”服务功能，在全区率先开展机动车号牌现场制作，并开通了电子渠道代收交通罚款业务，极大方便了群众；八是城市交通文明形象大提升。深入组织开展了“礼让斑马线”活动，机动车在城市道路“礼让斑马线”蔚然成风，成为城市文明的一道亮丽风景线；九是交通安全宣传工作大提升。拓宽警媒合作渠道，提升宣传作品质量，“交通法规宣传进社区”系列活动受到广大群众欢迎和好评，南宁市公安局交通警察支队选送的交通宣传海报和视频被公安部评为二等奖；十是队伍管理工作大提升。狠抓队伍管理，始终把廉政建设放在首要位置，强化日常监督检查，全年没有发生民警、协警违法违纪问题，树立了交警队伍的良好形象。

积极开展公安交管改革探索与实践 推动公安交通管理工作创新发展

记者：改革创新是推进公安交通管理工作的强大动力。过去一年，南宁市的公安交通管理工作在改革创新方面进行了哪些探索？

李小龙：道路交通安全工作是一项复杂的系统工程。作为道路交通安全管理的职能部门，我们必须以改革为动力，以法治为引领，以四项建设为重点，大力提升依法科学治理交通的能力，提高服务群众的水平，在创新交通管理理念、方法和机制上下工夫，推动公安交通管理工作在创新中发展，在发展中创新。过去一年，我们主要在以下几个方面进行了探索：

一是扎实推进交警系统“四项建设”。大力推进队伍正规化建设。加强党风廉政建设，加强队伍教育培训，充实基层领导干部队伍，加强监督检查力度。大力推进执法规范化建设。完善执法质量考评机制，规范涉案车辆委托保管，推广使用警务通和执法记录仪，依法侦办交通刑事案件，推进交通管理地方立法工作。大力推进警务实战化建设。推进机动车查缉布控系统建设应用，推进环邕公安检查站建设，深化落实“三位一体”勤务制度，大力推进交通指挥体系建设，圆满完成“两会一节”交通安保任务，积极配合做好反恐处突工作。大力推进基础信息化建设。加快推进智能交通系统建设应用，推出“邕易行”手机APP服务软件，开通了电子渠道代收交通罚款业务，加强科技人才队伍建设。二是开展电动自行车交通秩序大整治。针对电动自行车驾驶人交通安全意识淡薄，交通违法乱象突出的问题，从2015年4月起，在市区范围内开展了声势浩大的电动自行车交通秩序集中整治专项行动，重点整治电动自行车闯红灯、逆行、占道行驶、违规载人载物等10类严重交通违法行为。在全国创造性地推出“以学促管”、“学罚结合”新模式，总结出了电动自行车管理“南宁经验”，社会反响良好。三是进一步加强道路交通安全工作。推进公路交通安全防控体系建设，加大交通安全整治力度，全面排查整治道路交通安全隐患，强化校车交通安全管理工作，加强农村道路交通安全管理工作。四是深入实施城市交通畅通提升工程。组织开展城市交通拥堵治理专项调研，持续开展道路交通秩序综合整治，强力推进市区易堵点段治理，加强静态交通秩序管理，建设完善交通安全设施，加快推进公交专用道建设，科学优化交通信号配时，推进高污染汽车区域限行，加强重大项目的交通服务保障，推进轻微交通事故快处快赔工作。五是狠抓车辆和驾驶人源头管理。加强大中型客货车检验，规范机动车驾驶人考试，加快黄标车及老旧车淘汰，现场制作发放机动车号牌，拓展完善“车管家”服务功能。六是加大文明交通宣传和教育引导。开展文明交通主题宣传活动，开展文明交通志愿服务活动，开展“礼让斑马线”活动，妥善处置应对涉警舆情，加强媒体宣传力度。

以深化“四项建设”和公安交管改革为主线 为首府创造安全畅通的道路交通环境

记者：党的十八届五中全会开启了全面建成小康社会的新征程。作为公安交通管理部门，我们下一步如何不断加强和改进公安交通管理工作，更好地服务南宁经济社会发展？

李小龙：道路交通安全管理是一项长期、艰巨、繁重的任务，永远在路上。党的十八届五中全会是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议，是动员全党全国各族人民夺取全面建成小康社会伟大胜利的纲领性文件，我们必须联系工作实际，深刻理解领会，真正用五中全会精神统一思想、武装头脑、指导实践、推动日常交通管理工作。2016年，我们将以深化“四项建设”和公安交管改革为主线，切实提升事故预防、排堵保畅、服务群众及队伍管理水平，努力为实现“十三五”时期首府经济社会发展良好开局创造安全畅通的道路交通环境。

一是编制道路交通管理“十三五”规划。抓住全面深化改革、推进依法治国以及制订“十三五”规划的机遇，抓紧编制南宁市道路交通管理“十三五”规划及专项规划，积极争取将关系交管工作长远发展的重点设施建设、重点项目纳入政府和公安发展规划，加大投入，落实保障。二是加强道路交通安全工作。重点推进公路交通安全防控体系建设、公路安全生命防护工程、农村道路交通安全“两站两员”建设等工作，提高道路交通安全防范能力，坚决遏制一次死亡3人以上较大交通事故发生，杜绝一次死亡5人以上较大交通事故发生。三是加强城市缓堵保畅工作。大力实施城市道路交通改善行动，按照“标本兼治、远近结合、突出重点”的原则，以城市快环以内道路及凤岭片区重点路口路段为核心，进一步强化城市道路智能交通设施建设和应用，实现精细化管理，提高道路通行效率，缓解城市交通拥堵。四是全面推进公安交通管理改革。认真贯彻落实公安改革“1+3”意见方案，在上级部门的指导下，全面推进互联网交通安全综合服务管理平台应用、跨省异地缴纳交通违法罚款、驾驶人培训考试制度改革、交警编制改革等重点改革任务，确保各项改革举措顺利实施、取得实效。五是深化落实“三位一体”勤务制度。不断完善交通管理网格化巡防体系，最大限度将警力摆到路面一线，进一步提高见警率、管事率和秩序率。实行重要路口、示范路口动态管理，强化线路巡逻和片区管控，提升民警指挥疏导交通的能力。六是进一步加强电动自行车综合治理。持续开展电动自行车交通秩序大整治行动，继续实行“以学促管”“学罚结合”模式，加大对多次违法的电动自行车驾驶人处罚力度，杜绝电动自行车交通乱象反弹。七是深入推进执法规范化建设。建立健全执法培训体系、执法制度体系、执法责任体系、执法管理体系和执法保障体系，稳妥推进刑法修正案(九)实施。积极推动《南宁市道路交通安全条例》的立法工作，争取2016年上半年颁布实施。八是抓好车驾管工作。围绕创建“服务型车管所”这一目标，继续以争创全国一等车管所为载体，以完善“车管家”服务品牌为重点，促进车驾管工作硬件、软件的提档升级，提高南宁市 车驾管工作的综合水平。九是大力开展交通安全宣传教育。积极拓展交通安全宣传渠道，推广完善文明交通体验教学模式，将增考、满分驾驶人上路参加交通协管和劝导活动纳入教育培训课程；建立健全交通安全公益宣传机制，营造全社会关注交通安全、全民文明参与交通的良好氛围。十是狠抓队伍正规化建设。大力开展队伍教育培训，按照“教、学、训、战”一体化要求，分层、分级、分岗位实战训练；进一步完善绩效考评工作，积极推行网上绩效考评工作，建立健全奖惩激励制度；加强基层基础建设，加快推进辖区大队营房和新车管所技术综合楼的项目征地、立项及开工建设。