

# 坚持以五大发展理念为引领 在广西率先全面建成小康社会

## ——访全国人大代表、广西柳州市委书记郑俊康

□ 本报记者 江东洲



全国人大代表、广西柳州市委书记郑俊康(左二)到阳和工业新区调研科技企业

转型跨越,浓墨重彩。柳州如何在新常态下实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。结合当前柳州市的经济社会发展,您如何理解五大发展理念,并把五大发展理念落实到柳州未来改革发展中?

### 树立五大发展理念 率先全面建成小康社会

郑俊康:创新、协调、绿色、开放、共享这“五大发展理念”,是一个具有内在联系的有机整体。这“五大发展理念”相互贯通、相互促进,共同发挥作用,任何一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。因此我们只有完整、辩证地把握好这“五大发展理念”,才能将其贯彻落实到具体实践之中,才能使我们的发展进入新境界。总之,“五大发展理念”是关系发展全局的一场深刻变革,我们要用“五大发展理念”统领柳州未来的改革发展,并使其贯穿于“四个全面”战略推进的全过程。

“十二五”时期,面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展任务,我们积极应对各种风险和机遇,主动适应经济发展新常态,以科学发展、转型发展、和谐发展、全面发展为主题,以加快转变发展方式为主线,大力实施“实业兴市,开发强柳”战略,科学统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、优环境等各项工作,全面加快“经济升级、城市转型”步伐,推动柳州经济社会发展进入了新的发展阶段。五年来,全市地区生产总值年均增长9.8%,工业总产值年均增长11.7%,固定资产投资年均增长21.8%,财政收入年均增长11.3%,社会消费品零售总额年均增长14.4%,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别年均增长10.6%和14.1%。节能减排目标任务全面完成。柳州

面对新开启的“十三五”发展征程,作为广西最大的工业城市,柳州如何在新常态下实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。结合当前柳州市的经济社会发展,您如何理解五大发展理念,并把五大发展理念落实到柳州未来改革发展中?

### 实施创新驱动战略 全面推进实业兴市

郑俊康:创新是柳州发展的发动机。五中全会提出的“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”的“五大发展”理念,排在首位的就是“创新发展”。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。创新发展,着力解决的是发展动力问题。我们必须大力实施创新驱动发展战略,把创新摆在发展全局的核心位置,推进以科技创新为核心的全面创新,紧密对接《中国制造2025》和“互联网+”行动计划,努力创建国家创新型试点城市和广西自主创新示范区,着力打造先进制造业基地。

### 实施创新驱动战略 全面推进实业兴市

郑俊康:创新是柳州发展的发动机。五中全会提出的“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”的“五大发展”理念,排在首位的就是“创新发展”。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。创新发展,着力解决的是发展动力问题。我们必须大力实施创新驱动发展战略,把创新摆在发展全局的核心位置,推进以科技创新为核心的全面创新,紧密对接《中国制造2025》和“互联网+”行动计划,努力创建国家创新型试点城市和广西自主创新示范区,着力打造先进制造业基地。

生物与制药等产业,培育发展城市矿产、住宅产业化等产业融合发展的新业态,加快将战略性新兴产业培育成为先导性、支柱性产业。大力推动战略性新兴产业规模化、集群化发展,着力培育一批产业特色鲜明、创新能力强、示范效应明显、具有一定产业规模的战略性新兴产业示范基地。加快培育战略性新兴产业骨干企业。以重点骨干企业为龙头,加快构建战略性新兴产业联盟。

大力发展现代农业。加快转变农业发展方式,大力发展特色农业,全面提升农业质量效益和现代化水平。提升发展现代服务业。着眼于经济发展方式转变、产业结

### 实施开放发展战略 全面推进开放强柳

郑俊康:开放,是柳州发展的推进器。开放是繁荣发展的必由之路,封闭只会抑制自己的生机。30多年来,柳州市奋力投身于中国改革开放的历史大潮之中,经过不断解放思想,大胆实践,将发展视野、发展触角逐渐扩展和延伸至全球范围,从昔日南方一个比较闭塞的传统工业小城,嬗变为今日新贵“国际范”的西南制造业重镇,并正在努力升级为地域性经济发展的龙头城市。五中全会将“开放”列入五大发展理念,重申“中国开放的大门永远不会关上”,这让柳州上下更加坚定了大力实施“实业兴市,开放强柳”战略的信心和决心。

