

# 中国“绿卡”改革还要注意些什么？

□ 本报记者 韩义雷

## ■ 园观察

“世界各国国际人口平均比例为2.3%，发达国家一般在10%左右，发展中国家是1.6%，我国只有0.06%。”近日，中国与全球化智库主任王辉耀在接受科技日报记者专访时，用一组数据强调了吸引国际人才的紧迫性。

1月12日，公安部向社会公布了支持北京创新发展的20项措施，其中10项在中关村国家自主创新示范区先行先试。“这些措施力度非常大。比如，公安部将在中关村设立外国人永久居留服务窗口，相当于申请中国‘绿卡’的受理中心。2004年以来，我国发放‘绿卡’不到1万张，网点不够是原因之一。新政为改变这种状况带来了希望。”

不过，在王辉耀看来，要扭转“移民赤字”局面，中国“绿卡”改革要做的还很多，“比如，移民管理九条治水何时改变？比如，相关立法能否早日出台？”

### “华裔卡”能否不再成为遗憾？

此前呼声很高的“华裔卡”，没有出现在这次改革中，王辉耀说，“这是比较遗憾的”。

“中国不承认双重国籍，这在短期内难以改变。而华裔卡是一个变通的办法。”王辉耀说，“华裔卡持有者，没有选举权和被选举权，但能享有普通公民享有的其他权益，如投资、购房、申请驾照、子女入学等。”

作为国际人才研究专家，王辉耀全程参与了公安部课题研究，提出的多项建议被采纳。在他看来，如今，世界各国都把人才竞争摆在重要日程。而在其中，通过特殊政策吸引海外旅居人才是常见做法。

“印度推出了‘印度裔卡’计划和‘印度海外公民证’计划。”王辉耀说。根据印度官方统计，截至2010年，印度发放了400万张“海外印度公民证”和700万张“印度裔卡”，促进了海外人才回流与环流。

与此同时，欧盟出台了蓝卡计划，意在吸引欧洲技术移民回国；韩国在2012年1月1日承认双重国籍，试图吸引海外韩国裔人才。

“加拿大每流失1个人才到美国，就会补充4个；我国在美国留学的理工科博士回国的不到15%。”王辉耀说，“改变这种状况，华裔卡很必要。目前，华裔卡还在论证，希望早日出台。”

### “九龙治水”何时成为往事？

“公安部新政，可把外籍人才吸引到北京。但这些人享有五险一金吗？这是人社部的事。”国家“千人计划”专家、精进动力创始人蔡蔚在接受科技日报记者专访时，谈到了移民管理“九龙治水”的问题。

在蔡蔚看来，“各部门在移民管理协调机制上存在着一种协调知晓而非协调执行的现象”，“我们遇到在国外的中国领事馆无法用‘千人计划’专家证办理签证的情况。工作人员称未接到上级关于‘千人计划’专家证的通知，只认外国专家局的专家证”。

“组织部、公安部、教育部、科技部、人社部、外专局等各管一块，政策制定与政策执行脱节在所难免。新政开了一个头，接下来应尽快形成联动机制。”蔡蔚说。

“改革开放后，中国商品对世界大范围顺差，中国人却大幅逆差。根据《中国国际移民报告2014》蓝皮书，中国内地海外移民存量934.3万人，有合法居留身份的仅有84.89万人，‘移民赤字’多达849.4万人。”王辉耀认为，“改变这一局面，必须深化改革”。

“中国要抓住全球化人才流动的红利，而不是相反。”王辉耀建议，解决“九龙治水”尴尬，中国应尽快建立移民局。

### “特殊领域”有没有“人才通道”？

“从国家安全角度考虑，一些领域外籍人才很难参与进来，这是世界各国的通行做法。不过，也不能把所有门都关上。”蔡蔚提出，“可在拥有永久居留权的外籍人才中，再设立一些条件。满足条件的，可参与一些特殊领域的研发。”

他谈到了自己在美国的经历，“走到哪儿都有人跟着，去厕所也不例外。我虽然难受，但毕竟能在科研上做一些事情”。

“没有多少移民进来，特殊领域的政策很难打开。就像盐碱地里，很难有生态出现。”王辉耀说，“以前，刚毕业的外国留学生不允许直接在华工作，必须在国外有两年工作经验才行。我们知道，中国学生出去留学，

毕业后拿到实习签证，以后还能办绿卡，甚至入籍。相比之下，外国留学生来华留学就没有这样的路径。而这一次的新政有了一个很大的突破。”

“中国要实现全球化，必须与各国进行高效地人才交互流动。可不可以在一些特殊领域开设人才通道？就像实习签证一样，随着越来越多外籍人才到来，这个问题会逐步得到解决。”王辉耀说。

