

旅游业和热带高效农业是三亚的根本。打好了热带高效农业这张王牌,抓好了旅游业这个龙头,三亚就可以富甲天下。我们要立足三亚优质资源和配套政策,按照“增效调优第一产业、集中做强第二产业、转型跨越第三产业”的思路,积极推进供给侧结构性改革,不断优化产业发展政策和环境,挖掘和培育新的经济增长点,加快构建以旅游业为龙头的多元化产业体系。

——海南省委常委、三亚市委书记张琦



三亚凤凰岛

加快转型发展 全面建设国际化热带滨海旅游精品城市

——访海南省委常委、三亚市委书记张琦

□ 本报记者 江东湖

三亚,这个南海之滨的“明珠”,历经淬炼,愈发璀璨夺目。

“十三五”时期是三亚加快转型升级的关键时期,也是加快国际化热带滨海旅游精品城市建设的重要时期。在前行的道路上,

三亚如何积极融入“四个全面”战略布局,探索城市转型升级,积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念?

为此,科技日报记者近日采访了海南省委常委、三亚市委书记张琦。

新技术教育文化产业。同时,把壮大海洋经济作为新的增长点。要围绕上述九大重点产业精心策划和生成一批重大项目,争取纳入全省、全国“十三五”规划盘子。加快推进产业园区和特色小镇建设。明确园区“四至”范围、控制面积、产业目录、投资强度和产业贡献等,鼓励和引

导招商项目按产业类型向重点产业园区集聚。加快建设临空经济产业园等八个市级产业园区,积极引进优质产业项目落户,使园区成为三亚开发开放、加快发展的引擎。以特色产业风情小镇建设和发展为重点,积极谋划和培育一批项目,打造一批独具风格的特色产业小镇。

次的开放型经济,鼓励大众创业、万众创新,打造“活力三亚”。

推进旅游业开放。着力开辟日、韩、俄语地区、欧洲等国家或区域航线,推动21世纪海上丝绸之路邮轮旅游合作,开展南海邮轮航线,构建“四小时、八小时、十二小时”的近程、中程和远程旅游市场圈;积极举办国际赛事、国际论坛、国际会展,扩大国际影响力;深入发展水上运动旅游和航空飞行行业,创新水上旅游新业态;大力培育旅游医疗健康产业项目,为国际游客提供个性化服务。加快互联互通基础设施建设。以国际门户机场和国际邮轮母港通道建设为重点,加强与“一带一路”沿线国家互联互通,强化城市各种交通方式的无缝衔接,构建联通顺畅、安全便捷、绿色低碳的海陆空综合立体交通走廊。扩大经贸对外合作。争取国家支持设立自由贸易试验区;申请设立三亚综合保税区和跨境电子商务试点城市,推进临空经济区前期工作;紧密

围绕产业发展需要,着力优化进出口商品结构;推进南繁科研育种保护区建设发展,促进高附加值种苗和热带特色农产品出口,促进热带作物良种选育示范推广、境外农业示范项目等合作。全面开展海洋经济合作。依托中科院三亚深海所等本地海洋科研机构,大力发展海洋高新技术产业。积极参与琼台渔业合作。推进三亚(南海)海上应急救援基地建设,维护南海黄金水道航运安全。加强科技人文交流。建设公共外交、文化外交综合平台,办好各类国际交流活动;拓展与海上丝绸之路沿线国家有关地区的通联,广泛缔结友好城市;加强教育科技领域国际交流合作,推进海洋文化国际交流;打造南繁科技国际交流中心;促进中外合作大学落户;办好各类国际文化体育赛事,加强与丝绸之路沿线国家互办文化节、艺术节、电影节、旅游年等;加强宗教文化国际交流,打造中国—东盟佛教文化交流中心。

准确把握阶段性特征 确保如期全面建成小康社会

记者:准确分析和把握形势,是谋划发展、科学决策的重要前提。对于三亚“十三五”时期经济社会的发展形势,应该如何放到全省乃至全国大局中去把握,放到发展的历史纵深处去把握?

