

# 认定条件放宽会不会造成高企鱼龙混杂?

□ 本报记者 韩义雷

## ■ 创新行动派

“人们一提《高新技术企业认定管理办法》修订,第一反应一般是条件放宽了,会有更多科技企业特别是中小企业受益。不过,接下来,又有不少人产生疑问:认定条件放宽会不会造成高企鱼龙混杂?”近日,科技部火炬中心党委书记翟立新在接受科技日报记者专访时说,“社会各界关注、监督是好事,但也因为对于政策条文不够熟悉,出现了一些误读。新办法只是一放之了之?这里有必要详细说说”

### 科研人员占比是由30%降为10%了吗?

“企业科研人员占比由不低于30%调整为不低于10%。”最近,众多媒体在相关报道中出现了这样一句话。这一改变也引发了一些人的担忧。一位不愿透露姓名的科技企业负责人告诉记者,“我挺高兴,我们成为高企的希望变大了;我也担心,未来高企的质量会不会降低呢?”

对于这个问题,翟立新说,“大家关心高企认定,这是一个积极的信号。让市场活力更大地释放,让更多创新型中小企业得到政策支持,本就是这次修订的初衷。不过,简单地认为科研人员占比由30%降为10%确实是一个不准确的信息”。

“08版认定办法中的30%,指的是大学专科以上学历科技人员占企业当年职工总数的比例,而不是

科研人员的比例。因此,科研人员占30%一说本就不成立。”科技部火炬中心高企处处长郭建平建议,“大家不妨把当年的条文找来看看,其中明确规定研发人员占当年职工总数的10%以上。这和新办法是一致的”。

“考虑到企业研发外包、众包以及产学研合作等新趋势的出现,新办法取消了大专以上科技人员占比30%的限制。而基于现代服务业的特点,科研人员也不该唯学历论。这是一个积极的变化,但不熟悉的人却混淆了,以为科研人员占比降低了。”翟立新说。

### 小企业研发经费占比降为5%靠谱吗?

“小企业研发经费的占比由6%调整为5%,这样还能保证研发的质量吗?”有人在网上这样留言。还有一些网友发问,“这是不是意味着新办法在弱化企业的自主研发和创新能力?”

对于这些疑问,翟立新说,“大家考虑的问题非常好。确实,如果门槛降低了却影响了高企的品质,一切就得不偿失了。这里我们必须搞清一件事:小企业拿5%的钱搞研发究竟低不低?”

企业健康持久发展,必须有自己的核心产品。但国家统计局北京调查总队一项问卷调查结果显示,受自身条件限制,2015年上半年,多达85.9%的中小微企业没有任何创新活动。

参照国家统计局的统计数据,翟立新说,“我国企

业科技研发水平整体不高。规模以上工业企业研发投入一般仅占主营业务收入的0.84%,而主要发达国家的这一比例为2.5%至4%;研发经费占比达到5%的小企业,在全国小企业总数中仅占4.4%。”

“小企业研发经费占比降为5%,虽然降低了一个百分点,仍是一个非常高的标准。能够达标的小企业,在我国还属于比较稀缺的资源。这也就保证了高企的品质。”翟立新说。

### 公示时间减少5天意味着监管减弱吗?

新办法缩短了公示时间,由15个工作日改为10个工作日,简化了认定工作流程。但也出现了另一种疑虑:公示时间减少了,是不是意味着监管减弱了?

为了防止这样的情况发生,翟立新提到了修订中的一个新变化,“认定企业由领导小组办公室在高新技术企业认定管理工作网进行公示”。他分析,以前的公示是在地方进行的,这一次修订时把范围扩大到了全国,挑问题、找毛病的眼睛多了,也就优化了对于高企的监管。

翟立新提到了监管部门的“一票否决权”,“新办法增加了一条,未按期报告更名或认定条件有关重大变化情况,或累计两年未填报发展情况报表的,由认定机构取消高企资格”。

“已获得高企资格的企业,如在日常管理中发现其不符合认定条件,可提请认定机构复核,其间暂停

企业享受税收优惠。复核后不符合认定条件的,取消高企资格,并由主管税务机关追缴其不符合认定条件年度起已享受的税收优惠。”在郭建平看来,“监管不仅没有弱化,还有所加强”。

### “新办法”就是一个“放”字了事吗?

“一提修订办法,人们的直观感觉就是条件放宽了。但这只是部分真实。”翟立新说,“比如,取消了近3年内获得知识产权的限制,对于企业来说是放宽了;但取消独占许可获得知识产权使用的方式,是在鼓励企业自主研发,这样的要求其实是更严了。”