### “移民法”千呼万唤几时来？

“面对汹涌而来的移民潮，中国还没有移民法来应对，而美国相应立法已有几十年历史。”王辉耀说。

“在美国教育领域，大学电子工程专业全数在校生70%来自留学生。美国博士学位就业人才国际移民比例从1993年23%上升至2010年42%，国际移民创造了美国1/4的高学历。”王辉耀认为，世界各地人才相互碰撞才有了硅谷的发达。

汇丰集团《外派人员调查报告2014》副主编刘国福教授建议，尽快推进技术移民立法，否则中国将在法制环境竞争上先失一筹。

“十多年，有关部门就提出制定技术移民法，专家意见稿初步形成，但立法进程一直停滞不前。”王辉耀认为，严峻的现实与形势表明，我国必须作出相应改革。

“尽快推进移民立法，在各国移民法竞争中占得一席之地，为引进国外智力创造良好法制环境。”王辉耀说。

## ■ 聚焦供给侧改革

CES,美国国际消费电子展,这是全球最负盛名的科技大party。1月6日—9日,CES 2016如期在赌城拉斯维加斯狂欢。

美国人贷款都要消费,供给侧当然也很幸福。全球消费电子领先企业蜂拥而至,深圳参展企业650余家占比超过1/6,占中国参展商之半。除了华为、大疆、中兴等耳熟能详的大企业之外,更多参展企业是充满活力的中小企业。

看过CES后有媒体写到,如果中国有更多的深圳,哪怕多两三个,今天的中国经济也不会如此为难吧。

那么,深圳真的没有供给侧之难吗?

### 供给侧改革的理想境界是创造市场

许多深圳企业带去CES的新鲜玩意让美国人很嗨,各式无人机、各色可穿戴、各款智能手机……曾让美国人爱不释手的“悟”又有迭代,在本次CES上,大疆科技发布了两款满足不同消费群体需求的产品;另一家深圳无人机品牌普宙发布了可折叠无人机,获得CES创新奖,这款产品智能跟拍模式可以跟随被拍摄物体持续拍摄,兼顾互动娱乐及协同工作的需要;深圳零度无人机在CES上除了发布了明星产品探索者的升级版和概念新品外,还联手互联网巨头腾讯,发布了双方共同研发的首款主打便捷小巧的无人机产品空影YING。

全球无人机市场有90%中国制造,全国有近千家无人机企业,但百家深圳制造无人机占国内出口的99%,只因为深圳企业掌握核心技术,具备技术迭代能力。比如,在多旋翼小型无人机领域,深圳大疆已占据70%全球市场。

对深圳企业家而言,其“吸睛点”并不纯靠炫技,而是要满足全球消费需求。能够适应消费市场的需求,日子就不难过了,如果能引导消费培育市场,那日子就会滋润幸福了。科技消费旺盛的背后,就是企业家源源不断的创新供给。

### 做供给侧改革就要对市场暖心

深圳伟恒数码以平板电脑等消费类电子产品行销全球,年销售额达10亿,日子过得挺滋润。然而,董事长金必武告诉记者,他们研发重点正在转向家庭智能机器人。

金必武告诉记者,市场经济的供给侧应该是有人想耳朵听得更舒服,就送上音效一流耳机;当有人想眼睛看得更逼真,就呈上4K、3D、柔性无边框显示屏;当有人困了就在他头上放上能感知大脑活动的舒服枕头……让人的感官得到满足是科技产品的功能,让人的精神得到满足将是科技创新的境界。而这一切就是对市场暖心,让消费者愉快地买单。

深圳伟恒数码的第一个家庭智能机器人就是以儿童陪伴为核心诉求的智慧型机器人“i宝”。通过机器学习、人机交互、大数据、云技术等把机器人从孩子玩具升级成交流陪伴好朋友。将儿童注意力从手机、平板电脑这些电子产品上转移过来。

“i宝”在产品设计中,不为炫技,只为提供最佳的消费体验;不追求复杂,而追求简单易用;不堆砌功能,一切功能都服务于健康陪伴的主题思想。”金必武说。

事实上,如此暖心的创新在深圳企业每天都在进行,仅智能机器人就创造了巨大的市场需求,更有众多暖心的智能硬件让深圳智造赢得市场。

### 尊重市场供需就会和谐

“供给侧改革的要义是让供给变得有效,关键是让市场发挥作用。深圳的企业完全是遵循市场经营,而政府则负责市场环境的维护,为企业营造宽松公平的创新环境。”深圳创新委的一位负责人告诉记者。

也因此,“在深圳只要守法经营都感觉不到政府的存在,一切按照市场规矩办。所以这里少有供给侧之难,少有去库存之说。”金必武说。新年伊始,深圳市政府又明确加快推进国家自主创新示范区建设,加快推进以科技创新为核心的全面创新。今年政府将支持企业按照市场方式新增和提升各类创新创业企业100家以上,新增50个创客空间、10个创客服务平台。深圳政府支持企业创新不遗余力,深圳企业家持续地科技创新已成为一种理所当然。李克强总理到深圳柴火创客空间考察时,创始人潘昊曾对他讲,创造对于创客来说就像卡拉OK一样。的确,在深圳企业家科技创新就是一种生活方式。

其实深圳企业家认为,科技创新才是供给侧改革的杠杆,而政府为科技创新提供空间和服务是最好的支点,其他的一切听市场的就好。何难之有?