张琦:“十三五”时期是三亚加快转型升级的关键时期,也是加快国际化热带滨海旅游精品城市建设的重要时期。三亚要如期全面建成小康社会,需要准确把握面临的机遇和挑战,破解发展难题,厚植发展优势,坚持稳中求进,促进经济社会实现更高质量的发展。

当前,世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,区域合作更加广泛深入,我国经济增长呈现从高速增长转向中高速增长的新常态,发展潜力仍然存在巨大空间,全面深化改革将激发持续发展动力,经济长期向好基本面没有改变,海南资源环境比较优势日益凸显,未来发展的潜力和空间巨大,后发优势将持续释放,这些都为三亚发展营造了良好的外部空间。而从内部环境看,面对错综复杂的发展形势和艰巨繁重的发展任务,三亚较好地完成了“十二五”规划确定的目标任务,为“十三五”乃至更长时期的发展

奠定了具有决定意义的坚实基础。同时,三亚发展也面临着产业结构不合理、旅游业国际国内市场竞争加剧,城市服务和水平滞后,公共服务方面还有一定差距,转方式、调结构、保增长、惠民生任务艰巨等诸多方面的挑战。不过,三亚也面临诸多有利条件,国家“一带一路”战略把三亚列为海上丝绸之路的重要战略支点,打造三亚国际门户机场,对三亚提升战略地位、争取国家优惠政策、扩大对外开放提供了重要契机;国家建设海洋强国,对推进南海开发旅游服务基地建设创造良好机遇;中央扩大基础设施、交通等领域预算内投资以及三亚被列为“双修”“双城”综合试点,有利于推进新型城镇化;国家构建开放型经济新体制,对三亚打造外向型、国际化精品旅游城市具有巨大推动作用。面对新的发展形势,我们要坚持“四个全面”战略布局,积极融入国家“一带一路”“海洋强国”等重大战略,立足三亚实际,坚持抓规划、打基础、抓产业、上项目,抓管理、上水平,抓班子、带队伍,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,初步建成国际化热带滨海旅游精品城市,确保三亚如期全面建成小康社会。

加快产业结构调整 打造三亚经济升级版

记者:产业转型升级是迈向全面小康的必然要求。作为旅游城市,三亚在国内享有较高的知名度,旅游产业发展给经济带来了巨大的提升。但放眼世界,三亚与巴厘岛、普吉岛等旅游目的地存在着竞争,面临着挑战。对于当前三亚面临的产业发展问题,如何破解?

张琦:旅游业和热带高效农业是三亚的根本。打好了热带高效农业这张王牌,抓好了旅游业这个龙头,三亚就可以富甲天下。我们要立足三亚优质资源和配套政策,按照“增效调优第一产业、集中做强第二产业、转型跨越第三产业”的思路,积极推进供给侧结构性改革,不断优化产业发展政策和环境,挖掘和培育新的经济增长点,加快构建以旅游业为龙头的多元化产业体系。

加快发展壮大重点产业。坚持“高端、绿色、融合、创新”的发展原则,着力推进供给侧结构性改革,重点发展九大产业。全面打造精品旅游业,突出发展文化旅游产业,创新发展“旅游+”模式,打通一产和三产之间的关联,推动农旅融合、农旅结合,提升优化旅游产业链,拓展国内外中高端客源市场,提升旅游品质,以高端带低端,以国际带国内,以散客带团队;大力发展热带高效农业,积极发展休闲观光农业,大力扶持壮大林下经济产业,建立完善农业支撑体系,下大力把热带特色农业打造成为富足三亚农民、服务全国人民餐桌的一张王牌;扶持发展医疗健康产业;积极发展互联网产业;稳步推进金融业发展;加快发展商贸物流业;调整优化房地产业;积极培育高

坚持“多规合一” 加快推进“双修”“双城”

记者:作为全国闻名的旅游度假城市,三亚在快速发展过程中是出现了不少的问题,例如生态环境保护需强化,城市形态风貌缺乏统一和协调等等。国家住建部已将三亚列为城市修补生态修复(双修)、海绵城市和综合管廊建设综合试点城市(双城)。以此为契机,三亚如何探索城市生态文明建设和新型城市化的发展模式?