“以往,在认定高企过程中,一些地方存在认定数量‘指标化’的问题。如果市长、书记把高企数量作为政绩指标,科技部、财政局、国税局、地税局有时候也无能为力,睁一只眼,闭一只眼,就会让一些不合格的企业混进来。”翟立新说,“为了改变这种情况,对地方认定工作存在问题的,监管部门有权按下‘暂停键’。”

他进一步解释,“修订办法中提出,科技部、财政部、税务总局建立随机抽查和重点检查机制,加强对各地高企认定管理工作的监督检查,对存在的问题机构给予通报批评,逾期不改的暂停认定管理工作”。

“新办法绝不是一个放字了事,而是宽严相济、管放结合。”翟立新说,“为了让更多创新型企业受益,就要防止鱼龙混杂的局面出现。”

## 科技创新助力大亚湾核电刷新安全数据

科技日报讯(记者刘传书)大亚湾核电基地的安全业绩不断刷新国际先进的数据记录。1月22日,大亚湾核电运营公司新闻发布,截至当天,岭澳核电站一期1号机组实现连续安全运行3620天,在全球64台同类型机组中排名第一。在2015年法国电力公司举办的国际同类型核电机组安全业绩挑战赛中,大亚湾核电连续第七年获“能力因子”项目第一名,在该安全挑战赛中已累计获得32项次第一名。

新闻发布会上还透露,大亚湾核电基地2015年度累计上网电量达453.78亿度,可满足深圳1893万个家庭一年的基本用电。其中向香港供电117.42亿度,对港供电累计达2120.19亿度,占香港用电量的四分之一。其六台机组每年可减少标煤消耗约1471万吨,减少二氧化碳排放约3624万吨、二氧化硫约35万吨、氮氧化物约23万吨,环保效益相当于种植了近10万公顷的森林,可以覆盖半个深圳或1个香港。

据介绍,大亚湾核电基地运营20多年,核安全随着科技创新不断提升。为了让机组更智能、更安全、更可靠,大亚湾核电运营公司在技术创新上持续投入,仅2015年用于科技创新的投入就达8.8亿元。由大亚湾公司牵头、多单位联合研制的“国家能源应用技术研究及工程示范项目——核电厂非能动应急高位冷却水源系统”获“中国电力创新奖”二等奖。其承担的国家能源应用技术研究项目——应急高容量蓄电池蓄能系统研发项目通过验收。这两个系统的成功研发,大大提高了大亚湾核电基地应对极端自然灾害的能力,也标志着我国核电行业安全水平再上新台阶。



创新 show

不久前,深圳伟恒数码研发的儿童陪伴机器人“i宝”亮相美国国际消费电子展,可实现儿童与机器人的人机交互,还可作为亲子或儿童朋友群的交流平台。通过网络音频和视频传输技术,可以实现机器人与移动设备端在网络环境中的互动,从而打破时间和空间的限制,让亲子远隔千里也可以实现面对面的沟通。“i宝”还可以通过自建的服务器平台和相应开发的交流软件,让孩子们分享各自创作的音乐、美术作品,也可以分享其旅游、游戏的精彩。图为“i宝”在与小朋友交流。

高铸成摄



□ 曾玉竹 王春

## 天使投资的风险补偿并非“帮倒忙”

近日,一篇“史上最牛套利”的段子在网上引发大量转载,上海市政府对投资种子期、初创期科技型企业项目失败的投资机构给予最高60%、300万元的补偿的最新风险补偿办法也引起了许多争议。不少人质疑,这是拿着纳税人的钱为高风险投资的失败“买单”,在笔者看来,这一办法的施行却并非“帮倒忙”。

由于资本的逐利性质,天使投资对项目企业挑肥拣瘦“不天使”,让很多创业者对这些投资机构颇有微辞。统计数据显示,种子期、初创期科技型企业项目的失败率在90%以上,甚至在95%以上。这种高风险,让上海的许多社会资本不敢大胆进入天使投资领域。与北京、深圳相比,上海的天使投资在整体规模和投资项目数量上还存在一定差距。那些亟待培养、原创性的小企业成长艰难,他们往往坏账多、风险大,不确定因素多、成功的比例小,因而风险投资也很少愿意关注这些企业。高风险的天使投资的供应远远小于创业的需求。在“大众创业、万众创新”的时代背景下,鼓励更多天使投资进入这块市场,弥补缺位成了政府往前跨一步的举措,《上海市天使投资风险补偿管理暂行办法》也由此出台。

政府财政的重要职能之一就是要通过自身的收支活动为政府提供公共产品给予财力保障,引导资源有效和合理利用,弥补市场的失灵和缺陷,满足公众需求。而上海政府补偿风险和政府在教育、社会医疗研发、交通建设等方面的财政支出一样,都是为了满足公众对正外部性较强商品的需求,也是政府财政职能所在。曾任上海大学生创业基金会秘书长、现任