深圳没有供给侧之难吗？

□ 本报记者 刘传书

## 成都高新区新三板挂牌企业达54家

科技日报讯(郭梦婷 记者盛利)记者近日从成都高新区获悉,随着成都云晖航空科技股份有限公司本月18日挂牌,成为四川首家“互联网+航空”领域的新三板上市企业,目前成都高新区内新三板挂牌企业总数达54家。

近年,成都高新区科技型创新企业在资本市场愈发活跃,截至去年底,成都高新区新增创业板企业9家,占四川省的一半;新增新三板挂牌企业27家,在国家高新区中排名第三,总数达49家,在四川省占比三成以上。新年伊始,随着成都云晖航空科技股份有限公司的正式挂牌,成都高新区改制上市实现“开门红”。

近年来,成都高新区在深入研究企业改制上市全流程,针对企业可能遇到困难的环节,制定了一套具有全国竞争力的创新政策,引导企业大胆走进资本市场。2015年,成都高新区为企业兑现改制、上市、并购重组、股权激励等扶持资金近5000万元,历年累计兑现近1.4亿元。同时,成都高新区以专业服务协调企业改制上市进程中各项问题和困难,以融资对接、并购重组对接、上下游产业链对接等专业人士培训等能为企业带来实际利益的活动引导企业加快推进改制上市。

## 吉林“医药两翼”展翅腾飞

科技日报讯(记者张兆军 通讯员郑原驰)在不久前召开的2015年国家科技奖励大会上,长春高新区一家医药企业“重组人生长激素系列产品研制与产业化”项目获国家科技进步奖二等奖。该项目产品已占有国内65%市场份额,并已出口墨西哥、秘鲁等7国。

据介绍,以基因、疫苗药物为代表的长春生物医药高新技术产业基地,拥有亚洲最大的疫苗生产基地和全国最大的基因药物生产基地,甲肝减毒疫苗曾获国家科技进步二等奖,是我国第一个具有自主知识产权的生物制品。

近年,吉林省构建起了以通化国家医药高新区和长春国家生物产业基地“一区一基地”为两翼,以梅河口等6个医药高新技术产业园区(基地)及通化县等12个省级中药产业基地县为补充的全省医药健康产业发展大格局,全省医药健康产业由此异军突起,成为全省新的支柱产业。

此外,省政府先后认定的长春高新、通化、辽源、白山、梅河口、敦化等6个医药健康高新技术产业基地,累计投入特色产业基地专项科技经费1450万元,支持项目25个。

## 河南将建50个跨境电商示范园区

科技日报讯(记者乔地)河南省商务厅近日召开通气会介绍,河南将在“十三五”末培育跨境电商电子商务重点企业100家、省级跨境电商电子商务示范园区50个、省级跨境电商电子商务培训孵化基地20个、省级公共海外仓20个、省级外贸综合服务企业10个,全省跨境电商电子商务年交易额将超过300亿美元。

河南省商务厅副厅长高章法说,郑州跨境电商综合试验区鼓励跨境电商企业、传统外贸企业、中小网商积极参与,推动跨境电商电子商务B2B(企业对企业)、B2C(企业对终端消费者)、O2O(线上到线下)等多种业务模式共同发展。他说,中国(郑州)跨境电商电子商务综合试验区日前获国务院批准,并不意味着综试区只是简单在郑州试点,而是要在全省分阶段分批次推开。

河南省初步考虑分三个阶段推进:第一阶段为在郑州综合试验区“单一窗口”综合服务平台登记备案的在郑州市开展业务的各类市场主体;第二阶段拓展到在“单一窗口”综合服务平台登记备案的在开封、洛阳、南阳、焦作市开展业务的各类市场主体;第三阶段拓展到在“单一窗口”综合服务平台登记备案的在全省开展业务的各类市场主体。



## 2015 Ideebank硬件创意大赛在京颁奖

### 园镜头

1月26日,2015 Ideebank智能硬件创意大赛颁奖典礼在北京中关村创业大街举办,磁悬浮发光音箱、随身汽车点火器、中央空调节能检测器等智能硬件创意从成千上百个idea中脱颖而出,将获得Ideebank提供的项目团队和专项资金支持,最终实现正式量产上市。