张琦:“双修”“双城”是三亚城市发展的新战略和新思维,是助推国际化热带滨海旅游精品城市建设的有效载体之一。“双修”方面,要完成对山、海、河的“生态修复”工作,全面开展广告招牌整治、违法建筑拆除、城市绿化改造、城市色彩协调、城市亮化规划、城市天际线和街道立面改造等“城市修补”工作。“双城”方面,要建设海绵城市和地下综合管廊城市。我们要用十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念引领“双修”“双城”工作,打赢“双修”“双城”战役,让三亚市民看得见山、看得见水、记得住乡愁。

优化完善总体规划,科学规划空间布局,严守耕地保护红线。推进“多规合一”工作。根据《海南省总体规划》和省加快推进“多规合一”的“165”(划定一条生态红线、建设六类产业园区、布局基础设施“五网”)工

作部署,落实《海南省主体功能区划》,编制三亚市“多规合一”,统筹协调国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划以及基础设施规划、产业发展规划、生态环保规划等,形成引领全市空间资源配置和建设发展的“一张蓝图”。建立健全落实“多规合一”的长效机制。全力推进“双修”“双城”综合试点工作。完成三亚市城市修补生态修复总体规划、海绵城市建设总体规划和城市地下综合管廊专项规划编制工作。抓好海岸线、河岸线、山体和水系、湿地等的修复,全面开展广告招牌整治、违法建筑拆除、城市绿化改造、城市色彩协调、城市亮化规划、城市天际线和街道立面改造,让人民群众看得见山、看得见水、记得住乡愁;集成应用适宜三亚气候特征、符合资源特点的海绵城市建设技术,逐步建成能够自然积存、自然渗透、自然净化雨水的海绵城市,进一步提高城市防灾减灾能力;以新城建设、旧城改造为重点区域,规划建设由干线管廊、支线管廊、缆线管廊等有机结合的综合管廊工程体系,避免频繁开挖城市路面,提升基础设施建设水平。积极推进“大三亚”一体化旅游经济圈建设。扎实推进新型城镇化和美丽乡村建设。全面提升城乡基础设施水平。

加强城市治理管理 提升城市形象和品位

记者:城市治理是国家治理的重要内容,已经成为国家治理体系最重要的组成部分。三亚发展到今天,城市治理管理已经成为制约城市发展的瓶颈。三亚如何进一步加强城市治理管理?

张琦:加强城市治理管理是三亚建设国际化热带滨海旅游精品城市的重要内容和必然要求。对于三亚来说,治理管理与发展同等重要。当前,三亚正处于加快转型升级与加快发展的关键时期,我们要紧紧围绕国际化热带滨海旅游精品城市建设目标,秉持治理管理与发展同等重要的理念,进一步完善治理管理体系,畅通治理管理渠道,拓展治理管理空间,创新治理管理手段,夯实治理管理基础,全面加强三亚治理体系和治理能力现代化建设。

创建全国文明城市。以社会主义核心价值观为引领,以《全国文明城市测评体系》为导向,把文明城市创建与城市治理管理有机结合起来,全力推进文明城市创建工作,扎实开展“文明大行动”,大力宣扬凡人善举和美德义行,提升市民文明素质,营造社会文明环境,塑造城市文明形象,力争

2017年实现“三年一大变”目标。推进城市精细化管理。秉持“城市治理管理与发展同等重要”的理念,立足城市建设发展的突出矛盾和顽疾问题,开展交通环境、旅游市场、涉海旅游、污水排放、市容市貌、违法建筑等专项整治,久久为功,持续发力,以治标为治本赢得时间和空间,真正做到让利于民、让路于民、让景于民、让利于民、让田于民。推进城市数字化管理。运用互联网思维推进城市管理创新,打造智慧旅游、智慧交通、智慧酒店、智慧社区、智慧医疗等。继续创新旅游市场治理管理模式,以旅游警察支队为依托,有效整合12345政府服务热线、12301旅游服务热线、掌上三亚、数字化城管监控中心等平台资源,建立一个高效率、便管理的统一平台,归属于市民游客中心管理,为市民、游客提供全方位的服务。加强基层社会治理。探索探索区直管村(社区)扁平化管理模式,逐步实现城市管理服务重心下移。强化社区自治能力建设,推动群众开展自我管理、自我服务、自我教育。全面推行网格化管理,完善村(社区)便民服务站建设,打通联系服务群众的“最后一公里”。

坚持开放创新 打造“活力三亚”

记者:历史的经验告诉我们,大开放,大发展;小开放,小发展;不开放,难发展。作为一个旅游城市,三亚如何做好开放发展这篇大文章?

张琦:只有更大程度的开放,三亚才能迸发出更强的生命力和更大的活力。我们要坚持开放创新,创造更加开放、更具活力、更为高效的体制机制环境,发展更高层

推进基本公共服务均等化 让群众有更多获得感

记者:全面小康这幅美丽的画卷,民生是最厚重的底色,共享是最温暖的主题。三亚如何践行共享发展理念,让百姓的民生福祉能够更加看得见摸得着?