上海创业接力科技金融集团董事长张德旺表示,补偿是一个引导的概念,“小企业不发展,没有种子企业怎么成森林?”张德旺表示,美国天使投资市场现在已经很发达,但也是在政府引导下开始发达的,从上世纪50、60年代开始,美国政府就持续好几年每年投入10亿美元。对天使投资进行风险补偿,并不是要将纳税人的钱“打水漂”,而意在改善由于天使投资太少所引发的创业环境的短板。

与此同时,政府补贴也绝不意在为投机买单。上海此次出台的管理办法中,对投资机构投资种子期科技型企业项目所发生的投资损失比例和损失补偿最高金额都有限制。一位投资基金管理公司的总经理分析:“这一补偿不是全额补偿是差额补偿,大头还是投资机构自己承担的,没有人傻到损人不利己,你要自己承担亏损大头才可以获得补偿。”天使投资机构拿到政府的补贴,前提是至少要自负40%的投资损失,还要加上投资过程中的资金成本和项目管理投入。政府补贴仅占一小部分,大部分风险仍由投资机构承担,而且政府也有相应的政策来避免投资机构通过恶意亏损来套利的情况。

不可否认的是,政府补偿风投确有道德风险,好比走路也会有跌倒的风险。但更应看重的,应是政府对天使投资实行风险补偿,是对种子期和初创期的中小微企业给予支持,让更多的创业公司能够对中小微企业早投、敢投、多投,改善创业环境,从源头上培育更多优质的企业,让后续风投、社会资本的介入更加容易,这是政府的职能,也是勇于担当的表现。

## 核果类果树育种及高效栽培技术3年推广300多万亩

科技日报讯(记者魏东 通讯员杨宇)“杏十年九不收”、“樱桃好吃树难栽”。山东农业大学园艺学院教授陈学森等人率领的课题组历经30年,对这些难题开展联合攻关与集成示范,取得了重大突破。日前“核果类果树新品种选育及配套高效栽培技术研究与应用”荣获2015年度国家科技进步二等奖。

杏抗旱性强,是我国重要的生态经济林树种;甜樱桃是“春果第一枝”,经济效益突出。但我国这些核果类果树产业一直存在品种结构不合理、野生资源濒临灭绝、早熟品种和远缘杂种胚败育等制约难题。为

此,课题组围绕核果类果树自然群体系统评价与优异种质挖掘、高效杂交育种技术创新、优异种质创制与新品种选育、配套高效栽培技术研发等方面开展了联合攻关与集成示范。在资源评价与挖掘的基础上,课题组发明了“利用远缘杂交创造核果类果树新种质的三级放大法”,实现了桃×杏及甜樱桃×欧李等核果类果树6个种属间的远缘杂交,研究提出了杂交育种的“连被去雄法”及“早熟杏和甜樱桃胚败育种技术”,创建了有性杂交与胚培有机结合的高效育种技术体系,育成了从极早熟到极晚熟的核果类新品种8个。

## 中国企业500强山东占了1/10

科技日报讯(记者魏东)“2015年,山东省51家企业入围中国企业500强,预计营业收入过百亿元的工业企业达到140家以上,比‘十一五’末增加60家”。1月20日,山东省经信委副主任李莎在省府新闻办召开的新闻发布会上透露。另据介绍,山东全省中小企业已达138万家,是“十一五”末的两倍多。

李莎介绍说,山东省在轨道交通、数控机床、海工装备、工程机械、工业机器人等高端装备制造业快速崛起,功能陶瓷、高性能纤维、特种金属等新材料行业优势明显,一批新型海洋医药中间体等高附加值产品

走向市场。目前,全省国家级企业和省级企业技术中心分别达到167家和1427家,国家技术创新示范企业达到32家,数量均居全国前列。

记者了解到,“十二五”期间,山东省累计培育国家级新型工业化产业示范基地20家,省级示范基地118家;年销售收入过百亿元的产业集群达到204个,较“十一五”末翻了一番。省会城市群的电子信息、山东半岛的海洋工程装备、黄河三角洲的现代石化、鲁西的有色金属、鲁南的工程机械等优势产业集群错位发展,产业高地梯次而起,东西部协同发展格局正在加快形成。

## 我国有了老年病干细胞技术联合工程中心

科技日报讯(记者李丽云 实习生康晓晴)记者从黑龙江天晴干细胞股份有限公司获悉,国家发改委2015年12月31日批复其为“老年性疾病干细胞技术国家地方联合工程研究中心”。据介绍,此为国内首个老年性疾病干细胞技术国家地方联合工程研究中心。