郑俊康:开放,是柳州发展的推进器。开放是繁荣发展的必由之路,封闭只会抑制自己的生机。30多年来,柳州市奋力投身于中国改革开放的历史大潮之中,经过不断解放思想,大胆实践,将发展视野、发展触角逐渐扩展和延伸至全球范围,从昔日南方一个比较闭塞的传统工业小城,嬗变为今日新贵“国际范”的西南制造业重镇,并正在努力升级为地域性经济发展的龙头城市。五中全会将“开放”列入五大发展理念,重申“中国开放的大门永远不会关上”,这让柳州上下更加坚定了大力实施“实业兴市,开放强柳”战略的信心和决心。

郑俊康:开放,是柳州发展的推进器。开放是繁荣发展的必由之路,封闭只会抑制自己的生机。30多年来,柳州市奋力投身于中国改革开放的历史大潮之中,经过不断解放思想,大胆实践,将发展视野、发展触角逐渐扩展和延伸至全球范围,从昔日南方一个比较闭塞的传统工业小城,嬗变为今日新贵“国际范”的西南制造业重镇,并正在努力升级为地域性经济发展的龙头城市。五中全会将“开放”列入五大发展理念,重申“中国开放的大门永远不会关上”,这让柳州上下更加坚定了大力实施“实业兴市,开放强柳”战略的信心和决心。

### 实施协调发展战略 全面推进新型城镇化

郑俊康:协调是持续健康发展的内在要求。历经改革开放30多年的高速发展,我们面临着一系列不平衡、不协调、不可持续的问题。五中全会聚焦全面建成小康社会目标,提出协调发展理念,就是要坚持问题导向,补齐发展短板。对于柳州而言,协调发展主要解决哪些问题?

郑俊康:协调,是柳州发展的平衡杆。全面建成小康社会,重在“全面”二字,着重解决的是发展中不平衡问题。协调发展,是持续健康发展的内在要求,是解决发展中不平衡问题的不二法门。对于柳州而言,协调发展主要是着力解决新型城镇化建设问题。我们要围绕新型城镇化建设要求,顺应现代城镇化发展新趋势,坚持走以人为本、“四化”同步、布局优化、生态文明、文化传承的具有柳州特色的新型城镇化道路,以国家新型城镇化综合试点为抓手,构建结构合理、布局协调、功能互补的新型城镇体系。到2020年,常住人口城镇化率达到68.7%,把柳州建设成为市区建成区面积200平方公里以上、常住人口200万人以上、引领西江经济带发展的龙头城市。

科学构建新型城镇体系。坚持中心城市和小城镇协调发展,形成以中心城市为核心、县城为支撑、重点小城镇为基础,经济联系紧密、功能互补的城市发展格局,构建结构合理、布局协调、功能互补的“一圈一带四轴”新型城镇体系。以增加承载农村转移人口数量,提升市区综合服务功能为重点,着力打造现代中心城市。强化产业功能、服务功能和集聚功能,促进县城向城市转型。推广国家建制镇试点建设经验,打造一批合理分工、各具特色、协同发展的重点小城镇。重新科学划定城市增长

边界,启动北部生态新城规划建设。进一步优化城镇化空间布局和城镇规模结构。对不同的主体功能区实行差别化的财政、投资、产业、土地、环境等政策。

大力提升城市、城镇建设品质。按照特色和宜居方向,推动中心城市和县镇实现向生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀发展。彰显山水城市特色,改造提升中心城区功能品质。有序推进城市更新,优化提升城市综合服务功能。适当超前建设和完善综合交通设施,深入创建国家“公交都市”示范城市,提高公共交通承载力,逐步推进城乡公交一体化。统筹镇级水、电、气、热、通信、燃气等地下管网建设。加强城镇水源保护与建设和供水设施改造与建设,确保城镇供水安全。积极创建海绵城市,完善防洪排涝体系。

积极推动“四化”同步发展。加快新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化进程。不断强化柳东新区作为产城融合示范区的战略地位和作用,持续提升新区产业驱动力、创新驱动、环境驱动和教育驱动力。大力推动柳州、鹿寨、柳城与中心城市产业无缝对接。积极发展柳州北部经济带。以“互联网+”和大数据引领推进国家智慧城市试点建设,统筹实施智慧政务、智慧环保、智慧交通、智慧卫生、智慧教育等一批重大信息化项目。用绿色化方式提升新型城镇化,促进城镇化绿色低碳发展。

有序推进就地城镇化和人的城镇化。围绕县城和重点城镇发展推进就地城镇化,以增强乡镇要素集聚能力为核心,进一步提升县域经济发展水平和人口集聚能力。促进现有农村人口向中心镇集聚。建

### 实施协调发展战略 全面推进新型城镇化

郑俊康:协调是持续健康发展的内在要求。历经改革开放30多年的高速发展,我们面临着一系列不平衡、不协调、不可持续的问题。五中全会聚焦全面建成小康社会目标,提出协调发展理念,就是要坚持问题导向,补齐发展短板。对于柳州而言,协调发展主要解决哪些问题?