张琦:人人共建、人人共享,是经济社会发展的理想状态。我们要坚持共建共享,全面落实重点民生项目发展规划,让城乡居民共享发展成果,努力建设“幸福三亚”。

增加城乡居民收入。开展就业援助与培训工程,增加居民工资性收入;实施创业带动就业工程,扶持和鼓励农民创业,拓宽农村劳动力就业渠道,提升居民经营性收入;探索旅游城市居民生活补贴试点,保障普通居民的日常生计。着力抓好扶贫攻坚。把扶贫开发作为重要政治任务,实施精准扶贫、精准脱贫,强化对口帮扶工作,落实干部驻村帮扶,市四套班子领导、各区和市部门领导干部要带头到基层定点帮扶,带人下去、带项目下去,做到每户都有专人帮扶,有帮扶项目、帮扶计划和脱贫时限。加强贫困地区基础设施建设,推广民宿+脱贫模式,增加农民收入和持续致富能力,力

争“一年攻坚脱贫、两年巩固提升、三年全面小康”,让全面小康属于每一个三亚人。大力发展教育卫生事业。加快推动教育基础设施建设,大力发展学前教育,推进义务教育均衡发展,推动普通高中中优质特色化建设,支持高等教育和职业教育发展,支持创办国内一流的高校和学科。积极稳妥推进公立医院改革,建立开放的公共卫生服务体系。完善公共文化体育基础设施,积极构建国家公共文化服务体系示范区。深化人口计生综合改革,促进人口均衡发展。提升城乡公共服务水平。全面推进包括旧城改造、城中村和城边村改造在内的各类棚户区改造。巩固扩大基本医疗保障覆盖面,进一步推进殡葬改革和社会福利事业发展。加强“市一区一村(社区)”三级社会保障服务中心和社会公共服务设施建设。维护社会公共安全。健全立体化社会治安防控体系。落实重大决策社会稳定风险评估制度。及时排查化解社会矛盾。全过程保障食品药品安全,确保“舌尖上的安全”。全面落实安全生产责任制,遏制重特大事故发生。

坚持全面从严治党 为全面小康提供坚强的组织保障

记者:全面加强党的建设,全面从严治党,行动永远在路上。“十三五”的大幕开启,全面从严治党的号角已经吹响。三亚如何把全面从严治党战略举措落到实处,加强和改进党的领导,为“十三五”发展提供坚强保障?

张琦:全面从严治党是中央提出“四个全面”战略布局的重要组成部分,是三亚初步建成国际化热带滨海旅游精品城市,确保如期全面建成小康社会的根本保证。我们要坚持党的领导,加强党的各级组织建设,强化基层党组织整体功能,完善党领导经济社会发展工作机制。

充分发挥党的领导核心作用。坚持总揽全局、协调各方,加强党委对人大、政府、政协、司法机关以及人民团体的领导。全面落实全面从严治党主体责任和监督责任,严明党的政治纪律和政治规矩,严肃查处违纪违法案件,积极营造风清气正的政治生态,形成敢于担当、奋发有为的精神状态,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。广泛动员人民群众团结奋斗。

有党、心中有民、心中有责、心中有戒,特别是主要领导干部要做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人。大力加强基层组织建设。做好村级组织换届工作,切实强化基层党组织的政治引导功能。全面推进基层服务型党组织建设,发挥好基层党组织的战斗堡垒作用。加强人才队伍建设。大力实施人才强市战略,努力做好引进、培养和使用三篇大文章,积极引进和培养创新创业的领军人才、旅游和农业等重点领域高层次人才、实用型人才,使人才总量持续增长,人才素质大幅提高,人才结构更加合理,培养造就一大批适应三亚发展需要的各类人才,确保各类人才引得进、留得住、用得好。持之以恒抓好干部作风建设。认真践行党的群众路线,践行“三严三实”要求,落实中央“八项规定”和省市“二十条规定”,持之以恒纠正“四风”。认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任,严明党的政治纪律和政治规矩,严肃查处违纪违法案件,积极营造风清气正的政治生态,形成敢于担当、奋发有为的精神状态,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。广泛动员人民群众团结奋斗。



三亚凤凰岛