近年来,随着老年人口的快速持续增长,老年性疾病逐渐成为我国医疗行业的最大挑战。据该公司总经理、干细胞专家张怡博士介绍,该公司在干细胞治疗老年痴呆等老年性疾病的研究即将进入临床研究阶

段。据悉,该公司拥有亚洲最大的干细胞库和研究中心,汇聚国内一流干细胞专家和百名科研人员,并与加拿大多伦多大学、美国加州大学等签订干细胞技术合作协议;在国内开展间充质干细胞治疗糖尿病、老年痴呆等医学顽疾的研发,并进行PRP治疗软骨退行性病变、皮肤损伤、抗衰老及DC-CIK生物治疗肿瘤等临床应用技术的推广;该公司于2015年2月在新三板上市,是我国较早登陆新三板的集干细胞、免疫细胞储存、研发及应用于一体的干细胞生产研发企业。

# 公益元素与商业利益如何有效结合?

探路自闭症互联网康复的「恩启」实践

□ 本报记者 刘晓军

以商业化手段解决社会问题,这是一个在“双创”氛围中独一无二的项目。

在第四届中国创新创业大赛上,北京正在关怀科技有限公司的“恩启自闭症互联网康复项目”凭借其对于孤独症儿童满满的关爱和巨大的社会价值,在全国总决赛中摘得企业组第三名和最佳人气奖两项大奖。

时间追溯到6年前,王伟和团队在一家商场里用多媒体互动投影搭建了一个虚拟足球场。一位30多岁的母亲兴奋地走过来咨询这套设备的价格,“18万!”母亲顿时黯然:“我孩子7岁,是一名孤独症儿童……”

这一幕,连同“孤独症”三个字深深地印在了王伟心里。据统计,我国0—14岁的儿童中有超过200万的孤独症患儿。经过调研,王伟发现,自闭症教育领域的师资力量水平低,康复教育服务水平迫切需要提高,2014年的数据显示,目前中国仅有1000多家机构和2万左右的康复训练教师。

要从根本上改善自闭症康复教育行业,沿着这条思路,王伟开始了不断地摸索——

2012年底,王伟逐渐清晰了互联网+的思路,并和团队很快研发出一套面向自闭症康复学校的互动游戏,开启了创业之路。两个好友清华大学张烈教授和前奥美多媒体总监刘欣,也毫不犹豫地加入了孤独症康复研究团队,并且自己出资做了自己的“天使”。

2013年,“恩启”在中关村数字创业大赛中获得金奖,开始受到社会关注。但却被人批评“你们团队做的是治病救人,但都没有医学背景,不可信”。

如何让绕不开的劣势成为优势?王伟找到“中国自闭症诊断第一人”——贾美香教授,并聘她作为“恩启”的首席医学顾问。北京市残疾人康复指导中心、北大六院、市孤独症儿童康复协会也开始与“恩启”共同组建孤独症儿童康复训练研究室,开展跨学科合作。

围绕康复教育服务,“恩启”先后推出了多款互联网产品。“恩启云课堂”为孤独症康复教师提供在线学习机会,经过中国残疾人康复协会已将其中的上岗基础课列为行业康复教育指定课程。“VBMAPP评测助手”将世界公认的语言行为评估体系引入中国,一线康复教师通过在线服务完成对孩子的科学评估,系统自动生成IEP(个别教育计划)。短短半年时间,已有2300多名一线康复教师完成了系统的在线学习,其中1000多名考取了上岗资格证书。同时,“恩启”还开始打造移动互联网产品“恩启社区”,为家长提供一个可以相互交流、纾解压力、寻找帮助的平台。

“刚开始是生意,后来,就成了使命。”王伟说,“需要做的事情太多了,这条路无论有多艰难,‘恩启’都会锲而不舍地走下去。”

## 青岛重工产品引领越南自卸车市场

科技日报讯(记者王建梁)2015年,中国重汽青岛重工抓住机遇,积极与进出口部、客户进行技术交流,及时准确把握住市场信息和客户所需,将系列轻量化自卸车、半挂自卸车产品成功导入越南市场,全年实现出口各类车型600余辆,产品不断优化提升得到客户的广泛赞誉。

2015年越南地区《新公路交通法》的颁布,使越南市场的载货车、自卸车、罐式车等相关专用车产品的登记上牌发生巨大变化,根据载重分配确定OS值(中后桥中心到车厢质心的水平距离)的轻量化车型成为市场需求的主流产品。青岛重工针对越南市场的使用工况需求,将产品细化为公路轻量化版、矿用版、综合版三大系列。车箱尺寸、箱体材料依据工况选配,车箱结构根据客户要求涵盖U型、短型、城市风等多风格的外观形式。通过加装OS值的合理布置及轻量化结构实施,使所有车辆满足越南登记法规要求,同时,整体上车实现各类底盘的全系列覆盖。