据Ideebank创始人谭斌介绍,举办此次创意大赛旨在激发创客们的科学兴趣和创造激情,推动智能硬件行业的快速发展,实现“灵感创造价值”的创业理念。参赛作品既有诸如加湿器、枪型鼠标等发烧友之作,也有墨水屏幕、驾驶智能手环、智能工牌等靠谱之作。

据了解,Ideebank是一家初创公司,拥有多位来自腾讯、三星等巨头的资深专家和技术人员。作为一个低门槛的灵感提交平台,该平台欢迎所有“对生活不满”的人来奋力吐槽并大胆提出自己的想法,由Ideebank依托其本身强大的供应链资源,在产品成型之后,运用联想、美图、小米等合作渠道,精准营销。

# 构建适宜企业发展的“生态环境”

## ——看济南高新区如何再创业

□ 通讯员 邱曼华 本报记者 孙明河

### ■ 创时代·园区新政

25岁的济南高新区又一次点燃激情与梦想。在近日召开的再次创业动员大会上,济南高新区吹响新一轮发展集结号,踏上了再次创业的新征程。

直面新常态提出的新要求,面对济南“打造四个中心,建设现代泉城”的新背景,济南高新区当如何自加压力,通过改革与创新,实现更新、更大作为?

“惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。”济南高新区党委书记、管委会主任徐群表示,作为改革创新高地,济南高新区将“深水区”破冰,全面深化体制机制改革,以打造快速高效的行政管理体系、专业系统的招商服务体系、法制和谐的社会治理体系、积极稳健的融资建设体系,以企业需求、群众意愿为导向,通过对行政职能的垂直整合,实现行政效率大提速;以专业化、规范化为导向,通过对职能的梳理和流程再造,实现行政规范大提质;以消除自由裁量权、加强审计监督为手段,通过对权力的规范和监督,实现廉政政大提升。

徐群认为,新常态下招商引资的吸引力,在于如何营造适宜产业发展的生态环境,如何构建“高素质、低成本”的企业营商环境。为此,济南高新区将以打造专业化园区为突破,建设由7个专业园区组成的招商服务体系,整合资源,建立“大服务、大招商”格局,

形成从招商引资到落地建设、投产运营、扶持壮大全过程、多层次的服务全覆盖,构建适宜企业发展的“生态环境”。

据了解,济南高新区将按照“大部制”管理思路,整合相关职能,打造快速高效的行政管理体系。一方面,加强招商引资、行政审批、项目建设、服务业管理、审计监督等职能。另一方面,按照项目引进、投资建设、达产运营、发展升级的要求设置组织机构。

将规划、国土、建设、环保、消防、人防等建设类职能进行整合,构建“大建设”体系;将发改、科技、经信、商务等部门的工业类经济职能整合,构建“大经济”体系;构建“大服务”体系;将涉及民生的公共服务职能整合,构建“大社会管理”体系;加强行政审批与服务,提高行政审批效率,加强“大投入”过程中的财政资金审计监督,构建内外协同、全面覆盖的“大审计”体系;加强战略研究和宣传策划能力,为高新区发展提供智库支持,构建“大战略”体系;引入先进、成熟的管理科学与实践成果,保障高效运转,实施“大人力资源”体系。

有关专家表示,此次济南高新区深化改革措施直指靶心,一大亮点便是实行全员KPI考核,形成“人员能进能出、干部能上能下、待遇能高能低”的人力资源管理制度。据了解,KPI全员绩效考核优化指标体系是通过组织内部流程的关键参数绩效考核的一种

管理指标,是绩效管理的基础。其核心是“二八原理”。下一步,高新区将根据管委会发展战略,层层分解指标,提炼各层级的KPI指标库,明确部门的主要责任,明确部门员工的业绩衡量指标,使业绩考评建立在量化的基础之上。通过全员KPI考核,为产业发展和招商引资提供智力支撑。

济南高新区还将砸掉“铁饭碗”,建立激励机制激发队伍活力。管委会机关、事业单位在编在岗人员,实行干部编内任职与岗位聘任相分离,档案工资与实际薪酬相分离,干部人事档案管理与合同聘用管理相分离的“双轨运行”管理。在编内职务有空缺时,根据绩效考核情况,按规定晋升职务或专业技术等级,并作为编内职务存入档案,以此作为在编人员晋升、交流、调整档案工资和办理退休时的依据。

改革实施后使用的编外工作人员,面向社会公开招聘,签订劳动合同,实行岗位聘用,聘用期满,重新竞聘,不纳入编制管理。岗位聘任主要采取直接聘任、竞争聘任、双向选择和社会招聘等方式进行,通过调整一批、交流一批、聘任一批来化解矛盾,吸引人才,激发活力。

此外,济南高新还将优化分配制度加大绩效激励。建立包括管委会领导班子成员在内的全员绩效工资薪酬体系,加大绩效考核力度,实现薪酬管理由“铁工资”向“活薪酬”转变。