郑俊康:协调,是柳州发展的平衡杆。全面建成小康社会,重在“全面”二字,着重解决的是发展中不平衡问题。协调发展,是持续健康发展的内在要求,是解决发展中不平衡问题的不二法门。对于柳州而言,协调发展主要是着力解决新型城镇化建设问题。我们要围绕新型城镇化建设要求,顺应现代城镇化发展新趋势,坚持走以人为本、“四化”同步、布局优化、生态文明、文化传承的具有柳州特色的新型城镇化道路,以国家新型城镇化综合试点为抓手,构建结构合理、布局协调、功能互补的新型城镇体系。到2020年,常住人口城镇化率达到68.7%,把柳州建设成为市区建成区面积200平方公里以上、常住人口200万人以上、引领西江经济带发展的龙头城市。

科学构建新型城镇体系。坚持中心城市和小城镇协调发展,形成以中心城市为核心、县城为支撑、重点小城镇为基础,经济联系紧密、功能互补的城市发展格局,构建结构合理、布局协调、功能互补的“一圈一带四轴”新型城镇体系。以增加承载农村转移人口数量,提升市区综合服务功能为重点,着力打造现代中心城市。强化产业功能、服务功能和集聚功能,促进县城向城市转型。推广国家建制镇试点建设经验,打造一批合理分工、各具特色、协同发展的重点小城镇。重新科学划定城市增长

边界,启动北部生态新城规划建设。进一步优化城镇化空间布局和城镇规模结构。对不同的主体功能区实行差别化的财政、投资、产业、土地、环境等政策。

立完善城乡一体的就业、社会保障和基本公共服务体系。夯实保障基础,增强居民对就地城镇化的认同感,稳固心理基础。不断优化人口资源和就业创业环境,加快推进农村

### 实施绿色发展战略 打造美丽柳州新形象

记者:小康全面不全面,生态环境很关键。“让居民看得见山,看得见水,记得住乡愁。”中央关于生态文明建设深情描绘的美丽中国,激发亿万人民对美好未来的向往。柳州如何以绿色发展赢得美好未来?

郑俊康:绿色,是柳州发展的保障线。绿色发展,强调的是生态文明的进步,注重的是解决人与自然和谐问题,着眼的是可持续发展,追求的是建设宜居宜业、宜游宜赏的美好家园。随着对发展规律认识的不断深化,我们越来越意识到,绿水青山就是金山银山,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。坚持绿色发展,必须注重绿色富国、绿色惠民,尊重自然、顺应自然、保护自然,推动形成绿色发展方式和绿色生活方式。我们要加快形成绿色发展方式和生活方式,以建设国家循环经济示范城市为抓手,打造生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间“山清水秀地干净”的美丽柳州。我们相信,沐浴在生态良好、环境优美的阳光下,柳州市明天的全面小康生活一定更美好。

积极创建国家生态市、国家生态园林城市。深入实践主体功能区规划,严格执行生态红线和用途管制,以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,推进“多规合一”,科学谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局。完善生态补偿机制。实行产业准入负面清单制度,健全重大项目布局建设决策过程的公众参与机制。加强重点生态功能区和自然保护区管护。深入推进石漠化综合治理,保持森林覆盖率稳定在65%以上,城市建成区绿地率达到并稳定37%以上。深入创建“国家环境保护模范城市”。严格控制主要污染物排放,完善生态文明制度体系建设,实行最严格的环境准入制度和环境保护责任追究、环境损害赔偿、自然资源资产离任审计制度。推进交通运输低碳发展。加快花园城市2.0版建设,打造以“紫荆花都”为品牌的“缤纷花园之城、灿烂人文之城、绿色生态之城”,努力创建国家生态市、国家生态园林城市。

深入推进美丽柳州乡村建设。巩固清

### 实施共享发展战略 提升幸福柳州新水平

记者:人人共建、人人共享,是经济社会发展的理想状态。对于柳州来说,当前城市居民收入差距、城乡收入差距还比较大,特别是北部偏远山区贫困人口还比较多,这是必须直面和解决的问题。柳州如何采取更有力的举措,让380万各族人民共同迈入小康?

郑俊康:共享,是柳州发展的定盘星。党的十八届五中全会提出了“五大发展”理念,其中的“共享发展”理念是我们党对于“全面建成小康社会”的一个重要诠释。“十三五”时期是柳州深入实施“实业兴市,开放强柳”战略,在全区率先全面建成小康社会的关键时期。在这一个五年中,“共享发展”和“全面建成小康社会”是密切相关的。如果将全面建成小康社会比作一幅壮美画卷,那么发展是其中最厚重的底色,而共享则是其中最温暖的主题。我们要坚持人民主体地位,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,在推进精准扶贫、保障和改善民生、发展社会事业等方面作出更有效的制度安排,提高城乡居民基本服务均等化水平,基本建成覆盖城乡、功能完善的基本公共服务体系,让人民群众在共建共享发展中有更多获得感。确保到2020年,全市农村贫困人口全部脱贫,贫困村全部脱贫出列,贫困户全部脱贫摘帽。

全力打赢脱贫攻坚战。因人因地施策,精准实施“七个一批”,采取“大会战”等超常措施,全力推进精准扶贫、精准脱贫攻坚,确保到2020年,全市扶贫开发工作重点县和贫困村全部“摘帽”,农村贫困人口全部脱贫。建立健全以精准识别、精准帮扶、精准管理、精准考核为重点的精准扶贫工作机制,做好贫困户精准识别和动态管理,做好精准识别到村、到户、到人。扎实做好扶贫精准推进工作。扎实推进贫困村农民教育培训。抓好交通路网、农田水利建设、农村危房改造、农村环境综合整治、易地搬迁等工作。稳步推进金融扶贫,增强贫困地区“造血”功能。着力提升贫困地区公共服

务和社会保障水平,完善农村低保、五保供养、新农保等机制,深入推进产业、教育、科技、文化、卫生等系列扶贫工程。建立完善全社会支持参与扶贫工作的体制机制,形成全社会扶贫的合力。

建立完善更加公平更可持续的社会保障制度。制定完善“大众创业、万众创新”政策措施,实施更加积极的就业政策,积极应对经济下行带来的就业压力,促进就业创业,保持就业局势稳定,努力实现更加充分、更高质量的就业。深入实施农民收入倍增计划和城镇居民收入倍增计划。进一步健全城乡社会基本保险制度,完善失业保险制度。完善社会保险关系转移接续办法。深入实施妇女发展规划和儿童规划,促进妇女儿童事业发展。健全完善社会养老服务服务体系。支持慈善事业发展。完善救助工作机制,保障困难群体的基本生活。完善住房保障机制,促进保障性住房建设和供应良性发展,构建多层次的住房保障体系。创新公共服务提供方式,增加公共养老服务供给,提高公共服务共建能力和共享水平。

完善公共卫生服务体系。深化医药卫生体制改革,健全覆盖城乡的基本医疗卫生服务体系,打造国家卫生城市升级版,将柳州建设成为健康城市。深入开展公立医院改革工作,实行医保、医疗、医药联动,推进医药分开,健全市、县(区)、乡(镇)、村(社区)四级诊疗体系智慧医疗网,形成各级各类市医院和基层医疗机构分工明确和协作格局。优先保障基础医疗机构建设,建立适应性强、快速高效的疾病防治和预防保健体系。鼓励和引导社会力量办医,逐步推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。加强服务机构规范化建设,健全县、乡、村三级医疗卫生服务体系。健全突发公共卫生事件应急体系,建成覆盖全市的紧急医疗救助网络。坚持计划生育的基本国策,落实好一对夫妇可生育两个孩子政策,促进人口均衡发展。保障妇女合法权益,加强未成年人保护,建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

全面节约和高效利用资源。坚持节约优先,促进资源节约利用,强化节能减排降碳指标管理,努力创建“国家循环经济示范城市”“国家生态文明先行示范区”。开展全民节能行动。加强高耗能行业能耗管控。构建节能高效的天然气输送网络。深入推进节约集约用地。严格水资源管理。推进绿色建筑发展。围绕构建覆盖全社会的资源循环利用体系,大力发展循环经济,加快柳北循环经济产业园“三废”综合利用产业发展,对产业存量实施循环化改造、增量进行循环化建设,建立生活垃圾分类回收和再生资源回收体系。

全面节约和高效利用资源。坚持节约优先,促进资源节约利用,强化节能减排降碳指标管理,努力创建“国家循环经济示范城市”“国家生态文明先行示范区”。开展全民节能行动。加强高耗能行业能耗管控。构建节能高效的天然气输送网络。深入推进节约集约用地。严格水资源管理。推进绿色建筑发展。围绕构建覆盖全社会的资源循环利用体系,大力发展循环经济,加快柳北循环经济产业园“三废”综合利用产业发展,对产业存量实施循环化改造、增量进行循环化建设,建立生活垃圾分类回收和再生资源回收体系。